

новую систему для борьбы с преступниками, основанную на компьютерной 3D-технологии. Автоматизированная система способна распознать человека в толпе, построить его объёмную модель на основе двухмерного снимка и сравнить полученные данные с архивом полиции. Для работы системы достаточно обычных камер наблюдения, установленных в зданиях и на улице. Как утверждают разработчики программы, в случае качественного снимка разыскиваемого, распознать преступника получится даже, если на нём очки или парик [4, с. 25].

Таким образом, основным компонентом профессиональной деятельности специалиста в области юриспруденции помимо навыков обращения с персональным компьютером, является освоение работы с новейшими информационными технологиями, применяемыми в юридической деятельности.

Юриспруденции необходимы специалисты, являющиеся профессионалами в области информационных технологий. В связи с чем, полагаю, что в рамках образовательного процесса необходимо детальное изучение студентами юридической специальности новейших информационных технологий для применения навыков работы с современными компьютерными технологиями при решении различных задач в области профессиональной деятельности, управления ресурсами компьютерных сетей, оформления и анализа юридических документов.

#### Список источников

1. Казанцев С.Я., Информационные технологии в юриспруденции: учеб. пособие для студ. учреждений высш. проф. образования / С. Я. Казанцев, О. Э. Згадзай, И. С. Дубровин, Н. Х. Сафиуллин; под ред. С. Я. Казанцева. – М.: Издательский центр «Академия», 2011. – 368 с.
2. Мартынов В.П., Управление техническим обеспечением органов внутренних дел. Практикум по вопросам комплексной информатизации / В.П. Мартынов, Я.А. Миронов / под ред. В.А. Минаева. – М.: Радио и связь, 2001. – 343 с.
3. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Бурцева Е.В., Информационные технологии в юриспруденции: учеб. пособие / Е.В. Бурцева, А.В. Селезнёв, В.Н. Чернышов. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 104 с.

УДК 351(091)(476)

### **ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*А.Г. Егорова*

*ВГУ имени П.М. Машерова*

Государственное управление Республики Беларусь имеет свою давнюю историю и определенные традиции. К сожалению, на территории сегодняшней Беларуси не существовало единой идеологической основы государственного строительства, которая бы формировала традиции совре-

менного публичного управления. Дело в том, что географически Беларусь или как ее называли уже с XII столетия - «Белая Русь» [1, с. 10], долгое время не имела территориального единства, которое бы обеспечивало формирование единых подходов в осуществлении государственного управления. Так, часть белорусских земель на протяжении конца XII-XV столетий входили в состав Великого Княжества Литовского (ВКЛ). Более того, с 1385 года (после заключения Кревской унии) произошло сближение ВКЛ с Польшей, которая также оказала существенное влияние на формирование государственного управления в белорусских землях. А с созданием Речи Посполитой (1569 г.) произошло формальное объединение этих двух субъектов международного права – Польши и ВКЛ.

Исторический экскурс можно продолжить и переходом частей территории современной Беларуси по юрисдикцию России и изменением западных границ Беларуси уже в прошлом столетии и т.д.

Лишь после окончательного вхождения БССР в состав Советского государства можно говорить об устойчивой и продолжительной практики формирования государственного управления в условиях единой территории.

Можно сказать, что именно с принятием Декларации о государственном суверенитете в 1990 году начинается этап формирования национальных традиций государственного управления Республики Беларусь как самостоятельного независимого государства, обладающего суверенитетом.

