

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ПАРТИЙНЫХ ОРГАНОВ ПО ЗАЩИТЕ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Г.Н. Яковлева

8 июля 1944 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР, направленный на увеличение государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усиление охраны материнства и детства. Устанавливалось почетное звание «Мать-героиня» и учреждались ордена «Мать-героиня» и «Материнская слава», а также медаль «Медаль материнства». Принятие этого Указа было фактом признания государством огромной значимости роли женщин в обществе. Воспитание детей приравнивалось к государственным и общественным заслугам и отражало потребности страны в рождении детей как будущего страны. Способствуя восстановлению тяжелых демографических потерь, Указ должен был также повысить социальный статус женщин – матерей. Пропаганда содержания Указа и его выполнение стали заботой как органов юстиции, так и партийных организаций. ЦК КП(б)Б постоянно держал эти вопросы на контроле, требуя отчетов и справок о проделанной работе как от партийных органов всех уровней, так и от прокуроров областных центров республики. Органы соцобеспечения, райисполкомы, партийные комитеты всех уровней, а также женотделы, созданные в 1946 г. при ОК, ГК, РК западных областей БССР, должны были провести работу по выявлению многодетных матерей, оформлению документов на присвоение им почетного звания "Мать-героиня". Также важно было обеспечить своевременную выплату положенных государственных пособий, как многодетным матерям, так и матерям-одиночкам. Чрезвычайно значимыми были решения об увеличении оплачиваемого отпуска по беременности и родам с 63 до 77 календарных дней, а также в два раза увеличивалась норма дополнительного продовольственного пайка кормящим матерям на протяжении четырех месяцев и женщинам с шести месяцев беременности.

Количество награжденных женщин постепенно возрастало, что хорошо подтверждается данными по Минской области, отраженными в таблице [НАРБ, ф. 4 п, оп. 49, д. 21, л. 225].

Года	Многодетные матери	Матери-одиночки
944 год	738	15
945 год	6382	882
946 год	167	2669
947 год	13380	3839
948 год	16351	4453
ер. пол. 1949 год	17788	4744

Подобная динамика наблюдалась по всем областям. Однако женотделами повсеместно выявлялись факты того, что в районах несвоевременно оформлялись документы на получение пособия, женщинам неоднократно (по 6-8 раз!) приходится приходиться в сельсоветы за справками о количестве детей, нередко были случаи отсутствия денег в госбанке, что вынуждало матерей неоднократно ходить за много километров за деньгами в райцентр. Констатировались факты задержки выплат пособий. Вопросы хода реализации Указа 1944 г. находились на контроле партийных органов на протяжении всех 40-х годов. На заседаниях бюро РК и райисполкомов Витебской и Полоцкой областей обсуждались вопросы о состоянии выплат пособий, выявлялись случаи невнимательного отношения местных властей к нуждам многодетных семей. Так, в Видзовском районе Полоцкой области была выявлена семья Борткун Г.С., воспитывавшей 16 детей. Часть детей не ходила в школу из-за отсутствия одежды и обуви, ситуация в семье была тяжелой. Стараниями женотдела Витебского обкома КП(б)Б удалось добиться выделения денежной помощи в сумме 1500 рублей. После этого 5 детей стали посещать школу, а семья стала получать поддержку со стороны женщин-делегаток при местном сельсовете. В Докшицком районе делегатками были выявлены случаи хищения пособий, выделяемых для сирот, находящихся на патронате, использования их по найму в чужих семьях. Женотдел Докшицкого РК добился возвращения детей в школу [Там же, д.21, л.65].

Облсуды и органы юстиции реагировали на факты жалоб по всем вопросам выплаты пособий, и выявив волокиту с их выплатами, задержек выдачи личных книжек на пособия, накладывали административные взыскания на работников отделов по госпособиям [Там же, д.21, л.204].

