

Доказательственное значение результатов оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступления должно регламентироваться УПК РФ. В этих целях следует дополнить главу 10 «Доказательства» УПК РФ статьей следующего содержания: «Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы в доказывании в качестве иных документов, если они отвечают требованиям относимости и допустимости, предъявляемым к доказательствам настоящим Кодексом и порядок их получения соответствует закону «Об оперативно-розыскной деятельности».

Негласные оперативно-розыскные мероприятия, если они содержат информацию для необходимую для правильного разрешения уголовного дела могут быть привлечены в уголовный процесс при условии соблюдения законности.

Таким образом, с нашей точки зрения, возбуждение уголовных дел по результатам оперативно-розыскных мероприятий должно быть обусловлено возбуждением уголовного преследования в отношении подозреваемых лиц. Момент возникновения уголовного преследования может быть связан с объявлением лицу о проведении в отношении него оперативно-розыскным мероприятием. Поскольку лицо фактически лишается свободы передвижения, ему должно быть разъяснено право на предоставление квалифицированной юридической помощи и право не свидетельствовать против себя самого.

ИНСТИТУТ ОМБУДСМАНА ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

Е.Ф. Ивашкевич

Основными предпосылками создания института уполномоченного по правам ребенка в европейских странах являются неоднократные случаи нарушения законодательства по обеспечению прав несовершеннолетних, ухудшение в связи с финансово-экономическим кризисом социально-экономических показателей статуса детей в семье, сфере образования, здравоохранения, рост беспризорности и социального сиротства в ряде стран ЦЮВЕ, СНГ и Западной Европы, сокращение социальных пособий и иных видов материальной помощи семьям, воспитывающих несовершеннолетних детей и так далее. Участились случаи насилия в отношении детей со стороны учеников и коллективов образовательных учреждений, со стороны церкви, родителей, всей общественности в странах Европы, о чем неоднократно вещают средства массовой информации.

Институт омбудсмана по правам ребенка выделился из института уполномоченного по правам человека, так как необходимы лица, имеющие полномочия и возможности для защиты прав каждого отдельно нуждающегося в таковой ребенка, пропагандирующие и «продвигающие» новые механизмы по обеспечению прав детей, ведущие под своим руководством систематический мониторинг по формально юридическому состоянию национального законодательства по правам ребенка, а также его практическому воплощению. Отсутствие у детей на практике политических, социальных и экономических возможностей оставляет их одной из наиболее незащищенных и уязвимых категорий населения, так как фактически ни в одну структуру власти (только к уполномоченному) ребенок не имеет возможности обратиться самостоятельно. Переломным моментом в подходах к обеспечению прав детей в демократических государствах можно считать принятие Декларации ООН о правах ребенка от 20 ноября 1959 года и особенно Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года, а вследствие ее действия создание Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). Конвенцией о правах ребенка фактически ребенок выделен как отдельный субъект права, предусмотрены меры государств-участников по реализации прав детей на жизнь, родовое имя, семью, гражданство, свободу мысли, совести и религии, свободу объединений, на труд, образование, отдых и досуг, охрану и укрепление здоровья и другие права. Реализации этих прав во многом способствует создание в ряде европейских государствах Уполномоченных по правам ребенка. Впервые данный институт оформлен в «Законе о норвежском омбудсмани по правам ребенка» 1981 года, в настоящее время он существует в 27 европейских странах, а также в странах Латинской Америки, Новой Зеландии, Канаде и многих других.

