

Г.В. Сахаров

История государства и права славянских народов

**ГОСУДАРСТВО И ПРАВО РОССИИ В ПЕРИОД
ПЕРЕХОДА К БУРЖУАЗНОЙ МОНАРХИИ
(вторая половина XIX века)**

**Учебно-методическое пособие для студентов 1 курса
юридического факультета**

Автор: доцент кафедры истории и теории права юридического факультета
ВГУ им. П.М. Машерова **Сахаров Г.В.**

Рецензент: доцент кафедры истории и теории права юридического фа-
культета ВГУ им. П.М. Машерова **Ивашкевич Е.Ф.**

© Сахаров Г.В.

© Издательство ВГУ им. П.М. Машерова

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение.....	3
1. Необходимость реформ второй половины XIX века.....	4
2. Содержание крестьянской реформы 1861 года.....	6
3. Изменение в социальном строе России во второй половине XIX века.....	8
4. Буржуазные реформы 60-70-х гг. XIX века.....	9
5. Контрреформы 80-90-х гг. XIX века.....	19
6. Государственный строй в 70-90-х гг. XIX века.....	22
Литература.....	35
Приложение.....	36
Вопросы для самопроверки.....	69

Введение

Учебно-методическое пособие предполагает дать студентам более целостное изложение материала по истории государства и права России во второй половине XIX в., вскрыть необходимость и содержание реформ третьей четверти XIX в. показать незавершенность реформ и последствия этой незавершенности.

В пособии освещаются процессы государственного развития, изменения местного самоуправления, содержание реформы судебной системы, отражение ее в развитии права и процесса.

При работе над учебно-методическим пособием использованы учебники под редакцией Калинина Г.С. и Гончарова А.Ф. История государства и права СССР. Глава XX. История государства и права. Под редакцией И.А. Исаева. Гл. 6. – М., 1994, 1997. История отечественного государства и права. Под редакцией Чистякова. Ч. 1,2. – М., 1997. Учебник и хрестоматия под редакцией Титова. – М., 2000. Учебник и хрестоматия И.Н. Кузнецова 2000 и 2001 года. – Мн.: Амалфея.

В учебно-методическом пособии освещаются следующие вопросы:

1. Необходимость реформ второй половины XIX в.
2. Реформа 1861 г. и ее значение.
3. Изменения в общественном строе в России во второй половине XIX в.
4. Буржуазные реформы 60-70-гг. XIX в. (финансовая, судебная, земская, городская, военная).
5. Государственный строй России во второй половине XIX в.
6. Контрреформы.
7. Изменение в правовой системе.

Пособие может быть использовано при подготовке к семинарским занятиям, зачету и экзаменам студентами дневного и заочного отделения.

Необходимость реформ второй половины XIX в.

В середине XIX в. в России разразился государственно-политический кризис, в основе которого лежали очень серьезные пережитки феодально-крепостнических отношений, господствующие в стране. Они препятствовали развитию капиталистических отношений, сдерживали превращение рабочей силы в товар, тормозили создание необходимой резервной армии труда. Однако переход от мануфактурного производства к фабричному подталкивал к пониманию необходимости перемен. Изменения проходили и в промышленности, где требовалось все больше и больше наемных рабочих, и в сельском хозяйстве, где нарастало производство сельскохозяйственной продукции на рынок. Усиливается процесс расслоения крестьян, некоторые из них откупались от крепостной зависимости и заводили торговые и промышленные предприятия, другие беднели. Часть помещиков стала приспосабливаться к буржуазным отношениям (применяли наемный труд, заводили машины, применяли новые технологии), другие, закладывая свои имения и крестьян, разорялись. Но большая часть помещиков-дворян продолжала усиливать крепостную зависимость увеличивать барщину, оброк, сокращать крестьянскую запашку. Произвол помещиков дополнял произвол государственных чиновников. Последней каплей в терпении общества было поражение в Крымской войне, где Россия не смогла оказать сопротивления Франции, Англии на собственной территории. Глубокий кризис феодально-крепостнического строя проявился и в крестьянских бунтах, выступлениях рабочих людей, проходивших почти во всех губерниях России. Крестьянское движение находило отклик в среде передовой интеллигенции, появляется разночинная интеллигенция, понимавшая тяготы крестьян и требовавшая их освобождения. К концу 50-х гг. нужда и бедствия народных масс достигли чрезвычайных пределов, активность их, недовольство и возмущение значительно усилилось. И это вынудило царское самодержавие задуматься над необходимостью реформы. Александра II в речи перед предводителями дворянства подчеркивает, что «гораздо лучше, чтобы это произошло свыше, нежели снизу». В 1857 г. создается Секретный комитет по крестьянскому делу во главе с шефом жандармов А. Орловым, в 1858 г. он был преобразован в Главный комитет по крестьянским делам, опиравшийся на 50 губернских комитетов. В ходе подготовки реформы обнаружилось 3 подхода к освобождению крестьян:

1. Помещиков-дворян: сохранение помещичьего крупного землевладения, освобождения крестьян без земли.
2. Либералов – освобождение крестьян и сохранение в их руках наделов за выкуп и создание в деревне 2-х форм собственности: крестьянской и помещичьей.
3. Крестьянский – освобождение и наделение землей без всякого выкупа.

Победило либеральное направление в реформе: передача полевой земли в собственность крестьян за выкуп и превращение их в мелких землевладельцев при сохранении крупного дворянского землевладения. Проведение реформы предполагало: сохранение в собственности дворян их записки; сохранение за крестьянами их дореформенных наделов; исчисление повинностей от их дореформенных размеров и выкупа от установленных повинностей; участие государства в выкупной операции в роли кредитора. Правовое положение крестьян решительно изменялось: уничтожалась их личная зависимость и вотчинная власть помещиков; вводилось крестьянское самоуправление: волостное общество, сельское общество, сходы, сельские должностные лица. В дальнейшем предполагалось расширение крестьянских прав и свобод.

В 1859 годы были созданы редакционные комиссии, куда вошли представители министерств, ведомств, эксперты по крестьянскому вопросу. Они подготовили основной проект крестьянской реформы и в 1860 г. были распущены.

Содержание крестьянской реформы 1861 г.

19 февраля 1861 г. Александром II были подписаны Манифест и ряд других актов об отмене крепостного права: «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», 4 местных положения, положения об освобождении дворовых людей, о выкупе земли, о местных учреждениях по крестьянским делам и др. Всего 17 актов.

По реформе крестьяне освобождались от крепостной зависимости и наделялись землей по добровольному соглашению между помещиком и его крестьянами; при этом помещик не мог дать надел ниже установленной законом нормы, а крестьянин не мог требовать больше «законной» нормы. Если стороны не договаривались, то спор решался мировым посредником из дворян.

Реформа первоначально распространялась на 34 губернии, которые делились на 3 зоны (черноземную, нечерноземную и степную). Каждая из этих зон делилась на несколько местностей (8-12) в зависимости от качества земли, численности населения, уровня торгово-промышленного развития и транспорта.

Для черноземной и нечерноземной зон устанавливалось 2 нормы (высшая и низшая). Низшая в 3 раза меньше высшей (низшая норма от 0,9 до 3 десятин, высшая от 2,75 до 12) вводилась (одна) указная норма. Землей наделялись лишь мужские души, вошедшие в ревизские сказки (списки).

В душевой надел входили: усадебная земля (участок у дома), полевая (пахотная, пастбищная, сенокос), а в некоторых районах и пустоши.

Помещик мог обменивать в обязательном для крестьян порядке их земли, если в них находились полезные ископаемые, минеральные воды, или если он хотел провести канал для осушения или орошения, построить пристань, перевоз. И вообще, требовать переноса крестьянских усадеб на 10-15 верст, если они находились ближе 100-200 м. к строениям помещика. В результате такого передела $\frac{3}{4}$ всех крестьянских хозяйств получили земли меньших размеров и худшего качества, чем земли, которыми они пользовались до реформы. Всего крестьяне потеряли свыше 5 млн. гектаров земли.

Собственность на землю сохранялась за помещиками, крестьянские наделы до совершения выкупной сделки предоставлялись им в постоянное пользование, а крестьяне находились на положении временнообязанных. Выкупной договор между помещиком и крестьянской общиной утверждался мировым посредником.

Временнообязанные крестьяне освобождались от личной зависимости, для них отменялись натуральные оброки (мясом, яйцами, холстом, ягодами), но сохранялись барщина (для мужчин – 40, для женщин – 30 дней в году) и денежный оброк на уровне дореформенного.

Временнообязанное состояние могло быть прекращено по истечению 9-летнего срока после выхода Манифеста 19 февраля 1861 г., если крестьянин отказывался от надела. Усадьбу можно было выкупить в любое время. Полевой надел мог быть выкуплен с согласия помещика и общины. Размеры выкупа определялись путем сложных подсчетов. Вся рыночная стоимость надельной земли равнялась 544 млн. руб. Крестьяне же должны были уплатить 867 млн., а уплатили с процентами в течение 49 лет около 2 млн. руб.

Субъектом собственности становилась община, а в некоторых районах крестьянский двор. В нем крестьяне могли наследственно распоряжаться землей. Движимое имущество и недвижимое имущество становилось собственностью крестьянина. Крестьяне получили право вступать в обязательства и договоры, приобретать движимое и недвижимое имущество, заниматься торговлей. Открывать предприятия, вступать в гильдии. Поступать на службу, обращаться в суд на равных основаниях с другими сословиями. Менять место жительства, участвовать в общественных выборах органов самоуправления, переходить в другие сословия. Однако это не означало полной ликвидации внеэкономического принуждения их. Они оставались неравноправным податным сословием: платили подушную подать, подвергались телесным наказаниям, несли ряд государственных повинностей (дорожную, подводную, пожарную). Ограничивала права крестьян и крестьянская община. Здесь сохранялась круговая порука, уравнительные переделы земли. Состояние временнообязанных сохранялось до 1883 г.

Главные положения реформы в 1863 г. были распространены на удельных (2 млн. чел.) и в 1866 г. на государственных (22 млн. чел.) крестьян. Но размеры наделов у удельных крестьян в 1,5 раза, а у государственных – в 2 раза больше, чем у помещичьих.

Дворовые люди, работные люди на вотчинных предприятиях (около 300 тыс. чел.) и крестьяне, принадлежавшие мелкопоместным дворянам освобождались сразу, но без земли.

По своему объективному, социально-экономическому содержанию крестьянская реформа была буржуазной, но проведенной в интересах дворян. Однако она дала сильный толчок развитию капиталистических отношений в городе и деревне. Россия в конце XIX в. стремительно развивает новые формы хозяйствования и врывается в десятки развитых капиталистических государств.

Положительное: Реформа носила буржуазный характер и способствовала развитию капиталистических отношений в городе и деревне. Дала толчок проведению других реформ, вызвала изменение в социальном строе.

Отрицательное: Ограбление крестьян за счет отрезков и выкупных платежей. Изъятие из собственности крестьянской общины права пользоваться лесами, лугами, водоемами.

Крестьянское сословие оставалось обособленным, неравноправным податным сословием.

Сохранились многие остатки феодально-крепостнического строя, а именно, помещичье землевладение, кабальные формы зависимости крестьян (аренда земли с работой исполу, отработки и т.д.).

Реформа не ликвидировала основных противоречий существовавшего строя.

Схема 1. Крестьянская реформа 1861 г.

Основные документы: манифест 19 февраля 1861 г. и 17 актов и положений	СОДЕРЖАНИЕ РЕФОРМЫ
Земля делилась на нечерноземную, черноземную и степную 34 губернии делились на 8-12 местностей в каждой	
Земля выделялась крестьянам в «постоянное пользование» до выкупа, а они становились временнообязанными (до 1883 г.)	
В 1883, 1886 гг. положение реформы были распространены на удельных государственных крестьян, на дворцовых работных людей, на вотчинных	
Создание Крестьянского и Дворянского банков	

Изменение в социальном строе России во второй половине XIX в.

В процессе социально-экономического развития в пореформенный период изменилось положение не только крестьянства, но и дворянства, а также появились 2 новых класса буржуазия и пролетариат.

Дворяне-помещики являлись привилегированным классом. Они имели 70 млн. га земли, оставались неподатным сословием, сохраняли сословные звания, титулы, родословные книги. Но дворянство разорялось, пополнялось за счет выходцев из других сословий, стало служить в госаппарате, земствах, армии. Часть дворян-помещиков, получив огромные средства за выкуп, стали заниматься предпринимательской деятельностью или превратилась в рантье.

Буржуазия. В 60-70 гг. в России завершился промышленный переворот, и ведущую роль в промышленности стало играть крупное производство, однако сохранялось еще мелкое производство, мануфактуры. Русская буржуазия формировалась из разных элементов а) потомственных ману-

фактуристов; б) купеческих династий; в) обуржуазившихся дворян, кабатчиков, хлеботорговцев; г) кулачества (сельской буржуазии).

По переписи 1897 г. крупная буржуазия насчитывала около 1 млн. чел. (вместе с семьями). Мелкая около 23 млн. (19 млн. кулаков).

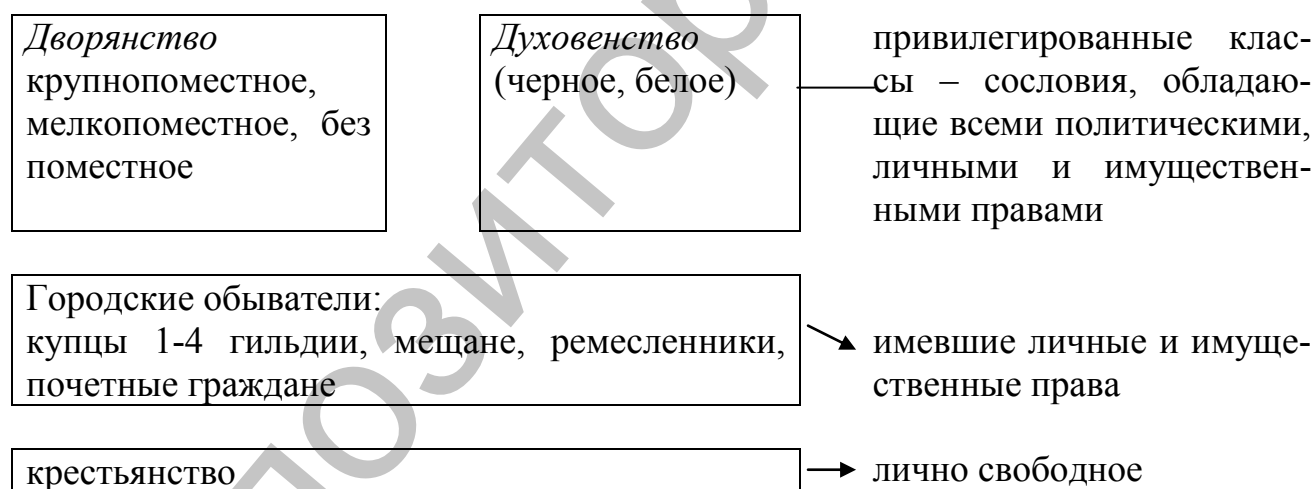
Буржуазия оставалась политически бессильной и бесправной, но имела биржевые комитеты, советы съездов по отраслям промышленности, обладала значительными личными и имущественными правами, была допущена к местному самоуправлению.

Рабочий класс формировался из вольнонаемных рабочих, работных людей вотчинных предприятий, после реформы, из обедневших и обезземеленных крестьян. В конце XIX века было около 10 млн. наемных рабочих. Они не имели никаких политических прав, были еще связаны с деревней.

Крестьяне – временнообязанные, свободные (см. раздел Реформа 1861 г.).

Официально по Своду законов все население делилось на классы-сословия.

Схема 2.



Буржуазные реформы 60-70-х гг.

После отмены крепостного права, царское правительство было вынуждено пойти на последующие уступки и провести ряд государственных реформ. Они затронули различные отрасли – финансы, суд, полицию, армию, городское и земское управление, просвещение. Все это свидетельствовало о начале процесса превращения самодержавия в конституционную монархию. Изменения начинаются с реформы финансовой системы. Вместо устаревшей системы банков был создан Государственный банк с сетью контор на местах, его функцией стало кредитование торго-

промышленных заведений. Для финансовой поддержки Крестьянской реформы 1861 г. были созданы Крестьянский и Дворянский банк. Стали возникать частные банки долгосрочного и краткосрочного кредитования, буквально за 4 десятилетия число банков увеличилось на несколько десятков с капиталом в сотни миллионов рублей.

В результате этих преобразований сложилась строгая централизация финансовой системы, завершившаяся созданием единой Государственной кассы, а с 1862 г. единого бюджета. Бюджет пополнялся за счет торговли алкоголем, налогов, прямых и косвенных. В 1863 г. винные откупа были отменены, а введен акцизный налог, позволивший установить строгий контроль за продажей алкогольной продукции. До 1887 г. сохранялась подушная подать с крестьян, тогда она была заменена поземельным налогом, который платили и крестьяне и помещики. Однако с крестьян он был в несколько раз больше.

В итоге бюджет вырос почти в пять раз. Средства шли в первую очередь на содержание государственного аппарата, армии, полиции, царского двора.

Реформа полицейского аппарата. В новых условиях изменялись и функции полиции, которая вместе с армией составляла важную опору самодержавия. В связи с проведением преобразований государственного аппарата у полиции были изъяты судебные дела, следственные полномочия, местные хозяйственные дела. В 1862 г. введены «Временные правила об устройстве полиции», по которым городская и уездная полиция объединялись в единую полицейскую систему. Оклады и жалование нижним чинам были увеличены в 3-5 раз. Введено 5 тыс. новых должностей урядников — низшего звена уездной полиции. Было издано много инструкций, наказов, регламентирующих действия полицейских чиновников. В канцеляриях градоначальников, создаваемых вместо управ благочиния, формировались сыскные и охранные отделения. Полиция осуществляла дознание и использовала меры пресечения: отобрание вида на жительство, установление надзора, взятие залога, передача на поруки, домашний арест, взятие по стражу.

В результате реформы возникла стройная иерархическая полицейская система, которую возглавлял министр (или товарищ министра) Министерства внутренних дел. Вся губернская полиция подчинялась губернатору и генерал-губернатору, в губернских городах полицию возглавлял полицмейстер (в столицах - обер-полицмейстер). Уездной полицией руководило уездное полицейское управление во главе с исправником, каждый уезд делился на 2 стана, которые возглавляли становые приставы.

