

- И.И. Лукашук, А.В. Наумов. – М.: Рос. юрид. изд. дом, 1998. – 160 с.
7. Фисенко, И.В. Проблемы создания международного уголовного суда: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / И.В. Фисенко. – Минск, 1996. – 106 с.
 8. Ушаков, Н.А. Государство в системе международно-правового регулирования / Н.А. Ушаков. – М.: Акад. прав. ун-т при ИГиП РАН, 1997. – 62 с.
 9. Международное частное право: учебник / под ред. Г.К. Дмитриевой. – М.: Проспект, 2000. – 656 с.
 10. Рубанов, А.А. Теоретические основы международного взаимодействия национальных правовых систем / А.А. Рубанов. – М.: Наука, 1984. – 160 с.
 11. Kelsen, H. Das Problem des Souveränität und die Theorie des Volkerrechts / H. Kelsen. – Tübingen: ESA, 1928. – 320 s.
 12. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275>. – Дата доступа: 18.05.2018.
 13. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk0300194>. – Дата доступа: 19.05.2018.
 14. Саидов, А.Х. Сравнительное правоведение и юридическая география мира / А.Х. Саидов. – М.: ИГиП РАН, 1993. – 148 с.
 15. Цвайгерт, К. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права: в 2 т. / К. Цвайгерт, К. Кётц. – М.: Междунар. отношения, 1998. – Т. 1: Основы: пер. с нем. – 480 с.
 16. Егоров, А.В. Сравнительное правоведение: учеб. пособие / А.В. Егоров. – Минск: Выш. шк., 2015. – 255 с.

Поступила в редакцию 29.06.2018 г.

УДК 342.95:323:004(476)

Источники государственной информационной политики Республики Беларусь

Сафонова Т.В.

Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова»

Государственная политика в любой сфере имеет свои основания и источники. Проблема источников государственных политик практически не рассматривается в трудах белорусских исследователей, как и вопрос об источниках государственной информационной политики Республики Беларусь.

Цель научной работы – анализ подходов к пониманию источников государственной информационной политики, определение их форм и формулирование предложений по совершенствованию их содержания.

Материал и методы. Материалом послужили нормативные правовые акты, стратегии и государственные программы, труды российских ученых С.С. Сулакшина, М.Ю. Позгорелко, И.В. Репина, которые внесли значительный вклад в формирование теоретико-методологических основ и действующих процедур реализации государственных политик в России, а также личные разработки автора. В процессе исследования использовались общенаучные, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Результаты и их обсуждение. В работе определен подход к пониманию источников государственной информационной политики. Автором проанализированы имеющиеся нормативно-политические и нормативно-правовые источники государственной информационной политики Республики Беларусь. Сделаны выводы о необходимости принятия Концепции государственной информационной политики Республики Беларусь, внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь и информационное законодательство в области реализации государственной информационной политики, а также определения порядка принятия (утверждения) нормативно-политических источников.

Заключение. Изучение источников государственной информационной политики Республики Беларусь позволит сформировать столь необходимые сегодня четкие и непротиворечивые концептуальные и нормативно-правовые основы ее реализации.

Ключевые слова: государственная информационная политика, источники государственной информационной политики, формы источников государственной информационной политики.

Sources of the State Information Policy of the Republic of Belarus

Safonova T.V.

Educational Establishment "Vitebsk State P.M. Masherov University"

State policy in any sphere has its bases and sources. The issue of the state policy sources almost isn't considered in works of Belarusian scholars, nor is the issue of the sources of the state information policy of the Republic of Belarus.

The purpose of the article is the study of the approaches to the understanding of the sources of the state information policy, identification of their forms and shaping proposals on their content improvement.

Material and methods. The material was normative legal acts, strategies and state programs, works by the Russian researchers S.S. Sulakshin, M.Yu Pogorelko, I.V. Repin, who made a considerable contribution into shaping the theoretical and methodological bases, and acting procedures of the implementation of the state policies in Russia, as well as the author's personal works. General scientific methods, the formal legal and the comparative legal methods were used in the research.

