

6. Егоров, С. А. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии / С. А. Егоров // Международное право и международные организации. – 2014. – № 4. – С. 581–597.
7. Зеленин, О. Постпред РФ при ООН критикует Гаагский трибунал по бывшей Югославии / О. Зеленин // Дипкурьер. – 2012. – № 23. – С. 50–52.
8. Иванов, Г. Последний бой генерала. За что Ратко Младичу дали пожизненное? / Г. Иванов // Аргументы и Факты. – 2017. – 24 нояб. – № 47.
9. Известия. – 2001. – 15 фев. – С. 2.
10. Международный трибунал по бывшей Югославии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Международный_трибунал_по_бывшей_Югославии. – Дата доступа: 30.03.2018.
11. Мезяев, А. Б. Основные правовые проблемы создания и деятельности Международного трибунала по бывшей Югославии / А. Б. Мезяев // Международный трибунал по бывшей Югославии: Деятельность, результаты, эффективность: материалы Междунар. науч. конф., Москва, 22–23 апр. 2009 г.; отв. ред. Е. Ю. Гуськова. – М. : Индрик, 2012. – 544 с.
12. Организация Объединенных Наций. Основные факты. – М. : Изд-во «Весь Мир», 2000. – 404 с.
13. Резолюции и решения Совета Безопасности за 1993 год / ООН. – Нью-Йорк, 1994. – 173 с.
14. Системная история международных отношений: в 4 т. / под ред. А. Д. Богатурова. – М. : НОФМО, 2003. – Т. 3. – 720 с.
15. Федорова, М. Трибунал для бывшей Югославии: сроки поджимают? / М. Федорова // Компас. – 2012. – № 4. – С. 36–50.
16. Федорова, М. 2 Гаагский трибунал оправдал хорватских генералов: а было ли правосудие? / М. Федорова // Компас. – 2012. – № 49. – С. 21–27.
17. Эрдемевич, Дражен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Эрдемевич,_Дражен. – Дата доступа: 30.03.2018.

РОЛЬ ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

И.В. Зуев (Минск)

После окончания «холодной войны» в Европе сформировалась новая система региональной безопасности, ядро которой составляют Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Североатлантического договора (НАТО) и Европейский союз (ЕС). Значительную роль в ней играет также Организация Объединённых Наций (ООН), одна из штаб-квартир и ряд специализированных учреждений которой расположены в Женеве.

Мир, безопасность и стабильность в Европе – один из важнейших приоритетов внешней политики Швейцарии, однако её вклад в европейскую безопасность в определённой степени ограничен, ведь Конфедерация входит не в каждую из названных организаций. Среди причин отказа от членства в них можно назвать *нейтралитет*. Хотя действие междуна-

но-правовых норм, определённых Гаагскими конвенциями 1907 г., распространяется лишь на военное время [1], международный обычай не позволяет постоянно нейтральным государствам вступать в оборонные союзы (такие как НАТО) даже в мирное время, иначе в случае вооружённого конфликта они были бы вынуждены нарушить принятые на себя обязательства. Кроме того, в разгар «холодной войны» руководство Конфедерации взяло курс на *самоизоляцию*, отказываясь от вступления в любые международные объединения (исключение составила лишь Европейская ассоциация свободной торговли благодаря её чисто экономической направленности), – впоследствии этот курс получил название «доктрины Биндшедлера» [8]. Стоит также учитывать наличие *прямой демократии* в Швейцарии и определённый консерватизм её граждан, выступающих против «чужих судей» и любого внешнего диктата. В связи с этим после референдума 1986 г. Конфедерация отложила вступление в ООН, а в 1992 г. Федеральный совет отозвал заявку в Европейское экономическое сообщество, даже не дожидаясь вынесения этого вопроса на народное голосование.

В начале 1990-х гг., когда конфронтация между западным и восточным военно-политическими блоками закончилась, в Европе заговорили о возможности построения нового порядка, основанного на взаимном доверии и сотрудничестве. В «Парижской хартии для новой Европы» 1990 г. государства-участники СБСЕ заявили о стремлении расширять и укреплять дружественные отношения как между собой, так и с другими странами [2, с. 6]. В 1991 г. НАТО впервые рассекретила свою Стратегическую концепцию, выразив в ней готовность к диалогу со странами Центральной и Восточной Европы и подчеркнув единство и неделимость европейской безопасности [21, ст. 28–29]. Маастрихтский договор 1992 г. не только ознаменовал создание нового интеграционного объединения – Европейского союза, но и постановил, что отныне его государства-члены будут реализовывать Общую внешнюю политику и политику безопасности [24, гл. V]. А в «Повестке дня для мира» 1992 г. Генеральный секретарь ООН выразил надежду на достижение всеобщего мира и сотрудничества, основанного на доверии, для чего нужно объединить усилия не только всей системы ООН, но и региональных организаций, НПО, деловых и академических кругов, а также широкой общественности [3, ч. VII, X].

