

## ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВИТЕБСКОЙ ГУБЕРНИИ В 1918–1924 ГГ.

И.В. Николаева (Витебск, Беларусь)

В результате Февральской, а затем и Октябрьской революции была произведена смена государственного строя, которая не только разрушила старый государственный аппарат, но и ликвидировала прежнюю систему местных органов военного управления. Вместо них были учреждены новые призывные и мобилизационные органы советского государства – военные комиссариаты, 100 лет с начала создания которых исполняется в 2018 г.

История становления местных органов военного управления на территории Витебской губернии неразрывно связана с развитием системы мобилизационных и призывных органов Российской империи, в состав которой после разделов Речи Посполитой в конце XVIII в. вошли белорусские земли. В созданной 60-70 гг. XIX века российской системе военного управления учетно-мобилизационными вопросами ведали органы двух ведомств: военного и внутренних дел. Приемом на военную службу новобранцев, учетом запасных и призывами в военное время занимались военные органы управления местных бригад и управления уездных военных начальников. Вопросы учета молодежи и призыв ее до приема на военную службу возлагались на уездные и губернские по воинской повинности присутствия, входившие в систему министерства внутренних дел [1, с. 12–13].

Первоначально после событий Октября не было четкого представления о том, как будут выглядеть не только органы военного управления, но и сами вооруженные силы. Очевидным было только то, что и те и другие должны находиться под руководством партии большевиков и полностью подчиняться Советам. Согласно принятому 15 января 1918 г. Декрету Совета народных комиссаров об организации Рабоче-крестьянской Красной Армии (РККА), в основу ее формирования был положен принцип добровольчества. Однако уже первые месяцы после издания этого документа показали, что задачи по комплектованию РККА на добровольной основе не могли быть решены. Разразившаяся Гражданская война поставила перед необходимостью восстановления в стране воинской повинности. 29 мая 1918 г. было издано постановление ВЦИК «О принудительном наборе в Рабоче-Крестьянскую Красную Армию», начался переход к всеобщей мобилизации.

Развернувшееся строительство вооружённых сил потребовало сильного местного военного аппарата. Существовавшие местные органы военного управления таким требованиям не отвечали, поэтому их было решено упразднить. Постановлением народного комиссара по внутренним делам от 20 января 1918 г. были ликвидированы губернские и уездные по воинским делам присутствия, а приказом Народного комиссариата по военным делам от 25 января 1918 г. были расформированы управления местных бригад. Декретом СНК РСФСР от 26 января 1918 г. упразднялся также институт уездных воинских начальников. Всероссийская коллегия по формированию Красной Армии к концу января 1918 г. выработала и опубликовала инструкцию Советам по созданию РККА, которая легла в основу организации местных органов военного управления. Формирование и управление создаваемой армией возлагалось на губернские, уездные и волостные Советы, которые должны были создать у себя Военный отдел из представителей местного Совета, штаба Красной Армии, штаба воинской части и гарнизона [1, с. 13].

В Витебской губернии, которая после Октябрьской революции входила в состав Западной области (с 13 сентября 1918 г. – Западная коммуна) Российской Советской Республики, процесс создания местных органов военного управления был подчинен решениям соответствующих органов РСФСР. Военный отдел здесь был создан в декабре 1917 г. на Чрезвычайном губернском съезде Советов [2, л. 34]. Приказ Военного отдела Витебского Губсовета от 7 апреля 1918 г. разъяснял, что отдел «является высшим военным органом для всех формирующихся и обучающихся частей Рабоче-Крестьянской Красной Армии Витебской губернии» [3, л. 1]. Однако, как показала дальнейшая деятельность, вновь созданным отделам часто не хватало профессионально подготовленных к несению военной службы кадров, они имели неэффективную структуру, выполнение действий не было централизованным, в то время как начатое строительство Красной Армии нуждалось в сильном военном аппарате на местах.

Декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 8 апреля 1918 г. были учреждены волостные, уездные, губернские и окружные комиссариаты по военным делам [4]. На военкоматы возлагалось проведение мероприятий по учету годного к военной службе населения, его призыву, формирование вооруженных сил, всеобщее обучение трудящихся военному делу, управление войсками, предназначенными для обслуживания местных нужд и удовлетворение материальных потребностей местного снабжения. В отличие от военных отделов, подчинявшихся только тем Советам, в состав которых они входили, Декретом устанавливалась централизация в организационном строительстве комиссариатов, их строгое подчинение и отчетность нижестоящего комиссариата перед вышестоящим. Организационно-штатная структура комиссариатов утверждалась Приказом Народного комиссариата по военным делам от 20 апреля 1918 г. [5, л. 3].

На основании «Положения о губернских комиссариатах по военным делам», изданного Декретом от 8 апреля 1918 г., Витебским губернским Советом 16 мая 1917 г. был избран губернский военный комис-

сариат в следующем составе: Семен Крылов (губернский военный комиссар) и Вальдемар Даубе (в связи с отъездом 17 мая 1918 г. в командировку его кандидатура была заменена на Виктора Путьна) и временно исполняющий должность военного руководителя товарищ Хутт [2, л. 20; 6, л. 29; 7, л. 31]. Согласно Приказу губернского военного комиссара С. Крылова от 17 мая 1918 г., началось переформирование Военного отдела губернского Совдепа, расположенного в здании бывшего Женского духовного училища, в губернский военный комиссариат [2, л. 20; 8, л. 120].