В 1880 г. в общероссийскую полицейскую систему было включено третье жандармское отделение в составе жандармских губернских, городских, крепостных, уездных управлений.

В дополнение к этим структурам была создана ведомственная полиция: речная, фабричная, железнодорожная, специальная уездная стража и сельская стража (за счет крестьян и помещиков).

Таким образом, полицейская система позволяла держать под контролем все общество и гибко реагировать на любые нарушения. Полиция и жандармы превратились в репрессивные, охранные и карательные органы.

Схема 3. Полицейская система по реформе 1862 г.



Судебная реформа 1864 г.

Структура судебных органов складывалась на протяжении длительного времени и поэтому стала сложной запутанной, неэффективной. Продолжали сохраняться сословные суды (отдельно для дворян, горожан, крестьян). Наряду с ними существовали ведомственные (специальные, коммерческие, совестные, межевые и т.п.). Кроме того, судебные функции осуществляли многие административные органы, полиция. В этих судах рассмотрение дел имело закрытый характер, на суд оказывалось сильное административное давление. Суд, по сути рассматривал дело, подготовленное полицией. Состоянием судебной системы были недовольны все слои общества, новые отношения складывавшиеся в обществе требовали нового судопроизводства. Работа по подготовке судебной реформы началась еще в конце 50-х гг. XIX в. и к 1861 г. на рассмотрение Госсовету было представлено 14 законопроектов по реформе судебной системы и судопроизводства.

производства. В подготовке реформы участвовали известные либеральные юристы и государственные деятели того времени, поэтому и предлагались новые подходы и принципы судопроизводства на основе ограничений судебных инстанций введение устности, гласности, состязательности. В 1862 г. был разослан проект «Основных положений судоустройства», где были впервые сформулированы принципы: бессословность суда, отмена системы формальных доказательств и определения, об «оставлении подозрения, отделение суда от администрации, состязательность, отделение судебной власти от обвинительной, введение суда присяжных, изъятие из суда присяжных дел о государственных и должностных преступлениях. При обсуждении были отмечены неполнота и непоследовательность проекта, непроработанность в отношении суда присяжных, роли и места мировых судей».

В 1864 г. после рассмотрения в Государственном Совете царем были утверждены и 20 ноября 1864 г. вошли в силу судебные уставы: 1. Учреждения судебных установлений; 2. Устав уголовного судопроизводства; 3. Устав гражданского судопроизводства; 4. Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

По судебной реформе создавались две самостоятельные судебные системы – местные суды (мировые и волостные) и общие (окружной суд и судебные палаты). Во главе всей судебной системы оставался Сенат.

Мировой суд состоял из двух инстанций: участкового мирового судьи и уездного съезда мировых судей. Уезд или город делился на несколько судебных участков. В каждом участке учреждалась должность участкового мирового судьи. Он избирался на 3 года из дворян, не моложе 25 лет, с высшим или средним образованием, имевшим от 400 до 1600 десятин земли или владевший недвижимым имуществом ценой не менее 15 тыс. рублей, в городах не ниже 3-6 тыс. рублей дохода. Выборы проводились уездным земским собранием (в городах – городскими думами). Мировые судьи утверждались Сенатом. Кроме участковых мировых судей избирались почетные мировые судьи, пользующиеся одинаковыми правами с участковыми мировыми судьями, но не имеющие постоянного участка.

Все дела мировой судья рассматривал единолично. Ему подсудны были иски до 500 руб., но исключались споры о недвижимости любой цены. По уголовным делам они рассматривали проступки и небольшие преступления. Наказания: выговор, замечание, внушение, денежный штраф до 300 рублей, арест до 3 месяцев тюремного заключения до 1 года.

Апелляционной, второй инстанцией местного суда, являлся уездный съезд мировых судей (участковых и почетных). Он действовал в составе не менее 3 судей; в нем принимал участие товарищ (зам) прокурора окружного суда, который давал заключение по делам. Считалось, что мировой судья должен рассматривать до 2 тыс. дел, в столицах до 6 тыс., т.е. 20-25 дел. Мировой судья, очень был подвержен административному давлению.

Волостной суд был сословным судом по крестьянским делам. Избирался ежегодно волостным сходом в составе от 4 до 12 очередных судей. Но в суде участвовало не менее 3-х судей. Рассматривал дела крестьян ценной иска до 100 рублей, проступки с наказанием штрафом до 3-х рублей, исправительных работ до 6 дней, арест – 7 дней; ударов розгами до 20. Председателем суда являлся волостной старшина, членов суда назначал из кандидатов, избранных сходом, земский начальник.

Волостной суд рассматривал дела в упрощенном и произвольном порядке на основе местных обычаев.

Общие суды состояли из II инстанций. Судом I инстанции общего суда был окружной суд. Судебный округ охватывал всю или часть территории губернии. Всего было создано 106 округов. Окружной суд состоял из двух отделений, при необходимости могли создаваться дополнительные отделения. В основном, это отделение по гражданским делам и отделение по уголовным делам. Каждое отделение делилось на коронный суд и суд присяжных.

Коронные судьи назначались царем по представлению министра юстиции из дворян в возрасте от 25 лет, имевших высшее юридическое образование или опыт судебной практики не менее 3-х лет. Во главу окружного суда назначался председатель, главами отделений были товарищи председателю. Присяжные заседатели избирались из лиц всех сословий. Для выборов присяжных составлялись общие и очередные списки; в общие списки включались независимо от имущественного ценза все чиновники с 5 по 14 класс, все выборные лица местного и крестьянского самоуправления. На очередные списки отбирала специальная комиссия по согласованию с губернатором. На судебное заседание вызывалось 30, а после отбора участвовало 12 присяжных заседателей. Присяжные заседатели участвовали в окружном суде только при рассмотрении уголовных дел, наказание, за которые было связано с лишением или ограничением прав состояния.

Судебная палата являлась второй, апелляционной инстанцией для окружных судов по делам, решавшимся без участия присяжных заседателей, и первой по более важным делам. Она рассматривала государственные, религиозные, должностные преступления. Судебная палата учреждалась одна на несколько губерний. Их число на всю Россию сначала было 11, а потом 14. Палата состояла из двух департаментов, гражданского и уголовного. Присяжных заседателей здесь не было, но участвовали сословные представители: губернский и уездный предводители дворянства, городской голова губернского города, волостной старшина.

Кроме этих судебных органов, по особому указу царя создавался Верховный уголовный суд из высших должностных лиц государственного Совета и Сената.

Высшим и единственным кассационным органом для местных и общих судов был Сенат. Он мог быть судом I инстанции по делам особой го-

сударственной важности: по политическим, должностным и совершенным чиновникам 1-4 класса, для них было создано особое присутствие Сената. Кроме местных и общих судов существовали духовные, военные, коммерческие суды, и народнические, крестьянские суды.

При окружных судах учреждался институт судебных следователей (могли заменять судей окружных судов). Они имели свои участки, вели предварительное расследование под контролем прокурора.

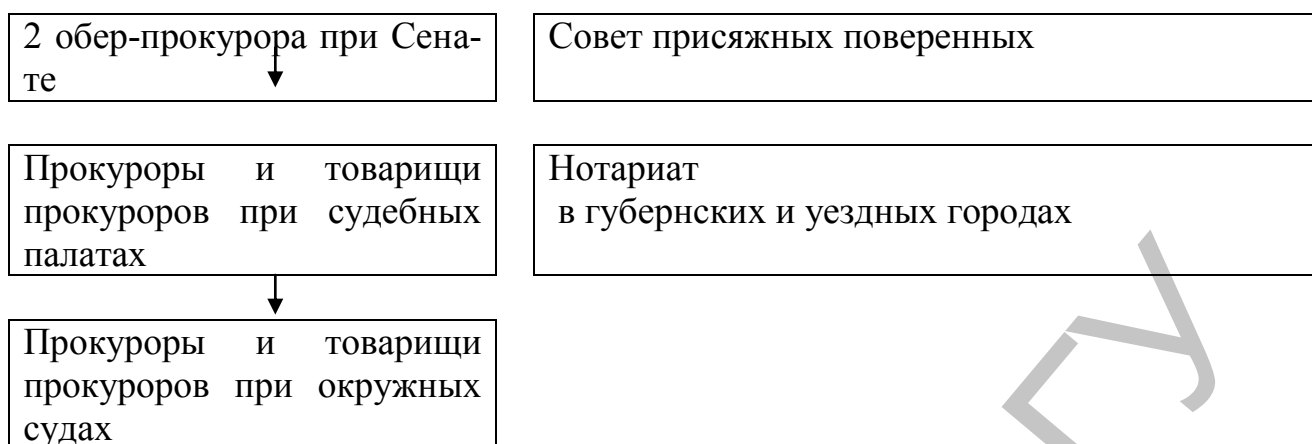
Прокуратура была создана для охранения силы закона, для участия в судебных делах, надзора за судами, следствием и местами заключения. Во главе Прокуратуры стоял Генерал-прокурор, при Сенате создавались 2 должности обер-прокуроров, в судебных палатах и окружных судах – прокуроров и товарищей прокуроров. Все прокуроры назначались царем по представлению министра юстиции.

Адвокатура создавалась для защиты обвиняемых в суде по уголовным делам, представительства интересов по гражданским делам. Адвокаты делились на присяжных поверенных и частных поверенных. Для решения внутренних вопросов создавался Совет присяжных поверенных. Для оформления сделок создавался Нотариат. Нотариальные конторы создавались в губернских и уездных городах.

Вся реформа была наиболее завершенной и либеральной из всех реформ. Она сформулировала основные принципы судоустройства и судопроизводства.

Схема 4. Судебная система по реформе 1864 года





Принципы судебной реформы:

1. Отделение суда от администрации.
2. Создание всесословного суда.
3. Равенство всех перед законом.
4. Учреждение суда присяжных.
5. Выборность мировых судей и присяжных заседателей.
6. Несменяемость судей и следователей.
7. Прокурорский надзор.

Земская и городская реформы (формирование всесословного самоуправления (1864, 1870 гг.))

Дореформенное управление местными органами было чрезвычайно запутанным, им занималось 7 министерств 10 губернских учреждений, 4 уездных и волостных учреждений. Такое положение очень осложняло развитие капитализма, затрудняло решение многих экономических вопросов на местном уровне. Поэтому 1 января 1864 г. царь утвердил Положение о губернских и уездных земских учреждениях. В соответствии с ним «для заведования делами, относящимися к местным хозяйственным пользам и нуждам» создавались земские собрания и их исполнительные органы – земские управы, которые были выборными органами.

Избрание в уездное земское собрание проходило по 3 куриям (уездных землевладельцев, городских обществ, сельских обществ). От выборов отстранялись женщины, лица моложе 25 лет, иностранные подданные, находящиеся под следствием, опороченные по суду или общественному приговору, значительная часть населения не допускалась к выборам по имущественному цензу. Имущественный ценз был достаточно высок: по курии уездных землевладельцев он составлял 200-800 десятин или недвижимости не ниже 15 тыс. рублей или доход не менее 6 тыс. рублей. Уездные землевладельцы, не прошедшие по цензу, участвовали в выборах через уполномоченных; по городской курии участвовали торговцы, имевшие купеческие свидетельства, владельцы промышленных предприятий и торговых заведений с годовым доходом, не менее 6 тыс. рублей и владельцы недви-

жимости ценой не менее 3 тыс. руб. в крупных и 500 руб. в мелких городах. В скрытой форме сохранялся и сословный принцип. 1-ая курия была дворянской, 2-ая-буржуазной, 3-я курия была крестьянской. Для крестьян были установлены 3-х степенные выборы при избрании уездного земского собрания и 4-х степенные при избрании губернского собрания. Крестьяне избирали на волостной сход (представителя от 10 дворов, на волостном сходе избирали выборщиков, выборщики избирали гласных, а избиратели 1-2 курии избирали гласных сразу). Поэтому преимущество дворян было обеспечено. Они имели в уездных земских собраниях 42% всех мест, духовенство 7%, крестьяне 38%, 13% купцы промышленники, мещане. А в губернских собраниях дворяне имели до 75% всех мест.

Земское собрание и земская управа избирались на 3 года. Каждое собрание возглавлялось председателем, им был обычно предводитель дворянства; председатель губернской управы утверждался министром внутренних дел, председатель уездной управы - губернатором.

Земства вводились в 35 губерниях России. Они не затрагивали Архангельскую, Астраханскую, Оренбургскую губернии, Польшу, Литву, Прибалтику, Сибирь. Кавказ, Среднюю Азию. Сфера деятельности земств была строго ограничена, они не могли «выходить из круга указанных им дел», они «не вмешиваются в дела принадлежащие кругу действия правительственных, сословных и общественных властей и учреждений», их деятельность контролировалась правительственной администрацией (губернатором, МВД), которые могли «остановить исполнение всякого постановления земских учреждений, противного законам или общим государственным пользам». Их деятельность ограничивалась хозяйственными делами (продовольствие, постройка церквей); попечение местной торговли и промышленности, попечение народного образования, здравоохранения, тюрем.

Земская реформа по своему содержанию была буржуазной, она расширяла права и функции местного управления. Однако она не сформировала стройной централизованной системы, не создала органа, возглавляющего и координирующего работу всех земств. Всё же земства внесли большой вклад в развитие местного хозяйства, промышленности, средств связи, системы здравоохранения, просвещения, земства были своеобразной политической школой, через которую прошли многие представители либерального и демократического движения.

Волостное и сельское управление.

По реформе 1861 г. крестьяне села или помещичьего имения не менее 20 ревизских душ составляли сельское общество, села расположенные по соседству при наличии 200-300 ревизских душ составляли Волость. Сельское общественное самоуправление состояло из выборного старосты, сборщиков податей, писарей, смотрителей, сторожей.

Оно ведало хозяйственно-финансовыми делами, регулированием общественного землепользования и переделов, раскладкой повинностей и сборов, взыскание недоимок, семейные разделы; административно-полицейскими (увольнение из общины). Принуждением крестьян к исполнению различных повинностей, охраной порядка, задержание подозрительных лиц, обыски, престы.

Волостное самоуправление состояло из волостного схода (по 1 члену от 10 крестьянских дворов). Волостного правления во главе с волостным старшиной (куда входили все сельские старосты, волостной суд, писаря и др.).

Хозяйственные полномочия волостного управления были такие же как у с/схода, а административно-полицейские шире. Волостной старшина отвечал за порядок и благочиние. Объявлял распоряжение правительства, задерживал дезертиров, наблюдал за исполнением приговоров местных судов. Волостные и сельские органы должны были беспрекословно выполнять все распоряжения следователей, полицейских чиновников.

Городская реформа 1870 г. разрабатывалась с 1862 г. чиновниками столицы. 16 июня 1870 г. царь утвердил «Городовое положение», по которому учреждались органы городского общественного управления: городское избирательное собрание, которое собралось 1 раз в 4 года для выборов городской думы и городской управы.

Выборы проводились на основе имущественного ценза и ценза оседлости. Избирательным правом пользовались все собственники-плательщики налогов и сборов. Избиратели делились на 3 разряда: высший, средний, низший.

В выборах участвовали лица, достигшие 25-летнего возраста, владеющие недвижимостью, промышленными и торговыми предприятиями, занимающиеся кустарными промыслами или мелкой торговлей. Юридические лица и женщины участвовали в выборах через представителей. Не допускались к выборам лица, подвергавшиеся суду, отрешенные от должности, подследственные, лишенные духовного сана. Голосование было тайным. Дума и управа избирались на 4 года, половина управы должна была обновляться через 2 года, Городской голова мог приостановить решение управы. Не христиане допускались в управу, но не более 1/3. Лицо еврейской национальности не могло быть городским головою.

Военная реформа (1864-1874 гг.)

Поражение в Крымской войне потребовало серьезной перестройки армии. Реформу готовил военный министр Милютин Д.А. Реформа делилась на II этапа. I этап – 1864-1869 гг.

II этап – 1870-1874 гг.

На первом этапе было улучшено обеспечение армии оружием, сократился срок службы до 15 лет, ограничивалась палочная дисциплина, улучшена подготовка офицерских кадров, децентрализовано управление.

На I этапе в январе 1874 г. был принят новый воинский устав «Устав о воинской повинности». По нему вместо рекрутской повинности вводилась всесословная воинская повинность для всего мужского населения «без различия состояний». Призыв проводился по жребию. Призывники, не попавшие по жребию в постоянные войска, зачислялись в ополчение, которое собиралось на случай войны. Призыву подлежали лица, достигшие 21 года. Срок службы в армии – 6 лет, во флоте – 7. Отслужившие оставались в запасе в течение 10-ти лет, во флоте – 3-6 месяцев, для лиц со средним образованием – 1,5 года. Если эти лица отказывались от льгот и не ждали жеребьевки, то срок сокращался вдвое. Казаки призывались со своими конями, снаряжением. Для получения офицерского звания требовалось специальное образование.

Армия состояла из кадровых, резервных и запасных (тыловых) войск. Офицерский корпус готовился в юнкерских училищах, военных гимназиях, военных академиях (командных, юридических, медицинских).

Сохранялась особая военная юстиция. В ведение ей передавались государственные преступления, сопротивление властям, нападение на полицию, войска. В армии сохранялись розги, муштра, рукоприкладство.

В течение 60-70-х гг. были проведены и другие реформы. 1863-1864 гг. изданы университетские и гимназические уставы, Положение о народных школах, отменявшее сословные ограничения при приеме в средние и высшие учебные заведения, расширявшие доступ к начальному обучению.

В 1865 г. были созданы Временные правила для печати.

Контрреформы 1880-1890 гг.

Проведенные реформы ускорили развитие экономических и политических отношений в России. Однако развитие капитализма тормозилось сохранением крепостнических пережитков. К старым противоречиям добавлялись новые – между буржуазией и рабочим классом. Крупное чиновничество было недовольно проведенными реформами.