На этой волне руководство Швейцарии также выразило готовность присоединиться к сотрудничеству европейских государств и международных организаций в сфере безопасности [20, с. 874–878]. В 1991 г. парламент Конфедерации предложил разработать новые концепции внешней политики и политики безопасности, а также определить место нейтралитета в новых международных условиях. Разработка соответствующих документов заняла определённое время: стратегия безопасности через сотрудничество была принята в 1999 г., а внешнеполитическая стратегия увидела свет лишь в 2012 г. Однако уже сразу было очевидно, что сами по себе до-

брые услуги и посредничество, традиционные для швейцарской дипломатии, и её многочисленная армия в одиночку не способны предотвратить новые трансграничные угрозы: организованную преступность и терроризм, массовую миграцию и беженство, шпионаж и экономическое давление, а также возросшее число гражданских войн, дестабилизирующих обстановку в Европе. Нужны были непосредственные и активные действия в поддержку международной безопасности, поэтому Федеральный совет принял решение участвовать в *миротворчестве*. Оно полностью совместимо с нейтралитетом, а к тому же, у швейцарских военных уже был опыт работы в Наблюдательной комиссии нейтральных государств, действующей на Корейском полуострове с 1953 г.

В 1990 г. военные наблюдатели от Конфедерации – «голубые береты» – отправились на Ближний Восток, а в 1993 г. её полицейские присоединились к Силам ООН по охране (СООНО) в Хорватии – это была первая миротворческая миссия в Европе, где участвовали швейцарцы. С тех пор гражданские и военные специалисты из Конфедерации участвовали уже в 31 операции ООН по поддержанию мира – преимущественно на территории бывшей Югославии, а также на постсоветском пространстве (в Грузии и Таджикистане), в Азии и Африке [25].

Впоследствии швейцарские военные присоединились и к миссиям под эгидой других организаций. С 1999 г. корпус SWISSCOY в составе KFOR – миротворческих сил НАТО в Косово – помогает обеспечивать безопасность в регионе и решать проблему беженцев [13], а с 2004 г. специалисты из Конфедерации участвуют в миссии EUFOR ALTHEA, контролирующей соблюдение Дейтонского соглашения в Боснии и Герцеговине [11]. Обе миссии действуют в соответствии с мандатами ООН, а швейцарские миротворцы вооружены в целях самообороны – это позволяют им законодательные поправки, принятые на референдуме в 2001 г. [7, ст. 66, 66а].

Гражданские специалисты из Конфедерации участвуют в ряде полевых операций ОБСЕ, включая крупнейшие из них – Контрольную миссию в Косово (KVM) 1998-1999 гг. (с 1999 г. преобразована в Миссию ОБСЕ в Косово) [15; 16] и Специальную мониторинговую миссию в Украине (СММ), действующую с 2014 г. [6]. Кроме того, швейцарцы помогают проводить реформы сектора безопасности в составе миссий Европейского союза – EULEX в Косово (с 2009 г.) [26] и EUAM в Украине (с 2014 г.) [10].

Разумеется, сотрудничество Швейцарии с международными организациями не ограничивается лишь её участием в миротворческих операциях под их эгидой. Как нейтральное государство с богатыми дипломатическими традициями, в особенности в сфере оказания добрых услуг и посредничества, она привносит в их работу свой опыт и постоянно выступает с новыми инициативами.

ОБСЕ – единственная региональная организация в сфере безопасности, у истоков которой стояла Конфедерация. Швейцария дважды председательствовала в ней (в 1996 и 2014 гг.) и делала всё возможное, чтобы стабилизировать обстановку в «горячих точках» Европы. Берн и Женева не раз служили переговорными площадками для обсуждения проблем безопасности и поиска выхода из конфликтов в Нагорном Карабахе, на территории бывшей Югославии, в Абхазии и Южной Осетии, в Крыму и Донбассе.

