

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Учебно-методическое пособие

Репозиторий ВГУ

УДК 341.231.14(075.8)

ББК 67.412.1я73

П 68

Автор:

ст. преподаватель кафедры философии ВГУ им. П.М. Машерова

Трусова Е.Г.

Рецензент:

профессор кафедры всеобщей истории и мировой культуры, кандидат философских наук ***Каравкин В.И.***

Пособие знакомит с основными темами, предусмотренными программой курса «Права человека». В нем излагается сущность базовых понятий курса, современные международные и национальные механизмы защиты прав человека.

Рассчитано на студентов высших учебных заведений.

*Глава 1***ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ЦЕННОСТЬ МИРОВОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ**

1. Предмет, понятие и сущность прав человека
2. Генезис прав человека
3. Принципы прав человека

1. Права человека – одна из основополагающих ценностей современной мировой цивилизации, занимающая центральное место в системе социально-гуманитарного знания. Это сложное и многомерное явление, являющееся как юридической категорией, так и философской, и политической, и нравственной.

Права человека – это социально и морально обоснованные и подержанные правом требования отдельных индивидов или социальных групп к обществу и государству на основании их принадлежности к человечеству в целях обеспечения всестороннего и свободного развития личности.

Предметом данного феномена человеческой культуры являются права человека как неотъемлемое свойство личности, важнейшее условие развития индивида.

Теория прав человека призвана изучать природу и сущность данного явления. Цель данной учебной дисциплины – сформировать правильные представления о правах человека как необходимом условии свободы и равенства, воспитание культуры прав человека.

Ключевым понятием теории прав человека является такое фундаментальное качество как достоинство. Достоинство – это признание за человеком ценности как существа, наделенного разумом, волей, чувствами, независимо от того, как он оценивает себя сам, и как его оценивают другие. Человеческое достоинство абсолютно, принадлежит каждому и выражает абсолютную ценность и самоценность личности. Это высшее человеческое свойство, принадлежащее человеку от рождения, это источник всех прав человека.

Права опираются на принцип равного достоинства всех людей. Право на уважение достоинства человека предполагает, что каждый должен чтить достоинство другого. Чем выше достоинство человека, тем больше у него возможностей для осуществления своих прав. Если человека не интересуют его права, значит, у него нет достоинства. Ценность прав человека должна быть осознана, стать частью внутреннего мира человека, что создаст условия для превращения прав человека в жизненную потребность

Без глубокого осмысления и усвоения философско-нравственного содержания прав человека, признания их в качестве высшей ценности не может быть цивилизованной как политической, так и юридической практики их уважения и соблюдения.

В ходе борьбы за права человека и развития их концепции сложилось несколько подходов к правам человека, неодинаково трактующих их природу, источник и социальное значение.

а). Естественноисторический подход. Согласно этому подходу права человека имеют объективный, независимый от государства источник, т.е. они имеют негосударственное, внеюрисдикционное происхождение. Государство может либо уважать и гарантировать права человека, либо нарушать и подавлять их, но отнять данные от природы человеку права не может.

б). Позитивистский подход. Сложился во 2-й половине 19 века. Отрицается всякое внеюрисдикционное происхождение прав человека. Источником и гарантом права, в т.ч. прав человека, является государство. Права человека не выделяются из общей системы права и не имеют верховенства над законами государства. Права граждан изменяются в зависимости от государственной целесообразности и возможностей общества.

Практика государств, признающих доктрину естественного происхождения прав человека, не отрицает их позитивного оформления. Хотя она ставит права человека выше государства, но если права не сохранились в позитивном законодательстве, они выступают неопределенно, размыто и это затрудняет выполнение государством функции их защиты и обеспечения. В современном мире позитивистский подход не должен дистанцироваться от нравственных категорий свободы, нравственности, самоценности индивида для того, чтобы законодательно выразить их в определенном каталоге прав человека.

2. В условиях родоплеменного строя проблемы прав человека не существовало, так как человек догосударственной и раннегосударственной эпохи не обладал развитым самосознанием и индивидуальностью. К тому же, в то время не было отчужденной от индивидов власти, а потому не было необходимости защищать во властных отношениях ценность личности, ее свободу.

Проблема прав человека связана с развитием общества, государства. Впервые представления о правах человека сформировались в 6—5 вв. до н.э. в рамках теорий естественного права, которые развивали античные мыслители (софисты, Аристотель и др). Их основные идеи состояли в признании равенства людей от рождения и справедливости наделения их одинаковыми обусловленными человеческой природой правами.

Значительный вклад в развитие теории прав человека внес Аристотель. Он защищал права, присущие человеку от рождения, и, прежде всего на частную собственность, которое коренится в самой природе человека и основывается на любви к самому себе. Он различал естественное и условное (позитивное) право, естественное право должно служить образцом для права условного, которое, в свою очередь, более изменчиво и является результатом деятельности властей и соглашений между людьми. Фактически

он высказал идею верховенства естественного права над законами государства.

Усилиями стоиков естественно-правовая идея свободы и равенства всех людей была выведена за узкополюсные этнические рамки и распространена на всех представителей рода человеческого, поскольку они утверждали, что все люди по (своей природе и по законам мироздания в целом) являются гражданами единого мирового сообщества и что человек – гражданин вселенной. Следует сказать, что среди античных мыслителей естественного права лишь стоики провозгласили лозунг равенства всех людей по природе, независимо от пола, социального положения, последовательно выступали против рабства.

Новое звучание и смысл античные идеи естественно-правового равенства и свободы всех людей получили в христианстве. Оно придало гуманистическим идеям высший ценностный статус, соединив их с религиозно-нравственными ценностями. Христианство требует уважения достоинства каждого человека как творения, созданного по образу и подобию Божию. Божественное происхождение обуславливает принципиальное равенство и свободу всех людей.

Однако гуманистические идеи христианства не получили своего воплощения в реальных государственно-правовых нормах. В эпоху Средневековья идея естественных прав, данных человеку от рождения, в целом была отвергнута. Права трактовались как привилегии, дарованные монархом. Каждое сословие имело свой круг прав, число которых сокращалось по мере снижения по лестнице общественной иерархии.

И все же в этот период, период крайнего ограничения свободы, предпринимались попытки ограничить власть монархов. В 1215г. в Англии была принята Великая Хартия вольностей, в которой закреплялся ряд прав, дарованных королем Англии Иоанном Безземельным дворянству, жителям городов и зажиточным крестьянам. Опережающие время идеи, заложенные в этом документе, естественно не могли быть реализованы в тот период и нарушались впоследствии самими королями. Но именно с Хартии ведется отсчет развития законодательства о правах человека.

Лишь в 17 веке произошло возрождение и развитие идей естественного права. Значительный вклад в развитие концепции прав и свобод человека внесли выдающиеся мыслители либерализма и Просвещения 17--18 веков: Локк, Монтескье, Руссо, Кант, Джефферсон и др. Они заложили основы современного понимания прав человека, обосновали основные права человека на жизнь, безопасность, собственность и др. как естественных, неотъемлемых, неотчуждаемых и священных норм взаимоотношений между людьми и властью. Они нашли также важнейшие способы практического осуществления прав. Это, прежде всего, принципы разделения властей и народного суверенитета. Первый из них, впервые сформулированный в современной форме Ш. Монтескье, и сегодня является важнейшим инст-

рументом, ограждающим человека от притеснений и злоупотреблений со стороны власти. Вторым принципом, разработанным Локком и Руссо, означает подчиненность власти индивидам, добровольно объединившимся в народ и обладающим правом свержения власти, если она посягает на основные, фундаментальные права человека на жизнь, свободу, собственность. Либералы настаивали на том, что естественные права существуют независимо от государства. Более того, сам этот институт власти несет, по их мнению, угрозу правам личности. В качестве основных они рассматривали гражданские и политические права, не придавая особого значения его социально-экономическим возможностям.

Идеи либерализма впервые получили конституционное закрепление в Вирджинской декларации 1776г., положенной в основу Билля о правах конституции США принятого в 1791г., а также во французской Декларации прав человека и гражданина 1789г.

3. Принцип – центральное понятие, основание системы, представляющее собой обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой данный принцип абстрагирован (Философский словарь. М., 1986, с.382).

Принципы прав человека формировались исторически, совершенствовались и сегодня являются неотъемлемой частью общечеловеческой культуры, ценностными ориентирами в современном мире.

- Права человека естественны, неотъемлемы и неотчуждаемы, они даются человеку от рождения, и никто и ничто не имеет юридических оснований отнять их у человека.
- Права человека универсальны, основаны на принципе равенства. Права человека являются правами, принадлежащими всем человеческим существам, ни один человек, ни одна страна не может быть исключена из пользования правами человека.
- Права человека – высшая ценность, а их уважение, соблюдение и защита – обязанность государства.
- Права человека – средство контроля над властью, ограничитель всевластия государства.
- Обеспечение прав и свобод несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку (пола, вероисповедания и др.).
- Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других людей.
- Права человека (личные, политические, экономические, социальные и культурные) равноценны, в единой системе этих прав нет иерархии.
- Права человека неделимы, этот принцип образует неразрывное целое личных, политических, экономических, социальных и культур-

ных прав. Человек может жить в достоинстве, если все эти права гарантированы и реализованы человеком, обществом.

- Коллективные права неотделимы от прав индивида, не должны их ограничивать и противоречить им.
- Права человека регулируются законом, должны быть едины на всей территории государства.
- Права человека могут быть ограничены законом на основании обстоятельств, указанных в конституциях и международно-правовых актах: угрозы государственной и общественной безопасности, основам конституционного строя, здоровью и нравственности населения, правам и законным интересам других лиц.

Репозиторий ВГУ

Глава 2

СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Личные (гражданские) права человека
2. Политические права и свободы
3. Экономические права
4. Социальные права
5. Культурные права
6. Права и обязанности человека: их взаимосвязь и взаимообусловленность

1. Права человека имеют сложную структуру: существуют различия в понятиях «права человека» и «права гражданина», «права» и «свободы» человека, «основные (фундаментальные) и иные права человека», «права индивида» и «коллективные права», «позитивные права» и «негативные права». Существует такое понятие как «поколения прав человека», т.е. права различают по времени возникновения; классификация по сферам жизнедеятельности общества подразделяет права на личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные. Эти структурные образования в единстве своем образуют комплекс (каталог) прав человека.