Findings and their discussion. The approach to understanding the sources of the state information policy is identified in the paper. The author analyzed the available normative and political as well as normative and legal sources of the state information policy of the Republic of Belarus. Conclusions are made on the necessity of adopting the Concept of the State Information Policy of the Republic of Belarus, on changes into the Constitution of the Republic of Belarus and the information laws in the field of state information policy implementation as well as on the identification of the order of adopting normative and political sources.

Conclusion. The study of the state information policy of the Republic of Belarus will make it possible to shape the urgent clear and consistent concept and normative and legal bases of its implementation.

Key words: state information policy, sources of the state information policy, forms of the sources of the state information policy.

Государственная политика в любой сфере имеет свои основания и источники. Проблема источников государственных политик практически не рассматривается в трудах белорусских исследователей, как и вопрос об источниках государственной информационной политики.

Цель научной работы – анализ подходов к пониманию источников государственной информационной политики, определение их форм и формулирование предложений по совершенствованию их содержания.

Материал и методы. Материалом послужили нормативные правовые акты, стратегии и государственные программы, труды российских ученых С.С. Сулакшина, М.Ю. Погорелко, И.В. Репина, которые внесли значительный вклад в формирование теоретико-методологических основ и действующих процедур реализации государственных политик в России, а также личные разработки автора. В процессе исследования использовались общенаучные, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Результаты и их обсуждение. Всестороннее изучение оснований и источников государственных политик осуществлялось под руководством российского политического деятеля, генерального директора Центра научной политической мысли и идеологии, доктора физико-математических наук и доктора политических наук, профессора С.С. Сулакшина.

Авторами С.С. Сулакшиным, М.Ю. Погорелко, И.В. Репиным в работе «Источники и основа-

ния государственных политик в России» рассматриваются теоретико-методологические основы, а также действующие процедуры формирования и реализации государственных политик. Ученые вводят понятия источников и оснований государственной политики.

Так, под источниками государственной политики исследователи понимают документально воплощенное содержание государственной политики, различные виды соответствующих политических и правовых документов.

Основаниями государственной политики являются идейные и ценностные исходные установки, социальные, экономические и иные внешние условия, вызывающие необходимость принятия управленческих решений, внесения изменений как в отдельные политические и правовые документы, так и в политическую и правовую систему в целом.

Кроме того, авторы выделяют нормативно-политические и нормативно-правовые формы источников государственной политики.

К нормативно-политическим формам источников государственной политики относят заявления, обращения, выступления, программы, послания и иные документы, закрепляющие намерения и обязательства политических лидеров и лиц, принимающих решения. В документированном виде включают элементы предписаний об обязательности их исполнения.

К нормативно-правовым формам источников государственной политики С.С. Сулакшин, М.Ю. Погорелко и И.В. Репин относят письменные документы, устанавливающие правила поведения

(правовые нормы), принятые управомоченными на то субъектами, обязательные к исполнению и имеющие легитимный характер, обеспеченный властным принуждением [1, с. 33].

Рассмотренный подход к пониманию понятия источников государственной политики и их форм нам представляется достаточно удачным и может быть успешно применен в процессе исследования источников государственной информационной политики Республики Беларусь.

Проанализируем формы закрепления содержания государственной информационной политики Республики Беларусь – различные виды соответствующих политических и правовых документов.

Нормативно-политическими источниками государственной информационной политики Республики Беларусь являются стратегии, государственные программы, концепции, принимаемые (утверждаемые) Президентом Республики Беларусь, правительством и другими органами государственной власти.

Особым источником государственной информационной политики выступают Послания Президента Республики Беларусь.

По сложившейся в Республике Беларусь политической практике, ведущая роль в формировании государственной политики во всех сферах принадлежит Президенту Республики Беларусь.

Ежегодно Глава государства обращается с посланиями к белорусскому народу и Национальному собранию.

Обращение с посланиями к народу и Парламенту Республики Беларусь о положении в государстве, об основных направлениях внутренней и внешней политики предусмотрено п. 13 и п. 14 ст. 84 Конституции Республики Беларусь.

