

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГРАЖДАНАМИ ПРАВА НА ПЕНСИЮ

Т.В. Лобацкая

Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова

Конституция Республики Беларусь (ст. 47) гарантирует каждому гражданину право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Кроме того, на конституционном уровне так же закреплена гарантия на защиту прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

Согласно Гражданскому Процессуальному Кодексу Республики Беларусь (Далее – ГПК) всякое заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод законных интересов в порядке, установленном законом.

По делам связанным с реализацией гражданами права на пенсию по старости, обращение в суд за защитой указанного права возможно по достижении возраста, с которым законодатель связывает способность обладать правом на пенсию. Согласно Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» (Далее - Закон) право на пенсию по возрасту имеют: мужчины – по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. При этом необходимо иметь в виду, что возраст, с которого гражданин может быть субъектом права на пенсию по старости, может устанавливаться и в меньшую сторону от общеустановленного пенсионного возраста. Так, например, право на пенсию за выслугу лет имеют отдельные категории медицинских и педагогических работников: мужчины – по достижении 55 лет и при наличии специального стажа работы не менее 30 лет; женщины – по достижении 50 лет и при наличии специального стажа работы не менее 25 лет.

В соответствии со ст. ст. 77, 78 Закона назначение и перерасчет пенсий производятся районным (городским) отделом социальной защиты. Однако по требованию лица, обратившегося за назначением или перерасчетом пенсии, нанимателя и других заинтересованных лиц (в том числе при несогласии с решением районного (городского) отдела социальной защиты) вопрос о назначении или о перерасчете пенсии решается комиссией по назначению пенсий, образуемой районным (городским) исполнительным и распорядительным органом. Решение об отказе в назначении пенсии ввиду несоответствия условий, предусмотренных законодательством, во всех случаях принимается только комиссией по назначению пенсий. Решение органа, осуществляющего назначение и перерасчет пенсии, может быть обжаловано в вышестоящий орган социальной защиты. В случае несогласия лица, обратившегося за назначением или перерасчетом пенсии, работодатель и другие заинтересованные лица с принятым этим органом решением, спор разрешается в судебном порядке.

Для данной категории дел согласно ст. 353 ГПК установлен внесудебный порядок обжалования. Не соблюдения, которого может привести к отказу возбуждения дела на основании п.2 ст. 246 ГПК.

На основании постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 6 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с применением пенсионного законодательства» с последующими изменениями (далее – постановление № 6) судами рассматриваются следующие категории дел, связанные с применением пенсионного законодательства:

- об установлении фактов, имеющих юридическое значение, для назначения пенсии либо ее перерасчета.

На основании Постановления № 6 суды вправе рассмотреть заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение для назначения пенсии либо ее перерасчета, до обращения за назначением пенсии либо за ее перерасчетом в случаях, если его установление не входит в компетенцию комиссии по назначению пенсий. К таким фактам, в частности, относятся: факт регистрации рождения, усыновления, брака, смерти; факт принадлежности правоустанавливающего документа; факт признания отцовства или

факт отцовства. Данные дела, согласно ГПК рассматриваются судом в порядке особого производства.

Необходимо отметить, что жалобы на решения комиссий по назначению пенсий рассматриваются судами в порядке, предусмотренном ГПК для рассмотрения дел, возникающих из административно-правовых отношений.

Если решение комиссии основано на наличии или отсутствии факта, имеющего юридическое значение, спор рассматривается по существу судом при разрешении жалобы по правилам искового производства. Например, установление факта участия в ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

- об обжаловании решения комиссии по назначению пенсий.

При принятии жалоб на решение комиссии по назначению пенсий суд должен выяснять, обращался ли заявитель в вышестоящий орган социальной защиты, так как по данной категории дел предусмотрен предварительный внесудебный порядок обжалования решения комиссии по назначению пенсий.

В соответствии с п.8 Постановления № 6 суды при рассмотрении жалобы, связанные с правом на трудовую пенсию, следует учитывать, что с 1 сентября 1998 г. право на трудовую пенсию по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца имеют лица, которые в период работы либо занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались страховые взносы. Для возникновения права на трудовую пенсию достаточно факта уплаты страховых взносов, а право на пенсию по возрасту при неполном стаже возникает по достижении мужчинами – 60-летнего возраста, женщинами – 55-летнего возраста и при наличии не менее 5 лет страхового стажа.

При отсутствии страхового стажа либо если он составляет менее 5 лет (в случае назначения пенсии по возрасту при неполном стаже), гражданин имеет право только на социальную пенсию.

- о взыскании с нанимателя ущерба, причиненного несвоевременным и неполным оформлением документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсии.

На основании ст. 76 Закона наниматели несут ответственность за своевременность и полноту оформления документов, и достоверность содержащихся в них сведений. В связи с этим работодатели обязаны своевременно оформлять документы о стаже работы, заработке и результатах аттестации рабочих мест по условиям труда, необходимые для назначения пенсии, и своевременно представлять их в районные (городские) управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите.

Необходимо обратить внимание, что наниматели несут материальную ответственность перед пенсионером за ущерб, причиненный несвоевременным и неполным оформлением документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсии, которая может быть установлена как в административном, так и судебном порядке.

- о взыскании с получателя пенсии сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотреблений с его стороны.

Согласно п. 12 постановления № 6 взыскание сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотреблений с его стороны (в результате представления документов с заведомо неправильными сведениями, сокрытия факта работы и т.п.), может производиться путем удержаний из пенсии на основании решения комиссии по назначению пенсий. Вместе с тем такой порядок взыскания излишне выплаченных сумм не исключает возможности предъявления органами социальной защиты исков в суде, если ими будет признано необходимым обращение взыскания не только на пенсию, но и на имущество должника. Суду подведомственны такие иски и в тех случаях, когда пенсия назначена другими органами.