

## ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАК ДОКАЗАТЕЛЬСТВО ЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОСТИ

*М.А. Козак*

Национальное собрание формируется с соблюдением основных принципов избирательного права, с отдельными особенностями, присущими процессу выборов каждой из палат. Палата представителей формируется на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Из-за принципа всеобщности и прямого избирательного права выборы проходят при активном участии граждан, гласно, с активным обсуждением органами государственной власти, международными правовыми сообществами, с приглашением международных наблюдателей, обозрением в СМИ.

Одновременно с выборами в Палату представителей Национального Собрания проходят выборы в Совет Республики.

Первыми в хронологическом порядке выборами в Совет Республики, проведенными на основе обновленной нормативной базы, были выборы в 1996 году. Основой проведения этих выборов являлось так называемое «указное нормотворчество», объективной причиной необходимости, которого был ряд широко известных обстоятельств в общественно-политической жизни нашего государства в 1996 году. Порядок проведения первых выборов Совета Республики был установлен Декретом №3 от 11 декабря 1996 года, который утвердил Положение о выборах членов Совета Республики. В настоящее время формирование Совета Республики производится в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Формирование верхней палаты включает в себя два способа – это назначение 8 членов Президентом Республики Беларусь и избрание 56 членов путем косвенных выборов.

При избрании членов Совета Республики используются практически те же принципы, как и при выборах в Палату представителей – равного, свободного, только косвенного избирательного права при тайном голосовании, гласно. Но, на фоне выборов в Палату представителей они оказываются в глубокой тени. Полагаем, это происходит из-за того, что выборы косвенные. Хотя, необходимо отметить, что зарубежный опыт формирования верхних палат косвенным путем показывает, что граждане активно принимают участие в выборах, проходящих в стране. Путем косвенных выборов формируется Сенат во Франции, где избирательную коллегию в каждом регионе составляют члены нижней палаты от данного региона и советники различных муниципальных органов. В Индии члены верхней палаты избираются законодательными собраниями штатов. В Испании сочетаются прямые и косвенные выборы: часть сенаторов избирается непосредственно гражданами, а часть – представительными органами автономий. Сенат, верхняя палата Парламента Республики Казахстан, образуется из депутатов, избираемых по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан на совместном заседании депутатов всех представительных органов, соответственно области, города республиканского значения и столицы Республики. Семь депутатов Сената назначаются Президентом Республики.

Процесс выборов верхних палат в названных зарубежных странах проходит на патриотическом подъеме, с активным участием населения, о чем свидетельствуют публикации в СМИ.

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь осуществляется на совместных заседаниях президиумов местных Советов депутатов базового уровня и соответствующих исполнительных комитетов. Кандидатуры предлагаются депутатами соответствующего местного Совета депутатов и членами соответствующего исполнительного комитета. Кандидаты в члены Совета Республики регистрируются Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов.

В большинстве случаев, кандидатами являются представители органов государственной власти. В процессе процедуры выдвижения законодательством не оговорено, чем должны руководствоваться органы, когда выдвигают кандидатов, кроме общих требований – возраста (старше 30 лет), ценза оседлости (не менее 5 лет в области от которой избирается). Требования к кандидатам назначаемых Президентом особых, кроме возраста, нет.

На заседаниях собраний депутатов местных Советов базового уровня проводится обсуждение кандидатур в члены Совета Республики. Каждый депутат, участвующий в работе собрания, имеет право задавать вопросы кандидату в члены Совета Республики, высказывать свое мнение, агитировать «за» или «против» выдвинутой кандидатуры. На собраниях не допускается выдвижение иных кандидатур, кроме предложенных соответствующими президиумами местных Советов депутатов и исполнительными комитетами. Кандидаты для избрания выступают перед собранием с программами предстоящей деятельности, отвечают на вопросы. Обсуждение кандидатур прекращается по решению собрания, принятому большинством голосов депутатов, присутствующих

на собрании. Для избрания необходимо получить более половины голосов от общего числа депутатов, избранных в местные Советы депутатов базового уровня области, Минский городской Совет депутатов, и не менее одной четверти депутатов от каждого местного Совета депутатов базового уровня. В соответствии с законодательством выборы должны проходить с соблюдением основных международных требований, т.е. гласно, открыто, с присутствием международных наблюдателей, но на практике, никакого внимания к выборам в верхнюю палату не оказывается.

