

Курьянович А.В.
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ БЕЛАРУСИ XII СОЗЫВА (1990–1995):
К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ ПИСЬМЕННЫХ ИСТОЧНИКОВ
В НАЦИОНАЛЬНОМ АРХИВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Верховный Совет Беларуси XII созыва представлял собой особую, отличную от предыдущих белорусских Верховных Советов форму парламентаризма. Он формировался на основе относительно свободных выборов, в нем возникли общественно-политические силы в виде депутатских групп (Белорусский народный фронт (БНФ), Белорусская социал-демократическая громада (БСДГ), «Беларусь», «Согласие», «Коммунисты Беларуси за демократию» и др.), предлагавшие альтернативные пути развития республики, решения в Верховном Совете принимались в русле дискуссий, обсуждений противоположных точек зрения. Конечно, имели место противоречия и парадоксы, которые существенно препятствовали деятельности Верховного Совета XII созыва, однако именно он заложил, без преувеличения, основу независимой Беларуси.

К сожалению, Верховный Совет XII созыва, как, впрочем, феномен парламентаризма в целом, не стал магистральной тематикой в современной отечественной историографии. Думается, первым шагом в этом направлении должна стать классификация обширного комплекса источников фондов Национального архива Республики Беларусь.

Опираясь на общепринятую классификацию, материалы Национального архива по Верховному Совету можно отнести к документальным источникам. Данные источники, в соответствии с правилами классификации делятся на соответствующие виды: материалы делопроизводства (в т.ч. и статистику) и документы законодательства.

Материалы делопроизводства, в свою очередь, делятся по принципу иерархичности, в которой источники располагаются по значимости и важности. Иными словами, сначала идут те источники, отражающие процесс формирования и основные направления деятельности Верховного Совета в целом, далее – те, которые касаются структурных парламентских подразделений и т.д.

В первую очередь необходимо выделить материалы по выборам в Верховный Совет XII созыва, которые состоялись весной 1990 г. Это агитационные листки,

заявления, призывы, листовки. Среди них – агитматериалы и отдельных депутатов, и общественно-политических объединений. Правда, в Национальном архиве отложился корпус материалов лишь одного общественно-политического объединения – БНФ [1]. Наконец, еще один источник, связанный с выборами – это материалы окружных избирательных комиссий, который включают: заявление о согласии того или иного гражданина на выдвижение кандидатом в депутаты, их биографии, учетные карточки (источники личного происхождения), а также протоколы с итоговыми результатами выборов в численном и процентном соотношении, т.е. статистические источники [2].

Следует учитывать тот факт, что согласно закону от 27 октября 1989 г. 50 депутатов избирались от общественных – ветеранов, инвалидов, слепых и глухих – организаций, т.е. они не участвовали в классических выборах, а депутатские мандаты получали на основании решений пленумов и собраний со статистическими данными соответствующих организаций [3].

Одним из ключевых источников по Верховному Совету XII созыва являются стенограммы и протоколы заседаний очередных и внеочередных сессий, в которых можно структурировать следующие подвиды. Во-первых, повестка дня сессии, которая, как правило, разрабатывалась и предлагалась Президиумом Верховного Совета и, по мере необходимости, дополнялась депутатами. Во-вторых, заявления и выступления депутатов (не более трех минут) в «Разном». В «Разном» оглашались политические заявления тех или иных депутатских групп, депутатские запросы к правительству, обращения, жалобы избирателей того или иного парламентария.

После «Разного» шли выступления и заявления депутатов по повестке дня. Эти выступления были связаны с каким-либо важной проблемой (например, выборы Председателя Верховного Совета 18 мая 1990 г. [4], обсуждение 27 февраля 1991 г. вопроса о проведении альтернативного шествия, организованного БНФ 7 ноября 1990 г. [5]), либо с обсуждением какого-либо законопроекта. При этом статистические данные представляют собой результаты электронного голосования по тому или иному вопросу, кандидатуре, законопроекту. Депутаты голосовали «за», «против», воздерживались, либо вообще не участвовали в голосовании.

