

направленная на увеличение количества мероприятий, направленных на правовое воспитание граждан.

Что касается юридических клиник при ВУЗах, которые также занимаются правовым воспитанием граждан, стоит отметить, что механизмов и возможностей участия в правовом воспитании у юридических клиник достаточно. Так, тренерами УЛ «Лаборатория правового информирования» ВГУ имени П.М.Машерова проводятся занятия по актуальным темам, направленным на предотвращение правонарушений и преступлений в молодежной среде. В 2013-2014 гг. студентами были разработаны и внедрены на практике тренинги, направленные на предотвращение коррупционных преступлений, преступлений, совершаемых в сети Интернет, преступлений, связанных с распространением и рекламированием порнографических материалов, оборотом наркотических средств, нарушением правил дорожного движения и др. Тренеры проводят занятия в форме тренингов на правовую тематику, с использованием интерактивных методик преподавания для подростков, в школах, гимназиях и др., а также для студентов неюридических специальностей. На наш взгляд, в настоящее время перед юридическими клиниками стоит задача налаживания тесного сотрудничества с органами и подразделениями, профессионально занимающимися выявлением и борьбой с преступлениями в вышеуказанных сферах, для более эффективного правового информирования со стороны юридических клиник.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что юридические клиники, созданные и функционирующие при ВУЗах, активно способствуют выполнению одной из основных задач адвокатуры, связанной с правовым просвещением и воспитанием граждан Республики Беларусь.

В настоящее время назрела необходимость разработки и внедрения новых прогрессивных мер и методов, направленных на правовое воспитание граждан Республики Беларусь. Такими мерами, на наш взгляд, должны являться:

1. Комплексный подход к проблеме правового воспитания граждан, заключающийся в том, что нельзя подходить к разрешению проблем, связанных с правовым воспитанием граждан односторонне. Необходимо четкое взаимодействие как со стороны государственных органов, так и со стороны негосударственных организаций. Для этого необходимо рассмотреть возможность принятия закона «О правовом воспитании граждан Республики Беларусь», который и содержал бы в себе вышеуказанный комплексный подход.

2. Необходимо организовывать и проводить конференции, круглые столы, на которых будут обсуждаться вопросы, касающиеся не только уровня преступности, но и организационных вопросов, направленных на внедрение наиболее эффективных методик правового информирования населения.

3. Наиболее прогрессивными формами донесения правовой информации до ее потребителя, на наш взгляд, должны являться ролики правового содержания, причем этот метод должен использоваться не только на телевидении, но и в сети Интернет.

4. Правовое воспитание, по возможности, должно быть добровольным. Не нужно применять методы принудительного воздействия, необходимы методы ненавязчивого влияния на умы граждан.

Таким образом, в настоящее время, когда проблема подъема уровня правового воспитания граждан приобретает характер неотложной, требуется принятие мер, от успешной реализации которых во многом зависит успех Республики Беларусь как правового государства.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ - ОДНА ИЗ ВАЖНЕЙШИХ СОЦИАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ НОТАРИАТА

О.А. Каморник

Витебск, ВГУ имени П.М.Машерова

Правоохранительная деятельность представляет собой властно-распорядительную оперативную работу органов государства, а так же негосударственных органов и организаций по защите предоставленных гражданам субъективных прав и обеспечению выполнения возложенных на них юридических обязанностей. В частности, к негосударственным органам относится нотариат в Республике Беларусь, который с 1 января 2014 года перешел на внебюджетную основу (Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября

2013 года № 523 «Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь»). Это реформа нотариата позволила включить его в число институтов высокой социальной и юридической ответственности, которая обеспечивается законом и особенностями профессиональной самоорганизации.

Нотариат в Республике Беларусь представляет собой институт гражданского общества, наделённый властными полномочиями и осуществляющий от имени Республики Беларусь публичную деятельность по реализации функций государства по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также государственных интересов. Так в статье 3 Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» защита прав и интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь закреплена как основная задача нотариата Республики Беларусь.

Функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов выполняемые нотариатом отражают основные направления деятельности системы нотариата, показывая содержательное значение нотариальной деятельности как правового института. Нотариальные функции носят в целом особый характер, отражая специфику нотариального производства и нотариальной деятельности в сфере гражданского оборота, особенностей компетенции нотариуса, действующего в рамках бесспорной гражданской юрисдикции.

В юридической науке функции нотариата подразделяют на две группы:

- 1) социальные, характеризующие место нотариата в системе органов гражданской юрисдикции и правовой системе Республики Беларусь, и
- 2) содержательные, отражающие характер нотариальной деятельности.