В соответствии с классификацией по времени возникновения существуют три поколения прав человека. *Первое поколение* прав человека представляет собой традиционные либеральные ценности, которые были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций и закреплены в законах первых буржуазных государств. Это личные (гражданские) права и свободы: право на жизнь, свобода совести, слова, мысли, митингов, демонстраций и др. В то же время эти права называют правами *негативными*, которые не требуют от государства накопления и распределения материальных и иных ресурсов и не зависят от уровня развития конкретной страны. Они ограждают личность от ограничений и принуждения со стороны государства, мешающих ей действовать самостоятельно; предполагают признание суверенности человеческой личности и уважительного отношения со стороны государства к ее самостоятельному выбору.

Второе поколение прав человека сформировалось в конце 19—начале 20 вв. в результате борьбы народов за улучшение своего экономического положения, повышение культурного статуса. Была выдвинута идея социального реформирования общества, которая нашла выражение в социальной политике государств. Например, на основе Манифеста германского кайзера 1881 года в стране была установлена единая система социального обеспечения. Веймарская Конституция 1919 года закрепила ряд прав второго поколения. Широкий набор данных прав был также в Конституции СССР 1936 года. Это были права экономические, социальные и культур-

ные: права на социальное обеспечение, образование, труд и др., которые определяют также как *позитивные* права. Позитивные права основываются на ответственности государства за предоставление личности благ и зависят от экономических возможностей государства.

После второй мировой войны стало формироваться *третье поколение* прав человека – *коллективные права*. Это права народов, нации, общности, ассоциации: право нации на самоопределение, право на развитие, на мир, на здоровую окружающую среду, на общее наследие человечества и др. Они не являются суммой прав индивида, а имеют иные свойства, определяемые целями и интересами коллективного образования.

Личные (гражданские) права и свободы – это естественные права человека, призванные обеспечить свободу и автономию личности как члена гражданского общества. К личным (гражданским) правам относятся: *право на жизнь, право на достоинство, право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, частной жизни, свобода совести, свобода передвижения и выбора местожительства, право на презумпцию невиновности, право на гражданство, право выбора национальности и языка общения, право на создание семьи.*

Право на жизнь – это первооснова всех других прав и свобод, оно представляет абсолютную ценность современной мировой цивилизации, потому что все другие права в случае гибели человека теряют смысл. Право на жизнь рассматривают как право личности на свободу от любых незаконных посягательств на ее жизнь и как право личности распоряжаться своей собственной жизнью. Такой подход ставит вопрос об отмене смертной казни. В Беларуси общественным мнением пока не приветствуется отмена смертной казни. На референдуме 1996г. большинство высказалось за сохранение смертной казни.

Право на достоинство – это основная цель всех других прав, достоинство человека является источником его прав. Достоинство включает в себя защиту чести, репутации, доброго имени человека. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также медицинским и иным опытам без своего согласия. Защите подлежит достоинство любой личности – взрослого и ребенка, дееспособного и душевнобольного.

Право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища и частной жизни. Право на свободу и неприкосновенность личности означает свободу человека, право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем. Это право предполагает физическую, нравственную и психическую неприкосновенность личности. Существуют ситуации, требующие принудительного ограничения свободы или неприкосновенности, например, арест, содержание под стражей лиц, подозреваемых в совершении преступления, временная изоляция больных,

страдающих тяжелыми инфекционными болезнями и т.д. Такие ограничения допускаются только по закону или по решению суда.

Право на неприкосновенность жилища означает, что никто не может без законных оснований войти в жилище против воли живущих в нем людей. Это право не абсолютно, законом предусмотрено вторжение в жилище без согласия проживающих в нем лиц, например, в целях раскрытия преступления, борьбы со стихийными бедствиями и т.п.

Неприкосновенность частной, личной жизни означает гарантированную законом возможность человека контролировать информацию о себе, препятствовать распространению сведений интимного, личного характера. Личная жизнь свободна от внешнего воздействия, законодательство не должно в нее вмешиваться, оно должно защищать ее от любого незаконного вмешательства. Демократическое государство может нарушить неприкосновенность личной жизни только на основе закона, в исключительных случаях, например, ознакомиться с корреспонденцией, телефонными и иными сообщениями.

Правовая охрана тайны частной жизни должна быть обеспечена путем соблюдения норм профессиональной этики. Врач, например, обязан хранить врачебную тайну, адвокат – адвокатскую, следователь – тайну следственных действий, тайну частной жизни. Субъекты профессиональных тайн несут юридическую ответственность за их разглашение.

Данное право закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конституции Республики Беларусь.

Свобода совести – в этическом смысле означает право человека мыслить и поступать в соответствии со своими убеждениями, его независимость в моральной самооценке и самоконтроле мыслей и поступков. Но исторически понятие «свобода совести» приобрело более узкое понимание – свобода в области религии. Свобода совести означает право человека исповедовать любую религию, либо не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы, либо вести атеистическую пропаганду.

Гарантии свободы совести и религии включают: равноправие граждан независимо от их отношения к религии, отделение религиозных и атеистических организаций от государства, светский характер государственного образования, равенство религий перед законом. Эти черты нашли свое отражение в ст. 31 Конституции Республики Беларусь, в Законе «О свободе совести и религиозных организациях» (1992 г.).

Право на презумпцию невиновности. Суть этого права состоит в том, что только суд может признать человека виновным, до вынесения судом приговора человек считается невиновным. Никто не может быть признан виновным в преступлении, если вина его не будет в предусмотренном порядке доказана путем гласного судебного разбирательства.

На протяжении десятилетий в СССР презумпция невиновности считалась «буржуазным хламом». Данное право должно стать важнейшим

принципом правосудия. Принцип презумпции невиновности закреплен международным пактом о гражданских и политических правах, сформулирован в ст. 26 Конституции Республики Беларусь.

Право на свободу передвижения и выбора места жительства в пределах каждого государства, как и право на выезд и беспрепятственное возвращение в свою страну признается международным сообществом и зарегистрировано во всех основных международных документах о правах человека. В соответствии с международными стандартами Конституция РБ (ст.30), Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» гарантирует это право.

Право на свободу выбора национальности и языка общения. Каждому человеку предоставляется право определить и указывать свою национальную принадлежность, т.е. это право личности на свободное этническое самоопределение, выбор собственной культурной идентичности и право удовлетворять интересы и запросы, связанные с этнической принадлежностью. Указание своей национальности не может быть основанием для дискриминации, либо предоставления ему каких-либо особых привилегий. Сюда же примыкает право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Этот принцип заложен в ст. 50 Конституции РБ.

Право на гражданство согласно международным стандартам, каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить гражданство.

2. Политические права и свободы обеспечивают человеку возможность участия в общественно-политической жизни государства и осуществление государственной власти. Они обычно признаются лишь за гражданами. К ним относятся: право граждан участвовать в управлении делами государства; избирательное право; свобода слова; свобода собраний, митингов, демонстраций, свобода союзов и ассоциаций, право на обращение в органы государственной власти и самоуправления. Все указанные права и свободы закреплены в Конституции Республики Беларусь.

Право на участие в управлении государством предполагает участие граждан в управлении делами государства путем их волеизъявления на выборах, референдумах, а также путем личного участия в работе органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Это одно из важнейших прав гражданина. Оно обеспечивается в первую очередь возможностью избирать и быть избранным, правом участвовать в референдуме, правом на равный доступ к публичным должностям, на отправление правосудия.

Избирательное право – одна из главных форм выражения воли народа и его участия в политическом процессе. В качестве элементов избирательного права выступают: 1) право избирать; 2) право быть избранным в ор-

ганы государственной власти; 3) право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия.

Свобода слова обеспечивает фундамент политической свободы в целом. Без свободы слова нет свободы вообще. Она включает несколько структурных элементов, которые тесно взаимосвязаны и существуют в неразрывном единстве: 1) это свобода каждого человека публично выражать свои мысли, идеи, суждения и распространять их любыми законными способами; 2) это собственно свобода СМИ от цензуры и право создавать и использовать органы информации для выражения мнений; 3) это свобода доступа к источникам информации, т.е. право на получение информации.

Демократические государства, провозглашая свободу информации, вводят запрет на цензуру. Однако это не означает, что свобода слова является абсолютной. Как правило, запрещается использовать свободу слова для призывов к свержению основ конституционного строя, разглашения государственной тайны, подстрекательства к преступлениям, разжигания национальной, религиозной и др. розни, оскорбления и клеветы на других лиц, посягательства на общественную мораль и нравственность.

Свобода собраний, митингов, демонстраций является формами публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни. Указанными политическими свободами граждане пользуются в интересах развития своей личности, самовыражения и самоутверждения, а также для своего активного участия в общественно-политической жизни.

Для осуществления данной свободы, как правило, вводится уведомительный порядок их проведения, при котором организаторы публичных мероприятий ставят в известность органы государственной власти о предстоящем мероприятии. В Беларуси закон определяет разрешительный порядок, при котором для проведения митинга, демонстрации необходимо получить разрешение от местных органов исполнительной власти.

Свобода союзов и ассоциаций. Данную свободу также называют как право на объединение в общественные организации. Оно представляет собой право образовывать любой союз в рамках требований закона. Обычно это право предполагает принцип свободы деятельности общественных объединений и их равноправие. В качестве основных организационных форм добровольных общественных объединений выступают политические партии, профсоюзы, женские, молодежные организации, творческие, предпринимательские и др. организации и движения. Они являются мощным средством влияния на государственную политику.

Право на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления. Суть этого права состоит в возможности граждан направлять индивидуальные и коллективные обращения (жалобы, заявления, предложения) в компетентные государственные органы. Порядок подачи и

рассмотрения письменных обращений, как и принятие по ним решений, определяет закон.

3. Экономические права обеспечивают человеку свободное распоряжение основными факторами хозяйственной деятельности. Среди них: право на труд, право на справедливую оплату за труд, право на собственность, право на предпринимательскую деятельность, право на забастовку и др.