Интерес представляет сам этот документ. Во-первых, Декларация была подготовлена и принята Верховным Советом БССР еще до распада СССР, а именно 27 июля 1990 года. Впоследствии, как известно, состоялся союзный референдум о сохранении Советского государства (согласно официальным данным 82, 7 % проголосовавших высказалось за сохранение СССР), который не дал реализоваться данному документу де-факто. И только 25 августа 1991 года Верховный Совет БССР придал декларации статус конституционного закона, обязательного для применения на всей территории Беларуси. Во-вторых, существовало два варианта проектов Декларации – редакция, предложенная партией БНФ (Белорусского Национального Фронта) во главе с ее лидером З.Позняком, и умеренный вариант Декларации. Проект Позняка предусматривал крайние подходы: денонсацию Договора об образовании СССР 1922 года; придание юридической силы Уставной грамоте Белорусской Народной Республики (БНР) 1918 года; вывод с территории БССР всех союзных воинских формирований; отказ от заключения каких-либо союзных соглашений и др. Нужно отдать должное белорусскому парламенту, мудрости его руководителей за принятие умеренного варианта Декларации, который впоследствии и был принят в качестве конституционного Закона.

По сути дела Декларация явилась прообразом современной Конституции Беларуси 1994 года. В акте о государственном суверенитете были изложены, в том числе, и основные вопросы государственного устройства Республики Беларусь. Так, в Декларации определялись принципы осуществления государственной власти: народ признавался единственным источником власти в стране (ст. 2); разграничение законодательной, испол-

нительной и судебной власти провозглашалось важнейшим принципом существования Республики Беларусь как правового государства (ст. 7); ставилась цель сделать свою территорию безъядерной зоной, а республику – нейтральным государством (ст. 10)[1].

При незначительном объеме Декларации (всего 12 статей) отдельное место в Декларации было отведено последствиям чернобыльской катастрофы. Вызывают интерес формулировки статьи 8: «Республика Беларусь требует от Правительства СССР безусловной и срочной компенсации ущерба, связанного с преодолением последствий чернобыльской катастрофы. Свою свободу и суверенитет Республика Беларусь в первую очередь использует для спасения народа Республики Беларусь от последствий чернобыльской катастрофы».

Нужно сказать, что объявленные в Декларации принципы и задачи в основном были выполнены, за исключением вопросов связанных с совершенствованием правовой системы. На тот момент термины «правовое государство» «разделение властей», «верховенство закона» и другие воспринимались как некие зарубежные «дикивинки», которые одновременно казались в определенной степени панацеей от многих проблем в социальной и экономической жизни страны того времени.

Достаточно вспомнить распад советской правовой системы, когда азиатские страны - бывшие советские республики - закрепляли в своих конституциях цели по созданию правовых социальных государств[2]. Новомодные термины обсуждались на юридических форумах и в парламентах, в результате чего желание построить правовые государства опережало возможности сделать это в реальности. И эта особенность того времени отразилась на качестве и содержании новых законов.

В 1994 году была принята первая Конституция Республики Беларусь как самостоятельного государства – субъекта международного права. Нужно заметить, что это была первая и до сих пор единственная Конституция. Некоторые апологеты заявляют, что в 1995 году была принята новая конституция страны, поскольку она принципиально изменила подходы к государственному устройству. Действительно референдумы 1995 и 1996 годов затронули основы государственного управления. Но говорить о принятии новой Конституции было бы юридически неправильно.

Так, на *Референдум 14 мая 1995 года* выносилось четыре вопроса, инициированные Президентом Беларуси: об экономическом союзе с Россией, об официальном статусе русского языка, о советской государственной символике и о праве Президента распускать парламент.

Сегодня мы можем видеть итоги реализации вопросов, касающихся интеграции с Россией:

- 2 апреля 1996 г. был подписан Договор о создании Сообщества Республики Беларусь и Российской Федерации. Этот документ обеспечивал равные права гражданам обеих стран в получении образования, в области здравоохранения, при трудоустройстве и т.п.;

- 2 апреля 1997 года - подписан Договор о Союзе Беларуси и России. Этот день был объявлен Днем единения народов Беларуси и России, который празднуется ежегодно;

- 8 декабря 1999 года был подписан Договор о создании Союзного государства Беларуси и России.

Сегодня на долю России приходится около половины общего объема внешней торговли Беларуси.

