

ствий. Удостоверение фактов, копий документов и другие нотариальные действия в отношении граждан и организаций совершаются таким образом, чтобы при этом не были затронуты (ущемлены) права третьих лиц, государственные и общественные интересы.

Нотариальные действия эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия совершаются в соответствии с установленными законом правилами. Между участниками нотариального производства возникают взаимные права и обязанности, составляющие содержание нотариальных процедурных или процессуальных правоотношений. Права и обязанности участников этих правоотношений, с одной стороны, гарантируют защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц при совершении нотариальных действий, а с другой - обеспечивают реализацию нотариальной функции. Все нотариальные действия так или иначе имеют отношение к осуществлению правоохранительных функций, оказывают или могут оказать содействие органам, осуществляющим функции такого рода.

СТЕПЕНЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОСТИ ОДИН ИЗ ПРИЗНАКОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

М.А. Козак

Витебск, ВГУ имени П. М. Машиерова

Формула признаков представительных органов основана на двух составляющих – это выборность и степень представительности.

Признак выборности является определяющим, именно на нем строится вся концепция представительного правления, он является фундаментом, отправной точкой для других признаков представительности.

В тоже время признак выборности не будет иметь определяющего значения без соблюдения условия срочности полномочий избираемых органов. Как замечают отдельные авторы – «выборы способны выполнять конструктивные функции, служить инструментом демократии при условии, что носители мандатов избираются на определенный, не слишком большой срок». Срочность полномочий предполагает законодательное закрепление определенного срока полномочий избираемого органа. Для каждого избираемого органа соответствует свой срок полномочий, обусловленный требованиями государственностроительства конкретной страны. В Республике Беларусь выбраны оптимальные сроки полномочий – Президент – 5 лет, Парламент – 4 года, местные Советы – 4 года.

В связи с этим, считаем возможным утверждать, что выборность с соблюдением условия срочности, является одним из имманентных свойств представительности. Данный признак является сущностным, основным, обязательным; при отсутствии этого признака не представляется возможным говорить о представительности органа власти.

Второй составной частью формулы представительных органов является их степень представительности, где основными понятиями являются «представительство», под которым А.А.Головко понимает «наделение выборных лиц полномочиями представлять определенные группы населения в выборных органах государственной власти», и «степень», как сравнительная величина, указывающая на интенсивность и качество реализации такого представительства.

Степень представительства зависит от способа формирования органа, от численности избирательного корпуса, от субъектного количества формируемого органа. Все названные условия в совокупности являются показателем степени представительства.

В Республике Беларусь государственные органы имеют разную степень представительности.

Можно выделить следующие основания разделения представительных органов по степени представительности:

В зависимости от способа избрания:

непосредственная - прямое избрание гражданами государства (избрание Президента, Палаты Представителей);

опосредованная - формирование органа (части органа) путем косвенных выборов избранными представителями (выборы членов Совета Республики депутатами местных Советов)

производная - формирование органа путем назначения избранным(и) представителями, без процедуры избрания (назначение членов Совета Республики Президентом).

В зависимости от численности избирательного корпуса степень представительности может быть:

общереспубликанская (Президент),

территориальная, которая имеет подвиды: областная (Совет Республики и местные Советы областного уровня), окружная (Палата Представителей и местные Советы базового уровня), районная (местные Советы районного уровня).

В зависимости от субъектного состава представительного органа:

единоличная степень представительства (Президент);

коллегиальная степень представительства (депутаты Палаты Представителей).

В зависимости от территориальных пределов распространения представительной власти степень представительности может быть общенациональная и региональная, местная.

Таким образом, избрание Президента единым избирательным корпусом прямыми выборами, означает, как отмечает Масловская Т.С., что «между избирателями и кандидатами на должность президента не должно быть каких-либо промежуточных звеньев...его (Президента) полномочия производны от народа, и все это придает ему легитимность», что и дает право говорить о самой высшей степени представительства - непосредственной и общенациональной. Единоличная степень представительности говорит о том, что Президент сам единолично представляет интересы электората в дальнейшем в процессе своей деятельности.

Палата представителей Национального собрания имеет степень представительности непосредственную и территориальную окружную, т.к. депутаты избираются только гражданами своего округа, а не гражданами государства в целом, хотя в последующем и представляют интересы всего населения. В данном случае степень представительности ниже из-за разделения избирательного корпуса на округа, т.е. она (степень) уменьшилась пропорционально численности граждан, от которых депутат избирается. Палата Представителей имеет одновременно коллегиальную и единоличную степень представительности, где коллегиальная степень представительности подразумевает под собой представление интересов избирателей всей палатой в целом, а единоличная - относится к отдельно взятому избранному представителю – депутату.

Совет Республики Национального собрания имеет опосредованную степень представительства, т.к. избирается на основе косвенных выборов: формируют верхнюю палату парламента депутаты местных Советов базового уровня и Президент Республики Беларусь. С точки зрения представительности, даже члены, входящие в одну палату и имеющие один конституционный статус имеют разную степень представительности. Члены, избранные депутатами местных Советов имеют опосредованную степень представительства, а члены, назначенные Президентом производную (илисекондарную, т.е. вторичную). Также степень их представительности зависит от численности избирательного корпуса – территориальная областная, и, в зависимости от субъектного состава, может быть единоличная и коллегиальная одновременно.

Степень представительности у местных Советов депутатов - непосредственная и коллегиальная. Особенностью местных Советов депутатов является то, что они обладают всеми видами территориальной степени представительности в зависимости от уровня Совета депутатов – областной, окружной, районной.

Все вышеназванное дает право говорить о том, что формирование органа власти путем определенного вида и способа выборов, является основным показателем степени представительности органа. Самая высокая степень представительности возникает при прямых выборах, проводимых всем избирательным корпусом, на втором месте находятся косвенные выборы и территориально продифференцированный избирательный корпус. Формирование органа путем назначения говорит о том, что степень представительности, при прочих равных условиях, можно считать более низкой, чем у выборного органа.

Таким образом, выборность - это проявление сущности, форма представительного органа. Представительство – это сущность органа.