В 1866, 1872, 1878 гг. происходит ряд покушений революционных народников на царя и крупных чиновников, их судили на открытых политических процессах, в результате которых суды присяжных вынесли оправдательные приговоры. Гнев правящей клики был направлен против буржуазно-демократических принципов судебной реформы 1864 г. и поэтому уже в 60-70-х гг. из подсудности присяжных были изъяты дела о печати и переданы в судебную палату, ограничена гласность в земствах, расширены права жандармерии в ведении дознания по политическим и даже общеуголовным делам. Ряд дел против порядка управления был передан из окружных судов в судебные палаты, а посягательства на должностных лиц стали рассматриваться как «явные восстания против властей» и их ведение было изъято из общих судов и передано военным судам по за-

конам военного времени. После убийства Александра II (1 марта 1881 г.) был принят ряд постановлений, которые дали понять, что либеральный период правления в развитии Российской государственности закончился, и началось отступление от реформ. Постановления идут по нарастающей (1871 г. – передача дознания по государственным преступлениям жандармам, 1872 г. – передача дел по государственным преступлениям особому присутствию Сената; 1874 г. – у общих судов изымаются дела о противозаконных сообществах; 1878 г. – дела противодействию властям, о покушении на должностных лиц передаются военным судам) и т.д.

14 августа 1881 г. принимается «Распоряжение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия и проведения определенных местностей империи в состоянии усиленной охраны», на его основе принимается «Положение о мерах к ограждению государственного порядка и общественного спокойствия», которое позволяло вводить на определенных территориях полувоенный режим, состояние усиленной охраны, если же посягательствами на безопасность лиц и государственный строй население «будет приведено в тревожное состояние, вызывающее необходимость принятия исключительных мер для безотлагательного восстановления порядка», то вводилось состояние чрезвычайной охраны. Это положение считалось временным на 3 года. Но оно постоянно возобновлялось. В этих случаях власть передавалась генерал-губернаторам. Они издавали обязательные для всех постановления, они могли в административном порядке подвергнуть аресту на 3 месяца, штрафу от 500 до 3 тыс. рублей или высылке, запрещать всякие собрания, закрывать торгово-промышленные, учебные заведения, органы печати. Дела из общих судов передавались военным, приговор утверждался генерал-губернатором или начальником военного округа, создавалось особое совещание при МСД, которое могло подвергать административной ссылке.

В 1892 г. это положение было дополнено правилами о военном положении, с еще более жестким режимом, согласно которым власть на местах могла передаваться военным органам. Началось с 1866 г. наступление на гласность в судах (постановления 866, 1869, 1887 гг.).

Другой удар был нанесен по системе мировых судей. В 1889 г. (июнь) было издано «Положение о земских участковых начальниках», которое нарушило раздельность административной и судебной власти. По этому Положению каждый уезд делился на участки (совпадавшие с участками мирового суда, на участок назначался земский начальник из дворян (потомственных), он подбирался губернатором по согласованию с предводителем дворянства и утверждался министром МВД. Земские участковые начальники наделялись полицейско-административными и судебными полномочиями. Они вели надзор за всеми крестьянскими органами, могли вмешиваться в дела схода, устраняли неугодных старшин, старост, заменяли полицейских начальников, подвергали штрафу до 6 руб., аресту до 7

дней. Они могли рассматривать единолично, без формальных процедур гражданские дела до 500 рублей. Из уголовных дел они могли рассматривать все дела подсудные мировым судьям, а так же нарушения правил об акцизах питейных и табачных. Должности участковых земских начальников были введены сначала в 33, а затем 43 губерниях. Мировые судьи были упразднены. Параллельно с земскими начальниками в уездах стали действовать уездные члены окружного суда, рассматривавшие дела, изъятые у мировых судей, но не перешедшие к земским начальникам. В городах вместо мировых судей стали назначаться городские судьи (Министром юстиции).

Второй инстанцией для новой системы стал уездный съезд (1 член окружного суда, 1-2 городских судей и нескольких земских начальников). Съезд возглавлял уездный предводитель дворянства. Кассационной инстанцией для новых судов стало губернское присутствие, руководимое губернатором. Кассационная деятельность стала осуществляться также специальным административным (Первым) присутствием.

Волостные суды контролируются земскими участковыми начальниками, они отбирали кандидатов в волостные суды, осуществляли ревизии и могли арестовывать волостных судей – без формальных процедур. Апелляционной инстанцией для волостного суда стал уездный съезд; кассационной – губернское присутствие.

Волна контрреформ в 80-90-е гг. захватила и сферу местного самоуправления. В 1890 г. было пересмотрено «Положение о губернских и уездных земских учреждениях». Главные изменения земской реформы были изложены: в 1 курии теперь могли участвовать только потомственные и личные дворяне; был понижен ценз для уездных землевладельцев с 200 до 125 десятин; число выборщиков от дворян увеличивалось. Во второй курии ценз возрастал, а число выборщиков сокращался. Для крестьян порядок выборов сохранялся, но усиливался контроль со стороны земских начальников. Из числа выборщиков губернатор по своему усмотрению назначал гласных в уездное земское собрание, т.е. выборы были заменены назначением. По новому Положению любое решение земства могло быть приостановлено губернатором или министром внутренних дел. Для контроля за земствами учреждалось «губернское по земским делам присутствие», из губернских чиновников и уездных предводителей дворянства; суживалась компетенция земств. Таким образом нарушалось сословное представительство в пользу дворян; в уездных земствах они стали составлять более 50%, в губернских примерно 90%.

Городовое положение 1832 г. не допускало к выборам по полицейским признакам благонадежности значительную часть избирателей из-за увеличения имущественного ценза. Теперь к выборам допускались лишь владельцы недвижимостью стоимостью от 3 тыс. рублей в столицах губернских городах 1,5% уездах – 1 тыс. рублей; имеющие свидетельства

купцов (гильдии в столицах, 1-2 гильдии в губерниях и уездах). Таким образом, число избирателей резко сокращалось.

Результатом контрреформ было усиление полицейско-административных начал во властных структурах, прекращение процесса либерализации власти, власть пытается приостановить начавшиеся преобразования, тем самым обострить накопившееся противоречия в обществе.

Государственный строй в 70-90-х гг. XIX в.

В государственном аппарате возросла и роль дворянства, самодержавие оставалось диктатурой одного класса – дворянства.

Император – самодержавный монарх, которому «все подданные должны повиноваться». Царь категорически отвергал и преследовал любые попытки ограничения его власти представительными учреждениями. В принципе, реформы практически не коснулись высших эшелонов власти, они только приспособлялись к новым условиям.

Центральные органы управления.

Государственный Совет был высшим совещательным органом при императоре. Он подготавливал большинство законопроектов, вел кодификационную работу, составлял комиссии, комитеты. Постепенно его роль уменьшалась, а полномочия переходили к Комитету министров, совещательному органу и органу управления. Появился новый орган – Совет Министров, который координировал деятельность министерств, ведомств. Председательствовал в нем сам император, состав его был непостоянным, в него входили: Министры, главноуправляющие, председатели Государственного Совета и Комитета Министров, высшие сановники.

В министерствах устранены департаменты, управления, отделы, создаются их органы на местах, создаются новые, преобразуются старые. Резко возрастает карательная функция МВД.

Сенат состоял из 5 департаментов: первый обнародовал и толковал законы, восстанавливал нарушенные права сословий, лиц, учреждений, контролировал местное управление; второй — ведал надзором за крестьянскими делами и самоуправлением (Создан в 1887 г.). Третий и четвертый были кассационными по гражданским и уголовным делам; пятый – вел политические дела.

Он оставался высшим судебным органом государства и обладал некоторыми административно-надзорными функциями. Синод сохранял свои функции без изменений.

Управление зависимыми народами осуществлялось через губернаторов и генерал-губернаторов. Финляндия и Польша пользовались относительной автономией. В Казахстане, Средней Азии проведен был ряд местных реформ.

Административно-территориальное деление России на губернии, уезды и волости осталось неизменным.

Схема 6. Центральные (высшие) органы власти и управления

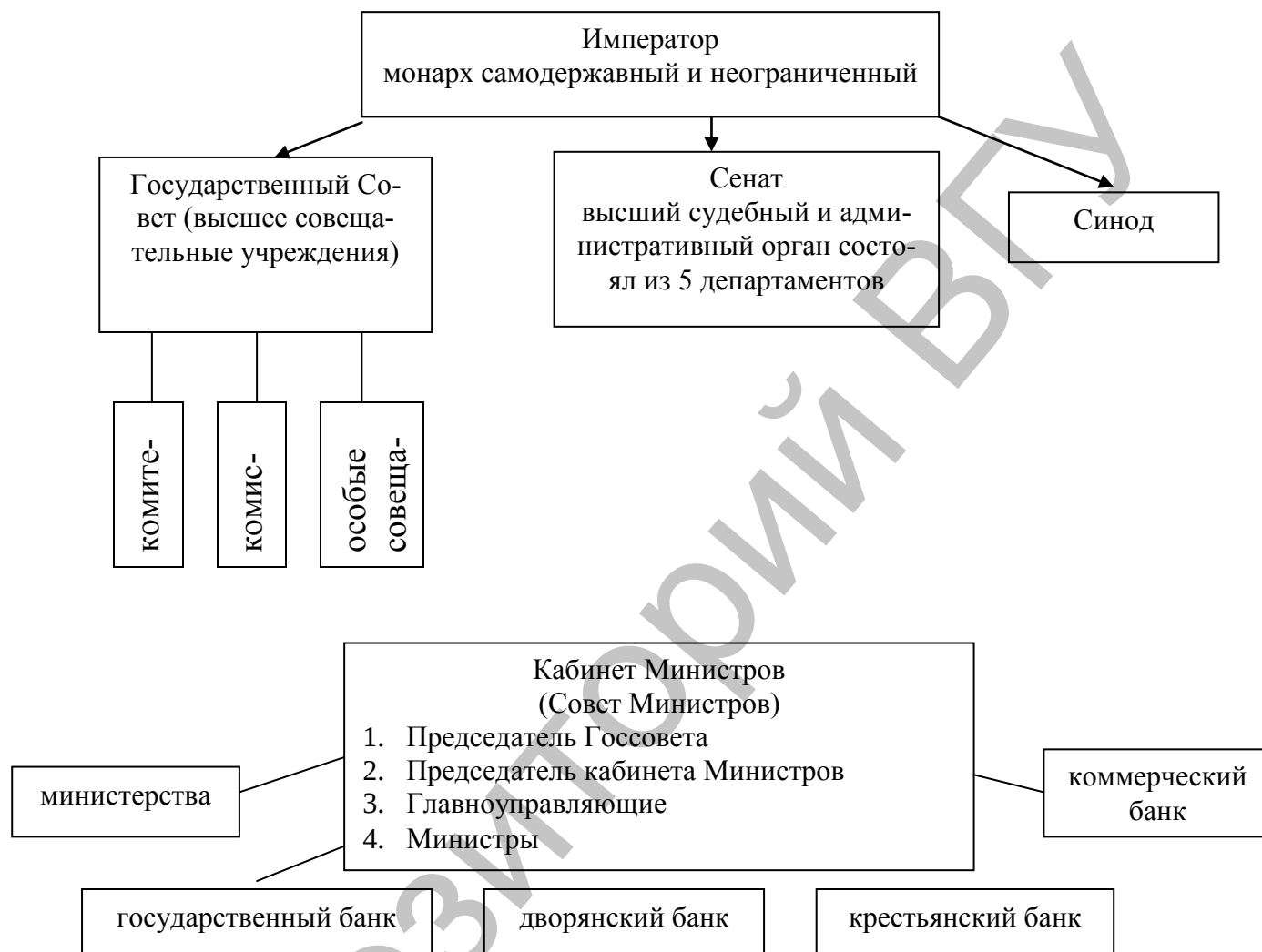


Схема 7. Местное управление (в период контрреформ)

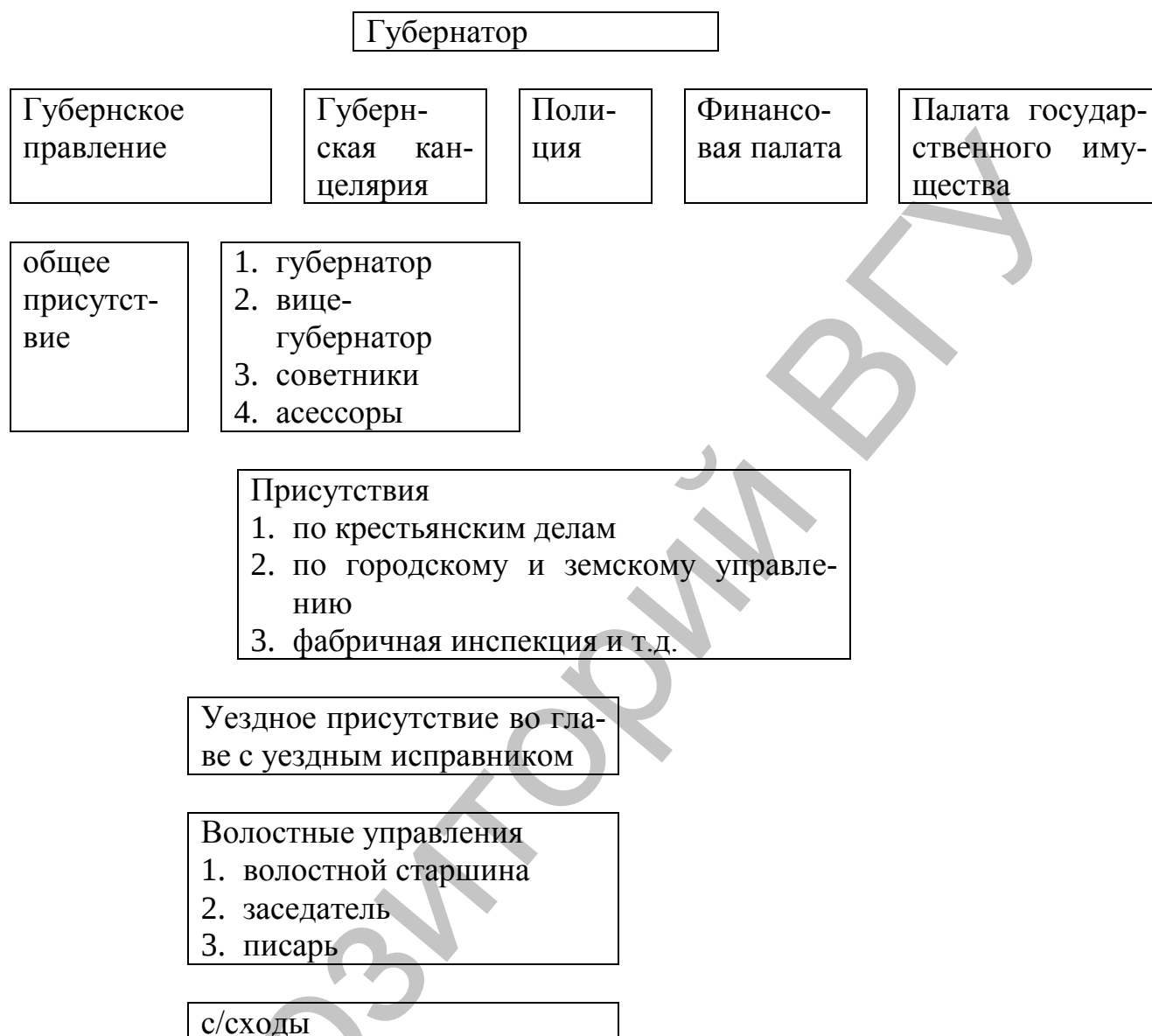
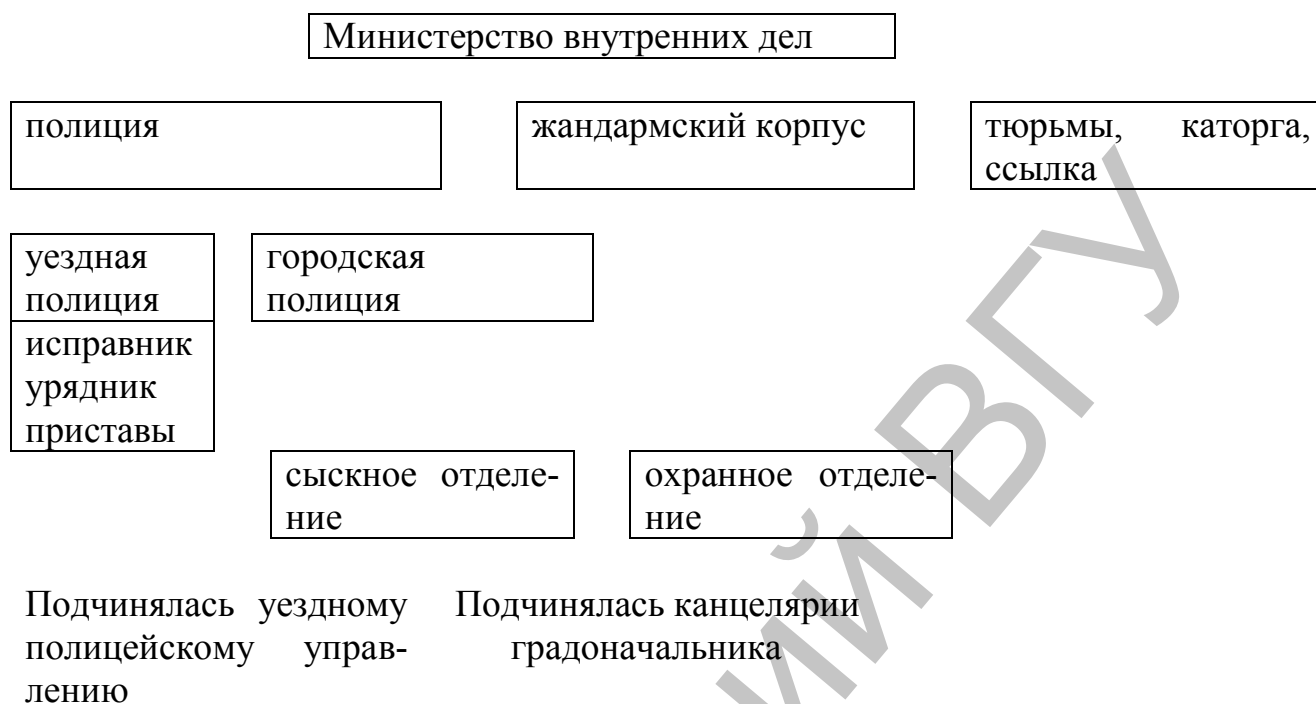


Схема 8. Репрессивные органы в 70-90-е гг.



