

Подвох для ученых – конституционалистов заключается в том, что все без исключения основные идеологии европейского типа (социализм, либерализм, коммунизм, христианский демократизм и т.п.) в современных условиях апеллируют к одним и тем же ценностям: правовому и конституционному государству, демократии, справедливости, правам и свободам человека и т.д., и поэтому под лозунгом общепонятных ценностей наука может заняться теоретическим обоснованием политически конъюнктурных деклараций, что может очень сильно дискредитировать ее представителей.

Очень важное практическое значение имеет воспитательная функция конституционного права.

Во-первых, основываясь на положениях и выводах конституционного права, представители государственных органов должны осуществлять информационное воздействие на население, объясняя им истинные ценности правового и конституционного государства, понимать и разъяснять недочеты и ошибки в деятельности государственных органов, принимать меры по их устранению и отчитываться при этом перед своими избирателями.

Во-вторых, конституционное право способствует повышению уровня политико - правовой культуры населения, обосновывает необходимость и целесообразность неукоснительного соблюдения и исполнения норм Основного Закона, активного участия в делах государства и общества, дает элементарные знания о ценностях правового и демократического устройства.

В-третьих, конституционное право выступает в качестве важнейшей специальной научной дисциплины, лежащей в основе освоения других отраслевых курсов. Через конституционное право студенты формируют цельное представление об основах общественной и государственной жизни в нашей стране.

Прикладная функция самым непосредственным образом связана с запросами практики. Наука конституционного права разрабатывает предложения по совершенствованию действующего законодательства, предлагает оптимальные модели конституционно-правового регулирования и т.п. Через практическую деятельность государственных органов научные предложения специалистов материализуются, обретают реальность, воздействуют на действительность. Например, научный расчет, обоснование обязательны в деятельности Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

Прогностическая функция состоит в предвидении развития конституционно-правовых явлений и понимании того, каким качественным и количественным изменениям могут быть подвергнуты данные явления. Это – залог дальновидной политики государства. Формулирование прогностических положений конституционно – правовой наукой должно опираться на знания и прогнозы развития тех социальных явлений и процессов, которые решающим образом влияют на устои общественной и государственной жизни. Здесь большое значение имеет выдвижение научно- обоснованных гипотез, а также по возможности точный расчет предполагаемой эффективности от нововведений. Хотя, конечно же, достижение поставленных целей не всегда поддается точному учету и предвидению, конституционная наука должна всегда основываться на знании причинно – следственных связей, детерминированности, обусловленности соответствующих явлений, знании законов их развития.

Следует отметить, что представленный выше вариант перечня и описания функций науки конституционного права является не единственным, многое зависит от авторского «прочтения» данного вопроса конкретным ученым. Но следует понимать, что использование конституционно - правовых знаний в той или иной сфере не означает, что это деятельность самой науки. Наука как таковая ничего сама не воспитывает и не организует, она всего лишь закладывает основы любой рациональной деятельности в важнейших сферах общественной и государственной жизни, и поэтому, например, функции государства не следует приписывать науке конституционного права. Напомним, что главное назначение любой науки – производство («приращение») научных знаний.

УСПЕШНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА – ЗАЛОГ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Н.В. Путова

С конца XX века коррупция стала одной из глобальных проблем современности. Сегодня она существует во всех странах мира. Защита конституционного строя, обеспечение мира и согласия в обществе, реализация принципов социальной справедливости, создание необходимых условий для поступательного экономического развития – важнейшие приоритеты белорусского государства.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 20 июля 2006г., также Конституция Республики Беларусь, Законы, Указы, УК, УПК и многие другие.

Руководством страны последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по укреплению законности, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, политическую и экономическую сферы. Борьба с коррупцией является одним из приоритетных направлений в деятельности Комитета государственной безопасности. Основной акцент сделан на выявлении и пресечении многоуровневых преступных схем с использованием высокопоставленных должностных лиц, а также предупреждении и локализации негативных последствий от совершенных преступлений и возмещении причиненного ущерба.