Послание Президента является программным политико-правовым документом, в котором анализируются основные направления внутренней и внешней политики государства, выражается видение главой государства стратегических направлений развития страны на ближайшую перспективу, рассматриваются положения политического, экономического, идеологического характера, а также приводятся конкретные предложения, касающиеся законотворческой работы Парламента.

Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию следует рассматривать как один из источников формирования государственной информационной политики Республики Беларусь.

Выступая с посланием к белорусскому народу и Национальному собранию 24 апреля 2018 года, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил, что Беларусь взяла курс на построение IT-страны и цифровой экономики.

Глава государства указал на недопустимость дестабилизации обстановки в стране, в том числе посредством распространения информации СМИ и через сетевые информационные ресурсы [2].

Таким образом, формирование государственной информационной политики в сфере построения информационного общества и цифровой экономики, а также в сфере деятельности средств массовой информации является приоритетным направлением государственной информационной политики на текущий год.

По мнению С.С. Сулакшина, М.Ю. Погорелко, И.В. Репина, к источникам государственной политики относят доктрины. Авторы полагают, что роль доктрин заключается в обеспечении предсказуемости и прозрачности государственной политики.

В Республике Беларусь сложилась скудная практика принятия (утверждения) доктрин. Так, в настоящее время утверждено две доктрины – Военная доктрина Республики Беларусь и Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, в основных положениях которых преобладают нормы-программы, нормы-принципы, нормы-цели, что, в свою очередь, характерно для норм конституционного права.

Указанные доктрины закрепляют совокупность научно обоснованных положений, целей и задач долгосрочной государственной политики в сферах их утверждения, а также механизмов и мер по их практической реализации.

В области реализации государственной информационной политики в Республике Беларусь доктрины не принимались.

Источником государственной политики в Республике Беларусь могут выступать стратегии.

Развитие информационного общества в Республике Беларусь является важнейшим фактором обеспечения инновационного развития национальной экономики, конкурентоспособности и совершенствования системы государственного управления. Этот приоритет закреплен в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [3].

Важнейшим документом программного характера, являющимся источником государственной информационной политики в области информатизации, выступает Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы, утвержденная на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 3 ноября 2015 года протоколом от 3 ноября 2015 г. № 26 (далее Стратегия) [4].

В Стратегии оценивается современное состояние информатизации в Республике Беларусь, закрепляются концептуальные основы и направ-

ления ее развития, принципы государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации, условия и механизмы ее реализации.

Источниками государственной политики, в том числе информационной, являются государственные программы социально-экономического развития страны, разрабатываемые в Республике Беларусь на основании Закона Республики Беларусь 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [5], а также национальные (государственные) программы.

В соответствии со Стратегией законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими вопросы информатизации, создания информационных технологий, формирования информационных ресурсов, обеспечения защиты информации, а также результатами научных исследований и практическим опытом создания и развития информационно-коммуникационных технологий разработана Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы (далее Государственная программа) [6]. Цель Государственной программы заключается в совершенствовании условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием информационно-коммуникационных технологий, включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства.

Несомненно, источником государственных политик выступают концептуальные документы – концепции. В Республике Беларусь сформировалась практика принятия (утверждения) концепций в различных сферах, за исключением сферы реализации государственной информационной политики.

Некоторые концептуальные положения, касающиеся вопросов национальной информационной безопасности, закреплены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575.

Однако, на наш взгляд, положения Концепции национальной безопасности, касающиеся информационной безопасности государства, существенно устарели, требуют переосмысления и доработки.

В настоящее время концептуальные основы государственной информационной политики не сформированы. Их формирование должно осуществляться на основе международных норм и принципов, договоров и соглашений, которые, в свою очередь, также являются источниками государственной информационной политики.

Автором в процессе работы над диссертацией на тему «Конституционно-правовые основы государственной информационной политики

Республики Беларусь» был разработан проект Концепции государственной информационной политики Республики Беларусь, рассмотренный в 2015 году Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь, отмеченный как заслуживающий внимания государственных органов, ответственных за реализацию информационной политики и представленный в Администрацию Президента Республики Беларусь для возможного использования в ходе разработки соответствующих мероприятий.