Изменения в правовой системе в пореформенный период

В пореформенный период были изданы 2 и 3 издание полного собрания законов, изменения вносились и в Свод действующих законов. В X том Свода законов включили Судебные уставы, Положения о земских начальниках, Временные правила о волостном суде. С 1863 г. издается периодическое Собрание узаконений и распоряжений правительства (под контролем Сената). В него входили уставы акционерных обществ, кредитных обществ, постановления Министров и Сенатская практика. Толкование законов находилось в ведении Сената. Наиболее важные законодательные акты не могли вступить в действие без санкций императора.

Источники права:

1. Решения, указы императора.
2. Законы.
3. Постановления Госсвета.
4. Обычное право (для крестьян).
5. Национальные правовые системы.
6. Церковное право.
7. Решения различных торгово-промышленных съездов и т.д.

В пореформенный период оформились новые отрасли права: государственное, административно-полицейское, финансовое, гражданское, уголовное, процессуальное. Однако широкой кодификации не было сделано. Во время судебной реформы были созданы 2 кодекса: «Устав гражданского судопроизводства», «Устав уголовного судопроизводства» и только в 80-е г. была предпринята попытка новой кодификации: подготовлены Проект гражданского уложения (к концу XIX в.), Проект Уголовного Уложения (к 1895 г.), но они не утверждались царем.

Вместе с тем продолжали действовать: Свод законов, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. в редакциях 1866 г. и 1885 г. В них было сокращено количество статей, введены новые составы.

Гражданское право. Основными документами были: I часть X тома Свода законов (2300 статей). Устав гражданского судопроизводства, Положение о реформах.

Законы делились на: общие, распространявшиеся на все населения; особенные, относившиеся к отдельным слоям (уставы, торгово-промышленные, фабричные законы, церковные правила, акты для национальных окраин и т.д.). Кроме законов, в гражданском праве широко применялись нормы обычного права (при недостатке законов, в делах о наследовании, опеке, попечительстве у крестьян; во всех гражданских делах у мирового судьи или земского начальника).

Субъекты права – все подданные Российской империи независимо от сословной, национальной или религиозной принадлежности. В судах провозглашался принцип равенства перед законом, но сохранялись привиле-

гии дворян, ограничение для крестьян, поляков, женщин, монахов. В праве окончательно сформировалось понятие юридического лица, вначале оно применялось к государству, монастырям, учебным заведениям, потом распространилось на: купеческие, промышленные организации, акционерные общества. Закон разделял все юридические лица на публичные, частные, соединения лиц, учреждений.

Право собственности. Понятие собственности определялось по Своду законов как «власть исключительно и независимо от лица постороннего владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и потомственно». Собственник имел право на все, что находится на ее поверхности, в недрах, на все полезные ископаемые без ограничения, на воды, реки. Право собственности распространялось практически только на дворян. Для них создавался особый статус и особый правовой режим, родовых, заповедных и майоратных имений. Право крестьянской собственности на землю было очень запутанным (то он пожималось как собственность общины, то, как собственность юридических лиц, то, как семейная собственность, и иногда как собственность домохозяина).

Вещи по закону делились на движимые и недвижимые, родовые, благоприобретенные на главные и принадлежности, раздельные и нераздельные, потребляемые и не потребляемые тленные и нетленные, изъятые из оборота и не изъятые из оборота.

Право собственности защищалось исковой давностью (10 лет). Прекращение права собственности связывалось с постановлением законодательного органа. Ограничение связано с сервитутами (право участия общего) вещного (право участия частного); личные сервитуты. В 1893 г. крестьянам запретили отдавать свои земли в залог, а в 1895 г. признали усадьбу мирской собственностью.

Наследственное право. Широко развилось наследование по завещанию, но оно касалось движимого имущества и благоприобретенного. Наследование недвижимого имущества сопровождалось массой ограничений, особенно в наследовании родовых, майоратных имений. При отсутствии завещания вступало наследование по закону. Общим правилом было исключение из числа наследников родителей. Супруги могли получать $\frac{1}{7}$ часть недвижимого имущества в собственность, и в пожизненное пользование другое имущество. Сестры могли получить $\frac{1}{14}$ недвижимости и $\frac{1}{8}$ движимого имущества. Усыновленные могли наследовать только благоприобретенное имущество. Незаконнорожденные дети отстранялись от наследства. Ближайшие родственники отстраняли последующих, нисходящие – боковых (дети - братьев); первые нисходящие – вторых (дети - внуков).

Особенно сложным было наследование у крестьян (по обычаю), завещаний почти не было. Право женщин на наследство ограничивалось и т.д.

Семейное право. В семейном праве стало более свободным вступление в брак, расширились возможности развода, самостоятельность женщины, но сохранялось своеобразное разделение функций церкви и государства. Церковь регулировала заключение, расторжение брака, личные отношения. Государство – имущественные. Порядок заключения брака остался прежним. Заключение брака предшествовало обручению. Расторжение брака осуществлялось церковью. Имущество супругов было раздельным, они могли самостоятельно приобретать, распоряжаться им и даже вступать в сделки друг с другом. Но права женщин все же были ограничены. Она не могла заключать договор личного найма, выдавать векселя. Положение детей определялись церковными поучениями и послушанием. Опекунство осуществлялось сословными органами.

Обязательственное право строилось на принципе свободы договора, стороны могли заключать любой «не противный закону» договор, включать в него любые условия, но цель договора не должна быть «противной общественному порядку и благочинию». Свободна была форма сделки, но в конкретных видах закон строго определял ее (крепостная, простая, письменная, устная). Виды договоров были разнообразны и отвечали капиталистическим отношениям: купли-продажи, мена, поставка, заем, ссуда, дарение, имущественный найм, личный найм, подряд, перевозка, поклажа, комиссия, доверенность, товарищество, страхование, издательский договор. Однако договоры находились под сильным влиянием феодальных пережитков, особенно это касалось земли. Договор аренды земли очень часто заключался на условиях испольщины (за половину урожая), или применялся поднаем, когда основной арендатор сдавал в аренду взятое более мелким арендаторам и т.д. Особенно это применялось при сдаче домов, квартир.

Ограничивалась свобода личного найма для крестьян. Он не мог уйти на длительный срок без согласия общины, волостного старшины земского начальника, не получив вида на жительство. Жена не могла поступить в наем без согласия мужа, несовершеннолетние дети – без согласия родителей.

Крестьяне и мещане, признанные по суду несостоятельными отдавались в работы без согласия. Условия найма были по сути кабальными для нанявшегося, но не накладывали никаких обязательств на предпринимателя.

Наряду с договорными обязательствами пореформенное право знало обязательства из причинения вреда и из правонарушений. Таким образом, основаниями для возникновения обязательств были: договор, «как бы договор» (промежуточная форма), правонарушение, «как бы правонарушение». Обеспечение обязательств – задаток, залог, неустойка, поручительство, специфическими договорами были договор запродажи, мировая сделка.

Быстрое развитие обязательственного права опиралось на коммерческое законодательство. Устав о промышленности заводской и фабричной, ремесленный устав, торговый, Биржевой, Вексельный уставы, Устав о торговой несостоятельности. Договоры личного найма опираются на законы и положения 1870-1874 гг., 1882, 1886, 1887 гг., для регулирования фабричных порядков создаются специальные губернские присутствия.

Уголовное право состояло из общих законов (Уложение 1885 г.), многих отдельных законов и особых систематизированных актов «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями» (1864 г.), Военный устав (1875 г.), Военно-морской (1886 г.), уставы о наказаниях. Эти уставы и положения в общие уголовные кодексы не входили. В пореформенном уголовном праве сохраняется большое влияние церкви.

В 1885 году в общие законы включаются «законы об оскорблении государя» о взрывчатых веществах, об изменении паспортного режима и т.д. Все эти изменения вызваны существенными недостатками в существующем законодательстве, а именно противоречиями, формализацией, неполнотой, неопределенностью санкций и отсутствием четкой иерархии наказаний.

В уголовном законодательстве отразились и буржуазные принципы: нет преступления без указания на то в законе. Под преступлением понималось противозаконное деяние и неисполнение того, что под страхом наказания предписано законом, подчеркивалось, что «наказание за преступления и проступки определяются не иначе как на точном основании, постановлений закона.

В пореформенном уголовном праве подробно разрабатываются правовые признаки, состав преступления и условий применения наказания: субъект и субъективная сторона, объект и объективная сторона.

Субъектами преступлений могли быть физические и юридически лица (сельское общество, еврейская община). Не подлежали наказанию невменяемые и дети до 7 лет, смягчалось, а по некоторым деяниям не применялось, наказание к подросткам до 17 лет (например, смертная казнь заменялась тюрьмой 8-12 лет, смягчалось наказание для лиц 17-21 года (смертная казнь заменялась бессрочной каторгой, бессрочная каторга – каторгой до 15 лет).

Не применялась уголовная ответственность за свершение противоправных деяний при исполнении любого закона или приказа начальника; при осуществлении дисциплинарной власти; при необходимой обороне; крайней необходимости, за давностью.

Виновность стала обязательным признаком преступления, рассматривались признаки и формы вины: прямой, косвенный умысел, неосторожность (самонадеянность, преступная небрежность, случайность) и от характера объекта зависела степень наказания.

По объективным признакам преступным считалось как действие, так и бездействие, учитывалась стадия развития преступления.

1. Обнаружение умысла и приготовление к преступлению.
2. Покушение.
3. Совершение преступления.

Закон разделял умысел на предумышленный и внезапный, умышленные преступления на: совершенные хладнокровно или в состоянии аффекта. Сохранялась практика объективного вменения (наказания без вины). Покушение на преступление определялось как действие, которым начинается приведение злого умысла в исполнение. Покушение подразделяется на законченное и незаконченное.

При применении наказания учитывалась степень участия виновных лиц, хоть очень часто наказание было одинаковым. Виды соучастия были: скоп, сговор (где выделялись зачинщики, интеллектуальные и физические; сообщники, участвующие и согласившиеся, подстрекатели, пособники. Шайка, состоявшаяся из главных виновных, сообщников и пособников преступления.

Соучастники делились на совершивших в них деяние, подстрекавших к нему и соучастников или по Уложению 1885 – непосредственно участвующие; участвующие; прямо подстрекавшие; пособники. С 1883 г. наряду с соучастниками появилось понятие прикосновенности. Сюда относились попустители, укрыватели, недоносители.

Уложение 1885 г. насчитывало 180 видов наказаний и около 2 тысяч составов преступлений. Различались: тяжкие преступления (могла быть назначена смертная казнь, каторга, поселение), преступления (наказывались, заключение в крепость, тюрьму, исправительный дом), проступки (накладывались арест, штраф).

Виды преступлений (11 родов и 37 степеней, их можно свести к следующим):

1. Преступления против церкви и религии (богохульство, кощунство, ересь, оскорбление святынь, шум, бесчинство в церкви, совращение христианина в другую веру, учинение нехристианских обрядов христианином, крещение младенца в другую веру, погребение христианина без христианского обряда).
2. Бунт против верховной власти, преступные действия против императора и его семьи. Государственная измена, смута, неповиновение властям.
3. Преступления против порядка управления (нарушение законов о правосудии, о повинностях, об общественной безопасности).
4. Имущественные преступления (разбой, грабеж, воровство, вымогательство, мошенничество, повреждение имущества. поджог). Специальные разделы были посвящены нарушениям постановле-

ний о надзоре за промыслами и торговлей, о личном найме, о производстве строительных работ и т.д.

5. Преступления против личности (убийства (более 15 видов), телесные повреждения, насилия, оставление в опасности, преступления против личной свободы, оскорбление и т.д.), самоубийство, дуэль.
6. Должностные преступления (преступления по службе: государственной и общественной, превышения власти, злоупотребление властью, взяточничество, попустительство, бездействие, несоблюдение тайны, не правосудие). Всего 80 статей из нескольких частей.
7. Преступления против семейных прав и нравственности: принуждение к браку, вступление в брак путем обмана, с близкими родственниками, жестокое обращение с детьми, принуждение их к нищенству, развратные действия, прелюбодеяния, кровосмешение и т.д.

Наказания. Система наказания была сложной и делилась на многие разделы, группы, виды (более 180 видов). По Уложению 1903 г. наказания стали делиться на: основные, дополнительные и заменяющие. К наказаниям уголовным и исправительным не относилось меры полицейского воздействия (отдача под надзор, высылка за границу, запрещение жить в определенном месте, выговор, розги).

Цель наказания: возмездие, устрашение (под страхом наказания предотвратить преступления), извлечение выгоды, изоляция преступника.

Основными наказаниями являлись: смертная казнь (чаще всего через повешение) за преступления против царя, государственную измену.

- Каторга – срочная (4-20 лет), бессрочная. После отбытия каторги поселение (обычно в Сибири).
- Ссылка на поселение – (от 13 до 30 степеней) от года до 4 лет.
- Заключение в исправительном доме от 1,5 до 6 лет.
- Заключение в крепости от 2-х недель до 6 лет.
- Тюремное заключение (от 2-х месяцев до 2-х лет).
- Арест – от 1 дня до 6 месяцев.
- Штрафы.

Дополнительные наказания – лишение всех или особых прав состояния, званий, титулов, наград, почетных званий, лишение имущественных прав, семейных прав, права участвовать в выборах, занимать должности.

Замещающие: принудительное лечение, опека, отдача в воспитательные дома для несовершеннолетних.

Сохранялось различие в применении наказания для лиц податных состояний (крестьян, мещан) и предоставление исключений для дворян, купцов. Сохранилась неопределенность наказаний (назначение наказания без срока).

Судебный процесс строился на принципах судебной реформы 1864 г.: безусловность, процессуальное равенство сторон, обеспечение защиты и участие присяжных заседателей, свободная оценка доказательств, презумпция невиновности, отделение суда от административного вмешательства. Но эти принципы действовали, ограничено или не распространялись на некоторые слои населения и категории дел: лица царской семьи вообще не подлежали ни какому суду, кроме царского. По разным правилам судились крестьяне, духовенство, некоторые преступления рассматривались в сословных, ведомственных (коммерческих), церковных судах.

Следственными органами были земские суды, управы благочиния.

Надзорными – прокуроры, стряпчие, губернские правления.

Обвинительное заключение делалось канцелярией суда.

Судебный процесс в местных судах проходил в упрощенном порядке, без деления на стадии: мировой судья был следователем, судьей и обвинителем. Здесь допускалось примирение сторон. Все действия суда записывались в специальную книгу протоколов. Суть решения объявлялась сразу, окончательно приговор оформлялся в течение 3 дней.

Доказательства: наказание истцов, ответчиков, потерпевших, свидетелей, различные документы, показания окольных людей (соседей, знакомых, односельчан).

Судебный процесс в волостных судах носил специфический характер: кандидатов в судьи отбирал земский начальник (с 1889 г.); волостные судьи подчинялись правилам, установленным для волостных старшин (администрации). Земские начальники могли ревизовать и наказывать волостных судей. С 1866 г. решение волостного суда можно было обжаловать на съезде мировых посредников, а с 1874 г. – в присутствии по крестьянским делам.

В общих судах судебный процесс имел свои особенности при рассмотрении гражданских и уголовных дел.

Гражданский судебный процесс проходил устно, публично или открыто. Гражданское дело начиналось с подачи искового прошения (с копией для ответчика). Допускалась письменная подготовка до разбора в суде (возражение ответчика, возражение на него истца, опровержение и т.д.), стороны могли привлекать представителей, адвокатов. Допускалось примирение. Обязанность доказывать те или иные обстоятельства лежала на стороне, выдвигающей эти обстоятельства. Доказательства те же, что и в Мировом суде, добавлялась лишь церковная резолюция по делу, а окончательное решение сообщалось сторонам в течение 2 недель. Решение могло быть обжаловано в судебную палату в течение 4 месяцев.

В пореформенном суде существовало многообразие процессуальных форм. В уголовном процессе существовала следственная форма, в гражданском распорядительное и полицейское разбирательство при наличии

состязательной формы. Существовали примирительное и принудительное разбирательства.

Уголовный процесс делился по закону на ряд стадий: 1. Дознание. 2. Предварительное следствие (по закону эти две стадии были объединены в одну, но фактически существовали самостоятельно). 3. Подготовительные к суду действия, 4. Судебное следствие, 5. Вынесение приговора. 6. Исполнение приговора. 7. Пересмотрение приговора.

Поводом для возбуждения уголовного дела (предварительного следствия) были: жалоба частного лица, сообщение полиции, присутственных мест, должностных лиц, явка с повинной, возбуждение дела прокурором, по усмотрению следователя.

По политическим преступлениям дознание вело жандармское управление, по этим преступлениям не давались никакие процессуальные гарантии.

Предварительное следствие вел судебный следователь под надзором Прокурора, по государственным преступлениям – члены судебных Палат и Сената. Участие защиты в предварительном следствии не допускалось. По окончании следствия материалы предоставлялись обвиняемому и по его желанию могли быть дополнены. На действия следователя допускались жалобы. По окончании следствия прокурор проверял материалы, составлял обвинительный акт и направлял его в судебную палату, которая выносила определение о предании суду. Затем дело поступало в окружной суд с присяжными заседателями, если без них прокурор передавал дело, минуя судебную палату в окружной суд.

Судебное заседание в общих судах считалось правомочным, если присутствовали: 3 судьи, прокурор (или его помощники), секретарь суда, присяжные заседатели (12 основных и 2 запасных). Подсудимый и потерпевший имели право отвода судей. Заседания проходили публично, за исключением дел о половых преступлениях, преступлениях против веры, царя и его семьи. В судебном следствии права коронных судей и присяжных провозглашались равными.

Судебное заседание начиналось с прочтения обвинительного заключения и изложения председателем существа обвинения. После этого допрос обвиняемого, свидетелей, проверка доказательств. Доказательства оценивались судом свободно, по внутреннему убеждению, основанному на обстоятельствах дела, учитывалась личность подсудимого.

Завершалось судебное следование прениями сторон: речью прокурора, защитника, объяснениями подсудимого. В суде присяжных прокурор до вынесения вердикта присяжных говорить о мере наказания, защитник не должен касаться не относящихся к приговору тем, обязан уважительно относиться к религии, закону, властям.