Кроме того, Швейцария была инициатором обновления ключевых документов ОБСЕ: Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности (2011 г.), Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности (1994 г.), а совместно с Сербией и Украиной в рамках процесса «Хельсинки +40» – Заключительного акта СБСЕ (1975 г.). В марте 2014 г. Швейцария, Финляндия и Турция создали «Группу друзей посредничества», а также организовали курсы обучения для сотрудников ОБСЕ и её спецпредставителей [5]. В том же году Конфедерация предложила вовлечь в работу организации европейскую молодёжь и признанных международных экспертов, чтобы они дали рекомендации о способах восстановления и укрепления европейской безопасности. Так были созданы, соответственно, ежегодная «Модель ОБСЕ» [9] и, при поддержке Сербии и Германии, «Группа видных деятелей по европейской безопасности как общему проекту» [18].

Швейцария не является членом *НАТО* (ввиду своего нейтрального статуса), однако эта организация предусматривает ряд возможностей для взаимодействия с государствами, не входящими в её состав. Конфедерация имела статус наблюдателя при Совете североатлантического сотрудничества (ССАС), созданном в 1991 г. в качестве площадки для регионального диалога по безопасности, а в 1997 г. присоединилась к его преемнику – Совету евроатлантического партнёрства (СЕАП).

В 1996 г. Швейцария стала участницей программы «Партнёрство ради мира», запущенной для практической реализации договорённостей, достигнутых между *НАТО* и её партнёрами. В рамках программы Конфедерация обучает гражданских и военных специалистов *НАТО* (в Международном учебном центре швейцарской армии в Штансе и Женевском центре политики безопасности). С 2000 г. она также координирует индивидуальные Целевые фонды по уничтожению ракет, противопехотных мин, стрелкового оружия и лёгких вооружений, а также по реформированию оборонного сектора и реинтеграции демобилизованного военного персонала в Албании, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Сербии, Украине и Черногории [14].

Кроме того, в 2014 г. Швейцария приветствовала принятие «Инициативы по взаимодействию в партнёрстве» [19], направленной на повышение совместимости армий государств-членов *НАТО* и участников «Партнёрства ради мира». Те же цели, среди прочего, преследовали и реформы «Армия XXI» и «Модернизация армии», проводимые Конфедерацией с 2004 г.

В рамках инициативы Швейцария присоединилась к «Платформе взаимодействия», где обсуждаются вопросы координации армий в целях эффективного урегулирования будущих кризисов. Конфедерация также выступает за продолжение и укрепление диалога НАТО с другими нейтральными и внеблоковыми европейскими государствами: Австрией, Ирландией, Мальтой, Финляндией и Швецией.

Деятельность *ООН* важна для безопасности и стабильности не только Европы, но и всего мира в целом. Несмотря на то, что Швейцария смогла вступить в эту организацию лишь после референдума 2002 г., уже с 1946 г. она была не только постоянным наблюдателем при ООН, но и её важным партнёром. Благодаря содействию Конфедерации, в 1966 г. Дворец Наций в парке Ариана разместил у себя европейскую штаб-квартиру ООН, а ряд её специализированных учреждений стал частью «международной Женевы».

В 2006 г. Швейцария инициировала создание Совета ООН по правам человека, в рамках которого публикуются Универсальные периодические обзоры об их соблюдении государствами-членами ООН, а в 2016 г. выступила с «Призывом от 13 июня», обратив внимание на определяющую значимость защиты прав человека для предотвращения конфликтов и обеспечения мира и безопасности [22]. Конфедерация активно работает в ООН в сфере устойчивого развития: она является одним из крупнейших доноров ПРООН [23], а с 1999 г. координирует расположенные на своей территории экологические организации (их более 75), офисы и программы ООН в рамках «Женевской экологической сети». В 2012 г. на конференции в Рио-де-Жанейро Швейцария инициировала создание Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

Кроме того, Конфедерация является сторонником реформирования Совета Безопасности ООН, чтобы малые государства получили больше возможностей влиять на разработку и реализацию его решений, в особенности в сфере применения санкций и проведения операций по поддержанию мира. Подготовкой проектов реформ в 2005–2012 гг. занималась группа пяти малых стран «Small-5» [4], а с 2013 г. – группа 20 стран «Подотчётность, согласованность, транспарентность» [12] (обе из них были созданы под эгидой Швейцарии).

ЕС объединяет не только большинство государств своего региона, но и большинство сфер их сотрудничества, включая внешнюю политику и политику безопасности. В прошлом Конфедерация участвовала в обсуждении этих вопросов с Европейскими сообществами на уровне министров внутренних дел и юстиции в рамках группы TREVII (1975–1992 гг.), где она имела статус наблюдателя, а также в рамках «Бернского клуба» (с 1971 г.) – площадки для диалога и сотрудничества спецслужб стран Евросоюза, Норвегии и Швейцарии (в 2002 г. в составе клуба была сформирована Группа по борьбе с терроризмом).

