

чаще одного раза в три года. Если по результатам проведенной контролирующим (надзорным) органом плановой проверки нарушений законодательства проверяемым субъектом не установлено, следующая плановая проверка этого субъекта назначается данным контролирующим (надзорным) органом не ранее чем через пять лет; к низкой группе риска, – по мере необходимости, но не чаще одного раза в пять лет (п. 7 Указа № 510).

Однако положения Указа не содержат четкого перечня субъектов, отнесенных к низкой группе риска, а к высокой группе риска отнесены наиболее распространенные виды деятельности, например банковская, страховая, лотерейная деятельность, профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг; производство и (или) реализация и (или) хранение (как вид предпринимательской деятельности) алкогольной продукции, табачных изделий, иных подакцизных товаров; строительство, в том числе реконструкция, реставрация, капитальный ремонт и благоустройство; международные автомобильные грузоперевозки; торговая посредническая деятельность в установленных формах.

Соответственно, субъекты осуществляющие данные виды деятельности, могут подлежать проверке ежегодно.

5. Указ № 510 несколько изменил виды проверок. В частности, введено понятие контрольной проверки. Проверка, ранее называвшаяся рейдовой, получила название внеплановой тематической оперативной проверки.

6. Серьезно пересмотрены сроки подведения итогов проверки. Если ранее решение по акту проверки должно было быть принятым не позднее 30 дней с момента подписания акта проверки, то по действующим правилам, решение по акту проверки принимается в течение 30 рабочих дней со дня его вручения (направления) проверяемому субъекту или его представителю, а в случае подачи возражений – со дня вручения (направления) проверяемому субъекту или его представителю заключения по этим возражениям. По решению руководителя государственного органа указанный срок может быть продлен не более чем на 15 рабочих дней. То есть, если проверяемым субъектом подавались возражения по акту, и по ним проводилась дополнительная проверка, то решение по акту может быть принято в течение 80 рабочих дней (это без возможного продления срока). Установление столь длительного периода времени для принятия решения по акту вызывает вопросы с точки зрения рациональности и для контролирующих органов и для проверяемых субъектов. При этом продлены и сроки обжалования решения по акту проверки. Если ранее жалоба в вышестоящий орган могла быть подана в течение 10 дней с момента вручения решения по акту, то теперь - в течение 30 календарных дней со дня его вынесения.

Подводя итог, необходимо отметить, что Указ № 510 урегулировал многие вопросы, которые ранее не имели четкой регламентации. В качестве одного из наиболее значимых положений необходимо отметить норму, в соответствии с которой в случае неясности или нечеткости предписаний акта законодательства решения должны приниматься в пользу проверяемого субъекта.

#### Литература

1. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. N 510 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр». НЦПИ Республики Беларусь. – Минск, 2010.
2. О некоторых мерах по совершенствованию координации деятельности контролирующих органов в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 15 ноября 1999 г. N 673: в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 28.05.2008 (утратил силу) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр». НЦПИ Республики Беларусь. – Минск, 2010.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Е.Ф. Ивашкевич*

Европейские сообщества с самого начала создавались в качестве организаций, объектом управляющего воздействия которых являются не только государства-члены, но и различные социально-экономические группы населения, региональные сообщества с целью учета проблем и интересов представителей всех слоев гражданского общества Западной Европы, формирования Европейского Союза как союза государств и народов.

Их особым представительством являются консультативные органы европейского Союза – Экономический и социальный Комитет (ЭКОСОК) и Комитет регионов. Создание первого было предусмотрено уже Римскими договорами 1957 года как инструмент социального партнерства.

Учреждение Комитета регионов закреплено Маастрихтским Договором о Европейском Союзе 1992 года, который начал функционировать с марта 1994 года.