Вынесение приговора в суде присяжных имело ряд особенностей. Перед вынесением приговора присяжные выносили вердикт о виновности,

председатель вручал старшине присяжных вопросный лист, и давал наставления. Количество вопросов могло достигать десятков и сотен. После этого присяжные удалялись в специальную комнату для ответов на вопросы и вынесение вердикта. Вердикт включал 2 возможных ответа: виновен (заслуживает снисхождения), не виновен. После вынесения вердикта Прокурор объявлял меру наказания, защитник выдвигал свои соображения, подсудимый имел последнее слово, при этом вердикт присяжных не обсуждался. После этого Коронный суд определял в совещательной комнате меру наказания. Если коронный суд определял, что присяжные осудили невиновного, то он мог вынести определение о новом составе присяжных и их решение было уже окончательным. При оправдательном вердикте присяжных, подсудимый немедленно освобождался.

В судебных палатах следствие и вынесение приговора проводилось коронными судьями вместе с сословными представителями.

В общих судах сущность приговора объявлялась сразу после вынесения, а подробный договор не позже через 2 недели.

Вынесение приговора в окружном суде без присяжных заседателей считалось неокончательным, и могли быть обжалованы в апелляционном порядке в судебную палату. Приговоры суда присяжных могли быть обжалованы или опротестованы в кассационном порядке в Сенат. Приговоры Сената и Верховного суда никаким обжалованиям не подлежали, могли подаваться лишь прошения о помиловании царю.

Приговоры, вошедшие в силу исполнялись (полицией, судебными приставами) немедленно. Однако, если к наказаниям с лишением всех прав состояния или особенных прав и преимуществ приговаривались дворяне, чиновники, священнослужители, лица, награжденные орденами и знаками отличия, то приговоры до исполнения представлялись министром юстиции царю (императору).

Дела по государственным преступлениям рассматривались в судебной палате с сословными представителями или в Верховном уголовном суде, а с 1872 г. в особом присутствии Сената, чаще всего в закрытом порядке.

При должностных преступлениях: низшие чиновники могли передаваться суду постановлением судебной палаты, остальные кассационным департаментом Сената, прокуроры – по предложению Министра юстиции. Высшие государственные чины 1-3 классов – только решением Государственного Совета, утвержденного императора. Судебные следователи могли вести предварительное следствие только по некоторым, мелким должностным преступлениям.

Уголовные правонарушения чиновников в объеме подсудности мирового судьи, вообще разрешались в административном порядке.

Преступление чиновников 9-14 классов рассматривались окружным судом, судебная палата 5 класс, Сенат - выше 5 класса.

Преступления членов Государственного Совета, Министров, главнo-управляющих передавались на рассмотрение только Верховного уголовного суда.

При рассмотрении должностных преступлений должны быть учтены прежние заслуги, долговременная и беспорочная служба.

Апелляционные жалобы по должностным преступлениям могли подаваться на окружные суды без присяжных заседателей на судебные палаты и даже на кассационный департамент Сената.

Литература

1. Исаев И.А. История государства и права России. Учебник - М.: Юрист, 1996. - 544 с.
2. Исаев И.А. История государства и права России: Учебник - М.: Юристъ, 1999. - 608 с.
3. История отечественного государства и права. Ч.2: Учебник/ Под ред. О.И. Чистякова. - М.: Изд-во БЕК, 1997. - 496 с.
4. История отечественного государства и права. Ч.2: Учебник/ Под ред. О.И. Чистякова. - М.: Изд-во БЕК, 1999. - 496 с.
5. Мунчаев Ш.М., Устинов В.М. История России: Учебник. - М.: Изд. Группа НОРМА-ИНФРА-М, 1998. - 592 с.
6. История государства и права России: Учебник/ Под ред. Ю.П.Титова. - М.: «Проспект», 1999. - 544 с.
7. История государственного управления в России: Учебник/ Под ред. А.Н.Марковой. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. - 279 с.
8. История России XIX - начала XX в.: Учебник/ Под ред. В.А.Федорова. - М.: Изд-во ЗЕРЦАЛО, 1998. - 752 с.
9. История государства и права России: Учебник/ Под ред.С.А.Чибиряева. - М.: Былина, 1998. - 528 с.
10. Отечественная история: Учебник/ Под ред.Ш.М.Мунчаева. - М.: Культура и спорт, ЮНИТИ, 1998. - 412 с.
11. История южных и западных славян: В 2 т. Т.1. Средние века и Новое время: Учебник/ Под ред. Г.Ф.Матвеева, З.С.Ненашевой. – М.: Изд-во МГУ, 2001. – 688 с.
12. История южных и западных славян: В 2 т. Т.2. Новейшее время: Учебник/ Под ред. Г.Ф.Матвеева, З.С.Ненашевой. – М.: Изд-во МГУ, 2001. – 272 с.

Приложение

МАНИФЕСТ О ВСЕМИЛОСТИВЕЙШЕМ ДАРОВАНИИ КРЕПОСТНЫМ ЛЮДЯМ ПРАВ СОСТОЯНИЯ СВОБОДНЫХ СЕЛЬСКИХ ОБЫВАТЕЛЕЙ, И ОБ УСТРОЙСТВЕ ИХ БЫТА (1861 г., февраля 19)

(Извлечение)

... Крепостные люди получают в свое время полные права свободы сельских обывателей.

Помещики, сохраняя право собственности, на все принадлежащие им земли, предоставляют крестьянам, за установление повинности, в постоянное пользование усадьбную их оседлость, и сверх того, для обеспечения быта их и использования обязанностей их перед Правительством, определенное в Положениях количество полевой земли и других угодий.

Пользуясь сим поземельным наделом, крестьяне за сие обязаны исполнять в пользу помещиков определенные в Положениях повинности. В сем состоянии, которое есть переходное, крестьяне именуются временно-обязанными.

Вместе с тем им дается право выкупать усадьбную их оседлость, а согласия помещиков они могут приобретать в собственность полевые земли и другие угодья, отведенные им в постоянное пользование. С таковым приобретением в собственность определенного количества земли, крестьяне освободятся, обязанностей к помещикам по выкупленной земле и вступят в решительное состояние свободных крестьян-собственников.

Особым положением о дворовых людях определяется для них и переходное состояние, приспособленное к их занятиям и потребностям; по истечении двухлетнего срока от дня издания сего Положения, они получают полно освобождение и срочные льготы.

На сих главных началах составленными Положениями определяется будущее устройство крестьян и дворовых людей, устанавливается порядок общественного крестьянского управления, и указываются подробно даруемые крестьянам и дворовым людям права и возлагаемые на них обязанности в отношении к Правительству и к помещикам.

Хотя же сии Положения, общие, местные, и особые дополнительные правила для некоторых особых местностей, для имений мелкопоместных владельцев и для крестьян, работающих на помещичьих фабриках и заводах, их возможности приспособлены к местным хозяйственным потребностям и обычаям: впрочем, дабы сохранить обычный порядок там, где он представляет обоюдные выгоды, мы предоставляем помещикам делать с крестьянами добровольные соглашения, и заключать условия о размере поземельного надела крестьян и о следующих за оный повинностях, с со-

блюдением правил, постановленных для ограждения ненарушимости таких договоров.

Как новое устройство, по неизбежной многосложности требуемых оным перемен, не может быть произведено вдруг, а потребуется для сего время, примерно не менее двух лет; то в течение сего времени, в отвращение замешательства, и для соблюдения общественной и частной пользы, существующий донныне в помещичьих имениях порядок должен быть сохранен дотоле, когда, по совершении надлежащих приготовлений, открыт будет новый порядок.

Для правильного достижения сего, мы признали за благо повелеть:

1. Открыть в каждой губернии Губернское по крестьянским делам Присутствие, которому вверяется высшее заведывание делами крестьянских обществ, водворенных на помещичьих землях.

2. Для рассмотрения на местах недоразумений и споров, могущих возникнуть при исполнении новых Положений, назначить в уездах Мировых Посредников, и образовать из них Уездные Мировые Съезды.

3. Затем образовать в помещичьих имениях мирские управления, для чего, оставляя сельские общества в нынешнем их составе, открыть в значительных селениях волостные управления, а мелкие сельские общества соединить под одно волостное управление.

4. Составить, поверить, и утвердить по каждому сельскому обществу или имению уставную грамоту, в которой будет исчислено, на основании местного Положения, количество земли, предоставляемой крестьянам в постоянное пользование, и размер повинностей, причитающихся с них в пользу помещай, как за землю, так и за другие выгоды.

5. Сии уставные грамоты приводить в исполнение по мере утверждения их для каждого имения, а окончательно по всем имениям ввести в действие в течение двух лет, со дня издания настоящего Манифеста.

6. До истечения сего срока, крестьянам и дворовым людям пребывать в прежнем повиновении помещикам и беспрекословно исполнять прежние их обязанности.

7. Помещикам сохранить наблюдение за порядком в их имениях, с правом суда и расправы, впредь до образования волостей и открытия волостных судов.

ПСЗ, Собрание второе,

т. XXXVI, отделение первое, № 36650.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О КРЕСТЬЯНАХ, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ (1861 г., февраля 19)

(Извлечение)

Введение

1. Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда, в порядке, указанном в настоящем Положении и в других, вместе с оным изданных Положениях и приказах.

2. На основании сего Положения и общих законов, крестьянам и дворовым людям, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляются права состояния свободных сельских обывателей, как личные, так и по имуществу. В пользование сими правами они вступают тем порядком и в те сроки, какие указаны в Правилах о приведении в действие Положений о крестьянах и в особом Положении о дворовых людях.

3. Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют, за установленные повинности, в постоянное пользование крестьян, усадебную их оседлость, и, сверх того, для обеспечения их быта и для выполнения их обязанностей пред Правительством и помещиком, то количество полевой земли и других угодий, которое определяется на основаниях, указанных в Местных Положениях.

4. Крестьяне, за отведенный, на основании предыдущей статьи, надел, обязаны отбывать, в пользу помещиков, определенные в Местных Положениях повинности: работою или деньгами.

5. Возникающие из сего обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами определяются правилами, изложенными как в сем Общем, так и в особых Местных Положениях.

Примечание. Сии Местные Положения суть:

1) для тридцати четырех губерний Великороссийских, Новороссийских и Белорусских; 2) для Губерний Малороссийских: Черниговской, Полтавской и Части Харьковской; 3) для губерний Киевской, Подольской и Волынской; 4) для губерний Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и части Витебской. Кроме того, к Местным Положениям присоединены Дополнительные Правила: 1) об устройстве крестьян, водворенных в имения мелкопоместных владельцев, и о пособии сим владельцам; 2) о приписанных к частным горным Заводам людям ведомства Министерства финансов; 3) о крестьянах и работниках, отбывающих работы при Пермских частных горных заводах и соляных промыслах; 4) о крестьянах, отбывающих работы на помещичьих фабриках, 5) о крестьянах, и дворовых людях в Земле Войска Донского; 6) о крестьянах и дворовых людях в

Ставропольской губернии; 7) о крестьянах и дворовых людях в Сибири и 8) людях, вышедших из крепостной зависимости в Бессарабской области.

6. Наделение крестьян землею и другими угодьями, а равно следующие повинности в пользу помещика, определяются преимущественно по добровольному между помещиками и крестьянами соглашению, с соблюдением лишь следующих условий:

1) чтобы надел, предоставляемый крестьянам в постоянное пользование, для обеспечения их быта и исправного отправления ими государственных повинностей, не был менее того размера, который определен, с этою целью, в Местных Положениях;

2) чтобы те повинности крестьян в пользу помещика, которые отправляются работою, определялись не иначе, как временными договорами, на сроки, не более трех лет (причем не воспрещается, однако же, возобновлять такие договоры в случае желания обеих сторон, но также временно, не долее, как на трехлетний срок); и

3) чтобы вообще заключаемые между помещиками и крестьянами сделки не были противны общим гражданским законам и не ограничивали прав личных, имущественных и по состоянию, представляемых крестьянам в настоящем Положении.

Во всех тех случаях, когда добровольные соглашения между помещиками и крестьянами не состоятся, надел крестьян землею и отправление ими повинностей производятся на точном основании Местных Положений.

7. На сих основаниях составляются "уставные грамоты", в которых должны быть определены постоянные поземельные отношения между каждым помещиком и водворенными на его земле крестьянами. Составление таковых уставных грамот предоставляется самим помещикам. Как на составление оных, так на рассмотрение и введение их в действие, назначается два года со дня утверждения сего Положения.

Примечание. Подробности, относящиеся до составления и исполнения уставных грамот, содержатся в Местных Положениях и в Правилах о порядке приведения в действие Положений о крестьянах.

8. Помещики, наделив крестьян, в постоянное пользование, за установленные повинности, землею, на основании Местных Положений, не обязаны впредь, ни в каком случае, наделять их каким бы то ни было, сверх того, количеством земли.

9. До введения в действие настоящего Положения, слагаются с помещиков: 1) обязанности по продовольствию и призрению крестьян; 2) ответственность по взносу крестьянами государственных податей и отправлению ими денежных и натуральных повинностей; 3) обязанность ходатайствовать за крестьян по делам гражданским и уголовным... и 4) ответственность за них во всех казенных взысканиях, как-то: штрафах, пошлинах и проч.

10. Затем, на самих крестьян возлагается попечение по общественному продовольствию и призрению, и ответственность за исправное отбывание следующих с них казенных и земских, натуральных и денежных повинностей, на основаниях, изложенных ниже (раздел III).

11. Крестьянам предоставляется право выкупать в собственность усадьбную их оседлость, посредством взноса определенной выкупной суммы и с соблюдением правил, в Местных Положениях изложенных.

12. С согласия помещиков крестьяне могут, сверх усадьбной оседлости, приобретать в собственность, на основании общих законов, полевые земли и другие угодья, отведенные тем крестьянам в постоянное пользование. С таковым приобретением крестьянами в собственность их надела, или определенной в Местных Положениях части оного, прекращаются все обязательные поземельные отношения между помещиками и означенными крестьянами.

13. Независимо от способа, указанного в предшествующей статье, обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами прекращаются следующими двумя способами:

1) если крестьяне добровольно откажутся, с соблюдением того порядка и тех условий, какие определены в Местных Положениях, от пользования предоставленным им наделом; - и

2) если крестьяне перейдут, с соблюдением всех установленных для сего правил, в другие сословия.

14. Дабы облегчить крестьянам приобретение в собственность отведенных им в постоянное пользование земель, в случае добровольного на то соглашения между помещиком и крестьянами, или в случае требования самого помещика, Правительство оказывает пособие, в том размере и тем порядком, какие определены в особом Положении о выкупе крестьянами усадьбной оседлости и о действии Правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий.

15. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, но состоящие в обязательных поземельных отношениях к помещикам, именуются «временно-обязанными крестьянами».

16. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости и приобревшие в собственность поземельные угодья на основаниях, в Положении изложенных, именуются "крестьянами-собственниками".

17. Вышедшие из крепостной зависимости крестьяне составляют, по делам хозяйственным, сельские общества, а для ближайшего управления и суда соединяются в волости. В каждом сельском обществе и в каждой волости заведывание общественными делами предоставляется миру и его избранным, на основаниях, в сем Положении изложенных.

18. Помещику, впредь до прекращения обязательных к нему отношений крестьян, на его земле водворенных, предоставляется вотчинная полиция и попечительство над обществом сих крестьян.

19. Крестьяне и общественные их учреждения подчиняются общим губернским и уездным управлениям.

20. Для приведения в действие Положений о крестьянах и для разрешения особых дел, возникающих из обязательных поземельных отношений между помещиками и временно-обязанными крестьянами, учреждаются в каждой губернии: 1) Губернское по крестьянским делам Присутствие; 2) Уездные Мировые Съезды, и 3) Мировые Посредники. Состав, предметы ведомства, пределы власти и порядок действий сих учреждений определяются в особом о них Положении.

Разд. I.

О ПРАВАХ КРЕСТЬЯН, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

Гл. I. О правах личных и по состоянию

21. На крестьян, вышедших из крепостной зависимости, распространяются общие постановления законов гражданских о правах и обязанностях семейных.

На сем основании, для вступления крестьян в брак и распоряжения в их семейных делах, не требуется дозволения помещиков.

Примечание. Попечение о личности и об имуществе малолетних сирот возлагается на обязанность сельских обществ. В назначении опекунов и попечителей, в проверке их действий и во всех сего рода делах, крестьяне руководствуются местными своими обычаями. Если, в распоряжениях мира, родственники малолетнего усмотрели что-либо клонящееся к его ущербу, то они могут обращаться к защите Мирового Посредника.

22. Крестьяне, как отдельно, так и целыми обществами, могут входить, на основании общих постановлений, во всякие, законом дозволенные, договоры, обязательства и подряды:

1) с частными лицами, по взаимному с ними согласию, без ограничения суммы с той и другой стороны;

2) с казною: без уплаты гильдейских пошлин только по предметам крестьянской промышленности и по содержанию оброчных статей и почтовых лошадей, а со взятием установленного на торговлю свидетельства или со внесением соответствующей суммы, - по всякому роду дел, на общем для свободных сельских обывателей основании...

Примечание 1. В обеспечение договоров и обязательств с казною, крестьяне могут представлять, независимо от общих залогов, указанных в законе и ручательства своих обществ, на основании правил, о обязательствах по договорам с казною... Земли, отведенные помещиками в пользование крестьянам, не могут, ни в каком случае, служить залогами по договорам и обязательствам крестьян с казною или с частными лицами.

Примечание 2. Сельские и волостные начальники не могут, пока состоят в сих должностях, заключать с крестьянами своей волости обязательства по содержанию оброчных статей и по исправлению каких-либо повинностей.

23. Крестьянам, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляется право, наравне с другими свободными сельскими обывателями и с соблюдением, установленных в общих законах и в сем Положении, правил:

1) производить свободную торговлю, предоставленную крестьянам, без взятия торговых свидетельств и без платежа пошлин...;

2) открывать и содержать на законном основании, фабрики и разные промышленные, торговые и ремесленные заведения...;

3) записываться в цехи; производить ремесла в своих селениях и продавать свои изделия, как в селениях, так и в городах...;

4) вступать в гильдии, торговые разряды и соответствующие оным подряды...

24. Крестьянам предоставляются следующие права по искам, жалобам, ходатайству и суду:

1) по делам гражданским: отыскивать свои права, вчинять иски и тяжбы и отвечать за себя, лично или чрез поверенных, а равно быть повееянными, как крестьян своего общества, так и лиц посторонних;

2) по делам уголовным и полицейским: подавать жалобы и охранять свои права всеми дозволенными законом способами, лично и чрез поверенных, в тех случаях, когда участие поверенного допускается в делах уголовных; - и

3) быть свидетелями и поручителями на общем основании.