Несмотря на то, что в 1992 г. Конфедерация отказалась от евроинтеграционного пути под эгидой Европейского союза, она использует все возможности для укрепления сотрудничества с ним в рамках реализации ряда билатеральных соглашений, заключённых в 2000-х гг. [17]. Швейцарские правоохранительные и судебные органы обмениваются оперативной информацией и опытом с Европолом и Евроюстом, её вооружённые силы участвуют в проектах научно-технического сотрудничества с Европейским оборонным агентством, её пограничники работают в агентстве «Frontex», защищающем внешнюю границу Шенгенской зоны, в которую с 2008 г. входит и Швейцария, а её таможенники передают данные в Шенгенскую информационную систему и базу EURODAC, а также совместно с коллегами из ЕС борются с контрабандой, отмыванием денег, уклонением от уплаты таможенных пошлин и другими правонарушениями.

Таким образом, хотя Швейцария входит лишь в некоторые из организаций, формирующих систему европейской безопасности, сложившуюся после окончания «холодной войны», она максимально широко сотрудничает со всеми из них – это предусмотрено стратегией её внешней политики и политики безопасности. При этом Конфедерация не только вносит непосредственный вклад в разрешение конфликтов, участвуя в гражданском и военном миротворчестве, но и, благодаря своему имиджу нейтрального посредника и поставщика добрых услуг, способствует деэскалации обстановки в «горячих точках» Европы, а также содействует реформированию европейских организаций в сфере безопасности.

Источники и литература:

1. Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны [Электронный ресурс]: подписана в Гааге 18.10.1907 // Университет Миннесоты. – Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/instree/R1907d.html>. – Дата доступа: 28.03.2018.
2. Парижская Хартия для Новой Европы [Электронный ресурс] // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. – 1990. – Режим доступа: <https://www.osce.org/ru/mc/39520>. – Дата доступа: 28.03.2018.
3. Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира: доклад Генерального секретаря от 2 июля 1992 г. // Система официальной документации ООН. – A/47/277-S/24111.
4. Повышение степени подотчётности, транспарентности и эффективности Совета Безопасности: пересмотренный проект резолюции от 15 мая 2012 г. // Система официальной документации ООН. – A/66/L.42/Rev.2.
5. Посредничество и содействие диалогу в контексте ОБСЕ: справочное руководство [Электронный ресурс] // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. – 2014. – Режим доступа: <https://www.osce.org/ru/secretariat/155196>. – Дата доступа: 28.03.2018.
6. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине [Электронный ресурс] // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. – Режим доступа: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine>. – Дата доступа: 28.03.2018.