Право на труд включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается. Это право выражает постоянно действующую потребность человека, необходимую для создания элементарных материальных предпосылок существования человека, а также обеспечение условий всестороннего развития личности. Это право закреплено в международных правовых документах и Конституции.

Право на труд предполагает *право на защиту от безработицы*. Государство для защищенности своих граждан обязано принимать надлежащие меры по развитию профессионально-технического обучения, экономическому росту и полной производительной занятости. Право на труд включает в себя право каждого лица *на справедливые и благоприятные условия труда*: а) вознаграждение за труд должно обеспечивать всем трудящимся справедливую зарплату и удовлетворительное существование для них и их семей; б) условия труда должны отвечать требованиям безопасности и гигиены; в) все трудящиеся имеют право на отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, вознаграждение за праздничные дни.

В качестве основополагающего условия индивидуальной свободы получило нормативное закрепление в международных документах, большинстве современных конституций *право собственности*. Оно подразумевает право владения, пользования и распоряжения имуществом. Согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняется законом.

В 1990 г. в Беларуси был принят Закон «О собственности в Республике Беларусь», согласно положениям которого частная собственность создается и преумножается за счет предпринимательской, трудовой деятельности, от ведения собственного хозяйства и по иным основаниям, допускаемым законом.

4. Социальные права обеспечивают человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность: право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья, право на достаточный жизненный уровень, право на жилище и др.

Сущность *права на социальное обеспечение* (по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и др. случаях, установленных законом) состоит в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам, которые в силу объективных причин лишены способности или возможности обеспечивать себя собственным трудом, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

Обеспечение данного права связано с реализацией других прав, в том числе *права на достаточный уровень жизни, право на охрану и помощь семье*. Всеобщая декларация прав человека указывает: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

Однако в настоящее время право на достаточный жизненный уровень для многих людей является неосуществимым, особенно для граждан стран Азии, Латинской Америки, и особенно Африки, где во многих регионах царит голод. По данным ООН, более 1 млрд. человек на Земле постоянно голодают, ежегодно от голода умирает 13-16 млн. человек.

С правом на достаточный уровень жизни связано *право на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья*. Государство должно обеспечивать его путем: сокращения смертности и детской смертности; улучшения гигиены и лечения эпидемических, профессиональных и др. болезней и борьбы с ними; создания условий, которые бы обеспечивали всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни. Ситуация в области здравоохранения в мире крайне тяжелая. Многочисленные болезни, региональные войны, отсутствие должного внимания со стороны большинства государств усугубляет ситуацию в этой области.

Одним из аспектов обеспечения достойного уровня жизни является предоставление каждому *права на жилище*. По Конституции Республики Беларусь это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Никто не может быть произвольно лишен жилья.

Конституцией РБ гарантировано *право на охрану здоровья*, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство берет на себя обязательство по созданию условий доступного для всех граждан медицинского обслуживания.

5. Культурные права гарантируют духовное развитие человека. К ним относятся: право на образование, право на доступ к культурным ценно-

стям, право участвовать в культурной жизни общества, право на творчество, право на пользование результатами научно-технического прогресса.

Право на образование согласно международным стандартам предусматривает: бесплатное обязательное начальное образование для всех, доступность среднего, профессионально-технического и высшего образования; свободу родителей выбирать школы для своих детей и воспитывать их в соответствии со своими религиозными и нравственными убеждениями. Конституцией Республики Беларусь (ст.49) гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях.

Важнейшей составляющей правового статуса личности является *право на участие в культурной жизни* и связанное с ним *право свободного литературного, художественного, научного и др. видов творчества* гарантированное ст. XX Конституции РБ.

Свободное творчество включает в себя защиту моральных и материальных интересов, которые возникают в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, интеллектуальной собственностью. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах провозглашает уважение свободы, «безусловно необходимой для научных исследований и творческой деятельности». В основе данной статьи Пакта лежит право пользоваться достижениями культуры, плодами научно-технического прогресса и участвовать в культурной жизни, которые очень важны с точки зрения принципов равенства общения, свободы выражения мнений, права получать и распространять информацию и права на полное развитие человеческой личности.

Полное участие в культурной жизни и использование результатов научно-технического прогресса возможно при эффективной системе защиты авторских прав и сохранении культурных и научных ценностей.

Поощрение и защита культурных прав непосредственно входит в круг задач ЮНЕСКО – международной специализированной организации. Под компетенцию ЮНЕСКО подпадает защита права на образование, право на использование научных достижений, право на беспрепятственное участие в культурной жизни, права на информацию, в т.ч. права иметь свое мнение и выражать его и др.

6. Права человека становятся реальностью лишь тогда, когда они неразрывно связаны с обязанностями человека в государстве и обществе.

Принимая на себя обязательства по обеспечению прав человека, государство имеет право требовать от него поведения, которое соответствовало бы эталонам, зафиксированным в юридических нормах. Поэтому государство формирует свои требования к индивидам в системе обязанностей, ус-

танавливает меры юридической ответственности за их невыполнение. Государство, являясь носителем политической власти, располагает специальными механизмами обеспечения прав и свобод человека и выполнения обязанностей.

Обязанности человека и гражданина – это требования, предъявляемые ему государством, обществом, для того чтобы не нарушались права других людей, и общество функционировало нормально.

Обязанность – это объективно необходимое, должное поведение человека.

Система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая в конституциях и иных нормативных актах, составляет *правовой статус личности*.

В правах и обязанностях фиксируются не только образцы поведения, но также раскрываются основные принципы взаимоотношений государства и личности.

Обязанности стали закрепляться в конституциях западных стран после Второй мировой войны, хотя в целом они в той или иной форме включались в законодательство.

В обязанности человека и гражданина обычно входят:

- 1) соблюдение законов;
- 2) уважение прав и свобод других лиц;
- 3) уплата налогов;
- 4) охрана природы, окружающей среды;
- 5) охрана памятников культуры.

В Республике Беларусь помимо названных выше закрепляются обязанности: воспитывать своих детей и помогать престарелым родителям, а также защита Родины.

В конституциях отдельных стран говорится об обязанности трудиться (Япония, Италия), принимать участие в голосовании на выборах (Австрия, Австралия), заботиться о своем здоровье и своевременно прибегать к лечебной помощи (Уругвай).

Включение обязанностей в правовой статус человека не нарушает принципов свободы и правового государства, ибо права одних лиц, не подкрепленные обязанностями других, реализованы быть не могут. Правовой статус в единстве прав и обязанностей – это пространство «свободы», основанное на свободе выбора, самоопределения и ответственности личности перед обществом и согражданами. Свобода и ответственность выражает объективную необходимость определенных форм поведения, которые соответствуют интересам общества и других людей. Руководствуясь этими интересами с целью защиты интересов общества, государства, других лиц, государство требует выполнения обязанностей и определяет запреты, связанные с ненадлежащим использованием прав и свобод. Связь прав, свобод и обязанностей подчеркнута в ст. 29 «Всеобщей декларации прав челове-

ка»: «Каждый человек имеет обязанность перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности».

Находясь в обществе, человек постоянно взаимодействует с другими людьми, он не может не иметь обязанностей по отношению к обществу и другим людям. Поэтому обязанности – такой же важный и необходимый элемент правового статуса, как права и свободы. Они неразрывно связаны и не могут существовать вне зависимости друг от друга.

Такая зависимость создает нравственное взаимодействие людей. «Все люди рождаются свободными и равными в своих правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства (ст. 1 «Всеобщей декларации прав человека»).

О возрастающем значении и осознании всеми странами и народами необходимости усиления связи между правами, свободами, обязанностями и ответственностью людей свидетельствует принятая ООН в 1998 г. «Декларация обязанностей и ответственности человека». Главная цель Декларации – раскрыть первостепенное значение выполнения всеми людьми своих обязанностей и ответственности как важнейшего средства обеспечения прав и свобод. В ней отмечается, что, несмотря на некоторый прогресс в сфере прав человека за последние десятилетия, реализация прав и свобод еще далека от принципов Всеобщей декларации прав человека, потому что многие люди не выполняют своих обязанностей.

Глава 3

ПРАВА СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП РИСКА

1. Права ребенка
2. Права женщин
3. Права беженцев
4. Права меньшинств
5. Права инвалидов и пенсионеров

1. Права ребенка – часть общей системы прав человека, имеющая свою специфику.

Уважение к правам человека начинается с отношения общества к своим детям, обеспечение прав ребенка непосредственно зависит от государственной политики.

Процесс выделения прав ребенка в особую сферу человеческой деятельности начался спустя несколько столетий после выделения понятия «права человека».

Первая мировая война, унесшая огромное число человеческих жизней, в т.ч. детских, побудила общественность сделать это понятие объектом внимания. Лига Наций в 1924 г. принимает Женевскую декларацию прав ребенка, первый в истории человечества международный документ, закрепивший права ребенка. Декларация провозгласила, что «человечество обязано дать ребенку все самое лучшее, чем оно располагает».

В настоящее время координирующим центром по разработке и принятию норм международного права в отношении детей является ООН и ее специализированные структуры: Комитет по правам ребенка, Детский фонд ЮНИСЕФ.

Всеобщая декларация прав человека, принятая ООН в 1948 г., заложила основу прав ребенка, распространив права в равной степени на взрослых и детей.

В 1959 г. принята Декларация прав ребенка, содержащая широкий круг прав ребенка.

Поскольку декларация не имеет для государств обязательной силы, в 1979 г. была создана инициативная группа по подготовке конвенции, содержащей права детей. В 1989 г. такой документ был принят – это *Конвенция ООН о правах ребенка*, которую стали именовать «великой хартией вольности для детей». Она охватывает весь спектр прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных.

Главная цель Конвенции – максимальная защита прав ребенка. Фундаментом документа является 4 принципа:

1) принцип недискриминации, т.е. ликвидации дискриминации в отношении любого ребенка,

2) принцип приоритета интересов ребенка над интересами общества и государства,

3) принцип соблюдения права ребенка на жизнь, выживание и развитие,

4) принцип уважения прав ребенка на выражение собственного мнения по всем затрагивающим его вопросам.