Примечание 1. По делам крестьянских обществ могут иметь хождение, на правах поверенных, только лица, уполномоченные на то мирским приговором.

Примечание 2. Хотя, на основании сей статьи, крестьяне на будущее, с обнародования сего Положения, время получают право иска и жалобы, как на посторонних лиц, так и владельца земли, на которой они водворены; но по таким действиям и распоряжениям помещиков, кои совершились до обнародования сего Положения, в силу существовавших крепостных отношений, начинать иски и тяжбы крестьянам воспрещается, кроме случаев, указанных в ст. 32.

Примечание 3. ... При продаже имущества крестьян на удовлетворение взыскания, из вырученных денег, прежде всего и сполна, удовлетворяются недоимки по казенным и помещичьим повинностям, а также по мирским сборам, и за тем уже прочие взыскания, по соразмерности исков.

25. Крестьяне не могут быть подвергаемые никакому наказанию иначе, как по судебному приговору, или по законному распоряжению поставленных над ними правительственных и общественных властей.

26. Крестьяне, в тяжбах и спорах между собою, могут разбираться судебным порядком. Независимо от сего, они могут обращаться для разбирательства к помещику, на земле коего они водворены, если сам помещик и обе тяжущиеся стороны на сие согласны. В сем случае на решение помещика жалобы не допускаются, и решение это приводится в исполнение.

27. В тех случаях, когда крестьяне, как отдельно, так и от всего общества, уполномачивают, на ходатайство по их делам, помещиков, на землях коих они водворены, доверенности этого рода пишутся: на простой бумаге и свидетельствуются Мировым Посредником, установленным для того порядком.

28. Помещику предоставляется, для защиты крестьян, водворенных на его земле, присутствовать, буде пожелает, и без особого на то от них уполномочия, при следствиях, производимых над крестьянами по делам о проступках и преступлениях, или к коим они прикосновенны...

29. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, как свободные сельские обыватели, получают также следующие права по состоянию:

1) на основании правил, в сем Положении изложенных, участвовать на сходах в составлении мирских приговоров и в общественных выборах; равно отправлять по выборам общественные должности, установленные законом;

2) перечисляться в другие сословия и общества, по правилам, в сем Положении изложенным, а равно, по собственному желанию, поступать в военную службу и наниматься в рекруты, на общем для сельских обывателей основании;

3) отлучаться от места жительства, с соблюдением правил, установленных общими законами и настоящим Положением;

4) отдавать детей в общие учебные заведения и поступать на службу по учебной, ученой и межевой частям, на основании правил, установленных на сей предмет для свободных податных сословий, по увольнительным свидетельствам, с исключением из податного оклада...

30. Крестьяне не могут быть лишены прав состояния или ограничены в сих правах иначе, как по суду или по приговору общества, утвержденному порядком, установленном в сем Положении.

Гл. II. О правах по имуществу

31. По обнародовании сего Положения крестьянам оставляется их усадебная оседлость, впредь до приобретения ими оной в собственность, на правилах, определенных в Положении о выкупе крестьянами усадебной оседлости и о содействии Правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий. Все движимое имущество крестьян, как-то: домашний и рабочий скот, земледельческие орудия и пр., на основании существующих постановлений, принадлежит вполне крестьянам; мирские денеж-

ные капиталы и мирские же хлебные запасы составляют собственность крестьянского общества.

32. Земли, дома и вообще недвижимые имущества, приобретенные крестьянами в прежнее время, на имя их помещиков, укрепляются за крестьянами или их наследниками окончательно, по утверждении за ними сих имуществ самими помещиками, или решением мирового учреждения, на основании особых правил, при сем приложенных.

33. Каждый крестьянин может приобретать в собственность недвижимые и движимые имущества, а также отчуждать оные, отдавать их в залог и вообще, распоряжаться ими, с соблюдением общих узаконений, установленных на сей предмет для свободных сельских обывателей.

34. Сельское общество может также, на основании общих законов, приобретать в собственность движимые и недвижимые имущества. Землями, приобретенными в собственность независимо от своего надела, общество может распоряжаться по своему усмотрению, разделять их между домохозяевами, и предоставлять каждому участок в частную собственность или оставлять сии земли в общем владении всех домохозяев.

35. Право на участие в общем владении собственностью, приобретенною обществом, каждый крестьянин, отдельно, может уступить постороннему лицу не иначе, как с согласия мира.

36. Каждый член сельского общества может требовать, чтобы из состава земли, приобретенной в общественную собственность, был ему выделен, и частную собственность, участок, соразмерный с долею его участия в приобретении сей земли. Если такой выдел окажется неудобным или невозможным, то обществу предоставляется удовлетворить крестьянина, желающего выделиться, деньгами, по взаимному соглашению, или по оценке.

Примечание. Разбор могущих возникать в сих случаях споров предоставляется Уездному Мировому Съезду.

37. Приобретенными в собственность, на основании 11 и 12 статей сего Положения, землями крестьянского надела и выкупленными усадьбами, крестьяне пользуются и распоряжаются, как своим достоянием, на правилах, изложенных в предыдущих статьях (33, 34, 35 и 36), с соблюдением тех условий, на основании коих усадьбы и земли приобретены, и во всяком случае с тем ограничением, что в продолжение первых девяти лет, со времени утверждения сего Положения, означенные земли не могут быть отчуждаемы, или закладываемы посторонним лицам, не принадлежащим к обществу; но переуступка и отдача в залог таких земель членам того же сельского общества не воспрещается...

38. В порядке наследования имуществом крестьянам дозволяется руководствоваться местными своими обычаями.

39. Имущество, оставшееся после крестьян, умерших без наследников (выморочное), поступает в пользу того сельского общества, в пределах коего имущество сие находится.

Разд. II. ОБ УСТРОЙСТВЕ СЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ И ВОЛОСТЕЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ИХ УПРАВЛЕНИЯ

40. "Сельское общество" составляется из крестьян, водворенных на земле одного помещика: оно может состоять либо из целого селения (села или деревни), либо из одной части разнопоместного селения, либо из нескольких мелких, по возможности смежных, и, во всяком случае, ближайших между собой поселков (как-то: выселков, починков, хуторов, застенков, односелий, или отдельных дворов, и т.п.), пользующихся всеми угодьями, или некоторыми из них сообща, или же имеющих другие общие хозяйственные выгоды.

42. "Волости" образуются из состоящих в одном уезде и, по возможности, смежных, сельских обществ. При соединении в волости сельские общества не раздробляются.

46. Сельское общественное управление составляют:

- 1) сельский сход; - и
- 2) сельский староста.

Сверх того, общества, кои найдут то необходимым, могут иметь: особых сборщиков податей; смотрителей хлебных магазинов, училищ и больниц; лесных и полевых сторожей; сельских писарей, и т. п.

47. "Сельский сход" составляется из крестьян-домохозяев, принадлежащих к составу сельского общества, и, кроме того, из всех назначенных по выбору сельских должностей лиц. Не воспрещается домохозяину, в случае отлучки, болезни и вообще невозможности лично явиться на сход, присылать вместо себя кого-либо из членов своего семейства; с дворов же многотяговых допускается присылать на сход двух или более крестьян, если сие согласно с местным обычаем...

51. Ведению сельского схода подлежат:

- 1) выборы сельских должностных лиц и назначение выборных на волостной сход;
- 2) приговоры об удалении из общества вредных и порочных членов его; временное устранение крестьян от участия в сходах не более, как на три года;
- 3) увольнение из общества членов его и прием новых;
- 4) назначение опекунов и попечителей; проверка их действий;
- 5) разрешение семейных разделов;
- 6) дела, относящиеся до общинного пользования мирскою землею, как-то: передел земель, накладка и скидка тягол, окончательный раздел общинных земель на постоянные участки и т.п.;

7) при участковом или подворном (наследственном) пользовании землею, распоряжение участками мирской земли, по какому-либо случаю остающимися праздными или несостоящими в подворном пользовании;

8) совещания и ходатайства об общественных нуждах, благоустройстве, призрении и обучении грамоте;

9) принесение, куда следует, жалоб и просьб, по делам общества, чрез особых выборных;

10) назначение сборов на мирские расходы;

11) раскладка всех лежащих на крестьянах казенных податей, земских и мирских денежных сборов, равно как земских и мирских натуральных повинностей, и порядок ведения счетов по означенным подателям и сборам;

12) учет должностных лиц, сельским обществом избранных, и назначение им жалованья или иного за службу вознаграждения;

13) дела по отбыванию рекрутской повинности, в той степени, в какой они касаются сельского общества;

14) раскладка оброка и издельной повинности по тяглам, по душам, или иным принятым способом, там, где повинности, в пользу помещика, отбываются за круговую порукою целого общества;

15) принятие мер к предупреждению и взысканию недоимок;

16) назначение ссуд из запасных сельских магазинов и всякого рода Вспомоществований;

17) дача доверенностей на хождение по делам общественным; - и

18) все те случаи, когда, по общему закону или по правилам Положений о крестьянах, требуется согласие или разрешение сельского общества...

54. Для решения нижеследующих дел требуется согласие не менее двух третей всех крестьян, имеющих голос на сходе:

1) о замене общинного пользования землею участковым или подворным (наследственным);

2) о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки;

3) о переделах мирской земли;

4) об установлении мирских добровольных складок и употреблении мирских капиталов; - и

5) об удалении порочных крестьян из общества и предоставлении их в распоряжение Правительства.

58. По делам общественным сельский староста исполняет, в пределах ведомства сельского общественного управления, следующие обязанности:

1) созывает и распускает сельский сход и сохраняет должный на оном порядок;

2) предлагает на рассмотрение схода все дела, касающиеся нужд и пользы сельского общества;

3) приводит в исполнение приговоры сельского схода, распоряжения волостного управления и мировых учреждений;

4) наблюдает за целостью меж и межевых знаков, на землях, в пользовании крестьян находящихся или принадлежащих им в собственность;

5) наблюдает за исправным содержанием дорог, мостов, гатей, перевозов и пр., на землях, отведенных сельскому обществу в надел или приобретенных крестьянами в собственность;

6) наблюдает за исправным отбыванием крестьянами податей и всякого рода повинностей как казенных, земских и мирских, так оброка или издельной повинности в пользу помещика, и собирает сии подати и оброки в тех обществах, где не будет особых сборщиков;

7) понуждает к исполнению условий и договоров крестьян между собою, а равно заключенных с помещиками и посторонними лицами, когда такие договоры не оспариваются самими крестьянами;

8) надзирает за порядком в училищах, больницах, богадельнях и других общественных заведениях, если они учреждены сельским обществом на свой собственный счет;

9) наблюдает за своевременным составлением ревизских сказок, и подает оные, куда следует;

10) по просьбам крестьян о выдаче им установленных билетов и паспортов на отлучки, или об увольнении вовсе из общества, дает волостному старшине надлежащее удостоверение в том, что к увольнению означенных крестьян препятствия нет;

11) заведывает, в порядке, установленном обществом, мирским хозяйством и мирскими суммами; надзирает за целостью запасного общественного хлеба и за правильным распоряжением оным; - и

12) охраняет от растраты те имущества неисправных плательщиков, коими обеспечивается взыскание недоимки.

69. "Волостное управление" составляют:

1) волостной сход;

2) волостной старшина, с волостным правлением, - и

3) волостной крестьянский суд.

71. "Волостной сход" составляется из сельских и волостных должностных лиц, замещаемых по выбору и исчисленных в ст. 112, и из крестьян, избираемых от каждого селения или поселка, к волости принадлежащего, по одному от каждых десяти дворов, как пользующихся землею за повинности, так и приобретших участки в собственность.

78. Ведению волостного схода подлежат:

1) выборы волостных должностных лиц и судей волостного суда;

2) постановление о всех вообще предметах, относящихся до хозяйственных и общественных дел целой волости;

3) меры общественного призрения; учреждение волостных училищ; распоряжения по волостным запасным магазинам, где они есть;

4) принесение, куда следует, жалоб и просьб, по делам волости, чрез особых выборных;

5) назначение и раскладка мирских сборов и повинностей, относящихся до целой волости;

6) поверка действий и учет должностных лиц, волостью избираемых;

7) поверка рекрутских списков и раскладка рекрутской повинности..,

и

8) дача доверенностей на хождение по делам волости...

83. По делам полицейским, волостной старшина в пределах ведомства волостного управления обязан:

1) объявлять, по предписаниям земской полиции, законы и распоряжения Правительства, и наблюдать за нераспространением между крестьянами подложных указов и вредных для общественного спокойствия слухов;

2) охранять благочиние в общественных местах и безопасность лиц и имущества от преступных действий, а также принимать первоначальные меры для восстановления нарушенной тишины, порядка и безопасности, впредь до распоряжения земской полиции;

3) задерживать бродяг, беглых и военных дезертиров, и представлять их полицейскому начальству;

4) доносить земской полиции о самовольно отлучившихся из волости и о преступлениях и беспорядках, случившихся в волости;

5) наблюдать за точным исполнением установленных настоящим Положением правил о приписке, увольнении и перечислении крестьян из одного общества в другое, и доносить о сем земской полиции, для уведомления Уездного Казначейства и Казенной Палаты;

6) распоряжаться в чрезвычайных случаях, как например: при пожарах, наводнениях, повальных болезнях, падеже скота и других общественных бедствиях, и немедленно доносить полицейскому начальству о чрезвычайных происшествиях в волости;

7) предупреждать и пресекать преступления и проступки, принимать полицейские меры для открытия и задержания виновных, и представлять их на Дальнейшее распоряжение подлежащего начальства; - и

8) наблюдать за исполнением приговоров мировых учреждений и волостного суда.

87. Волостное правление составляется из старшины, всех сельских старост или помощников старшины, и из сборщиков податей, там, где есть особые сборщики...

89. Решению правления, единогласному или по большинству голосов наличных членов, подлежат только следующие дела: 1) производство, из волостных сумм, всякого рода денежных расходов, утвержденных уже волостным судом; 2) продажа частного крестьянского имущества, по взысканиям казны, помещика или частного лица, кроме тех случаев, которые по

закону возлагаются на общую полицию, и 3) определение и увольнение волостных должностных лиц, служащих по найму. Старшина, по всем другим делам его ведомства, только советуется с правлением, но распоряжается по своему усмотрению, под личною свою ответственностью.

93. Для составления волостного суда избирается ежегодно волостным сходом (или сельским, если волость состоит из одного сельского общества) от четырех до двенадцати очередных судей. Определение числа сих выборных и установление между ними очереди предоставляется сходу, на следующих основаниях:

- 1) присутствие суда должно состоять не менее, как из трех судей;
- 2) судьи могут быть избраны, или для бессменного в течение целого года, отправления своей должности, или для отправления оной по очереди, заранее определенной сходом;
- 3) в последнем случае, из избранных в числе от 4-х до 12-ти судей, должны выбывать, в назначенные сроки (как например: через два, четыре или шесть месяцев), не более половины, и затем выбывшие замещаются другими избранными судьями, по очереди.

95. Волостной суд ведает, на основании следующих статей, как споры и тяжбы между крестьянами, так и дела по маловажным их проступкам.

96. Волостной суд решит окончательно: все споры и тяжбы собственно между крестьянами, ценою до ста рублей включительно, как о недвижимом и движимом имуществе в пределах крестьянского надела, так и по займам, покупкам, продажам и всякого рода сделкам и обязательствам, а равно по вознаграждению за убытки и ущерб, крестьянскому имуществу причиненные.

98. Независимо от сего, окончательному решению волостного суда подлежат все, без ограничения ценою иска, между крестьянами споры и тяжбы, которые тяжущиеся стороны предоставят решению волостного суда. Споры и тяжбы, в коих, кроме крестьян, участвуют и посторонние лица, могут быть также, по желанию тяжущихся сторон, предоставляемы окончательному решению волостного суда.

101. Волостной суд разбирает и приговаривает к наказанию крестьян, принадлежащих к волости, за маловажные проступки, когда оные совершены в пределах самой волости против лиц, принадлежащих к тому же состоянию, и без участия лиц других состояний, а также, когда означенные проступки не находятся в связи с уголовными преступлениями, кои подлежат рассмотрению общих судебных мест. Если в совершении проступка участвуют крестьяне, принадлежащие к другой волости, то виновных приговаривает к наказанию суд той волости, в пределах коей проступок совершен.

102. Волостной суд властен, по таковым проступкам, приговаривать виновных: к общественным работам - до шести дней, или к денежному взысканию - до трех рублей, или к аресту - до семи дней, или, наконец, лиц,

от телесно; о наказания не изъятых, - к наказанию розгами до двадцати ударов. Назначение меры наказания за каждый проступок предоставляется усмотрению самого суда.

109. Приговоры волостного суда по проступкам, подлежащим его рассмотрению, считаются окончательными.

110. Приговоры волостного суда, как по спорам и тяжбам, так и по проступкам, приводятся в исполнение сельскими старостами, или когда волость состоит из одного сельского общества, помощником волостного старшины, под наблюдением старшины и за общею их ответственностью.

*ПСЗ, Собрание второе,
т. XXXVI, отделение первое, № 36657.*

**ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫКУПЕ КРЕСТЬЯНАМИ, ВЫШЕДШИМИ
ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ, ИХ УСАДЕБНОЙ ОСЕДЛО-
СТИ, И О СОДЕЙСТВИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА К ПРИОБРЕТЕНИЮ
СИМИ КРЕСТЬЯНАМИ В СОБСТВЕННОСТЬ ПОЛЕВЫХ УГОДИЙ
(1861 г., февраля 19)**

(Извлечение)

1. В настоящем Положении излагаются правила: 1) о выкупе в собственность, вышедшими из крепостной зависимости, временнообязанными крестьянами их усадебной оседлости, отдельно от полевых угодий; и 2) о содействии Правительства к приобретению теми же крестьянами в собственность, вместе с усадебною оседлостью, всего, или части полевого надела, предоставленного им от помещиков в постоянное пользование за определенные повинности.

2. Крестьянам, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляется право выкупать в собственность их усадебную оседлость.

3. Приобретение в собственность крестьянами, вместе с усадебною оседлостью, полевых земель и угодий, отведенных им в постоянное пользование, допускается не иначе, как с согласия помещика.