До настоящего времени Концепция государственной информационной политики Республики Беларусь не принята. Стратегия развития информатизации Республики Беларусь охватывает лишь частично сферу реализации государственной информационной политики. Не сформированы концептуальные основы реализации государственной информационной политики в таких важных сферах, как деятельность средств массовой информации, защита граждан от вредоносной информации, обеспечение прав граждан на информацию, неприкосновенность частной жизни, свободу слова, и других.

Следует отметить, что порядок принятия подобных актов в действующем законодательстве Республики Беларусь не закреплен. Однако в проекте Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», принятого Палатой представителей во втором чтении 27 июня 2018 года, программы, стратегии, концепции, планы мероприятий либо мер по осуществлению какой-либо деятельности относятся к ненормативным правовым актам – официальным документам установленной формы, принятым (изданным) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, которые не содержат норм права и в целях применения действующих норм права устанавливают обязательные предписания распорядительного и (или) организационного характера, в том числе в отношении индивидуально определенных лиц (изменяют или прекращают действие этих предписаний), и (или) рассчитаны на однократное применение [7].

К нормативно-правовым формам источников государственной информационной политики относятся нормы Конституции Республики Беларусь, закрепляющие право на информацию (ст. 34), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст. 33), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28), а также нормативные правовые акты, составляющие информационное законодательство Республики Беларусь [8].

Право на информацию, закрепленное ст. 34 Конституции, включает право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Право искать и получать информацию о деятельности государственных органов является одним из неотъемлемых и фундаментальных прав гражданина в современном обществе, с помощью которого индивид может реализовать свои права в различных сферах. Согласимся с мнением Н.А. Савановича, который отмечает, что наличие права на информацию выступает одновременно в качестве средства контроля населения над деятельностью государственного аппарата, обеспечения открытости и гласности органов государственной власти [9].

Право на неприкосновенность частной жизни относится к естественным правам человека, является одним из его основных конституционных прав, принадлежит человеку от рождения, неотчуждаемо и не передается иным образом. Никто не вправе требовать от гражданина предоставления информации о его частной жизни, информации, составляющей личную и семейную тайну, включая сведения, касающиеся его происхождения, здоровья, взглядов, политических и религиозных убеждений, либо получать такую информацию иным образом помимо воли данного лица.

Каждый имеет право принимать любые меры для защиты информации о своей частной жизни, кроме запрещенных законом, и требовать соблюдения указанных мер от любого лица.

В связи с развитием информационных технологий, формированием регистра населения и других информационных ресурсов, аккумулирующих информацию о гражданах, появлением новых доступных программно-технических способов получения несанкционированного доступа к информации, реализация права на неприкосновенность частной жизни становится все более затруднительной, а соответствующая конституционно-правовая норма приобретает характер «де-юре».

Согласно ст. 33 Конституции Республики Беларусь никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Одним из способов реализации свободы мнений, убеждений и их свободного выражения является использование средств массовой информации.

Государство рассматривает систему средств массовой информации как основу реализации конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, при этом создавая все необходимые организационно-правовые условия для защиты белорусского медиапростран-

ства и граждан от вредоносного воздействия.

Ужесточение государственной информационной политики в сфере деятельности СМИ повлекло изменения в законодательстве Республики Беларусь о средствах массовой информации.

Так, например, изменения, внесенные в 2016 году в Закон Республики Беларусь «О средствах массовой информации» от 17 июля 2008 г. № 427-З, в качестве специальной ответственности за нарушение законодательства о средствах массовой информации ввели новую статью 51-1 «Ограничение доступа к продукции средств массовой информации, распространяемой посредством информационного ресурса (его составной части), размещенного в глобальной компьютерной сети Интернет» [10]. Определен порядок ограничения доступа к продукции средств массовой информации, распространяемой посредством информационного ресурса (его составной части), размещенного в глобальной компьютерной сети Интернет.