Конвенция – это документ высокого социально-нравственного звучания, т.к. провозглашает ребенка частью человечества; это документ высокого международного стандарта, т.к. провозглашает ребенка самостоятельным субъектом права; это документ высокого педагогического звучания, т.к. призывает взрослых и детей строить свои взаимоотношения на принципах равенства и взаимоуважения.

Республика Беларусь в 1990 г. ратифицировала Конвенцию о правах ребенка. В 1993 г. в республике принят *Закон о правах ребенка*, в 2000 г. в него внесены дополнения и изменения. В законе, состоящем из 35 статей, определены принципы государственной политики в отношении детей, закреплены их права и обязанности.

Новый Кодекс Республики Беларусь о браке и семье 1999 г. является также юридическим актом национального законодательства по правам детей.

В Беларуси с 1994 г. действует представительство Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), которое в рамках сотрудничества с правительством Республики Беларусь и неправительственными организациями оказывает гуманитарную помощь, поддерживает проекты и программы, касающиеся детей.

2. Женщины составляют больше половины населения планеты. Однако до середины XX века в большинстве стран существовало фактическое неравенство между полами: в политической, экономической, юридической сферах деятельности предпочтение отдавалось мужчинам.

Одним из достижений XX века является изменение социального статуса женщины, признание того факта, что женщина должна иметь равные права с мужчиной во всех сферах жизнедеятельности общества.

Большая заслуга в утверждении принципа равноправия женщин во всем мире принадлежит ООН.

Принцип равноправия женщин закреплен во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), международных пактах о гражданских и политических правах, экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

Принцип равных прав мужчины и женщины положен также в основу следующих документов:

- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.),
- Конвенция о политических правах женщин (1952 г.),
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.).

Конвенция 1979 года устанавливает равноправие мужчин и женщин в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях, а государства обязуются принять соответствующие меры для ликвидации любой дискриминации в отношении женщин. Конвенцию сразу же назвали «Биллем о правах женщин». Смысл и дух Конвенции заключается в стремлении обеспечить подлинное освобождение женщин от любых форм дискриминации. Принятие этого документа является значительным прогрессом в деле обеспечения правовых гарантий прав женщин, он был ратифицирован во многих странах мира, в т.ч. в Беларуси.

Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в 1993 г. в Вене, еще раз подчеркнула, что права женщины являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества.

Тем не менее, законодательное закрепление равноправия женщин коренным образом не улучшило их положения в реальной жизни. Дискриминация из открытой формы перешла в закрытую.

С 1946 г. действует комиссия по положению женщин, а с 1982 г. – комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Вопрос о правах женщин как явление культуры и цивилизации впервые приобрел актуальность только с середины XIX века в связи с ростом самосознания женщин и расширением их участия в социально-экономической и политической жизни общества.

В начале XXI века человечество вынуждено признать, что ни в одной стране мира женщины не имеют таких возможностей, как мужчины.

Назовем наиболее типичные области нарушения прав женщин:

- 1) дискриминация в реализации экономических, политических и социальных возможностей,
- 2) неравенство в семейной жизни,
- 3) гендерное насилие (в семье, в обществе).

В Республике Беларусь признают наличие такой проблемы. Наша страна присоединилась к целому ряду международно-правовых актов, закрепляющих права женщин. В Конституции Республики Беларусь содержится положение о равноправии мужчин и женщин в семейных отношениях. «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе, в работе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья» (ст.32).

В стране осуществляется ряд мер в области защиты и реализации прав женщин. В течение последних лет выполнялся национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996-2000 гг. и республиканская программа «Женщины Республики Беларусь».

3. Первые попытки защитить беженцев были предприняты еще Лигой Наций, которая в 1921 г. назначает норвежского ученого и исследователя Ф. Нансена первым Верховным Комиссаром по делам беженцев. В 1922 г. был учрежден т.н. «нансеновский паспорт» - первый международно-признанный проездной билет для беженцев, упростивший процедуру перемещения беженцев.

Новый этап защиты прав беженцев – создание ООН и принятие Всеобщей декларации прав человека, ст.14 которой предусматривает, что «каждый человек имеет право искать убежище от преследований в других странах и пользоваться этим убежищем».

В 1951 г. было учреждено Управление Верховного комиссара ООН по правам беженцев (УВКБ ООН) и принята *Конвенция ООН о статусе беженцев*, которая является основным документом международного права в отношении беженцев. В 1967 г. она была дополнена протоколом, распространяющим действие механизмов защиты на них независимо от того, когда они покинули свои дома. Согласно Конвенции беженцем является лицо, покинувшее страну своего проживания и имеющее вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, социальной принадлежности или политическим убеждениям.

Быть беженцем – это не просто оказаться в чужой стране. Это означает жить в изгнании и зависеть от других в обеспечении себя предметами первой необходимости. С момента принятия Конвенции о статусе беженцев проблема беженцев претерпела существенные изменения. В 1951 г. большинство беженцев были европейцами, а сегодня – беженцы из Азии и Африки. Нынешние потоки чаще всего принимают форму массового ухода, а не бегства отдельных лиц, 80% беженцев составляют женщины и дети. Причины массового ухода становятся более разнообразными, чем раньше, и к ним в настоящее время относятся стихийные бедствия, экологические катастрофы и крайняя нищета, т.е. на многих беженцев сегодня не распространяется определение понятия «беженец», данное в Конвенции 1951 г. Все чаще причинами ухода является нарушение прав национальных меньшинств и межэтнические конфликты.

Вызывает беспокойство увеличение в последнее время случаев массового перемещения населения внутри страны. Лица, перемещенные внутри страны – это лица, которые вынуждены покинуть свои жилища – но остаются на территории своей собственной страны (например, Россия). Они не пользуются международной защитой, их численность сегодня достигает 28

млн. человек преимущественно в развивающихся странах (в некоторых странах их численность достигает более 10% населения).

Таким образом, защита прав беженцев сохраняет свою актуальность для всего мира. Более того, она приобретает все больший размах. Если в 1951 г. насчитывалось чуть более 1 млн. беженцев, то в настоящее время в мире их насчитывается около 22 млн. Всего же (с учетом лиц, перемещенных внутри страны) около 50 млн. человек в мире покинуло свои жилища.

И хотя международное сообщество усиливает внимание к этой проблеме, расширяет гуманитарную помощь, работает УВКБ ООН, ситуация не улучшается.

Несмотря на то, что беженцы обладают всеми правами и основными свободами, провозглашенными в международно-правовых документах по правам человека, наблюдаются случаи игнорирования прав беженцев и перемещенных лиц. Применяются ограничительные меры, которые мешают доступу беженцев на безопасные территории. Их часто задерживают и отправляют обратно, где их жизнь, свобода и безопасность находятся под угрозой. Беженцы часто становятся жертвами расизма.

В связи с тем, что число беженцев возрастает, проблема защиты их прав актуальна и для Беларуси. В 1995 г. в республике был принят *Закон «О беженцах»*, в 1999 г. – дополнения и изменения к нему. С 1995 г. в РБ открыто представительство УВКБ ООН. В 2002 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев.

4. Во всех странах существуют как преобладающие группы населения со своим общим языком, историей, культурой (титупная нация), так и более мелкие языковые, религиозные, национальные общности – меньшинства, иногда насчитывающие 30-40% от общего числа жителей страны. Защита их прав представляет в настоящее время одну из острейших проблем современности. Недостаточно гибкая политика в отношении к меньшинствам приводит к конфликтам, которые часто сопровождаются насилием и разрушениями.

Проблема защиты прав национальных, религиозных и языковых меньшинств имеет давнюю историю. Она возникла в средневековой Европе в связи с гонениями на еретиков. Но только на рубеже XIX-XX вв. в мире произошло осознание того факта, что в разных государствах проживают люди, имеющие свойственные им религиозные, национальные и языковые особенности и потребность защищать свои права.

В рамках Лиги Наций были приняты первые международные соглашения, направленные на защиту национальных, религиозных и языковых меньшинств, и содержащие обязательство: предоставить всем жителям страны одинаковую защиту жизни и свободы, независимо от их происхождения, национального языка, расы, религии.

После 2-й мировой войны права меньшинств в международных документах стали рассматриваться как неотъемлемая часть прав человека.

Устав ООН и Всеобщая декларация прав человека в качестве международно-правовых норм закрепляют принцип недискриминации и равного общения. Принцип недискриминации предусмотрен специальными международными документами, закрепляющими права меньшинств:

- Конвенция ООН о предупреждении злодеяний геноцида и наказании за него (1948 г.),
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.),
- Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.),
- Европейская конвенция о защите национальных меньшинств (1995 г.)

Несмотря на существующие международные стандарты по защите прав национальных, религиозных меньшинств, дискриминация, т.е. менее благоприятное отношение к ним, в политической, социальной, культурной и экономической сферах, по-прежнему существует. Хотя это явление неоднократно осуждалось в международных соглашениях, подписанных всеми членами ООН, оно является источником напряженности в различных регионах мира.

Для белорусского государства, в котором проживает около 20% национальных меньшинств, их защита представляет важную задачу. В основе белорусского законодательства, регулирующего правовой статус меньшинств, лежит целый ряд норм Конституции Республики Беларусь. В соответствии со ст.14 Конституции государство должно регулировать отношения между национальными общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Ст. 15 возлагает на государство ответственность за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие всех национальных общностей, проживающих в Беларуси. Ст. 16 гласит, что все религии и вероисповедания равны перед законом. Согласно ст. 50 каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется по закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбрать язык общения.

Кроме того, РБ заключила ряд двухсторонних договоров, в которых предусмотрены права меньшинств, проживающих на их территориях.

В 1992 г. был принят Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», который закрепил целый ряд прав для лиц, относящих себя к национальным меньшинствам.

С 1989 г. по настоящее время в нашей стране зарегистрировано 15 национально-культурных объединений: русское, украинское, польское, еврейское, литовское и др.

5. Отношение к инвалидам и пожилым людям определяет уровень цивилизованности государства и его благосостояния. Последних три десятилетия права инвалидов являются предметом пристального внимания ООН и др. международных организаций.