В 2009 году в Российской Федерации в связи с необходимостью преодоления отсутствия межведомственной «публичности» в вопросах защиты прав и интересов ребенка, низкой информированности субъектов системы профилактики и субъектов ювенальных технологий о работе друг друга, отчасти закрытости внутриведомственной работы с семьей и детьми для системного контроля за соблюдением прав детей создан институт Уполномоченного по правам ребенка на федеральном уровне (на региональном он существовал еще с 1998 года в рамках пилотного проекта Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) и Министерства труда и социального развития Российской

Федерации). Основными направлениями его деятельности являются: влияние на развитие законодательной базы, обеспечивающей права детей; представительство, защита и восстановление нарушенных прав детей в целом и конкретного ребенка; правовое просвещение по данной проблеме общественности и самих детей на федеральном и региональном уровне; проведение независимых проверок в учреждениях и структурах, в которых существуют риски нарушения прав ребенка; организация сотрудничества в интересах детей с правозащитными организациями европейского и международного сообщества; подготовка ежегодного отчета о выполнении Конвенции о правах ребенка и другие.

Подробно сформулированы полномочия Контролера по защите прав ребенка в соответствующем Законе Литовской Республики 2000 года, где выделены 3 уровня его участия в законотворческом процессе:

- парламентский, когда Омбудсман инициирует прием новых и изменение действующих правовых актов, участвует в заседаниях парламентских комитетов, представляет годовой отчет Парламенту о своей деятельности;

- правительственный уровень, на котором им инициируется прием новых и изменение действующих постановлений Правительства и приказов министров, он участвует в рабочих группах Правительства и отдельных министерств по исследуемой проблеме;

- муниципальный, предполагающий участие в работе групп муниципалитетов, в круглых столах, конференциях, посвященных дискуссиям о состоянии в области защиты прав детей.

Помимо этого, Контролер по защите прав ребенка Литвы самостоятельно создает экспертные рабочие группы для решения различных проблем и создания проектов правовых актов, контроля по реализации национальных программ по обеспечению благополучия ребенка на 2005-2012 годы, предупреждению насилия над детьми и других.

Аналогичные положения содержатся и в Законе о Защитнике прав ребёнка Республики Польша от 6 января 2000 года. Причём, подчёркивается в ст.10 Закона, он имеет возможность обращаться к органам государственной власти, организациям с требованием предоставить разъяснения или необходимую информацию, документы в случае предупреждения или пресечения нарушения прав ребёнка. Информация о соблюдении прав детей в Польше направляется ежегодно в виде отчёта отдельно Сейму и Сенату, обсуждение которого является предлогом для национальной дискуссии о состоянии обеспечения и защиты прав детей в Республике Польша.

Одновременно проводится широкая информационно-просветительская кампания, когда под его началом издаётся и распространяется соответствующая печатная продукция, задействуются электронные ресурсы. С целью проведения независимых исследований при Защитнике прав ребёнка Республики Польша созданы два постоянных экспертно-совещательных органа: Совет неправительственных организаций и Научный Совет, периодически проводятся Общепольские саммиты по делам детей и другие национальные форумы. Данный конституционный институт в Польше создан на основе принятых ГА ООН «Принципов статуса национальных институтов» (так называемых «Парижских принципов») ENOC, сформулировавших стандарты для институтов омбудсманов по правам ребёнка.

Анализируя различные модели функционирования институтов омбудсманов по правам ребёнка в зарубежных странах, хотелось бы обратить внимание на наиболее дискутируемые в настоящее время проблемы их деятельности, а именно:

- возможность наделения их широкими полномочиями для расследования конкретных случаев нарушения прав ребёнка, прибегая к процедурам независимого рассмотрения жалоб;

- создание достаточной финансовой и ресурсной базы, подбор квалифицированного персонала для эффективной деятельности омбудсманов по правам ребёнка;

- создание под их руководством экспертно-совещательных органов с широким привлечением общественности для проведения независимых национальных исследований в области прав ребёнка, обобщения их результатов, разработке и внедрению предложений в сфере совершенствования механизмов обеспечения прав детей на национальном, региональном и международном уровне;

- возможная разработка кодексов для детей и подростков (аналог, например, существует в Перу);

- расширение упреждающих действий омбудсманов по правам ребёнка в области анализа бюджетных статей расходов на детей, регламентации в детских образовательных учреждениях наказаний и других вопросах.