4. При приобретении крестьянами в собственность, вместе с усадебною оседлостью, полевого надела, оказывается, в определенных в сем Положении случаях, содействие от Правительства, посредством выкупной операции (выкупа). Содействие сие заключается в том, что Правительство ссужает, под приобретаемые на этом основании земли, определенную сумму, с рассрочкою крестьянам уплаты оной на продолжительный срок, и само взыскивает следующие с них платежи, как в счет процентов по выданной сумме, так и на постепенное погашение долга. Означенная сумма выдается помещику процентными кредитными бумагами, по коим Правительство принимает на себя уплату процентов и капитала.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ (1864 г., января 1)

(Извлечение)

1. Для заведывания делами, относящимися к местным хозяйственным пользам и нуждам каждой губернии и каждого уезда, образуются губернские и уездные земские учреждения, состав и порядок действия коих определяются настоящим Положением.

2. Дела, подлежащие ведению земских учреждений, в губернии или уезде ни принадлежности, суть:

I. Заведывание имуществами, капиталами и денежными сборами земства.

II. Устройство и содержание принадлежащих земству зданий, сооружений и путей сообщения, содержимых на счет земства.

III. Меры обеспечения народного продовольствия.

IV. Заведывание земскими благотворительными заведениями и прочие меры призрения; способы прекращения нищенства; попечение о построении церквей.

V. Управление делами взаимного земского страхования имущества.

VI. Попечение о развитии местной торговли и промышленности.

VII. Участие, преимущественно в хозяйственном отношении и в пределах, законом определенных, в попечении о народном образовании, о народном здравии и о тюрьмах.

VIII. Содействие к предупреждению падежей скота, а также по охранению хлебных посевов и других растений от истребления саранchoю, сусликами и другими вредными насекомыми и животными...

7. Земские учреждения, в постановлениях и распоряжениях своих, не могут выходить из круга указанных им дел; по сему они не вмешиваются в дела, принадлежащие кругу действий правительственных, сословных и общественных властей и учреждений. Всякое определение их, в противность сему постановленное, признается недействительным.

9. Начальник губернии имеет право остановить исполнение всякого постановления земских учреждений, противного законам или общим государственным пользам. ... Министр Внутренних Дел, со своей стороны, в промежуток между двумя сроками заседаний земского собрания, может остановить постановление, противное законам или государственным пользам, сообщая о том Собранию в первое назначенное для его заседаний время...

13. Уездные земские учреждения суть: Уездное Земское Собрание и Уездная Земская Управа.

14. Уездное Земское Собрание составляется из Земских Гласных, избираемых: а) уездными землевладельцами; б) городскими обществами; в) сельскими обществами.

17. Не могут участвовать в избирательных съездах: а) лица моложе 25 лет; б) лица, находящиеся под уголовным следствием или судом; в) лица, опороченные по суду или общественному приговору, и г) иностранцы, не присягнувшие на подданство России.

23. В избирательном съезде уездных землевладельцев имеют право голоса:

а) лица, владеющие в уезде на праве собственности, пространством земли, определенным для того уезда в прилагаемом расписании.

б) лица, владеющие в уезде другим недвижимым имуществом, ценною не ниже 15 тысяч рублей, а также владеющие в уезде промышленным или хозяйственным заведением не ниже той же капитальной ценности или имеющим общий годовой оборот производства не менее 6 тысяч рублей;

в) назначенные на основании ст. 18-21 поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих пространством земли или имуществом, указанных в двух предшедших пунктах "а" и "б" сей статьи;

г) уполномоченные от нескольких землевладельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих в уезде пространством земли, не достигающим положенного в первом пункте сей статьи размера, но составляющим не менее двадцатой доли оного..;

д) уполномоченные от священнослужителей, владеющих в уезде церковною землею, в размере, определенном в 462-465 ст. Свода Законов.

28. В городских избирательных съездах участвуют:

а) лица, имеющие купеческие свидетельства;

б) владельцы находящихся на городской земле фабрик и других промышленных или торговых заведений, годовой оборот производства коих не менее 6 тысяч рублей;

в) лица, владеющие на городской земле недвижимою собственностью, оцененною для взимания налога, в городских поселениях, имеющих более 10 тысяч жителей, не ниже 3 тысяч рублей... и во всех прочих городских поселениях не ниже 500 рублей;

г) назначенные на основании ст. 18-21-й поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих заведениями или имуществом, указанными в пунктах «б» и «в» сей статьи.

30. Съезды для избрания Уездных Гласных от сельских обществ образуются из выборщиков, назначаемых волостными сходами из своей среды. Этих выборщиков полагается не свыше трети общего числа лиц, имеющих прав» по закону участвовать в волостном сходе, с тем, чтобы от

каждого сельской: общества находилось в среде выборщиков не менее одного представителя.

43. В Уездном Земском Собрании председательствует Уездный Предводитель Дворянства.

46. Уездная Земская Управа составляется из Председателя и двух членов, избираемых на три года Уездным Земским Собранием из числа участвующих в нем лиц. Собрания могут, если найдут нужным, увеличивать число избираемых членов управы до шести.

48. Избранный Земским Собранием Председатель Уездной Управы (ст. 46) утверждается в этой должности Начальником губернии. В случае отсутствия Председателя место его заступает один из членов Управы, также с утверждения Начальника Губернии.

50. Губернские земские учреждения суть: Губернское Земское Собрание и Губернская Земская Управа.

51. Губернское Земское Собрание составляется из Гласных, избираемых Уездными Земскими Собраниями на три года.

53. В Губернском Земском Собрании в тех случаях, когда Государю Императору не угодно будет назначить для председательствования в оном особое лицо, председательствует Губернский Предводитель Дворянства.

56. Губернская Земская Управа состоит из Председателя и шести членов, избираемых на три года Губернским Земским Собранием из своей среды... Избранный Земским Собранием Председатель Губернской Управы утверждается в должности Министром Внутренних Дел. В случае отсутствия Председателя, место его заступает один из членов Управы, также с утверждения Министра Внутренних Дел.

*ПСЗ, Собрание второе,
т. XXXIX, отделение первое, № 40457.*

УЧРЕЖДЕНИЕ СУДЕБНЫХ УСТАНОВЛЕНИЙ (1864 г., ноября 20)

(Извлечение)

Введение

1. Власть судебная принадлежит: Мировым судьям.
Съездам Мировых Судей.
Окружным Судам.
Судебным Палатам и
Правительствующему Сенату в качестве верховного кассационного суда.

2. Судебная власть означенных в предшедшей 1-й статье установлений распространяется на лица всех сословий и на все дела, как гражданские, так и уголовные.

Примечание. Судебная власть духовных, военных, коммерческих, крестьянских и инородческих судов определяется особыми о них постановлениями.

6. Для производства следствий по делам о преступлениях и проступках состоят Судебные Следователи.

7. Для определения, в уголовных делах, вины или невинности подсудимых, к составу судебных мест, в случаях, означенных в Уставе уголовного судопроизводства, присоединяются Присяжные Заседатели.

8. Для прокурорского надзора при судебных местах состоят Обер-Прокуроры, Прокуроры и их Товарищи.

Разд. I.

О МИРОВЫХ СУДЬЯХ И ИХ СЪЕЗДАХ

12. Мировые Судьи состоят по уездам и по городам. Уезд, с находящимися в нем городами, составляет мировой округ.

14. Мировой округ разделяется на мировые участки, число которых определяется особым расписанием.

15. В каждом мировом участке находится участковый Мировой Судья.

19. В Мировые Судьи могут быть избираемы те из местных жителей, которые:

Во-первых, имеют не менее 25 лет от роду;

во-вторых, получили образование в высших или средних учебных заведениях, или выдержали соответствующее симу испытание или прослужили не менее трех лет в таких должностях, при исправлении которых могли приобрести практические сведения в производстве судебных дел, и,

в-третьих, если притом они сами или их родители или жены, владеют, хотя бы в разных местах: или пространством земли вдвое против того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в Уездные Земские Собрания.., или другим недвижимым имуществом, ценною не ниже пятнадцати тысяч рублей, а в городах недвижимую собственностью, оцененною для взимания налога: в столицах не менее шести тысяч, в прочих же городах не менее трех тысяч рублей.

23. Мировые Судьи, как почетные, так и участковые, избираются на три года.

24. Выборы Мировых Судей производятся на Уездных Земских Собраниях.

40. В столичных городах С.-Петербурге и Москве обязанности Уездных Земских Собраний по выборам Мировых Судей возлагаются на Общине Городские Думы.

45. Участковый Мировой Судья, отказавшийся от следующего ему по этой Должности содержания, получает название "почетного участкового" Мирового Судьи, сохраняя оное во все время безвозмездного заведывания участком.

51. Съезды Мировых Судей собираются в назначенные сроки, для окончательного решения дел, подлежащих мировому разбирательству, а также для рассмотрения, в кассационном порядке, просьб и протестов об отмене окончательных решений Мировых Судей.

Разд. II

О ОБЩИХ СУДЕБНЫХ МЕСТАХ

77. Окружной Суд учреждается на несколько уездов и состоит из Председателя и членов.

81. Присяжные Заседатели избираются из местных обывателей всех сословий:

во-первых, состоящих в Русском подданстве;
во-вторых, имеющих не менее 25 и не более 70 лет от роду, - и,
в-третьих, жительствующих не менее двух лет в том уезде, где производится избрание в Присяжные Заседатели.

84. В общие списки Присяжных Заседателей вносятся;

1) Почетные Мировые Судьи.

2) Все состоящие в государственной гражданской службе, по определению от Правительства, в должностях пятого и ниже классов, за исключением:

а) членов судебных мест, участковых Мировых Судей, Обер-Секретарей и Секретарей судебных мест. Судебных Приставов и Нотариусов;

б) лиц прокурорского надзора при судебных местах;

в) Вице-Губернаторов;

г) чиновников, занимающих должности Казначеев, а также Лесничих казенных лесов, и

д) чиновников полиции вообще.

3) Все состоящие на местной службе по выборам дворянских и губернских обществ, кроме Городских Голов.

4) Крестьяне, избранные в очередные судьи волостных судов или в добросовестные волостных и сельских расправ и равных с ними сельских судов, а также занимавшие беспорочно не менее трех лет должности волостных старшин, голов, сельских старост или другие соответствующие сим

должности в общественном управлении сельских обывателей разных наименований, или бывшие церковными старостами.

5) Все прочие лица, владеющие землею в количестве не менее ста десятин или другим недвижимым имуществом ценою: в столицах не менее двух тысяч рублей, в губернских городах и градоначальствах не менее тысячи, а в прочих местах не менее пятисот рублей или же получающие жалование или доход от своего капитала, занятия, ремесла или промысла: в столицах не менее пятисот, а в прочих местах - не менее двухсот рублей в год.

85. Не подлежат внесению в списки Присяжных Заседателей:

1) Священнослужители и монашествующие;

2) все военные чины, состоящие в действительной военносудопутной или морской службе, а также те из гражданских чиновников, которые находятся при войсках или служат по военносудной части в военном и морском ведомствах, - и

3) учителя народных школ.

86. В списки Присяжных Заседателей не могут также быть вносимы все те, которые находятся в услужении у частных лиц.

110. Судебная Палата учреждается в каждом округе, состоящем из нескольких губерний или областей, по особому расписанию.

114. В составе Правительствующего Сената образуются, для заведывания судебною частью в качестве верховного кассационного суда, два Кассационных Департамента, один для уголовных, другой для гражданских дел.

Разд. IX.

О ЛИЦАХ, СОСТОЯЩИХ ПРИ СУДЕБНЫХ МЕСТАХ

353. Присяжные Поверенные состоят при судебных местах для занятия делами по избранию и поручению тяжущихся, обвиняемых и других лиц, в определенных случаях, Советов Присяжных Поверенных и Председателей судебных мест.

420. В столицах, губернских и уездных городах, а в случае надобности и в уездах, состоят Нотариусы, которые заведуют, под наблюдением судебных мест, совершением актов и другими действиями по нотариальной части, на основании особого их Положения.

ПСЗ, Собрание второе,

т. XXXIX, отделение второе, № 41475.

УСТАВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА (1864 г., ноября 20)

(Извлечение)

1. Никто не может быть наказан за преступления или проступки, подлежащие ведомству судебных мест, не быв присужден к наказанию приговором надлежащего суда, вошедшим в законную силу.

2. Преследование виновных в преступлениях и проступках начинается и производится учрежденными для сего властями, кроме тех, означенных в законе случаев, в которых оно может быть начато не иначе, как по жалобе частных лиц...

3. Власть обвинительная отделяется от судебной...

4. Власть обвинительная, т. е. обнаружение преступлений и преследование виновных, принадлежит прокурорам...

5. Власть судебная, т. е. рассмотрение уголовных дел и постановление приговоров, принадлежит судам без всякого участия властей административных...

6. Приговор постановляется не иначе, как по проверке и дополнении в заседании суда доказательств, обнаруженных предварительным следствием.

7. Заседания, кроме случаев, указанных в законе, происходят публично...

8. Теория доказательств, основанная единственно на их формальности, отменяется. Правила о силе судебных доказательств должны служить только руководством при определении вины или невинности подсудимых по внутреннему убеждению судей, основанному на совокупности обстоятельств, обнаруженных при производстве следствия и суда...

9. Приговор может быть только или осуждающий или оправдывающий подсудимого. Оставление в подозрении не допускается...

10. По делам о преступлениях и проступках, влекущих за собою наказания, соединенные с лишением всех прав состояния или с потерей всех или некоторых особенных прав и преимуществ, определение вины или невинности подсудимых предоставляется особым присяжным заседателям. Сие правило не распространяется на дела о преступлениях государственных.

11. Каждое дело решится не более как в двух судебных инстанциях...

14. Окончательные судебные приговоры могут быть отменяемы только в особом порядке кассации...

17. Различие подсудности по сословиям отменяется...

18. Дела о преступлениях и проступках, не изъятых особыми постановлениями от общей подсудности, ведаются: мировыми судьями, их съез-

дами, окружными судами, судебными палатами и кассационными департаментами Правительствующего Сената...

19. Мировым судьям подсудны:

1) дела о менее важных преступлениях и проступках, за которые в законах определены только:

выговоры, замечания и внушения;

денежные взыскания, которых высшая мера не превосходит 300 рублей;

арест (до 3-х месяцев) или заменяющие оный наказания;

2) дела о преступлениях и проступках, о коих производство, начинаясь не иначе, как по жалобам лиц обиженных или потерпевших вред, может быть прекращаемо примирением...

3) дела о краже, мошенничестве, лесных порубках, присвоении найденных вещей и других преступлениях сего рода, совершенных лицами, подлежащими за эти противозаконные деяния заключению в рабочем доме...

21. Ведомству окружного суда подлежат дела о всех преступлениях и проступках, не подсудным мировым судьям...

22. Ведомству судебной палаты подлежат:

1) дела по отзывам и протестам против приговоров окружного суда, и

2) вчиняемые в палате, по особенному порядку судопроизводства, дела: а) о преступлениях государственных и б) о преступлениях и проступках по службе...

23. Кассационные департаменты Правительствующего Сената ведают: 1) дела по жалобам и протестам на явное нарушение, при постановлении окончательных приговоров, прямого смысла закона;

2) просьбы и представления о пересмотре, по вновь открывшимся обстоятельствам, приговоров, вошедших в законную силу, и

3) те дела о преступлениях и проступках по службе, которые именно предоставлены рассмотрению кассационных департаментов в особом порядке судопроизводства...

33. Полиция производит только дознания о преступлениях...

34. Учиненное полицией дознание передается ею непосредственно местному судебному следователю...

38. Судебный следователь о всяком начатом им следствии доводит до сведения прокурора...

40. Для воспрепятствования подозреваемым уклоняться от следствия и суда, судебный следователь, в случаях, законами определенных, принимает следующие меры: 1) отобрание вида на жительство; 2) отдачу под особый надзор полиции; 3) взятие залога; 4) отдачу на поруки; 5) домашний арест и 6) взятие под стражу...

43. Осмотры, обыски и выемки производятся в присутствии понятых...

47. Постоянный надзор за производством следствий принадлежит исключительно прокурору...

53. Предварительное следствие, которое следователь признает окончанным, представляется им прокурору окружного суда...

55. Если прокурор окружного суда, по рассмотрении следствия, найдет, что подозреваемый должен быть предан суду, то он составляет акт обвинения...

61. Обвиняемый и его защитник могут требовать выдачи им копии с обвинительного акта и рассмотреть подлинное следствие в канцелярии суда, под надлежащим надзором...

65. Судебное заседание по каждому делу начинается чтением обвинительного акта...

73. Пред разрешением вопроса о применении законов о наказании, суд выслушивает заключение прокурора и объяснение подсудимого или его защитника...

76. Сущность постановленного приговора провозглашается немедленно, в публичном заседании суда, если сей последний не признает необходимым отложить совещание и объявление приговора до другого заседания...

78. Дела о преступлениях и проступках, влекущих за собою наказания, соединенные с лишением всех прав состояния, а также всех или некоторых особенных прав и преимуществ, судебные места рассматривают не иначе, как с участием присяжных заседателей...

87. По окончании прений на суде и по изложении существа дела, председатель суда объясняет присяжным заседателям правила о силе доказательств, приведенных в пользу и против обвиняемого, и законы, относящиеся к определению свойства рассматриваемого преступления, напоминая присяжным, что при постановлении решения, они должны остерегаться всякого увлечения в обвинении или в оправдании подсудимого...

88. Потом председатель суда вручает старшему присяжному заседателю письменные вопросы: 1) о действительности события, подавшего повод к обвинению, и 2) о вине или невинности, подсудимого по предметам обвинения. Вопросы сии, до передачи их присяжным, прочитываются публично...

89. Присяжные заседатели разрешают предложенные им чрез старшего вопросы по большинству голосов. В случае равенства голосов, дается преимущество тому мнению, которое оправдывает подсудимого...

90. Присяжные заседатели могут к ответам своим на вопросы присовокупить, что подсудимый, по обстоятельствам дела, заслуживает снисхождения...

93. Если решением присяжных подсудимый признан заслуживающим снисхождения, то суд должен уменьшить следующее ему по закону наказание одною степенью; а если усмотрит в деле особые обстоятельства, уменьшающие вину, то двумя степенями. В случае особенной важности суд может ходатайствовать о помиловании преступника...

94. Если суд признает единогласно, что решением присяжных осужден невинный, то он постановляет о передаче дела на рассмотрение нового состава присяжных заседателей, решение которых признается во всяком случае окончательным...