Для того, чтобы процесс выборов в Совет Республики не был «в тени», чтобы привлечь население к участию в выборах, к процессу избирательной компании, повысить авторитет верхней палаты, сделать процесс выдвижения более прозрачным, мы предлагаем, предоставить возможность населению определенной территориальной единицы выдвинуть кандидатуру, например, от большого трудового коллектива, как при выдвижении в депутаты Палаты представителей, с теми же требованиями и процедурой – ст.63 Избирательного кодекса. В законодательстве оговорить минимальное количество членов трудового коллектива, имеющих право на выдвижение. А в остальном к избирательному процессу можно предъявлять те же требования, как и к избранию депутатов Палаты представителей Национального собрания. Процесс же избрания, подсчет голосов и объявление результатов такой же, как закреплено в настоящее время при выборах в Совет Республики. Данное предложение необходимо закрепить в ст.100 Избирательного кодекса п.6. «Право выдвижения кандидатов в члены Совета Республики принадлежит трудовым коллективам соответствующей области. Для выдвижения кандидата в члены Совет Республики предъявляются требования ст.63». В название самой ст.100 добавить «членов Совет Республики».

Таким образом, население будет более активно реагировать на политические события. Это была бы возможность «легальной» оппозиции находится рядом с властью, помогать в осуществлении поставленных перед государством задач. Такое предложение не значит, что такой возможностью граждане обязаны будут пользоваться постоянно, но закрепление такой возможности будет способствовать соблюдению в полной мере принципа альтернативности.

Совершенствование порядка выдвижения кандидатов, широкая агитация за выдвинутых лиц поможет формировать верхнюю палату из числа авторитетных и способных к государственной деятельности людей, представляющих все слои населения, что является важнейшей составляющей концепции народного представительства.

Процедура назначения и избрания членов Совета Республики Национального Собрания, на наш взгляд, требует совершенствования в вопросах уточнения состава местного Совета базового уровня, которые избирают членов Совета Республики, количество избираемых членов от каждого Совета базового уровня, уточнить требования к кандидатам, назначаемых Президентом и избираемых местными Советами. Процедура голосования на заседании о выборах, на наш взгляд, должна быть внесена в Регламент соответствующего Совета. Уточнение названных вопросов будет способствовать совершенствованию процесса выборов, соблюдению международных избирательных стандартов, сделает процесс выборов более прозрачным и понятным простому гражданину.

## **КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ**

*В.В. Колесников*

В правовой литературе нет однозначного понимания явления – конституционализма. Под ним принято понимать правление, реально ограниченное Конституцией, политическую систему, опирающуюся на Конституцию и конституционные методы правления. Имеется и иное мнение – что это правовая теория, обосновывающая необходимость конституционного строя. Разработка и принятие Конституций в бывших постсоветских и постсоциалистических государствах породили обращение научной и политической общественности к предшествующему опыту конституционного строительства в данных государствах. Происходит учет как позитивного, так и негативного опыта конституционной истории государств. Современный конституционализм оказался в эпицентре споров о перспективах их правового и политического развития наблюдается проявление глубинного конфликта между государством и обществом на этапе модернизации – перехода от традиционного и иерархически построенного общества к обществу гражданскому, от авторитарного государства к демократическому. В этих условиях происходит складывание новой модели конституционного развития. Не стала исключением и Республика Беларусь, где также складывается новая модель отношений между государством и обществом.

Современная белорусская конституционная модель занимает особое место в мировом политическом процессе. Она отличается от классической модели, которая сформировалась в странах