Правоохранительная функция нотариата, наряду с предупредительно-профилактической, правореализационной, фискальной, относится к социальным функциям и отражает место нотариата как публично-правового института, который осуществляет публично-правовую деятельность по обеспечению законности и правомерности юридических действий участников гражданского оборота, то есть осуществляет правоохранительную деятельность.

Нотариат реализует функцию государства по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а так же самого государства, посредством правоохранительной деятельности, которая осуществляется путем совершения предусмотренных законом нотариальных действий. Признаком нотариата, выделяющим его в системе правоохранительных органов, является направление его деятельности, в том числе, так называемое превентивное юридическое обслуживание. Инструментом осуществления правоохранительной деятельности являются акты применения норм права, служащие целям восстановления нарушенного права, профилактике преступлений и других правонарушений, охране прав личности, защите интересов граждан и общества в целом. Роль правоохранительной функции нотариата заключается в предупреждении как гражданских, так и уголовных правонарушений. В рамках правоохранительной функции нотариат с помощью присущих ему правовых средств решает множество задач:

- снижает уровень криминальности в гражданском обороте, особенно в сфере собственности,
- облегчает раскрытие преступлений,
- способствует безопасности граждан и организаций.

Нотариат в силу своего публично-правового характера, жесткого регулирования порядка совершения нотариальных действий, необходимости исследования достаточно широкого круга доказательств является одним из эффективных средств снижения криминальности в сфере собственности, прежде всего в отношении объектов собственности, подлежащих регистрации. Не случайно, что при совершении сделок в простой письменной форме, без нотариального удостоверения, степень криминальности, возможности подделок, нарушений гражданских прав несравненно выше.

Правоохранительная функция нотариата осуществляется нотариусами не только при совершении нотариальных действий одноименного характера (принятие мер к охране наследственного имущества), но и при совершении практически любого нотариального действия. Нотариальная функция не сводится лишь к совершению нотариальных дей-

ствий. Удостоверение фактов, копий документов и другие нотариальные действия в отношении граждан и организаций совершаются таким образом, чтобы при этом не были затронуты (ущемлены) права третьих лиц, государственные и общественные интересы.

Нотариальные действия эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия совершаются в соответствии с установленными законом правилами. Между участниками нотариального производства возникают взаимные права и обязанности, составляющие содержание нотариальных процедурных или процессуальных правоотношений. Права и обязанности участников этих правоотношений, с одной стороны, гарантируют защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц при совершении нотариальных действий, а с другой - обеспечивают реализацию нотариальной функции. Все нотариальные действия так или иначе имеют отношение к осуществлению правоохранительных функций, оказывают или могут оказать содействие органам, осуществляющим функции такого рода.

СТЕПЕНЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОСТИ ОДИН ИЗ ПРИЗНАКОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

М.А. Козак

Витебск, ВГУ имени П. М. Машиерова

Формула признаков представительных органов основана на двух составляющих – это выборность и степень представительности.

Признак выборности является определяющим, именно на нем строится вся концепция представительного правления, он является фундаментом, отправной точкой для других признаков представительности.

В тоже время признак выборности не будет иметь определяющего значения без соблюдения условия срочности полномочий избираемых органов. Как замечают отдельные авторы – «выборы способны выполнять конструктивные функции, служить инструментом демократии при условии, что носители мандатов избираются на определенный, не слишком большой срок». Срочность полномочий предполагает законодательное закрепление определенного срока полномочий избираемого органа. Для каждого избираемого органа соответствует свой срок полномочий, обусловленный требованиями государственностроительства конкретной страны. В Республике Беларусь выбраны оптимальные сроки полномочий – Президент – 5 лет, Парламент – 4 года, местные Советы – 4 года.

В связи с этим, считаем возможным утверждать, что выборность с соблюдением условия срочности, является одним из имманентных свойств представительности. Данный признак является сущностным, основным, обязательным; при отсутствии этого признака не представляется возможным говорить о представительности органа власти.

Второй составной частью формулы представительных органов является их степень представительности, где основными понятиями являются «представительство», под которым А.А.Головко понимает «наделение выборных лиц полномочиями представлять определенные группы населения в выборных органах государственной власти», и «степень», как сравнительная величина, указывающая на интенсивность и качество реализации такого представительства.

Степень представительства зависит от способа формирования органа, от численности избирательного корпуса, от субъектного количества формируемого органа. Все названные условия в совокупности являются показателем степени представительства.

В Республике Беларусь государственные органы имеют разную степень представительности.

Можно выделить следующие основания разделения представительных органов по степени представительности:

В зависимости от способа избрания:

непосредственная - прямое избрание гражданами государства (избрание Президента, Палаты Представителей);

опосредованная - формирование органа (части органа) путем косвенных выборов избранными представителями (выборы членов Совета Республики депутатами местных Советов)