Основные международные документы, направленные на защиту прав инвалидов и престарелых, принятые ООН:

- Декларация социального прогресса и развития (1969 г.).

Этим документом предусмотрена защита прав и обеспечение благосостояние детей, престарелых и инвалидов, защита людей, имеющих физические и умственные недостатки.

- Декларация о правах умственно отсталых людей (1971 г.),
- Декларация о правах инвалидов (1975 г.).

Основной принцип последних двух документов – умственно-отсталые люди, инвалиды имеют те же права, что и другие люди.

Инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства, право на обеспечение им возможности приобрести как можно большую самостоятельность. Их особые потребности должны учитываться на всех этапах экономического и социального планирования.

Многое было сделано для инвалидов в рамках Всемирной программы действий в отношении инвалидов и Десятилетия инвалидов, принятых ООН в 1982 г. Подчеркивалось право инвалидов на равные с другими гражданами возможности.

В 1993 г. ООН приняла стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Эти правила пока не являются нормами международного права, поскольку приняты небольшим количеством государств. Они предусматривают, что государства возьмут на себя серьезные моральные и политические обязательства по обеспечению равных возможностей для инвалидов в сфере образования, спорта, отдыха, законодательства, экономической политики.

В Республике Беларусь обеспечение прав инвалидов и пенсионеров выполняется законами «О социальной защите инвалидов» и «О пенсионном обеспечении», устанавливающими гарантии прав инвалидов и пенсионеров в сфере труда и социального обеспечения. Так, для инвалидов устанавливается сокращенный рабочий день, им предоставляется возможность работать дома. Применяются специальные меры по трудоустройству инвалидов, законодательно закреплено обязательство по оказанию финансовой помощи и предоставлению льгот предприятиям, организациям независимо от форм собственности, создающим специальные рабочие места и применяющих труд инвалидов. Им оказывается специальная помощь в виде денежных выплат, обеспечения техническими и иными средствами (автомобили, кресла-коляски, протезно-ортопедические детали и др.).

Законодательно в РБ закреплён весь принятый мировым сообществом спектр прав инвалидов. Поскольку их реализация зависит от экономиче-

ских возможностей нашего государства, поэтому на практике многие права не обеспечиваются.

В Беларуси существует государственное пенсионное обеспечение: женщины с 55 лет, мужчины – с 60 лет имеют право на получение государственной пенсии. Пожилые люди в республике составляют 26% населения или 2,5 млн. человек, поэтому защита их прав является важным направлением для Беларуси.

Репозиторий ВГУ

Глава 4

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Развитие международного сотрудничества в области прав человека.
2. Система ООН по защите прав человека.
3. Европейская и другие региональные системы и механизмы защиты прав человека.
4. Правозащитное движение и правозащитные организации.

1. В различные исторические эпохи понятие, содержание и объем прав и свобод человека были неодинаковы. Вплоть до начала 20 в. права человека регулировались исключительно внутригосударственным правом. Государства, как участники международных отношений, считали, что, эти вопросы относятся к внутренней юрисдикции и подлежат регулированию внутренним законодательством.

После окончания первой мировой войны, в 1919 г. была организована международная организация—Лига Наций. Согласно уставу ее целью является развитие сотрудничества между народами и гарантия мира и безопасности. (США не входили, СССР вступил в 1934 г., был исключен в 1939г., Лига формально была распущена в 1946г.)

В рамках Лиги Наций, ограниченным числом государств, были заключены первые международные соглашения. К их числу относятся:

- договоры, конвенции о борьбе с рабством, работорговлей,
- договоры, конвенции о пресечении торговли женщинами и детьми,
- договоры, конвенции о защите религиозных, этнических, языковых меньшинств,
- договоры, конвенции о правах человека во время вооруженных конфликтов.

Цель этих соглашений—обеспечение некоторых прав личности. Государства—члены Лиги Наций не ставили перед собой задачу выработать универсальный международный документ, который содержал бы нормы об уважении прав и соблюдении хотя бы элементарных прав человека, создать всестороннюю систему защиты прав человека.

В ходе второй мировой войны со всей очевидностью обнаружилось недостатки в международном регулировании прав и свобод человека. Опыт и итоги войны показали тесную связь между поддержанием международного мира и безопасности, с одной стороны, и соблюдением основных прав и свобод, с другой.

Качественно новый этап международных отношений в сфере прав человека—создание ООН и принятие Устава ООН. Конференция в Сан-Франциско, проходившая с 26 апреля по 26 июня 1945г., завершилась принятием учредительных документов ООН, 24 октября 1945г. Устав ООН вступил в силу. Устав ООН – первый в истории международных от-

ношений многосторонний договор, который заложил основы широкого развития сотрудничества государств по правам человека.

Дальнейшее развитие сотрудничества государств в сфере прав человека характеризуется следующим:

- постепенным расширением объема прав, которые предоставлялись индивиду различными международно-правовыми актами,
- совершенствованием механизма их защиты,
- ростом числа межправительственных и неправительственных организаций по защите прав.

Современный международно-правовой механизм включает в себя:

- межправительственные всемирные и региональные организации (ООН, СЕ, ОБСЕ и др.);
- неправительственные правозащитные организации (Международная амнистия, Международная федерация лиги прав человека и др.);
- выработка единых стандартов, основ общей политики в сфере прав человека, сформулированных на всемирных и региональных форумах и закрепленных в международно-правовых актах (например, Заключительный Акт Хельсинского Совещания, Всеобщая декларация прав человека);
- возможность граждан обращаться во всемирные и региональные организации в случае нарушения их прав государством, но только после того, как национальные средства будут исчерпаны (например, гражданин РБ в случае нарушения его политических и гражданских прав со стороны государства вначале должен обратиться в национальные органы (суд), а затем уже может обращаться в Комитет по правам человека ООН);
- применение мер за нарушение прав человека (например, Европейский суд по правам человека в Страсбурге может принимать решение о возмещении государством-ответчиком материального ущерба пострадавшей стороне, решения суда обязательны).

Права человека сегодня далеки от полного воплощения. Они нуждаются в защите. Этому служат международные и национальные правовые акты.

Внутри государств права человека закрепляются:

- в конституциях,
- в разделах тех или иных законов,
- в специальных законах (например, Закон РБ о правах ребенка).

Следует помнить, что главная защита и восстановление погрязших прав происходит не на международном, а на национальном уровне. Но поскольку права человека носят всеобщий, общечеловеческий характер, для их обеспечения и защиты необходимо международное сотрудничество между всеми странами и народами мира.

Существующая ныне система международного регулирования прав человека – одно из наиболее значительных достижений 20в. Межгосударственные структуры и неправительственные организации формируют международное общественное мнение, оказывают влияние на политику государств в области прав человека, на конкретные действия правительств. Человек получил возможность восстановить свои права не только на национальном, но и на международном уровне.

2. В современных условиях существует сложная многоуровневая международная система поощрения и защиты прав человека. Ведущая роль в этой системе принадлежит ООН -- универсальной всемирной межправительственной организации, которая руководствуется в своей деятельности Уставом, принятым 26 июня 1945г.

В ООН имеется пять главных органов, деятельность которых так или иначе связана с защитой прав человека:

- 1).Генеральная Ассамблея,
- 2).Совет Безопасности,
- 3).Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС),
- 4).Международный Суд,
- 5).Секретариат ООН.

Суть работы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности— принятие документов, резолюций, рекомендаций, вынесение решений по вопросам, касающимся прав человека.

Основное содержание деятельности ЭКОСОС, Секретариата ООН -- подготовка международных конференций, составление проектов документов, проведение исследований, осуществление контрольных функций за соблюдением государствами обязательств по правам человека.

Генеральная Ассамблея – главный совещательный орган в системе ООН. В ней представлены все государства-члены ООН, каждая из которых имеет один голос. Ассамблея обсуждает любые вопросы в пределах устава. Подавляющее большинство вопросов, относящихся к правам человека, рассматриваются Третьим Комитетом Ассамблеи (социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры), однако некоторые из них обсуждаются и другими комитетами.

Со времени принятия в 1948г. Всеобщей декларации прав человека Генеральная Ассамблея приняла более 80 деклараций, конвенций, пактов, т.е. международно-правовых актов по правам человека.

Важнейший международно-правовой документ – Международный Билль о правах человека. В настоящее время он включает в себя следующие международные документы:

- 1).Всеобщая декларация прав человека, которая принята 10 декабря 1948г. 48-ю голосами при 8-ми воздержавшихся. Эта дата отмечается как День прав человека. Документ содержит широкий перечень гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Он принят в

виде резолюции и носит лишь рекомендательный характер, но в силу своего высокого нравственного звучания большинством стран мира признан обязательным документом.

2).Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый в 1966г., имеет юридическую силу и обязателен для выполнения государствами-участниками. В этом документе содержится конкретный перечень экономических, социальных и культурных прав, который начинается с провозглашения права на труд, права каждого на благоприятные и справедливые условия труда, права на социальное обеспечение, права на достойный уровень жизни, права на образование и др.

3).Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в 1966г. Он содержит широкий перечень прав политических и гражданских: право каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на презумпцию невиновности, на свободу мнений и выражение своего мнения и др. Оба пакта вступили в силу в 1976г.

4).Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который также принят в 1966г. Он закрепил право отдельных лиц подавать жалобы в Комитет по правам человека ООН в связи с нарушением прав человека государствами, ратифицировавшими данный Пакт. Документ вступил в силу в 1991г.

5).Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Протокол принят в 1976г., вступил в силу в 1991г. Он обязывает государства, ратифицировавшие его, принимать все меры, чтобы отменить в данной стране смертную казнь.

Республика Беларусь ратифицировала первых четыре документа.

Совет Безопасности — главный орган, который несет ответственность за поддержание мира и безопасности. Состоит из 15 членов, 5 из них постоянные – Китай, Россия, США, Великобритания, Франция. Важность этого органа состоит в том, что от его деятельности во многом зависит обеспечение фундаментальных прав—на жизнь, безопасность, развитие. Совет Безопасности может принимать как резолюции, так и обязательные решения.