7. Bundesgesetz über die Armee und die Militärverwaltung (Militärgesetz) vom 3. Feb. 1995: Stand am 1. Jan. 2018 // Systematische Rechtssammlung. – SR 510.10.
8. Der Begriff der Neutralität [Electronic resource]: Report vom 26.11.1954 // Diplomatische Dokumente der Schweiz 1848-1975. – Mode of access: <http://dodis.ch/9564>. – Date of access: 28.03.2018.
9. Der Schweizer OSZE-Vorsitz und das Projekt Modell-OSZE [Electronic resource] // Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der Jugendverbände. – Mode of access: <http://www.sajv.ch/projekte/model-osce/>. – Date of access: 28.03.2018.
10. EUAM Mission [Electronic resource] // EUAM Ukraine. – Mode of access: <http://www.euam-ukraine.eu/our-mission/about-us/>. – Date of access: 28.03.2018.
11. EUFOR LOT & MTT [Electronic resource] // Swiss Armed Forces. – Mode of access: <https://www.vtg.admin.ch/en/news/einsaetze-und-operationen/militaerische-friedensfoerderung/missionen/eufor.html>. – Date of access: 28.03.2018.
12. Jorgensen, G. Panel discussion on «Process of selection and appointment of the next Secretary-General: A call for ACTION» [Electronic resource] / G. Jorgensen // Center for UN Reform Education. – 2015. – Mode of access: <http://www.centerforunreform.org/?q=node/642>. – Date of access: 28.03.2018.
13. KFOR SWISSCOY [Electronic resource] // Swiss Armed Forces. – Mode of access: <https://www.vtg.admin.ch/en/news/einsaetze-und-operationen/militaerische-friedensfoerderung/missionen/swisscoy.html>. – Date of access: 28.03.2018.
14. NATO Trust Fund projects [Electronic resource] // NATO Support and Procurement Agency. – Mode of access: <http://www.nspa.nato.int/en/organization/logistics/LogServ/ntfp.htm>. – Date of access: 28.03.2018.
15. OSCE Kosovo Verification Mission (closed) [Electronic resource] // Organization for Security and Co-operation in Europe. – Mode of access: <https://www.osce.org/kvm-closed>. – Date of access: 28.03.2018.
16. OSCE Mission in Kosovo [Electronic resource] // Organization for Security and Co-operation in Europe. – Mode of access: <https://www.osce.org/mission-in-kosovo>. – Date of access: 28.03.2018.
17. Overview of the bilateral agreements [Electronic resource] // Directorate for European Affairs. – Mode of access: <https://www.eda.admin.ch/dea/en/home/bilaterale-abkommen/ueberblick.html>. – Date of access: 28.03.2018.
18. Panel of Eminent Persons [Electronic resource] // Organization for Security and Co-operation in Europe. – Mode of access: <https://www.osce.org/networks/pep>. – Date of access: 28.03.2018.
19. Partnership Interoperability Initiative [Electronic resource] // North Atlantic Treaty Organization. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/ic/natohq/topics_132726.htm. – Date of access: 28.03.2018.
20. Schweizerische Sicherheitspolitik im Wandel: Bericht 90 des Bundesrates an die Bundesversammlung über die Sicherheitspolitik der Schweiz vom 1. Okt. 1990 // Schweizerisches Bundesarchiv. – BBl 1990 III 847. – S. 847-904.
21. The Alliance's new strategic concept [Electronic resource] // North Atlantic Treaty Organization. – 1991. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_23847.htm. – Date of access: 28.03.2018.
22. To put human rights at the heart of conflict prevention [Electronic resource]: appeal of June 13th 2016 // Federal Department of Foreign Affairs FDFA. – Mode of access: https://www.eda.admin.ch/dam/eda/en/documents/aussenpolitik/internationale-organisationen/appeal-13062016_EN.pdf. – Date of access: 28.03.2018.

23. Top Contributing Donors [Electronic resource] // United Nations Development Programme. – Mode of access: <http://open.undp.org/#top-donors/total>. – Date of access: 28.03.2018.
24. Treaty on European Union / European Communities, Council. – Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 1992. – 253 p.
25. Troop and police contributors [Electronic resource] // United Nations Peacekeeping. – Mode of access: <https://peacekeeping.un.org/en/troop-and-police-contributors>. – Date of access: 28.03.2018.
26. What is EULEX? [Electronic resource] // EULEX Kosovo. – Mode of access: <http://www.eulex-kosovo.eu/?page=2,16>. – Date of access: 28.03.2018.

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА США И ЕС В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ

Н.А. Пипченко (Киев)

Постоянное усовершенствование стратегии поддержки мирового лидерства США и ЕС рассматривается специалистами как главный приоритет внешнеполитической деятельности данных международных акторов, суть которой сводится к поиску альтернативных путей оказания влияния на взаимодействие различных международных субъектов и переосмыслению роли «жесткой» и «мягкой» силы в мировой политике. Степень сбалансированности стратегий внешней политики США и ЕС в контексте поддержки глобального взаимодействия в большей степени зависит от выбора механизмов обеспечения постоянных и текущих целей международной деятельности. При этом стратегия укрепления лидерства США и ЕС свидетельствует о приоритетности политики «мягкой» силы, которая сейчас воплощается средствами цифровой дипломатии, в частности, новый интернет-инструментарий используется для расширения мирового влияния, углубления участия в международно-политических процессах и формирования такой международной системы, в которой бы США и ЕС продолжали сохранять политико-экономическое преобладание [1; 2].

Внешиполитическая практика США на международной арене является сочетанием традиционности и инновационности, что проявляется в использовании инструментария цифровой дипломатии для поддержки и обеспечения национальных интересов государства. Влияние международной интернет-коммуникации на процессы глобального взаимодействия политических акторов рассматривается и как политический, и как дипломатический прорыв развития современных международных отношений. В частности взаимосвязь цифровой дипломатии и международных отношений происходит на нескольких уровнях: личностном, межгрупповом и коллективном, результатом чего является рост влияния нетрадиционных международных акторов на деятельность государственных или неправительст-