

Жировичи, 7 июня 2007 г. / Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории, Минск, духовн. акад. им. Святителя Кирилла Туровского; редкол.: В. Антоник [и др.]. – Минск: Беларус.наукa, 2008. – С. 150–154.

б. Поняев, А.В. Уровень и характер религиозности приграничного социума (на материале города Гродно и Гродненского района). – Магистерская дисс. на соискание степени магистра социологических наук. На правах рукописи. – Гродно, 2011.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ БЕЛАРУСЬЮ И РОССИЕЙ НА РУБЕЖЕ XX И XXI ВЕКОВ

А.П. Петров

г. Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова, kupa@vsu.by

Цель статьи – раскрыть содержание основных этапов развития отношений между Беларусью и Россией.

Ключевые слова: договор о сообществе Беларуси и России, договор о Союзе Беларуси и России.

После прекращения существования СССР и образования СНГ отношения между Беларусью и странами СНГ стали строиться на основе многосторонних соглашений.

26 июня 1992 г. между Республикой Беларусь и Российской Федерацией были установлены дипломатические отношения.

21 февраля 1995 г. был подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, вступивший в силу 11 августа 1995 г.

14 мая 1995 г. на основе первой Конституции Республики Беларусь как суверенного государства, был проведен республиканский референдум, где рассматривался один из вопросов «Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?». Граждане Республики Беларусь поддержали предложение Президента и 83,3% проголосовали за, против – 12,5 % избирателей.

2 апреля 1996 г. был заключен Договор о создании Сообщества Беларуси и России (ратифицирован Верховным Советом Республики Беларусь 4 мая 1996 г.), вступившим в силу 29 августа 1996 г.

Сообщество Беларуси и России основывалось на принципах суверенитета и равенства Сторон, демократии и уважения, прав человека, общепринятых принципов и норм международного права, в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов двух государств для подъема экономики, создания равных условий повышения уровня жизни народов и духовного развития личности.

2 апреля 1997 г. Сообщество Беларуси и России было преобразовано в Союз, который был оформлен Договором о Союзе Беларуси и России и Уставом, подписанным президентами двух стран 23 мая 1997 г., вступившим в силу 11 июня 1997 г.

Участники Союза свой государственный суверенитет, территориальную целостность и независимость Союза сохраняли: укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего содружества в политической, экономической, социальной, военной, научной, культурной и других областях; повышение уровня жизни народов и создание благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности; закреплялись задачи в политической, экономической, социальной, правовой сферах, в сфере обеспечения безопасности.

Уставом устанавливалось гражданство Союза, которым обладали только граждане Республики Беларусь и Российской Федерации, закреплялись полномочия Союза и его органов (Высшего Совета Союза, Парламентского Собрания Союза и Исполнительного Комитета Союза).

В январе 1999 г. в Беларуси и России были созданы рабочие группы по подготовке проекта Договора о создании союзного государства, а уже 8 декабря 1999 г. был подписан Договор о создании Союзного государства, который был ратифицирован Республикой Беларусь 24 декабря 1999 г.

После обмена ратификационными грамотами прекратили действие Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 г. и *Договор о Союзе Беларуси и России* от 2 апреля 1997 г. Ранее принятые акты в рамках Сообщества и Союза продолжают действовать в части, не противоречащей Договору о создании Союзного государства.

В договоре определены *цели Союзного государства*:

- обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;
- создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;
- неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;
- формирование единой правовой системы демократического государства;
- проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;
- укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

В договоре особо подчеркнута, что каждое государство-участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности. Каждое государство сохраняет членство в ООН, возможность участия в международных организациях и объединениях определяется государствами-участниками по взаимной договоренности.

Договором предусмотрено, что граждане Беларуси и России являются одновременно гражданами Союзного государства, пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории Союзного государства, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними. Граждане имеют право избирать и быть избранными в Парламент Союзного государства, а также назначаться на должность в органы Союзного государства.

В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В ст. 17 Договора закреплены предметы ведения, принадлежащие исключительно Союзному государству (например, создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов), а в ст. 18 Договора – предметы ведения, находящиеся в совместном ведении Союзного государства и государств-участников (например, принятие в состав Союзного государства других государств, борьба с терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и другими видами преступлений).

В Договоре содержатся нормы, посвященные бюджету Союзного государства, финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

В Договоре определен статус органов Союзного государства, порядок организации, предметы ведения, полномочия, виды нормативных правовых актов, принимаемых ими.