ЭКОСОС состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей. Уполномочен осуществлять координацию экономической и социальной деятельности ООН, а также делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека, может подготавливать для Генеральной Ассамблеи проекты конвенций, созывать международные конференции.

Международный суд в Гааге, созданный в 1946 г., является главным судебным органом ООН. Он занимается урегулированием правовых споров между государствами—членами ООН, но не уполномочен рассматривать индивидуальные жалобы, касающиеся нарушений прав человека.

Секретариат ООН возглавляется Генеральным секретарем. Он обслуживает все другие структуры ООН, которые прямо или косвенно связаны с обеспечением прав человека. Непосредственно вопросами защиты прав в секретариате занимается Управление Верховного Комиссара по правам человека.

Кроме того, Генеральная Ассамблея 20 декабря 1993г. учредила пост Верховного Комиссара ООН по правам человека – главное должностное лицо, ответственное за координацию всей деятельности в области прав человека в рамках ООН. Комиссар под руководством Генерального секретаря и под эгидой ООН несет основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека. В частности, он представляет ЭКОСОС и Генеральной Ассамблее ежегодный доклад с подробным изложением положения с правами человека во всем мире и в отдельных странах и регионах.

Согласно Уставу ООН для рассмотрения вопросов прав человека создан ряд вспомогательных органов. В 1946г. ЭКОСОС создал Комиссию по правам человека – главный орган ООН по правам человека. Она готовит рекомендации, проекты международных документов, проводит исследования. Состоит из 43 членов, избираемых на 3 года. Это единственный межправительственный орган, который проводит публичные слушания по вопросам нарушения прав человека, происходящих в мире.

Значительную часть работы комиссии составляет деятельность ее специальных органов по изучению конкретных ситуаций и проведению исследований массовых и систематических нарушений прав человека. Например, в 1967г. была создана специальная рабочая группа для расследования случаев применения пыток полицией ЮАР. В 1975г. учреждена специальная рабочая группа для проведения исследований нарушений прав человека в Чили. Специальные докладчики назначались также по Ираку, Сальвадору и ряду др. стран. Они выезжают на места, проводят расследования, представляют свои предложения и рекомендации.

Еще одна форма работы Комиссии – создание т.н. тематических механизмов, в настоящее время их--10. Например, в 1980г. создана рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям, в 1985г. – специальный докладчик по вопросу о пытках.

Комиссия назначает также специальных докладчиков для защиты некоторых социальных групп (например, специальный докладчик по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии). Представители этих органов выезжают в страны, где нарушаются права человека, налаживают диалог с государствами, представляют доклады о своей работе.

В соответствии с международными конвенциями, пактами создаются и работают в рамках ООН конвенционные органы – комитеты, например:

--Комитет по правам человека, созданный в соответствии с Международным Пактом о гражданских и политических правах (1966г.),

--Комитет по правам ребенка, созданный в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (1989г.) и ряд других.

В систему ООН включаются также 14 специализированных учреждений, которые содействуют развитию международного сотрудничества в отдельных сферах общественной жизни и выполняют правозащитные функции. В их числе:

-- Международная организация труда (МОТ),

-- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО),

-- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ),

-- Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и др.

Общей функцией всех органов ООН по правам человека является контроль за соблюдением государствами основных прав и свобод. Хотя роль международного контроля в сфере прав человека возрастает, контрольная работа ООН пока малоэффективна. Причинами такого положения дел являются:

1. сессионный характер деятельности органов ООН,
2. отсутствие достаточных полномочий для принятия решений,
3. обреченность на компромисс,
4. возражение многих развивающихся стран Азии, Африки, Латинской Америки против усиления наднациональных функций международных организаций.

Сложившаяся система тем хороша, что другой сегодня нет. Поскольку она громоздка, бюрократизирована, многие органы дублируют деятельность друг друга, требуется ее совершенствование.

3. Существенным дополнением к универсальному механизму защиты прав человека в ООН являются региональные системы защиты прав человека. Они созданы на всех континентах, кроме Азии. СНГ также предприняло попытки создать региональную систему защиты прав человека в рамках Содружества.

Совет Европы (СЕ) – первая межправительственная региональная организация, главной целью которой является защита прав человека. Она образована в 1949г., в настоящее время в нее входит 50 государств.

В ноябре 1950г. членами Совета Европы была принята Европейская конвенция о защите основных прав и свобод. Документ вступил в силу в 1953г. В 1999г. из названия документа было исключено слово «европейская», поскольку ее действия распространяются сейчас на другие континенты. В конвенции в основном речь шла о гражданских и политических правах. В последующие годы было подписано 12 дополнительных протоколов к ней, в которых был закреплён целый ряд социально-экономических и культурных прав. Сегодня этот документ закрепляет все

основные права и свободы. Это первый международный документ по правам человека, который носит обязательный, нормативный характер.

Помимо закрепления в Конвенции основных прав и свобод, в ней содержится механизм реализации прав и свобод и определены меры и средства защиты прав человека.

На основе конвенции было создано два органа:

- Европейская Комиссия по правам человека,
- Европейский Суд по правам человека.

Они наделялись полномочиями по рассмотрению жалоб о нарушении прав человека. Жалобы могли подавать:

- государство на государство,
- неправительственные организации на государство,
- частные лица или группа лиц на государство.

Этот механизм распространялся только на участников Конвенции.

В связи с увеличивающимся потоком жалоб (только в 1993г. в Комиссию и Суд поступило их около 2 тысяч) было решено упростить процедуру рассмотрения жалоб. В 1999г. Европейская Комиссия была упразднена, и теперь все жалобы непосредственно стекаются в Европейский Суд.

Суд, являясь постоянно действующим органом, может выносить решения двух видов:

- о компенсации ущерба пострадавшей стороне,
- о приведении государством-ответчиком своего законодательства в соответствие с Конвенцией.

Решения Суда окончательны и обязательны. Обязательны в том смысле, что если государство игнорирует решение Суда, это ведет к отзыву его подписи под Конвенцией. За всю историю существования Суда случаев явного неповиновения не было.

Суд сегодня стал самым большим в мире. К нему уже сейчас могут апеллировать почти 800 млн. человек, и не только жителей Европы (например, Россия, Турция).

Из всех действующих международных механизмов контроля за соблюдением прав человека наиболее эффективным считается механизм, созданный в рамках Совета Европы, потому что частные лица получили возможность добиваться восстановления нарушенных прав, справедливого разрешения споров со своим государством, вплоть до материальной компенсации. Деятельность Европейского суда, других механизмов защиты прав человека оказала глубокое воздействие на законы и социально-политические реалии во многих государствах-участниках. Усилилась пропаганда и сформировалась система образования в области прав человека.

В рамках Совета Европы с учетом Конвенции принят ряд других документов, направленных на защиту прав человека:

- Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987г.),

- Европейская Социальная Хартия (1961г.),
- Европейская культурная конвенция (1954г.) и др.

Проблемы защиты прав человека являются центральными в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). С 1975г. по 1994г. эта организация называлась «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ). Она создана в результате работы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившему в 1975г. в Хельсинки. В нем приняли участие 33 европейских государства (в том числе СССР), США и Канада. Все эти государства подписали Заключительный Акт, в котором обязались уважать права человека на своей территории.

В настоящее время в ОБСЕ входит 55 стран, в т.ч. Республика Беларусь.

Структура ОБСЕ, касающаяся защиты прав человека:

- Верховный уполномоченный (комиссар) по вопросам национальных меньшинств, функционирующий с 1992г. и являющийся независимым арбитром, который пытается найти компромиссные решения, приемлемые для меньшинств и для государств. С 1993г. он занимался разрядкой национальной напряженности в Албании, Эстонии, Македонии, Венгрии, Казахстане, Латвии, Молдове и др.
- Ведомство (бюро) по демократическим институтам и правам человека. Призвано, в основном, заниматься человеческим измерением. В рамках ОБСЕ человеческое измерение – это права человека и фундаментальные свободы, законность, демократия и создание демократических институтов, права национальных меньшинств и человеческие контакты.

Суть деятельности ОБСЕ по защите прав человека состоит в следующем:

- согласование принципов и норм, выработка единых стандартов по правам человека и народов;
- оказание гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается;
- сбор информации о том, как государства обращаются со своими гражданами.

За последние четверть века ОБСЕ прошла долгий путь. Организация играет самостоятельную роль на арене европейской политики и безопасности, разработан и принят ряд документов, направленных на эффективную защиту прав человека. Вместе с тем, в некоторых случаях оказывается невозможным предотвращение гражданских политических кризисов (война в бывшей Югославии, конфликт в Косово, кровавые конфликты на Кавказе).

Кроме Европы, региональные системы защиты прав человека существуют также на американском и африканском континентах. Главным институтом межамериканской защиты прав человека является Организация Американских государств (ОАГ), созданная в 1948 году. Она приняла Межамериканскую декларацию прав и обязанностей человека в 1948 году.

В 1969 году совет ОАГ одобрил Конвенцию. В ней содержится лишь ряд гражданских и политических прав, отсутствуют права социально-экономические и культурные, право наций на самоопределение, права меньшинств. В соответствии с Конвенцией было создано 2 органа:

- Межамериканская комиссия по правам человека;
- Межамериканский Суд по правам человека.

Фактически их функции были заимствованы из Европейской конвенции о защите основных прав и свобод. Деятельность этих органов оказалась малоэффективной из-за отсутствия политической и социальной стабильности во многих странах региона. Хотя Конвенция вступила в силу в 1978 г., до сих пор еще не все государства, входящие в ОАГ, ее ратифицировали.

На африканском континенте значительную роль в защите прав человека играет Организация Африканского единства (ОАЕ). Ее цели – укрепление единства и координации действий африканских стран, борьба против колониализма и неоколониализма, содействие социально-экономическому развитию стран Африки.

В 1981г. африканские государства подписали Африканскую Хартию прав человека и прав народов. В Хартии первостепенное внимание уделяется проблемам самоопределения, социально-экономического и культурного развития осуществления суверенных прав народов над природными богатствами и ресурсами, провозглашается право на мир, безопасность, благоприятную окружающую среду.