В Верховном Совете XII созывам имело место именное голосование, т.е. каждому депутату давался под роспись бюллетень с вопросом. Поэтому бюллетень именного голосования – элемент источниковой базы Верховного Совета. В фондах Национального архива имеются бюллетени голосования по отзыву Председателя Верховного Совета С.С. Шушкевича 26 января 1994 г. [6].

Стенограммы и протоколы заседаний Президиума Верховного Совета также являются ценным источником. Однако не следует забывать, что Президиум мог выполнять функции Верховного Совета только в перерывах между сессиями парламента.

В отличие от Верховных Советов предыдущих созывов, когда должности Председателя Президиума и Председателя собственно Верховного Совета занимали разные лица, в Верховном Совете эти должности совмещало одно лицо. В связи с этим следует выделить такой источник как переписку руководителя парламента по разным вопросам. В фондах Национального архива отложилась переписка Председателя Верховного Совета Н.И. Дементя с Президентом СССР М.С. Горбачевым, Советом Министров, Министерством иностранных дел БССР и др. об инвалютных средствах на осуществление заданий Государственной программы по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС в Белорусской ССР [7], переписка Переписка Председателя Верховного Совета Республики Беларусь М.И. Гриба с Президентом, Кабинетом Министров, Конституционным Судом Республики Беларусь, министерствами и ведомствами [8].

Далее по иерархической лестнице следуют материалы главного структурного подразделения парламента—материалы постоянных комиссий. Это—протоколы обсуждения законопроектов, выдвинутых этой комиссией или другими комиссиями, кадровые вопросы по руководству и составу комиссии и др. В качестве примера можно привести постоянную комиссию по законодательству, комиссию по государственному строительству и др. Не нужно забывать, что в апреле 1992 г. была проведена реорганизация Верховного Совета, в результате чего некоторые постоянные комиссии (Мандатная комиссия и др.) были слиты и укрупнены.

Аналогичные материалы связаны с временными комиссиями. Как правило, временные комиссии создавались для рассмотрения проблемы, вопроса, имеющего большой общественный резонанс (временная комиссия по привилегиям, временная комиссия по расследованию фактов использования психиатрии в политических и репрессивных целях, временная комиссия двенадцатого созыва по оценке деятельности должностных лиц в связи с ликвидацией последствий аварии на ЧАЭС). При этом ключевым источником является отчетный доклад по работе комиссии, зачитанный ее председателем либо другим членом.

Блок законодательных источников также делится по иерархическому принципу. Это законы, постановления Верховного Совета и Президиума Верховного Совета. Сфера действия указов Президиума Верховного Совета XII созыва в отличие от прошлых лет существенно ограничивается и касается награждения лиц, помилование осужденных и др.

В фондах Национального архива сохранились законопроекты, выдвинутые депутатскими группами на ту или иную сессию. Пальма первенства, бесспорно, принадлежит оппозиции БНФ [9].

Огромным плюсом архивных материалов является то, что можно детально проследить разработку того или иного законопроекта, его редакции, дополнения и изменения. В этом контексте появляются исследования, посвященные, например, разработке и принятию Конституции Беларуси 15 марта 1994 г. [10].

Таким образом, наличие большого корпуса письменных источников по истории Верховного Совета Беларуси XII созыва дает возможность их классификации, что, в свою очередь, позволяет максимально эффективно изучить Верховный Совет в первой половине 1990-х гг. как орган представительной и законодательной власти и выйти на проблему генезиса и развития парламентаризма независимой Беларуси.

1. Национальный архив Республики Беларусь (НА РБ). – Ф. 968. – Оп. 4. – Д. 3. – 38 л.
2. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 4358. – 259 л.
3. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 4360. – 180 л.
4. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 2743. – 71 л.
5. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 2922. – 205 л.
6. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 3293. – 89 л.
7. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 4153. – 1–34 л.
8. НА РБ. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 4163. – 147 л.
9. НА РБ. – Ф. 968. – Д. 2847. – 183 л.
10. Курьянович, А.В. Конституция независимой Беларуси: разработка, проекты, принятие / А.В. Курьянович. – Минск: Тесей, 2010. – 176 с.