Необходимо отметить, что Парламент, Совет и Комиссия Европейского Союза, когда принимают решения по вопросам экономического, социального или регионального значения, обязаны запрашивать консультативное заключение соответствующего комитета или обоих комитетов. Формально решение консультативного органа носит рекомендательный, а не обязательный характер. Однако, при отсутствии запроса о консультативном заключении комитетов решение соответствующих институтов может быть аннулировано, так как существенно нарушена процедура принятия нормативного правового акта. Одновременно оба консультативных органа имеют право инициировать собственные заключения и принимать разные рекомендации по широкому кругу вопросов «в случаях, когда такое действие считается уместным» (ст.262 ДЕС). Таким образом, консультация с комитетами фактически составляет необходимый этап законодательного процесса в ЕС, который должен предшествовать принятию окончательного решения. Ее результат оформляется в заключении, выражающем отношение Комитета к проекту в целом и содержащем возможные поправки и иные предложения.

В соответствии с Договором о Европейском Сообществе (ст.257) Экономический и социальный совет состоит из представителей различных категорий профессий, в частности, крестьян, перевозчиков, наемных работников, коммерсантов, ремесленников, лиц свободных профессий и представителей общественности. В 2001 году Ниццкий договор предусмотрел, что в составе Комитета должны быть представители потребителей.

В настоящее время в составе Комитета организационно оформились три структурных подразделения по группам интересов:

- 1) работодатели (в лице руководителей и членов предпринимательских союзов, торгово-промышленных палат) – «Группа работодателей» (I);
- 2) наемные работники и служащие (в лице представителей профессиональных союзов) – «Группа работников» (II);
- 3) представителей крестьянства, союзов потребителей, профессиональных ассоциаций, индивидуальных предпринимателей – «Группа различных интересов» (III).

Несмотря на свое название, Комитет регионов состоит согласно ст. 263 ДЕС «из несущих политическую ответственность перед своими коллективами представителей региональных и местных властей».

На практике в него могут входить как представители субъектов федерации и других высших территориальных образований государств-членов ЕС, так и муниципалитетов, включая первый уровень местного самоуправления.

Ст.263 ДЕС уточняет, что членами Комитета регионов могут быть только избираемые населением члены региональных и местных органов или должностные лица, несущие политическую ответственность перед выборными представительными органами на местах. Исходя из данного положения, очевиден вывод об их подотчетности и возможности отзыва.

В настоящее время состав Экономического и социального комитета насчитывает 344 советника из предусмотренных ст.258 ДЕС 350 человек. В процессе его формирования учитываются не только социально-экономические, но и демографические различия внутри Сообщества, численность населения государств-членов. Так, страны «большой четверки» – Великобритания, Германия, Италия, Франция – представляют по 24 человека; Испания и Польша выдвигают по 21 члену; Австрия, Бельгия, Греция, Нидерланды, Португалия, Швеция, Чехия, Венгрия выставляют по 12 человек; Дания, Ирландия, Финляндия, Словакия, Литва – по 9; Латвия, Словения, Эстония – по 7; Кипр, Люксембург – по 6; Мальта – 5 человек.

В каждом государстве кандидатуры в Комитет выдвигаются общенациональными объединениями профсоюзов, союзами работодателей, другими общественными объединениями. Все члена Комитета по ст.258 назначаются единогласным решением Совета сроком на 5 лет. На самом деле каждое государство предоставляет на одно место в Комитете 2 кандидатуры, чтобы Совет, руководствуясь стремлением «обеспечить адекватное представительство различных категорий экономической и социальной деятельности» (ст.259), имел возможность выбора.

Интересно, что каждый член Комитета в процессе выполнения своих обязанностей обладает полной независимостью, не связан какими-либо инструкциями и обязан действовать «в общих интересах Сообщества» (ст.258).

Подобно ЭКОСОК общее число членов Комитета регионов также не должно превышать 350 человек, назначенных Советом на основании представленного каждым государством списка кандидатур. Полностью совпадают порядок формирования и статус членов Комитета регионов, система «национальных квот». Аналогична у обоих комитетов и система органов управления,

определяемая на основе внутренних регламентов и представленная председателем, бюро, избираемым на 2,5 года; специализированными секциями и подсекциями.