95. Против всех приговоров, постановленных судом в первой судебной инстанции без участия присяжных заседателей, допускаются отзывы подсудимых и лиц, потерпевших от преступления, равно как и протесты прокурора...

96. Приговоры, постановленные судом во второй инстанции, считаются окончательными...

97. Решение присяжных заседателей о вине или невинности подсудимого может быть отменено только в случае, означенном в статье 94-й. Приговор постановленный судом с участием присяжных заседателей, считается окончательным...

Судебные уставы 20 ноября 1864 года.

Часть вторая. Устав уголовного судопроизводства.

СПб., 1866, с. VII — XVIII.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (1870 г., июня 16)

(Извлечение)

1. Попечение и распоряжение по городскому хозяйству и благоустройству предоставляется городскому общественному правлению, а надзор за законным сего исполнением - Губернатору, на точном основании правил настоящего Положения.

9. Городское общественное управление, в постановлениях и распоряжениях своих, не может выходить из круга указанных ему дел. Всякое постановление его, в противность сего состоявшееся, недействительно.

15. Учреждения городского общественного управления суть: 1) городские Избирательные Собрания, 2) Городская Дума и 3) Городская Управа.

16. Городские Избирательные Собрания состояются единственно для избрания гласных Городской Думы, чрез каждые четыре года: время созвания их определяется Думою.

17. Всякий городской обыватель, к какому бы сословию он ни принадлежал, имеет право голоса в избрании гласных при следующих услови-

ях: 1) если он Русский подданный; 2) если ему не менее 25 лет от рождения; 3) если он, при этих условиях, владеет в городских пределах... на праве собственности, недвижимым имуществом, подлежащим сбору в пользу города, или содержит торговое или промышленное заведение по свидетельству купеческому, или же, прожив в городе в течение двух лет сряду пред производством выборов хотя бы и с временными отлучками, уплачивает в пользу города установленный сбор со свидетельств: купеческого, или промыслового на мелочный торг, или прикащичьего 1 разряда, или с билетов на содержание промышленных заведений, указанных в статье 37 Положения о пошлинах за право торговли... и 4) или на нем не числится недоимок по городским сборам.

21. Разные ведомства, учреждения, общества, компании, товарищества, а равно монастыри и церкви, если владеют в городах недвижимыми имуществами, с коих взимается в пользу города сбор, или уплачивают в пользу города установленные сборы с документов за право торговли и промыслов (ст. 17), пользуются правом голоса на городских выборах чрез своих представителей, назначаемых с соблюдением условий, указанных в статьях 17, 18 и 19.

24. Для производства выборов в гласные учреждаются в каждом городе, из обывателей, имеющих право голоса на выборах (ст. 17-22), три Избирательных Собрания, из коих каждое выбирает одну треть всего числа гласных (ст. 48). Для сего обыватели вносятся в список избирателей в том порядке, в каком они следуют по сумме причитающихся с каждого из них в доход города сборов, дающих право голоса на выборах (ст. 17); затем лица, внесенные в означенный список, делятся на три разряда, или собрания, таким образом: к первому разряду причисляются те из показанных в начале списка избиратели, которые, внося высшие размеры сборов, уплачивают вместе одну треть общей суммы сборов, платимых всеми избирателями; ко второму причисляются следующие за ним по списку избиратели, уплачивающие вместе также треть сборов; к третьему - все остальные избиратели. Составленный, на изложенных основаниях, список, с разделением избирателей на разряды, утверждается Городскою Думою.

48. Городская Дума составляется под председательством Городского Головы из гласных, избираемых на четыре года (ст. 16), в числе, соответствующем числу лиц, пользующихся правом голоса на выборах...

70. Городская Управа состоит под председательством Городского Головы...

82. Должности Городского Головы, членов Городской Управы и Городского Секретаря (Секретаря Думы) замещаются по выбору Городской Думы...

88. ..., Число членов Городской Управы из нехристиан не должно превышать одной трети всего ее состава.

92. Лица, избранные на должность Городского Головы, а также назначенные для временного замещения сей должности..., утверждаются в сих званиях: в губернских городах - Министром Внутренних Дел, а в прочих городах - Губернатором.

*ПСЗ, Собрание второе,
т. XLV, отделение первое, № 48498.*

УСТАВ О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ (1874 г., января 1)

(Извлечение)

...Мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности.

4. Денежный выкуп от воинской повинности и замена охотником не допускается.

5. Вооруженные силы государства состоят из постоянных войск и ополчения. Сие последнее созывается лишь в чрезвычайных обстоятельствах военного времени.

10. Поступление на службу по призывам решается жребием, который вынимается единожды на всю жизнь. Лица, по номеру вынутого им жребия не подлежащие в постоянные войска, зачисляются в ополчение.

11. К жребию призывается ежегодно один только возраст населения. именно молодые люди, которым с 1 октября того юна, кота набор производится, минул 21 год от роду.

12. Лицам, удовлетворяющим определенным условиям образования, предоставляется отбыть воинскую повинность без жребия, в качестве вольноопределяющихся, на основании правил, изложенных в главе 12 сего устава.

17. Общий срок службы в сухопутных войсках для поступающих по жребию определяется в 15 лет, из коих 6 лет действительной службы и 9 лет в запасе.

18. Общий срок службы во флоте определяется в 10 лет, из коих 7 лет действительной службы и 3 года в запасе.

20. Указанные в прошедших 17 и 18 статьях сроки службы устанавливаются собственно для мирного времени: во время же войны состоящие в сухопутных войсках и во флоте обязаны оставаться на службе до тех пор, пока того будет требовать государственная надобность.

36. Государственное ополчение составляется из всего не числящегося в постоянных войсках, но способно носить оружие мужского населения от призывного (ст. 11) до 43-летнего возраста включительно. От призыва в ополчение не освобождаются до этого возраста и лица, уволенные из запаса армии и флота.

*ПСЗ, Собрание второе,
т. XLIX, отделение первое, № 52983.*

ПОЛОЖЕНИЕ О ЗЕМСКИХ УЧАСТКОВЫХ НАЧАЛЬНИКАХ
(1889 г., июня 12)

(Извлечение)

Каждый уезд разделяется на земские участки.

5. В каждом земском участке состоит Земский Участковый Начальник.

6. На должности Земских Участковых Начальников могут быть назначаемы:

Лица, прослужившие в губернии, не менее трех лет, в должности Предводителя дворянства.

2) Местные потомственные дворяне, которые имеют не менее двадцати пяти лет от роду и окончили курс в одном из высших учебных заведений Империи или выдержали соответственное испытание или же прослужили в губернии не менее трех лет в одной из следующих должностей: Мирового Посредника, Мирового Судьи, Непременного Члена Присутствия по крестьянским делам или Земского Начальника, если притом они сами, жены или родители их владеют, в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли не менее половины того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездное земское собрание, или другим недвижимым имуществом, оцененным для взимания земских сборов не ниже семи тысяч пятисот рублей.

7. При недостатке лиц, удовлетворяющих означенным в статье 6 условиям, на должность Земских Начальников могут быть назначаемы:

1) Местные потомственные дворяне, в возрасте не менее двадцати пяти лет, которые окончили курс в одном из средних учебных заведений Империи или выдержали соответственное испытание и состоят в военных или гражданских классных чинах, если притом они сами, жены или родители их владеют, в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли, вдвое большим против указанного в пункте 2 статьи 6, или другим недвижимым имуществом, оцененным, для взимания земских сборов, не ниже пятнадцати тысяч рублей.

2) Местные потомственные дворяне, окончившие курс в одном из высших учебных заведений Империи или выдержавшие соответственное испытание, либо прослужившие в губернии не менее трех лет в одной из поименованных в пункте 2 статьи 6 должностей, если лица сии хотя и не владеют пространством земли, указанным в этом пункте, но сохранили свою усадьбу в пределах подлежащего уезда.

13. На каждую вакантную должность Земского Начальника Губернатор, по совещании с Губернским и местным Уездными Предводителями дворянства, избирает по одному кандидату из списка подлежащего уезда...

14. Министр Внутренних Дел утверждает в должностях... избранных Губернатором или предложенных Предводителями кандидатов...

23. Земскому Начальнику принадлежит надзор за всеми установлениями крестьянского общественного управления а равно производство ревизий означенных установлений как по непосредственному его усмотрению, так и по Поручению Губернатора или Губернского Присутствия.

24. Во время отсутствия на месте Уездного Исправника или Станового Пристава, на Земского Начальника возлагается надзор за действиями волостных старшин и сельских старост по охранению благочиния, безопасности и общественного порядка, равно как по предупреждению и пресечению преступлений и проступков. До прибытия означенных полицейских чинов Земскому Начальнику предоставляется также руководство в сих отношениях как волостных старшин и сельских старост, так и нижних чинов уездной полиции (полицейских урядников, сотских и десятских) на пространстве всего участка, не исключая и земель владельческих.

25. Земский Начальник имеет право дополнять представляемые ему списки дел, назначенных к рассмотрению на волостном сходе, теми из числа подлежащих ведению одного предметов, которые начальник признает нужным подвергнуть обсуждению на этом сходе.

29. Земскому Начальнику принадлежит право удалять от должностей неблагонадежных волостных и сельских писарей.

30. Земский Начальник имеет право рассматривать все приговоры, постановляемые волостными и сельскими сходами в пределах вверенного ему участка.

31. Если Земский Начальник удостоверится, что приговор волостного или сельского схода постановлен несогласно с законами либо клонится к явному ущербу сельского общества, либо нарушает законные права отдельных его членов или приписанных к волости лиц, то он, остановив исполнение сего приговора, представляет его, вместе со своим заключением, на рассмотрение Уездного Съезда.

35. Земский Начальник, если признает необходимым, делает распоряжения о заключении под стражу, в городской тюрьме, крестьян, подлежащих удалению из обществ по состоявшимся о том приговорам сельских и волостных сходов.

39. На Земского Начальника возлагается попечение о хозяйственном благоустройстве и нравственном преуспевании крестьян вверенного ему участка, по предметам ведомства сельских и волостных сходов...

47. Земские Начальники исполняют обязанности Мирowych Судей.

48. Ведомству Земских Начальников в порядке гражданского судопроизводства, подлежат:

1) Дела по спорам и искам на сумму не свыше пятисот рублей, возникающим: а) по найму земельных угодий, а также находящихся при таких угодьях оброчных и доходных статей, и б) по личному найму на сельские работы, в сельскохозяйственные должности и в услужение.

2) Дела о восстановлении нарушенного владения, когда со времени нарушения прошло не более шести месяцев.

3) Дела о потравах и о других повреждениях полей, лугов и иных угодий...

4) Все прочие иски на сумму не свыше трехсот рублей...

49. Ведомству Земских Начальников в порядке уголовного судопроизводства, подлежат:

1) проступки, предусмотренные в Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями...,

2) беспатентная продажа питей и табачных изделий...

61. В случае неисполнения законных распоряжений или требований Земского Начальника лицами, подведомственными крестьянскому обществу управлению, он имеет право подвергать виновного, без всякого формального производства, аресту на время не свыше трех дней или денежному взысканию не свыше шести рублей...

62. Земский Начальник, вследствие рассмотрения жалоб, принесенных ему на действия должностных лиц сельского и волостного управлений..., а также в случае непосредственно усмотренных им самим маловажных проступков означенных лиц по должности, имеет право подвергать их, без формального производства, одному из следующих взысканий: замечанию, выговору, денежному взысканию не свыше пяти рублей или аресту на время не свыше семи дней. За более важные нарушения Земскому Начальнику предоставляется: временно устранять всех означенных лиц (в том числе и волостных судей) от должностей и входить с представлениями в Уездный Съезд о совершенном увольнении их от службы или о предании их суду.

66. Земские Начальники подчиняются надзору и руководительству местных Губернатора и Губернского Присутствия...

ПСЗ, Собрание третье, т. IX, № 6196.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ (1890 г., июня 12)

(Извлечение)

28. Для производства выборов в уездные земские гласные лицами, участвующими в Земских Избирательных Собраниях..., составляются по каждому уезду два Избирательных Собрания. В первом собрании участву-

ют, под председательством Уездного Предводителя Дворянства, дворяне потомственные и личные; во втором, под председательством Головы губернского или уездного города, по принадлежности, - прочие лица, имеющие право участвовать в земских выборах, производимых на Избирательных Собраниях, а также представители благотворительных, учебных и ученых учреждений, торговых и промышленных Обществ, Товариществ и Компаний.

51. Гласные от сельских обществ избираются волостными сходами. Каждый сход избирает одно лицо, но если число волостей в уезде не превышает определенного для оного расписанием... числа гласных от сельских обществ, то Губернское по земским делам Присутствие разрешает волостным сходам наиболее населенных волостей избирать по два лица. Из числа избранных Губернатор утверждает положенный расписанием комплект гласных от сельских обществ и определяет очередь, на основании которой остальные избранные лица заступают утвержденных, в случае выбытия последних по окончании трехлетнего срока.

87. Губернатор останавливает исполнение постановления Земского Собрания в тех случаях, когда усмотрит, что оно: а) не согласно с законом или постановлено с нарушением круга ведомства, пределов власти, либо порядка действий земских учреждений, или б) не соответствует общим государственным пользам и нуждам, либо явно нарушает интересы местного населения.

118. Лица, избранные в Председатели Губернских Управ утверждаются в должности Министром Внутренних Дел, а избранные в Председатели Уездных Управ и в Члены как Губернских, так равно и Уездных Управ - Губернатором...

*ПСЗ, Собрание третье,
т. X, отделение первое, № 6927.*

ГОРОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (1892 г., июня 11)

(Извлечение)

2. К предметам ведомства городского общественного управления принадлежат:

I. Заведывание установленными в пользу городских поселений сборами и повинностями.

II. Заведывание капиталами и другими имуществами городского поселения.

III. Попечение об устранении недостатка продовольственных средств способами, имеющимися для сего в распоряжении общественного управления.

IV. Содержание в исправности и устройство состоящих в ведении общественного управления улиц, площадей, мостовых, набережных, пристаней, бечевников, тротуаров, общественных садов, бульваров, водопроводов, сточных труб, каналов, прудов, канав, мостов, гатей и переправ, а также освещение городского поселения.

V. Попечение о призрении бедных и о прекращении нищенства; устройство благотворительных и лечебных заведений и заведывание ими на одинаковых с земскими учреждениями основаниях.

VI. Участие в мероприятиях по охранению народного здоровья и предупреждению и пресечению падежей скота, развитие средств врачебной помощи городскому населению и изыскание способов к улучшению местных условий в санитарном отношении.

VII. Попечение о лучшем устройстве городского населения по утвержденным планам, а также о мерах предосторожности против пожаров и других бедствий.

VIII. Участие в заведывании взаимным страхованием городских имуществ от огня.

IX. Попечение о развитии средств народного образования и установленное законом участие в заведывании учебными заведениями.

X. Попечение об устройстве общественных библиотек, музеев, театров и других подобного рода общепользовательных учреждений.

XI. Воспособление зависящими от общественного управления способами развитию местной торговли и промышленности, устройство рынков и базаров, надзор за правильным производством торговли, устройство кредитных учреждений по правилам Устава Кредитного, а равно содействие устройству биржевых учреждений.

XII. Удовлетворение возложенных, в установленном порядке, на общественное управление потребностей воинского и гражданского управлений.

XIII. Дела, предоставленные ведению общественного управления на основании особых законоположений и Уставов.

11. Губернатор имеет надзор за правильностью и законностью действия городского общественного управления...

21. Учреждения городского общественного управления суть: 1) Городская Дума и 2) Городская Управа, с состоящими при ней исполнительными органами.

23. Для избрания гласных Думы и кандидатов к ним созываются, через каждые четыре года, Избирательные Собрания, в сроки, назначаемые Городскою Управою, с утверждения Губернатора.

24. Правом участия в выборе гласных пользуются: 1) лица, состоящие в русском подданстве, а также благотворительные, ученые и учебные учреждения и учреждения правительственные, если эти учреждения и лица не менее одного года владеют в пределах городского поселения, на праве

собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, обложенным оценочным в пользу городского поселения сбором и стоящим по оценке, определенной для взимания сего сбора: в обеих столицах - не менее трех тысяч рублей; в губернских городах с населением свыше ста тысяч человек и в городе Одессе - не менее тысячи пятисот рублей; в прочих городах, губернских, областных и входящих в состав градоначальств, а равно в более значительных уездных городах, не менее одной тысячи рублей; в остальных городских поселениях - не менее трехсот рублей; и 2) состоящие в русском подданстве лица и учреждения по законам Империи Общества, Товарищества и Компании, если означенные лица и учреждения не менее одного года содержат в пределах городского поселения торгово-промышленное предприятие, требующее выборки свидетельства: в столицах – первой гильдии, а в прочих городах – первой или второй гильдии.

25. Из лиц, имеющих право участия в избрании гласных на основании статьи 24 и не состоящих под опекою или попечительством, не достигшие двадцати пяти лет отроду, и лица женского пола пользуются сим правом не лично, а чрез уполномоченных, снабженных от них доверенностями.

33. Права участвовать в выборах лично за себя и в качестве представителей лишаются: 1) подвергшиеся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы... 6) состоящие под городским сбором свыше полугодового оклада сих сборов.

ПСЗ, Собрание третье, т. XII, № 8708.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите причины и содержание кризиса 50-х гг. XIX в.
2. Раскройте содержание различных проектов освобождения крестьян в 60-е гг. XIX в.
3. Каковы основные положения реформы 1861 г.
4. Проанализируйте содержание Манифеста 19 февраля 1861 г.
5. Раскройте содержание «общего положения о крестьянах» 19 февраля 1861 г.
6. Назовите основные права крестьян, вышедших из крепостной зависимости.
7. Проанализируйте изменения в общественном строе России во 2-ой половине XIX в.
8. Раскройте содержание финансовой реформы.
9. Докажите демократический характер судебной реформы.
10. Назовите основные преобразования в судостроительстве и судебном процессе.
11. Раскройте судебный процесс в суде присяжных.

12. Докажите демократический характер земской реформы.
13. Проанализируйте основные документы.
14. В чем состоят изменения в городском самоуправлении по городской реформе.
15. Проанализируйте основные документы.
16. Раскройте особенности государственного строя России 2-ой половины XIX в.
17. Причины и содержание контрреформ.
18. Раскройте основные изменения в гражданском праве.
19. Перечислите изменения в уголовном праве.
20. В чем основное значение реформ 60-70-х гг. XIX в.