

определяемая на основе внутренних регламентов и представленная председателем, бюро, избираемым на 2,5 года; специализированными секциями и подсекциями.

Однако, существуют и некоторые существенные различия. Например, в соответствии с поправкой Амстердамского договора членам Комитета регионов запрещено в Европарламенте совмещать свой мандат с депутатским местом. Для членов ЭКОСОК таких ограничений не установлено. Другим различием является то, что в состав Комитета регионов наряду с обычными членами назначается также равное количество альтернативных членов.

Лиссабонский договор 2007 года закрепил основные положения, регулирующие деятельность консультационных комитетов и несколько усилил положение Комитета регионов. Так, он дает заключения и рекомендации по вопросам региональной политики, выравнивания уровней экономического развития регионов Союза, предоставления помощи отстающим регионам, обеспечения сотрудничества пограничных областей и другим. Комитет приобрел право обращаться с исками в Суд Европейского Союза, ему предоставляется возможность оспаривать в этом суде законодательные акты Союза, нарушающие, по его мнению, принцип субсидиарности.

Таким образом, расширение полномочий обоих комитетов призвано обеспечить более эффективное и демократическое управление обществом на европейском уровне.

Литература

1. Право Европейского Союза: документы и комментарии / Под ред. Кашкина С.Ю. – М., 1999.
2. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: ИНФРА-М, 2008.
3. www.europa.eu. – официальный сайт Европейского Союза.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ДВУХПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М.А. Козак

Понимание роли и места органов представительной власти в современной Республике Беларусь невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории представительных учреждений. История Беларуси неразрывно связана с историей развития государств Европы и Азии, в первую очередь – России, Украины, Литвы, Польши. В разные времена нынешняя территория Республики Беларусь входила в состав различных государственных образований. В Беларуси существовали почти все виды и формы парламентаризма, известные в Европе.

История парламентаризма Республики Беларусь берет свое начало еще с Полоцкого вече, Сейма Великого княжества Литовского и Речи Посполитой, Государственной Думы Российской Империи, Всебелорусского съезда Советов, Верховного Совета Белорусской Социалистической Республики, Верховного Совета Республики Беларусь, и, наконец, Национальное Собрание Республики Беларусь.

История двухпалатного парламента в Беларуси начинается с 15 века, когда начали появляться сеймы Великого княжества Литовского и Речи Посполитой – сословно-представительные органы, но только Статут 1588 определил порядок созыва сеймов и регламентировал порядок выборов депутатов на сейм. Конституцией 1791 года Сейм Речи Посполитой был разделен на 2 палаты: Посольскую избу и Сенат. Сенат выступал в роли верхней палаты, состоял из епископов, воевод, кастелянов и министров под председательством короля, «так как законодательство не может осуществляться всеми, и народ поручает это своим свободно избранным представителям или послам» [1].

Следующим этапом истории двухпалатного парламента стало Национальное собрание Польской Республики 1922 года, в котором польские власти разрешили народу Западной Беларуси участвовать в выборах. Национальное собрание Польской Республики 1922 года состояло из двух палат – Сейма и Сената. В состав Сената 1922 года входило 3 белорусских посла, а в 1928 году уже входило 12 белорусов, начиная с 1935 года, белорусы не входили в состав польского парламента.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь 1994 года Парламент Республики Беларусь, Верховный совет, был однопалатным. Его деятельность, в течении более полувека, показала нерезультативность существования однопалатного парламента. В стране была проведена конституционная реформа, по итогам которой Парламент был разделен на две палаты.

Для обсуждения вопроса о структуре и формировании палат парламента, для обобщения предложений и замечаний по проекту изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь распоряжением Президента Республики Беларусь от 17 сентября 1996г. была создана комиссия из числа крупных ученых-юристов и специалистов-практиков, представителей законодательной и

исполнительной власти. Комиссией был подготовлен проект изменений и дополнений в Конституцию с учетом замечаний и предложений, которые поступали в ходе всенародного обсуждения.

Согласно первому варианту Конституции, предложенного Президентом, который был опубликован в газетах верхняя палата должна была называться Сенатом, а нижняя – Палатой Представителей. В последующем проект Конституции был изменен и на референдуме народ проголосовал за Парламент – Национальное собрание, который включает Палату Представителей (нижнюю палату) и Совет Республики (верхнюю палату) [2].

Кроме исторических факторов создания двухпалатного парламента необходимо назвать и общую тенденцию перехода соседних государств к двухпалатному парламенту. За последние тридцать лет число двухпалатных парламентов в мире увеличилось. В европейских государствах двухпалатные парламенты преобладают над однопалатными. В настоящее время двухпалатные парламенты действуют как в федерациях (Россия, Германия, Швейцария, Австрия), так и в унитарных государствах (Великобритания, Франция, Польша, Румыния, Чехия и др.) В Европейском союзе 2/3 стран (одиннадцать) имеют двухпалатный парламент и 1/3 членов (четыре страны) – однопалатный [3].

На практике развития государств можно проследить тенденцию невозвращения от двухпалатного парламента к однопалатному, хотя можно привести пример – Киргизский парламент состоял из двух палат – Законодательного собрания и Собрания народных депутатов. Однако 2 февраля 2003 года по итогам конституционного референдума, двухпалатная система парламента была упразднена, был создан однопалатный парламент (Жогорку Кенеш).

Подводя итог, необходимо отметить, что на создание двухпалатного парламента в Республике Беларусь влияло несколько факторов. Это, несомненно, – исторические традиции конституционного развития Республики Беларусь, это мировые тенденции перехода к бикамерализму, неудачный опыт функционирования однопалатного парламента – Верховного Совета.

Литература

1. Конституция 3 мая 1791 года (Речь Посполитая). Хрестоматия памятников феодального государства и права стран Европы. – М.: Гос. изд. юр. лит., 1961.
2. Народная газета от 31 августа – 2 сентября, 1996.
3. Парламент в государственно-правовой системе. – Мн., 1997., 161 с.

АДВОКАТ КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СВИДЕТЕЛЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Д.К. Корунный

Республика Беларусь объявила себя демократическим социальным правовым государством (статья 1 Конституции Республики Беларусь).

Статья 2 Основного закона нашего государства определяет, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

В рамках уголовного процесса одна из основных гарантий реализации и защиты прав любого человека изложена в ч.4 ст.20 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК): каждый имеет право в ходе производства по материалам и уголовному делу на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в случаях и порядке, предусмотренных УПК, юридической помощью адвокатов и других своих представителей.

Анализ норм УПК показывает, что адвокат может выступать представителем потерпевшего, частного обвинителя, гражданского истца и гражданского ответчика. Представляя интересы подозреваемого или обвиняемого, адвокат является их защитником.

В то же время одним из иных участников уголовного процесса является свидетель (статья 60 УПК).

Свидетелем является лицо, в отношении которого имеются основания полагать, что ему известны какие-либо обстоятельства по уголовному делу. В силу этого, свидетель может стать участником ряда следственных и процессуальных действий: обыска, выемки, допроса, очной ставки, предъявления для опознания, проверки показаний на месте, следственного эксперимента, различных экспертиз, судебного заседания. Также могут прослушиваться и делаться запись его переговоров, получаться образцы для сравнительного исследования и т.д.

Свидетель обладает определенным объемом процессуальных прав и несет ряд обязанностей. Неисполнение свидетелем некоторых из обязанностей, возложенных на него законом, может влечь для свидетеля негативные последствия, в том числе и привлечение его к ответственности.