Принимая во внимание огромную территорию, занимаемую Советской Россией, для лучшего функционирования местных военных органов управления Декретом СНК РСФСР от 4 мая 1918 г. вся страна была разделена на военные округа, в состав которых входили определённые губернии. Витебская губерния первоначально была включена в Московский военный округ, а согласно приказу Реввоенсовета РСФСР от 28 ноября 1918 г., вошла в состав созданного Минского военного округа, который Приказом РВСР от 14 декабря 1918 г. был переименован в Западный военный округ (ЗапВО) [9]. Таким образом, Витебский губернский военный комиссариат находился в прямом подчинении окружного комиссариата ЗапВО и губернского исполкома [10, л. 6].

Главные задачи, которые стояли перед руководством Витебского губернского военного комиссариата: осуществление работы по учету годного к военной службе населения и его призыву, формирование вооруженных сил; управление войсками, предназначенными для обслуживания местных нужд; организация снабжения воинских частей. Также от военного комиссариата требовалось создание условий для всеобщего воинского обучения населения, ликвидации безграмотности, проведение вербовочно-агитационной деятельности среди населения, создание инструкторских и спортивных школ, размещение и содержание эвакуированных, раненых и военнопленных. Кроме того, губвоенкомат направлял деятельность подчинённых ему уездных и волостных военных комиссариатов [2, л. 15]. Их количество не было постоянным, первоначально в 1918 г. в подчинении Витебского губвоенкомата было 11 уездных комиссариатов, а в связи изменениями территории губернии к весне 1924 г. их осталось 7. Количество волнвоенкоматов так же постоянно изменялось, а в соответствии с Декретом СНК РСФСР от 21 марта 1921 г. они упразднились, а их функции переходили к Военным отделам волостных исполнительных комитетов [11].

Таким образом, Витебский губернский военкомат как местный орган военного управления должен был ведать почти всеми вопросами строительства армии, и на него был возложен широкий круг обязанностей. В связи с этим штат военкомата был достаточно большим. Начатая с момента образования Витебского губернского военкомата 17 мая 1918 г. работа по его формированию продолжилась до июня 1918 г. Согласно Инструкции к Декрету от 8 апреля 1918 г. губкомиссариат должен был включать следующие отделы: общий, агитационно-вербовочный, учётный, отдел формирования и обучения, инструкторский, санитарный, отдел снабжения, транспортный [12, л. 217–218]. Приказ Народного комиссариата по военным делам от 20 апреля 1918 г. устанавливал соответствующий штат комиссариатов [12, л. 3–4об]. Как свидетельствует список служащих губернского военного комиссариата на 18 июня 1918 г. структура военкомата отвечала требованиям Положения, штат был полностью укомплектован и включал 112 сотрудников [7, л. 64–65].

Главной проблемой в организации Витебского губвоенкомата и подчинённых ему уездных и волостных комиссариатов был общий дефицит необходимых кадров, в связи с чем штаты военкоматов зачастую не могли быть полностью укомплектованы. Так, Полоцкий уездный военный комиссар К.Ф. Гатовский в своем письме от 21 июня 1918 г. в Витебский губернский комиссариат отмечал, что «попытки набрать на месте достаточное число служащих в комиссариате лиц... оказались безуспешными», а поэтому просил «для пользы дела прийти в этом организационном вопросе на помощь» [13, л. 9–10]. Подобная ситуация была характерна и для других вверенных губкомиссариату военкоматов, в связи с чем работа по их созданию продолжалась до июля 1918 г.

Так как с февраля 1919 г. до марта 1924 г. Витебская губерния входила в состав РСФСР, формирование местных органов военного управления и определение оптимальной организационно-штатной структуры проходили в условиях начавшейся Гражданской войны и имели затяжной характер. Существенно повлияли на ситуацию в Витебской губернии и события советско-польской войны 1919–1920 гг. Уже 23 августа 1919 г. губерния была объявлена на военном положении, в дальнейшем значительная ее часть – Городокский, Дриссенский, Лепельский, Полоцкий и Сенненский уезды – подверглась польской оккупации [14, с. 46]. В сложной, быстро меняющейся военно-политической обстановке, военкоматы часто переформировывались, меняли штаты, упраздняли одни отделы и вводили другие, дополняли обязанности отдельных подразделений и должностных лиц.