В соответствии с Хартией была создана специальная региональная организация по правам человека – Комиссия прав человека и прав народов. Ее решения не носят обязательный характер, она лишь формализует предложения по законодательному обеспечению прав и свобод. Отличительная черта данного органа – он занимается рассмотрением случаев только массового нарушения прав человека.

В Азии до сих пор отсутствует региональная система защиты прав человека. Это можно объяснить большими различиями в социально-экономическом, политическом и культурном развитии стран региона. В 1981г. была провозглашена Исламская всеобщая декларация прав человека. Функционирует также Постоянная арабская комиссия по правам человека, особое внимание в работе которой уделяется вопросу борьбы с нарушениями прав человека на оккупированных Израилем территориях.

Актуализация во всем мире проблемы прав человека и прав народов неизбежно должна привести к объединению усилий руководителей и правительств всех государств региона, т.к. без этого невозможно создать необходимые условия для обеспечения прав человека. Важным шагом в этом направлении явилось принятие в 1988г. Азиатско-Тихоокеанской декларации прав индивидов и народов.

4. Защита прав человека прерогатива не только государства. Часто государство, его органы – основные нарушители прав человека. И потому права человека должны защищаться и от государства, его органов, прежде всего правоохранительных. В этой работе значительную роль играют неправительственные правозащитные организации (НПО). Они сливаются в мощное правозащитное движение.

НПО – общественные, некоммерческие организации, действующие в общественно-политической сфере.

Правозащитная деятельность – связующая, посредническая между государством, его органами, и гражданами, между теми, кто стоит у власти и теми, кто ее не имеет.

Правозащитное движение руководствуется в своей деятельности международными нормативными актами по правам человека, и в первую очередь документами ООН.

Неправительственные правозащитные организации (НПО) подразделяются на *Международные (МНПО)* и *Национальные (ННПО)*.

Международные неправительственные правозащитные организации (МНПО) – это организации, которым принадлежит определенная роль в обеспечении и защите прав человека.

Основные направления их деятельности:

- наблюдение за состоянием дел с правами человека во всем мире, в отдельных регионах и странах, сбор, обработка информации о нарушениях прав, передача ее межправительственным организациям и государствам;
- покрытие позором государств, нарушающих права человека, путем международной огласки этих нарушений;
- осуществление нажима на государства, нарушающие права человека, с требованием отчетности перед мировым сообществом и требованием перемен в отношении прав человека
- оказание влияния на всемирные и региональные межправительственные организации с целью инициирования или разработки новых стандартов и механизмов защиты прав человека;
- пропаганда всемирных и региональных документов о правах человека, издательская деятельность.

МНПО сотрудничают с ООН, и прежде всего, с ЭКОСОС, который проводит с ними консультации. Они помогают также ННПО моральной поддержкой, если последние подвергаются преследованиям.

Наиболее известные в мире Международные неправительственные правозащитные организации:

- Международный институт по правам человека;
- Международная лига прав человека;
- Международная Хельсинкская федерация прав человека;
- Международная амнистия и др.

Всеобщее признание получила организация Международная амнистия, организованная в 1961г., в своих действиях стремившаяся:

- освободить всех узников совести,
- обеспечить быстрый и справедливый суд для политических заключенных,
- противодействовать вынесению смертных приговоров, смертной казни, жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению,
- содействовать привлечению к ответственности за нарушение прав человека всех виновных, в т. ч. руководителей государств.

С 1995г. приоритетным направлением деятельности этой организации стало обучение правам человека в странах Центральной и Восточной Европы. В 1977г. она была награждена Нобелевской премией мира за вклад «в защиту свободы, справедливости, и таким образом, мира во всем мире».

Национальные неправительственные правозащитные организации (ННПО) составляют подавляющее большинство. Основные направления их деятельности:

- распространение информации о стандартах в области прав человека, в т.ч. через печать;
- проведение целевых образовательных и обучающих встреч с различными группами для ознакомления их с международными документами о правах человека;
- привлечения внимания общества через СМИ к проблемам прав человека, к нарушению прав конкретных лиц;
- содействие контролю за осуществлением прав человека, предоставлением в международные организации фактов нарушения прав человека.

В европейских государствах, например, они оказывают помощь, дают консультации частным лицам при подаче жалоб о нарушении прав человека, выступают от их имени в Европейском Суде по правам человека.

Правозащитное движение в Республике Беларусь относительно молодо. Оно началось в конце 80-х гг. 20 века. В настоящее время в Беларуси существует целый ряд неправительственных правозащитных организаций:

- Белорусский Хельсинский комитет (БХК),
- Белорусская республиканская лига прав человека (БРЛПЧ),
- Правовая помощь населению,
- Белорусская ассоциация прав человека,
- Правозащитный центр «Весна-96»,
- Белорусская ассоциация журналистов (БАЖ),
- Белорусская ассоциация содействия ООН и ряд др.

Существенным недостатком в деятельности многих ННПО является то, что они абсолютизируют ценность только политических прав человека. Некоторые из них идею борьбы подчинили борьбе за власть.

Можно сказать, что главной целью ННПО в Беларуси должны быть защита прав человека от нарушений и создание в стране условий для их реального осуществления во всех сферах. В своей деятельности они должны руководствоваться Конституцией, национальным законодательством и международными документами по правам человека.

Сложившаяся ситуация в области прав человека требует совершенствования и расширения деятельности ННПО. Должна быть усилена ответственность государства за укрепление правовой защиты этих организаций, т.к. они являются важной частью формирующегося гражданского общества.

Слабость и незрелость правозащитного движения в Беларуси во многом объясняется:

- отсутствием в истории страны традиций защиты общественными организациями прав человека,
- стремлением политиков подчинить своему контролю это движение и использовать его как инструмент борьбы за власть,
- низким уровнем политической и правовой культуры большей части населения,
- необразованностью многих граждан в вопросах прав, свобод и обязанностей человека в демократическом обществе.

*Глава 5***КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НАЦИОНАЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И
ОБЯЗАННОСТЯХ**

Защита прав человека осуществляется на международном и национальном уровнях, причем главенствующая роль принадлежит международному праву. Международные документы обязывают государства принять такие законодательные меры, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, провозглашенных в них.

Функции международной и национальной защиты прав человека разграничиваются следующим образом: на международном уровне разрабатываются международные стандарты в области прав человека и функционируют контрольные органы за соблюдением прав государствами; на национальном уровне государства приводят законодательство в соответствие с международными стандартами и гарантирует соблюдение этих стандартов.

Республика Беларусь с первых дней провозглашения независимости объявила о своей приверженности международному праву в Декларации о государственном суверенитете. Были ратифицированы практически все основные международные документы по правам человека.

В Конституции Республики Беларусь ярко проявляется стремление максимально учесть международные стандарты, создать механизмы правового государства. Она вобрала в себя полный комплекс основных прав и свобод, предусмотрела необходимые гарантии их реализации и в целом соответствует международным требованиям в сфере прав человека.

Статья 2 Конституции устанавливает, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целого общества и государства. В соответствии со ст. 21 обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства. Ст. 22 Конституции гарантирует всем гражданам равенство перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Никто не может пользоваться преимуществами, привилегиями, это противоречит закону.

Основные права и свободы человека и гражданина закреплены в разделе II «Личность, общество, государство». Их должен знать каждый уважающий себя гражданин страны для того, чтобы ими пользоваться и бороться за них.

К числу личных (гражданских) прав и свобод Конституция относит: право на жизнь (ст. 24); право на обеспечение государством свободы, неприкосновенности и достоинства личности (ст. 25); право на презумпцию невиновности; никто не должен принуждаться давать показания и объяснения против самого себя, членов семьи, близких родственников (ст. 27);

право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст. 28); никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли (ст. 29); право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст. 30); свобода вероисповедания (ст. 31); право по достижении брачного возраста на добровольной основе вступать в брак и создавать семью (ст. 32); каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности; каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения (ст. 50).

К политическим правам граждан в соответствии с Конституцией относятся право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение. Монополизация СМИ государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускается (ст. 33). Ст. 34 гарантирует право на получение, хранение и распространение полной достоверной и своевременной информации.

Ст. 35 закрепляет обеспечение политической воли граждан, в соответствии с которой свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстрации, пикетирования гарантируется государством. Граждане республики имеют право на свободу объединений, кроме судей, прокурорских работников, военнослужащих, работников милиции, КГБ, госконтроля, которые не могут быть членами политических партий и др. общественных объединений, преследующих политические цели (ст. 36).

Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ, который осуществляет ее как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. Согласно ст. 39 граждане страны в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям на государственной службе, а ст. 40 закрепляет право каждого направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Конституция не только закрепляет право свободно избирать и быть избранным, но и предусматривает принципы этого права – свободное, всеобщее, равное, прямое или косвенное право при тайном голосовании (ст. 38).

Социально-экономические права граждан включают право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы и право на забастовку (ст. 41); право на справедливое вознаграждение за выполненную работу в соответствии с ее

количеством, качеством и общественным значением (ст. 42); право на отдых (ст. 43); право на собственность (ст. 44); право на охрану здоровья (ст. 45); право на социальное обеспечение в старости, в случае потери кормильца и др. случаях, предусмотренных законом; право на жилье (ст. 46).

Конституция гарантирует каждому также культурные права: право на образование (ст. 49), право на участие в культурной жизни, которое должно быть обеспечено общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, развитием культурно-просветительных учреждений. Основным законом гарантируется свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания (ст. 51).

Очень важно, что наряду с правами и свободами в Конституции закреплена ряд обязанностей человека и гражданина.

1. Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции.
2. Каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц.
3. Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.
4. Охрана природной среды – долг каждого.
5. Граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей.
6. Защита Родины – священный долг каждого гражданина Республики Беларусь.
7. Родители обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, оказывать им помощь.

Следует подчеркнуть, что согласно ст. 58 Конституции никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и ее законами, либо к отказу от своих прав.

Конституция РБ содержит не только права, свободы и обязанности, но также и гарантированный механизм их обеспечения. В качестве конституционных гарантий выступают положения, которые закреплены статьями 58-62 Конституции.