В заключительных положениях Договора предусмотрено, по мере становления Союзного государства, рассмотреть вопрос о принятии Конституции, закрепляющей государственное устройство Союзного государства и его правовую систему.[1]

В развитие Договора о создании Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации предприняты дальнейшие действия.

Идет целенаправленная работа над проектом Конституционного акта.

30 ноября 2000 г. было заключено Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра (ратифицировано Законом от 7 мая 2001 г.). В частности, предусмотрено, что роль единой денежной единицы Союзного государства с 1 января 2005 г. будет выполнять российский рубль.

30 ноября 2000 г. было заключено Соглашение между Правительством, Национальным банком Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации о мерах по созданию условий по введению единой денежной единицы (ратифицировано законом от 7 мая 2001 г.). В нем определены конкретные этапы и сроки их реализации.

5 октября 2004 г. подписан протокол между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о порядке реализации Соглашения между Правительством двух государств об использовании миграционной карты единого образца. Вступил в силу 7 июля 2006 г.

Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства совершено в г. Санкт-Петербурге 24 января 2006 г.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи ратифицировано Законом Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 158-3. В нем установлен порядок оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.

Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников ратифицировано Законом Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 132-3.

Постановлением Совета Министров Союзного государства 16 января 2006 г. № 44 приняты основные направления разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда Союзного государства.

Развитие общего рынка труда – один из приоритетов Союзного государства. Возникая в условиях единого экономического пространства, общий рынок труда способствует дальнейшему расширению экономического пространства и углублению интеграции.

Проект Основных направлений разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда предусматривает осуществление взаимосогласованных мер по отработке процесса формирования и развития рынка труда в целях повышения занятости и снижения уровня безработицы, улучшения качества и конкурентоспособности рабочей силы, обеспечения социальной защиты гражданам России и Беларуси.

Однако существуют определенные трудности в реализации положений Договора и Устава Союза, что неизбежно в многополярном мире.

В России приватизация государственной собственности шла более быстрыми темпами, чем в Беларуси. Не все решения, принимаемые на высшем уровне органами Союза, реализовывались на практике из-за противодействия определенных российских политических сил. Правовая база двусторонних отношений нуждается в совершенствовании.

И тем не менее общность истории Беларуси и России, близость менталитета, экономическая целесообразность, традиции русского и белорусского народа, близость духовной и культурной жизни, наличие общего языка, переплетение судеб личных, семейных и др. должны привести к созданию Союзного государства.

Литература

1. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электрон, ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018

СТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И БЕЛАРУСИ

*А.Б. Погребняк
г. Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Цель статьи – Исследование истории и современного состояния процесса создания единого образовательного пространства Союзного государства России и Республики Беларусь.

Ключевые слова – региональное сотрудничество, Болонский процесс, единое образовательное пространство России и Республики Беларусь.

Строительство Союзного государства России и Беларуси сложный, многогранный и масштабный процесс. Одним из важнейших направлений этого процесса является налаживание сотрудничества Республики Беларусь с регионами Российской Федерации, Это важнейшее направление взаимодействия в деле решения задач строительства Союзного государства.

Сотрудничество осуществляется по многим направлениям. Одно из них это взаимовыгодная торговля. На настоящее время подписано около 80 договоров о взаимной торговле с 36 субъектами Российской Федерации. Приоритетным направлением является и налаживание совместных сборочных производств, дилерских центров, центров по сервисному обслуживанию техники. Как отмечал А.Г.Лукашенко в своем выступлении на 5 форуме регионов России и Беларуси: « В настоящее время более 8 тысяч предприятий двух государств связаны производственной кооперацией. В России зарегистрировано примерно 50 совместных производств, создано около 160 субъектов товаропроводящей сети с белорусским капиталом» [1,].

Правовая база такого сотрудничества Беларуси с регионами России включает более 300 соглашений и договоров. Большой вклад в развитие и укрепление взаимного сотрудничества вносят и деятельность создаваемых совместных Советов делового сотрудничества, а также совместных рабочих групп по сотрудничеству.

Такая планомерная и кропотливая работа привела к тому, что с 2014 года стали проводиться ежегодные Форумы регионов двух стран. Они проводятся под эгидой Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

Свое развитие практика межрегионального сотрудничества в экономической и интеграционной сферах нашла и в других областях, в том числе и в сфере образования. Основой для налаживания более тесного сотрудничества между вузами двух стран яв-