Согласно Приказу от 16 января 1919 г. Реввоенсовета с 10 февраля 1919 г., вводились в действие новые утвержденные положения и штаты губернского и уездного военных комиссариатов [10, л. 5–13]. Практически все отделения затронул процесс сокращения штатов, а это в свою очередь привело к уменьшению числа отделов и принятию на себя их функций другими отделениями [15, л. 70–70 об.]. С 1919 г. общий отдел в структуре военкоматов был переименован в канцелярию, агитационно-вербовочный преобразован в административно-мобилизационный и агитационно-просветительский отделы. Кроме того, на правах самостоятельных структурных частей были созданы губернская и уездные комиссии по борьбе с дезертирством. Комиссии вели учет дезертиров для передачи в Ревтрибунал и от-

правке в войсковые части. Созданные к концу 1918 г. юридические отделы, основным предназначением которых являлась борьба с правонарушениями и преступностью, были выведены из состава канцелярии на правах самостоятельной Следственной части. Переименованию и реорганизации подлежал и отдел формирования и обучения, на основании которого были созданы отдел всеобуча, преобразованный в дальнейшем в отделение спорта и допризывной подготовки [10, л. 5–13; 16, л. 11–12 об.].

Однако, несмотря на проведенные мероприятия, функции военных комиссариатов по-прежнему оставались слишком обширными, а штаты – громоздкими. В июле 1922 г. были введены новые штаты губернских и уездных военных комиссариатов, по которым их численность значительно сократилась. В структуре Витебского губвоенкомата оставались только канцелярия, мобилизационное и хозяйственное отделения, комендантское управление, а список сотрудников уменьшился до 46 человек. Решение вопросов укрепления политико-морального состояния личного состава военкомата и воинских частей гарнизона было возложено на политсекретариат, штаты которого были предусмотрены отдельным приказом [16, л. 12–13]. В последующие годы структура военкоматов продолжала претерпевать изменения, как в организационном плане, так и по содержанию работы [17, л. 7–7 об.; 18, л. 32–33].

С включением большей части Витебской губернии в состав БССР и введением нового административно-территориального деления республики в 1924 г. началась реорганизация Витебского губернского и уездных комиссариатов и формирование новых местных органов военного управления в округах и районах под руководством Нарвоенкомата Белоруссии (с 1 ноября 1924 г. – Белорусский военный комиссариат) [18, л. 77–78 об.]

Таким образом, местные органы военного управления на территории Витебской губернии проделали большой исторический путь. Пришедшие в 1918 г. на смену системе мобилизационных и призывных органов Российской империи военные комиссариаты должны были вести почти всеми вопросами строительства армии, и на них был возложен широкий круг обязанностей. В ходе своего формирования и становления они претерпели значительные преобразования, связанные как с изменением военно-политической ситуации, так и процессом определения оптимальной и наиболее эффективной организационно-штатной структуры новых местных органов военного управления.

1. Воинский учет и бронирование граждан, пребывающих в запасе : специальный учебник / Ю.Л. Колесников [и др.]; под общ. ред. А. В. Иванова. – СПб. : ФГАОУ ВО «СПбПУ», 2017. – 145 с.
2. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 6.
3. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 7.
4. Декрет СНК. О волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военным делам от 08.04.1918 г. №413 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://istmat.info/> – Дата доступа: 06.01.2018.
5. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 2.
6. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 28.
7. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 9.
8. Государственный архив Витебской области. – Ф. 56. Оп. 2. Д. 1.
9. Приказ РВСР от 28.11.1918 №297/42 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rkka.ru/> – Дата доступа: 05.01.2018.
10. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 1.
11. Декрет СНК. О порядке преобразования Волостных Военных Комиссариатов в Военные Отделы Волостных Исполнительных Комитетов от 21.03.1921 №135 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://istmat.info/> – Дата доступа: 15.01.2018.
12. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1591. Оп. 1. Д. 2.
13. Зональный архив в г. Полоцке. – Ф. 182. Оп. 1. Д. 30.
14. Иванова, Т. Деятельность государственных органов управления Витебской губернии во время польско-советской войны 1919–1920 гг. / Т. Иванова // Журнал международного права и международных отношений. – 2005. – № 3. – С. 46–50.
15. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 172.
16. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 271.
17. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 592.
18. Государственный архив Витебской области. – Ф. 1582. Оп. 1. Д. 639.

## ЛАТЫШИ НА СТРАНИЦАХ ПЕЧАТИ Г. ВИТЕБСКА 1920-Х ГГ.

Г.Н. Яковлева (Витебск, Беларусь)

Латышское население Витебщины играло различную роль в социально-политических процессах в революционный и постреволюционный период. Крестьяне, арендовавшие или купившие земли на Витебщине в 60–80-е годы XIX в. после отмены крепостного права, селились на хуторах, постепенно укоренились в новых местах, упорным трудом превратили свои хозяйства в зажиточные и товарные, сохранили национальные традиции, религию и язык, не принимали участия в революции. Эта часть латышского населения проживала в местах компактного проживания – латышских колониях, наибольшее количество которых было в Лиозненском, Высочанском, Городокском уездах. Вторая часть – это переселенцы или беженцы периода Первой мировой войны. Беженцы – латыши оседали в разных частях губернии. В городе появился латышский беженский комитет и беженский приют. Много латышей было и среди солдат гарнизона, расположенного в городе. Здесь размещались воинские части, мастерские, госпитали и другие предприятия военного характера. Эти латыши по социальному происхождению, как правило, были рабо-