Поскольку РБ объявила о своей приверженности международному праву, с 1991 г. начался процесс приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. 30 декабря 1992 г. Верховным Советом Республики Беларусь был ратифицирован Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах, в результате чего каждый гражданин, исчерпав все национальные средства правовой защиты, получил возможность обращаться в Комитет ООН по правам человека. Права и свободы человека закреплены в ряде за-

конов, принятых в 1990-е – 2000-е гг.: «О гражданстве», «О всенародном голосовании (референдуме)», «О правах ребенка», «О национальных меньшинствах», «О беженцах», «Избирательный кодекс» и др. Экономические и социальные права закреплены в Трудовом кодексе, Гражданском кодексе, Кодексе о браке и семье Республики Беларусь. В основном законодательство страны исходит из принципа приоритета международных норм, отсылая к ним в случае противоречия с внутренним законом. Требуется дальнейшее его совершенствование.

Репозиторий ВГУ

ЛИТЕРАТУРА

Документы

1. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 1997;
2. Кодекс законов о браке и семье Республики Беларусь. – Мн., 1999;
3. Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1997;
4. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. // Вестник Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. - №33;
5. Права человека: Сборник международно-правовых документов / Сост. В.В. Щербов. – Мн., 1999;
6. Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / Сост. Ю.Л. Сарашевский. – Мн., 2000;

Учебники и учебные пособия

1. Азаров А.Я. Права человека. Новое знание: Учебно-методическое пособие. – М., 1995;
2. Белякович Н.Н. Права и свободы человека: Практическое пособие. – Мн., 2001;
3. Гусев А.Д. и др. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2002;
4. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2001;
5. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2002;
6. Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2002;
7. Лукашева Е.А. Права человека: Учебник для вузов. – М., 1999;
8. Смагина Л.С. Права ребенка: Теория и методика. Пособие для педагогов. – Мн., 2001;
9. Смагина Л.С. Сто уроков по правам ребенка. – Мн., 1998;
10. Трошкин Ю.В. Права человека. Учебник. – М., 1997;

Монографии, статьи

1. Аб метадалогіі і методыцы выкладання правоў чалавека // Адукацыя і выхаванне. – 2001. - №4;
2. Азаров А., Ройтер В., Хюнхер К. Защита прав человека. Международные и российские механизмы // Московская школа прав человека. – М., 2000;
3. Биштыга А. Европейский суд по правам человека. – Мн., 2000;
4. Василевич Г. О развитии личности и об охране ее свобод в условиях экономических преобразований // Беларуская думка. – 2001. – №1;
5. Высоцкий А. Свет и тени свободы // Беларуская думка. – 2001. - №1;
6. Гордон Л.А. Социально-экономические права человека: содержание, особенности // Общественные науки и современность. – 1997. - №2;

7. Гусев А.Д. Гуманизм современной эпохи. К 50-летию Всеобщей декларации прав человека //Беларуская думка. – 1998. - №5;
8. Евменов Л.Ф. Международная идеология прав человека: проблемы-решения: Опыт философского исследования. – Мн., 2000;
9. Евменов Л.Ф. Тотальный кризис и права человека. – Мн., 1996;
10. Знай права – не забывай об обязанностях //Беларуская думка. – 1997. - №9;
11. Карташкин В.А. Международная защита прав человека. – М., 1988;
12. Ковалев М.И. Генетика человека и его права //Государство и право. – 1994. - №2;
13. Козулин А.И. Об источниках прав человека //Государство и право. – 1994. - №2;
14. Котляр И.И. Права человека в современной Беларуси. – Мн., 1999;
15. Куинн Ф. Права человека и ты. Руководство для стран бывшего Советского Союза и Восточной Европы. – Варшава, 1997;
16. Кучинский В.А. Защита прав и свобод Конституционным Судом Республики Беларусь //Белорус. журн. междунар. права и междунар. отнош. – Мн., 1998;
17. Кучуради И. Экономическое неравенство, права человека и свободный рынок //Вопросы философии. – 1993. - №6;
18. Ломакина М.В. Международная защита прав женщин //Московский журнал международного права. – 1996. - №3;
19. Мюлерсон А.П. Права человека: идеи, нормы, реальности. – М., 1990;
20. Нерсисянц В.С. Декларация прав человека и гражданина в истории идей о правах человека //СОЦИС. – 1990. - №1;
21. Павлова В.А. Всеобщая декларация прав человека 1948 года. История разработки и значение // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отнош. – Мн., 1998. – Вып.5;
22. Права человека и права ребенка в воспитательном процессе //Проблемы выхавання. – 2001. - №1;
23. Рисдал Р. Проблемы защиты прав человека в объединенной Европе //Государство и право. – 1993. - №4;
24. Сукало В. Правосудие. Пути совершенствования //Беларуская думка. – 2001. - №1

КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ

1. Кто впервые провозгласил принцип естественно-правового равенства?
 - а). стоики;
 - б). Аристотель;
 - в). Цицерон;
 - г). софисты
2. Какое из перечисленных прав не является личным (гражданским)?
 - а). право на презумпцию;
 - б). право на достоинство;
 - в). право на жилище;
 - г). право на свободу и неприкосновенность личности
3. Что такое обязанность человека?
 - а). требования индивидов к обществу, государству;
 - б). требования государства, общества к человеку для того, чтобы не нарушались права других людей;
 - в). требования общества к государству
4. Принцип неделимости прав означает, что:
 - а). права человека даются ему от рождения;
 - б). права человека принадлежат каждому человеку;
 - в). права человека составляют единое целое, человек должен получать их в полном объеме;
 - г). права человека равноценны, в системе прав нет иерархии
5. С какого документа ведется отчет развития законодательства о правах человека?
 - а). Великая Хартия вольностей (1215 г.);
 - б). Статут Великого Княжества Литовского (1588 г.);
 - в). Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
 - г). Билль о правах (1689 г.)
6. Какое право является экономическим?
 - а). право на образование;
 - б). право на собственность;
 - в). право на пользование результатами научно-технического прогресса;
 - г). право на развитие
7. Какая из перечисленных обязанностей закреплена в Конституции РБ?
 - а). участвовать в голосовании на выборах;
 - б). своевременно заботиться о своем здоровье;
 - в). воспитывать детей, оказывать помощь престарелым родителям;
 - г). обязанность трудиться
8. В каком веке права человека были сформулированы в современном нам понимании, как естественные, неотъемлемые и неотчуждаемые, священные нормы взаимоотношений между властью и индивидом?

- а). VI – V вв. до н. э.;
- б). XX в.;
- в). XVII – XVIII вв.;
- г). XIII в.

9. Не может быть ограничено законом ни при каких обстоятельствах ...

- а). право на жизнь;
- б). право на свободу и личную неприкосновенность;
- в). право на достоинство;
- г). свобода слова

10. Вы не обязаны:

- а). соблюдать Конституцию, законы государства;
- б). участвовать в голосовании на выборах;
- в). беречь историко-культурное наследие и другие национальные

ценности;

- г). уважать национальные традиции

11. Право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем – это ...

- а). свобода передвижения и выбора места жительства;
- б). право на достоинство;
- в). право на неприкосновенность частной, семейной жизни;
- г). право на презумпцию невиновности

12. Какая свобода является личной (гражданской)?

- а). свобода слова;
- б). свобода собраний, митингов, демонстраций;
- в). свобода союзов, ассоциаций;
- г). свобода совести

13. К правам человека 3-го поколения относят ...

- а). политические права;
- б). коллективные права;
- в). культурные права;
- г). социальные права

14. Реализация каких прав зависит от экономических возможностей государства?

- а). политических;
- б). личных;
- в). гражданских;
- г). социальных

15. Какая межправительственная организация не рассматривает жалобы индивидов о нарушении прав человека?

- а). ООН;
- б). ОБСЕ;
- в). Совет Европы;
- г). Организация Африканского Единства

16. В рамках какой организации создан самый эффективный механизм защиты прав человека?

- а). Совет Европы;

- б). ООН;
 - в). ОБСЕ;
 - г). Организация Африканского Единства
17. Какой документ ООН не ратифицирован в РФ?
- а). Всеобщая декларация прав человека;
 - б). Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
 - в). Международный пакт о гражданских и политических правах;
 - г). Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни
18. В каком международно-правовом акте впервые были закреплены права ребенка на получение информации, доступ к источникам информации?
- а). Женевская декларация прав человека (1924 г.);
 - б). Всеобщая декларация прав человека;
 - в). Декларация ООН о правах ребенка (1959 г.);
 - г). Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.)
19. Как называется Детский фонд ООН?
- а). ВОИС;
 - б). ЮНИСЕФ;
 - в). ОБСЕ;
 - г). ЮНЕСКО
20. Какой документ впервые провозгласил всеобщность, универсальность прав человека?
- а). Великая Хартия Вольностей (1215 г.);
 - б). Французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.);
 - в). Американский Билль о правах (1791 г.);
 - г). Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)
21. Какие из приведенных прав являются правами позитивными?
- а). право собственности;
 - б). право на жизнь;
 - в). право на достоинство;
 - г). право на гражданство
22. Какие из приведенных прав являются правами негативными?
- а). право на труд;
 - б). право на образование;
 - в). право на социальное обеспечение;
 - г). право на достоинство
23. Жалобы индивидов о нарушении прав человека рассматривает:
- а). Комитет ООН по правам человека;
 - б). Международный Суд в Гааге;
 - в). Европейский Суд по правам человека в Страсбурге;
 - г). Экономический и Социальный Совет ООН
24. Какая международная организация впервые приняла международный документ, направленный на защиту прав женщин?
- а). Лига Наций;
 - б). Совет Европы;
 - в). ООН;
 - г). ОБСЕ
25. Какие права закреплены во Всеобщей декларации прав человека?
- а). личные и политические;

С о д е р ж а н и е

Глава 1. Права человека как ценность мировой цивилизации.....	3
Глава 2. Современная структура прав человека.....	8
Глава 3. Права социальных групп риска.....	18
Глава 4. Международная защита прав человека.....	26
Глава 5. Конституция Республики Беларусь, национальное законодательство о правах, свободах и обязанностях.....	38
Литература.....	42
Контрольные тесты.....	44