Однако, существуют и некоторые существенные различия. Например, в соответствии с поправкой Амстердамского договора членам Комитета регионов запрещено в Европарламенте совмещать свой мандат с депутатским местом. Для членов ЭКОСОК таких ограничений не установлено. Другим различием является то, что в состав Комитета регионов наряду с обычными членами назначается также равное количество альтернативных членов.

Лиссабонский договор 2007 года закрепил основные положения, регулирующие деятельность консультационных комитетов и несколько усилил положение Комитета регионов. Так, он дает заключения и рекомендации по вопросам региональной политики, выравнивания уровней экономического развития регионов Союза, предоставления помощи отстающим регионам, обеспечения сотрудничества пограничных областей и другим. Комитет приобрел право обращаться с исками в Суд Европейского Союза, ему предоставляется возможность оспаривать в этом суде законодательные акты Союза, нарушающие, по его мнению, принцип subsidiarity.

Таким образом, расширение полномочий обоих комитетов призвано обеспечить более эффективное и демократическое управление обществом на европейском уровне.

#### Литература

1. Право Европейского Союза: документы и комментарии / Под ред. Кашкина С.Ю. – М., 1999.
2. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: ИНФРА-М, 2008.
3. [www.europa.eu](http://www.europa.eu). – официальный сайт Европейского Союза.

## ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ДВУХПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*М.А. Козак*

Понимание роли и места органов представительной власти в современной Республике Беларусь невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории представительных учреждений. История Беларуси неразрывно связана с историей развития государств Европы и Азии, в первую очередь – России, Украины, Литвы, Польши. В разные времена нынешняя территория Республики Беларусь входила в состав различных государственных образований. В Беларуси существовали почти все виды и формы парламентаризма, известные в Европе.

История парламентаризма Республики Беларусь берет свое начало еще с Полоцкого вече, Сейма Великого княжества Литовского и Речи Посполитой, Государственной Думы Российской Империи, Всебелорусского съезда Советов, Верховного Совета Белорусской Социалистической Республики, Верховного Совета Республики Беларусь, и, наконец, Национальное Собрание Республики Беларусь.

История двухпалатного парламента в Беларуси начинается с 15 века, когда начали появляться сеймы Великого княжества Литовского и Речи Посполитой – сословно-представительные органы, но только Статут 1588 определил порядок созыва сеймов и регламентировал порядок выборов депутатов на сейм. Конституцией 1791 года Сейм Речи Посполитой был разделен на 2 палаты: Посольскую избу и Сенат. Сенат выступал в роли верхней палаты, состоял из епископов, воевод, кастелянов и министров под председательством короля, «так как законодательство не может осуществляться всеми, и народ поручает это своим свободно избранным представителям или послам» [1].

Следующим этапом истории двухпалатного парламента стало Национальное собрание Польской Республики 1922 года, в котором польские власти разрешили народу Западной Беларуси участвовать в выборах. Национальное собрание Польской Республики 1922 года состояло из двух палат – Сейма и Сената. В состав Сената 1922 года входило 3 белорусских посла, а в 1928 году уже входило 12 белорусов, начиная с 1935 года, белорусы не входили в состав польского парламента.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь 1994 года Парламент Республики Беларусь, Верховный совет, был однопалатным. Его деятельность, в течении более полувека, показала нерезультативность существования однопалатного парламента. В стране была проведена конституционная реформа, по итогам которой Парламент был разделен на две палаты.

Для обсуждения вопроса о структуре и формировании палат парламента, для обобщения предложений и замечаний по проекту изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь распоряжением Президента Республики Беларусь от 17 сентября 1996г. была создана комиссия из числа крупных ученых-юристов и специалистов-практиков, представителей законодательной и