Понятие «коррупция» в переводе с латыни означает подкуп, взятка. Международные нормативные документы дают разные определения коррупции, подчеркивая, что данное понятие должно определяться в соответствии с национальным правом. Наиболее распространенными формами коррупции являются взяточничество, подкуп государственных и общественно-политических деятелей, присвоение государственной собственности должностными лицами, злоупотребление служебным положением для получения личных выгод (льгот, привилегий). Практика показывает только в 2009 году Комитетом государственной безопасности пресечена деятельность 325 должностных лиц, совершивших преступления коррупционной направленности. По материалам органов государственной безопасности возбуждено 374 уголовных дела. Повысились статус проходящих по ним фигурантов и масштабность выявляемых преступлений, связанных с нанесением государству экономического ущерба. Среди них – 68 руководителей предприятий, учреждений и организаций, 39 сотрудников органов внутренних дел, 19 таможенных служащих, 26 военнослужащих, 8 сотрудников налоговых органов и органов финансовых расследований. В то же время следует отметить, что современные коррупционные проявления не являются системными и относятся, в первую очередь, именно к отдельным должностным лицам, которые рассматривают свой пост как средство личного обогащения.

Основным фактором, влияющим на уровень коррупции, является качество формирования кадрового состава должностных лиц, а также соотношение их официального дохода с имеющимися в распоряжении властными полномочиями. Если человек нацелен занять тот или иной пост для личного обогащения, то непосредственно этим он будет и заниматься. Иногда при небольших зарплатах чиновники обладают большими возможностями, этот дисбаланс и подталкивает их к совершению должностных преступлений. И уже не важен размер взятки, сам факт получения государственным человеком незаконных вознаграждений наносит вред общественным интересам, ущемляет права граждан.

Обращаясь к рассмотрению критериев оценки коррупционных преступлений, следует подчеркнуть, что закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 года «О борьбе с коррупцией» содержит весьма обширный перечень неправомерных деяний, которые подпадают под признаки коррупционных преступлений. К ним относятся:

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;

- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

- принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок: по приглашению близких родственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

- использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных неслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь;

- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества.

При этом необходимо подчеркнуть, что к государственным служащим и приравненным к ним лицам, исходя из законодательного определения, относятся и работники частных унитарных предприятий, а также различных коммерческих структур. Но основной смысл коррупции заключается в первую очередь в торговле государственной должностью.

Как показывает практика, вознаграждение за незаконные действия получают единицы, но десятки содействуют злоумышленнику, выполняя его приказы, в том числе и сомнительные.

Противодействие коррупции должно проводиться комплексно, всесторонне, с постоянным пересмотром способов борьбы с этим злом, чтобы выявить и отказаться от неэффективных мер и заменить их на более действенные.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА В СЛУЧАЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ В СВЯЗИ С НЕУСТАНОВЛЕНИЕМ ЛИЦА, ПОДЛЕЖАЩЕГО ПРИВЛЕЧЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ОБВИНЯЕМОГО

Р.М. Пыталев

Объективная необходимость совершенствования нормативного правового регулирования отношений, связанных с причинением преступлением вреда, диктуется социально-экономическими ожиданиями общества, реакция государства на которые выражена в Государственной программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010–2012 годы (Программа), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 23.09.2010 г. № 485. Одной из задач Программы является повышение эффективности деятельности правоохранительных и контролирующих органов, судов в целях полного возмещения ущерба, причиненного правонарушениями (п. 2.6 Программы). Однако государству не удалось, и нет оснований полагать, что удастся, обеспечить раскрытие каждого преступления. Значительное количество уголовных дел ежегодно (65404 уголовных дела в 2009 году) приостанавливается производством в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, на основании п. 1. ч. 1. ст. 246 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (УПК), а вред, причиненный этими преступлениями, не возмещается. Право на возмещение вреда, причиненного преступлением, в уголовном процессе возникает с момента возбуждения уголовного дела, поскольку уголовное дело возбуждается при наличии признаков преступления (п. 1 ч. 1 ст. 167, ст. 175 УПК). Реализуется это право путем предъявления гражданского иска, но, в связи с тем, что гражданский иск разрешает суд (ст. 155 УПК), а в случае, неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, производство по уголовному делу приостанавливается в досудебном производстве, гражданский иск в уголовном процессе остается неразрешенным. Возможность же рассмотрения гражданского иска в порядке гражданского судопроизводства УПК предусматривает в отношении либо лиц, не предъявивших гражданский иск в уголовном процессе, либо лиц, чей иск судом оставлен без рас-