Сегодня мы являемся свидетелями глубоких трансформаций, происходящих в белорусском обществе. Эти трансформации влекут серьезные изменения в законодательстве Республики Беларусь и, прежде всего, в информационном законодательстве. Появляются предпосылки для закрепления новых информационных прав и свобод. Таким «новым» информационным правом стало «право на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию». Уже сегодня это право закреплено в ст. 371 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII [11].

Очевидно, что не только несовершеннолетние могут обладать этим правом. Право на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, должно стать конституционным правом каждого гражданина Республики Беларусь.

Еще одним «новым», активно обсуждаемым сегодня информационным правом может стать «право на забвение» – право человека, позволяющее ему потребовать удаления своих персональных данных из общего доступа через поисковые системы, в том числе ссылок на данные, которые могут нанести ему вред.

«Право на забвение» не закреплено в законодательстве Республики Беларусь. Более того, если персональные данные собирались на основании требований законодательных актов, то гражданин не может потребовать их удаления. Законодательство Российской Федерации закрепило «право на забвение» Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон Об информации, информационных технологиях и о защите информации и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 264-ФЗ [12].

Информационное законодательство Республики Беларусь является нормативно-правовым источником государственной информационной политики. В свою очередь, реализация государственной информационной политики зачастую требует совершенствования информационно-правовых норм.

Заключение. Источниками государственной информационной политики являются различные виды соответствующих политических и правовых документов, закрепляющие ее содержание.

Нормативно-политическими источниками государственной информационной политики Республики Беларусь выступают послания Президента Республики Беларусь, стратегии, государственные программы, концепции и др. Порядок принятия подобных ненормативных правовых актов в действующем законодательстве Республики Беларусь не закреплён.

Стратегия развития информатизации Республики Беларусь на 2016–2022 годы охватывает лишь частично сферу реализации государственной информационной политики. Не сформированы концептуальные основы реализации государственной информационной политики в сфере деятельности средств массовой информации, защиты граждан от вредоносной информации, обеспечения прав граждан на информацию, неприкосновенности частной жизни, свободы слова и других. Очевидно, требуется принятие четкого концептуального документа, например, Концепции государственной информационной политики.

К нормативно-правовым источникам государственной информационной политики относятся нормы Конституции Республики Беларусь, закрепляющие право на информацию (ст. 34), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст. 33), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28), а также нормативные правовые акты, составляющие информационное законодательство Республики Беларусь.

Нормативно-правовые формы источников государственной информационной политики претерпевают серьезные изменения своего содержания и требуют дальнейшего совершенствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сулакшин, С.С. Источники и основания государственных информационных политик в России: монография /

С.С. Сулакшин, М.Ю. Погорелко, И.В. Репин. – М.: Научный эксперт, 2010. – 224 с.

2. Лукашенко, А.Г. Ежегодное Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию 24 апреля 2018 г. [Электронный ресурс] / А.Г. Лукашенко // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/. – Дата доступа: 01.06.2018.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 01.06.2018.
4. Стратегия развития информатизации Республики Беларусь на 2016–2022 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/strategiya-razvitiya-informatizacii-v-respublike-belarus-na-2016-2022-gody>. – Дата доступа: 01.06.2018.
5. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь 5 мая 1998 г. № 157-3 // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235. – Режим доступа: <http://government.by/upload/docs/file4c1542d87d1083b5.PDF>. – Дата доступа: 10.01.2017.
7. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: проект Закона Республики Беларусь: принят Палатой представителей во втором чтении 27 июня 2018 года. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3941&r0=2016004032>. – Дата доступа: 01.06.2018.
8. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) [Электронный ресурс] // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
9. Саванович, Н.А. Право на информацию о деятельности государственных органов [Электронный ресурс] / Н.А. Саванович // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
10. О средствах массовой информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-3 // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
11. О правах ребенка [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 19 нояб. 1993 № 2570-XII // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
12. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 264-ФЗ. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=77409. – Дата доступа: 01.06.2018.

Поступила в редакцию 09.07.2018 г.