Начало выплат пособий многодетным матерям и матерям – одиночкам в соответствии с Указом 1944 г. породило особый вид дел о разводах. Судам пришлось столкнуться с массовым возбуждением дел о разводах теми женщинами, чьи мужья пропали без вести на фронтах Великой Отечественной войны. Они вынуждены были это делать, чтобы иметь возможность получать по-

собие как матерям - одиночкам. Иски таких матерей судом сразу удовлетворялись. Важной была деятельность судов по обеспечению выплат алиментов на содержание детей, привлечение к уголовной ответственности тех, кто злостно уклонялся от своих материальных обязательств по отношению к детям. В справке «О работе нарсудов и органов юстиции Барановичской области по охране прав женщин и детей за 1948-1949 гг.» отмечалось: «Среди видов деятельности органов юстиции и суда деятельность по охране прав женщины и ребенка занимает одно из ответственных и почетных мест» [Там же, д.21, л.256]. Обеспечивая выполнение Указа Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 г. «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям», нарсуды, судебные исполнители, управление юстиции области принимали меры по защите прав детей. Разрешали иски о выплате алиментов, выявляли неплательщиков, контролировали удержание положенных сумм на содержание детей из зарплат ответчиков

Еще одна проблема послевоенного советского общества – это криминальные аборты. Известно, что в 1936г. в СССР было принято антиабортное законодательство. Аборты разрешались только по решению врачебной комиссии. Например, в Миорском районе Полоцкой области в первой половине 1947 г. были осуждены за нелегальные аборты на 1-2 года пять женщин. В 1946 г. в больнице г. Глубокого было выявлено 23 случая прерывания беременности и все дела были переданы в районную прокуратуру [ГАВО] По БССР в 1949 г. наибольшее количество внебольничных абортов было совершено в Гродненской области, причем, преобладающее их число приходилось на города [Там же, д.21, л.194]. В Барановичской области за первую половину 1949 г. было подано 217 заявлений и получено 160 разрешений на аборт. За это же время было передано в Прокуратуру 267 дел по внебольничным абортам. По мнению местных медиков, прокуратура слабо реагировала на ситуацию, ссылаясь на недостаточность улик и недоказуемость криминальности абортов, «слабо выявляли «абортмахеров» органы милиции и уголовный розыск»[Там же, д.21, л.181]. В прокуратуру Гомеля от лечебных учреждений города поступило 22 заявления о привлечении к уголовной ответственности лиц, занимающихся подпольными абортными и сделавших аборты тайным путем. Заведующий гомельским здравотделом тоже писал: «Мы считаем, что прокуратура недостаточно помогает нам в таком важном деле, как борьба с криминальными абортными» [Там же, д.2, л.39].

К сожалению, в стране в условиях «компенсационного» бума рождаемости после окончания войны катастрофически не хватало детских яслей. Многие матери – одиночки, не имея возможности отдать малыша в ясли, пристраивали его в дом ребенка и даже подкидывали. В 1947 г. в Барановичской области руководители отделов по работе среди женщин в своих докладных записках в ЦК КП(б)Б повсеместно писали о нехватке детских яслей, мест в домах ребенка. Так, отмечалось, что в Клецком доме ребенка новые подкидыши появляются каждый день, что в пяти районах области не обеспечены мануфактурой новорожденные дети, наблюдалась задержка на 7-8 месяцев выдачи продуктов беременным и кормящим матерям [Там же, д.15, л.39-41]. Ситуация в республике менялась медленно: в 1949 г. в 6 западных областях насчитывалось только 70 детских яслей на 2095 мест [Там же, д.22, л.55]. Трудности возникали с «приданным для новорожденных». Райздравотделы выдавали справки женщинам для получения ткани для родившихся малышек. Однако в условиях повсеместного дефицита райторготделы и райпотребсоюзы не выполняли своих обязательств по выдаче женщинам мануфактуры для новорожденных и дополнительных пайков для беременных и кормящих матерей. Так, в 1946 г. при рассмотрении на заседании бюро Мостовского РК КП(б)Б Гродненской области вопроса о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 4.07.1944 г. отмечалось, что было выдано 1227 справок на 12270 метров мануфактуры для новорожденных. Однако было представлено только 8236 метров, также возникали трудности с пайками для матерей. Бюро РК обязывало райисполком улучшить положение, а также предупреждало о судебной ответственности заврайторготделом за невыполнение Указа [Там же, д.2, л.21].

Таким образом, в послевоенный период государство пыталось моральными, материальными, правовыми методами стимулировать рождаемость, повысить престиж женщины-матери в обществе, однако гарантировать выплату дополнительных пайков беременным женщинам и кормящим матерям, а также на 100% обеспечить новорожденных мануфактурой не смогло. Это было обусловлено как тяжелыми последствиями войны, так и ставкой на развитие тяжелой промышленности и ВПК. Органы юстиции и нарсуды способствовали реализации послевоенных Указов, направленных на защиту интересов женщин и детей.