Что касается официального статуса русского языка, то признание его государственным языком наряду с белорусским, позволяет сегодня не только свободно общаться на русском языке, но и применять его в качестве языка официального делопроизводства во всех органах власти и управления.

В Беларуси в принципе сохранена государственная символика советского типа. Естественно, что были внесены дополнения в официальные атрибуты с учетом государственных особенностей в названии страны и т.п. Ежегодно 13 мая празднуется официальный день Государственного герба Республики Беларусь и Государственного флага Республике Беларусь. А в городе Минске открыта площадь Государственного флага.

Самый спорный вопрос касался предоставления Президенту Беларуси права роспуска парламента, которое было предоставлено референдумом 1995 года. Вопрос на референдум был сформулирован следующим образом: «Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?» В результате Референдума в Конституцию Беларуси были внесены следующие изменения.

Во-первых, полномочия Палаты представителей могли досрочно прекращаться при отказе в доверии Правительству, а также при выражении вотума недоверия Правительству либо двукратном отказе в даче согласия на назначение кандидатуры Премьер-министра.

Во-вторых, Полномочия Палаты представителей и Совета Республики могли быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда, если парламент систематически или грубо нарушает Конституцию Беларуси.

Решения по этим вопросам мог принимать исключительно Президент. Но сделать он это правомочен после официальных консультаций с председателями палат (части 1 – 3 ст. 94 Конституции).

Существуют и определенные гарантии для парламента. Так, обе палаты не могли быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Президента и в периоды решения палатами вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с его должности. Также не допускается роспуск палат в течение года со дня их первых заседаний (части 4 – 5 ст. 94 Конституции) [3].

Необходимо отметить, что практика таких роспусков в Республике Беларусь до сих пор отсутствует.

*Референдум 1996 года* дополнил конституцию еще несколькими важными аспектами для практики государственного строительства. Отметим, в чем суть этих дополнений, и какие итоги мы имеем сегодня.

Помимо формально-политических вопросов о переносе даты празднования дня независимости на 3 июля (день освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков), принятия новой редакции Конституции в связи с изменениями, внесенными референдумами 1995 и 1996 годов, был вынесен важный вопрос о выборности руководителей местных органов власти.

Это вариант был предложен депутатами Верховного Совета Беларуси и не получил поддержки у народа. За выборность руководителей местных органов исполнительной власти проголосовали 28,14 %, против - 69,92 %. На сегодняшний день все руководители местных органов власти назначаются Президентом после личного собеседования. Назначенные в таком порядке руководители получили неофициальное название - субъекты «президентской вертикали».

#### Список источников

1. Юхо, Я. А. Кароткі нарыс гісторыі дзяржавы і права Беларусі / Я. А. Юхо. – Мінск : Універсітэцкае, 1992. – 270 с.

2. Егоров А. В. Сравнительное правоведение о некоторых особенностях дальнейшего развития советской правовой системы // Радянське право. 1992. № 3. - С. 41–43.

3. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // URL: <http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>.

УДК 347.965(470+571)

### **К ВОПРОСУ О МОНОПОЛИЗАЦИИ АДВОКАТУРЫ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ В РФ**

*А.С. Жанаева, С.Д. Короткова, Н.А. Батурина*

*Саратовская государственная юридическая академия*

В ГПК РФ представитель упоминается в ст. 48, согласно которой «граждане вправе вести свои дела в суде лично или через представителей» [1]. Легальное определение гражданского процессуального представительства отсутствует, однако в доктрине гражданского процессуального права имеются различные мнения. Так, А.Ю. Томилов советует разграничивать понятие «представителя» и «лица, оказывающего квалифицированную юридическую помощь» для определения правового положения каждого из указанных субъектов [2]. Данное предложение не является новеллой, и примером может послужить Гражданское процессуальное уложение Германии, где данному вопросу посвящена глава 4 «Процессуальные уполномоченные и помощники сторон» (§ 78–90). Адвокаты, уполномоченные лица и помощники адвоката имеют самостоятельный правовой статус [3].