

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*В.В. Янч, А.А. Сухарев
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Актуальность темы исследования обусловлена тем фактом, что нарушения в функционировании социальных институтов, в особенности института семьи, приводят к таким негативным последствиям, как безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних.

Целью исследования является анализ регулирующей деятельности государства по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как особой социальной группы.

Материал и методы. При подготовке материала использованы статистические данные, а также национальное законодательство, регулирующее вопросы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. На основе статистического метода показано состояние правонарушаемости среди несовершеннолетних, выявлена динамика численности детей, оставшихся без попечения родителей.

Результаты и их обсуждение. Несмотря на усилия государства, работу общественных организаций, в Республике Беларусь по объективным и субъективным причинам все еще существует проблема безнадзорности несовершеннолетних. Белорусское государство прилагает колоссальные усилия, направленные на помощь детям, оставшимся без попечения родителей, с целью предотвращения негативных последствий отсутствия воспитания в семье. В 2016 году по статистическим данным без попечения родителей остались 2554 ребенка. В дома ребенка, детские дома, дома-интернаты, школы-интернаты, детские дома семейного типа, детские деревни (городки) устроено 569 детей, в опекунские и приемные семьи, усыновлены 1755 детей, в учреждения профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на государственное обеспечение устроены 138 детей. Всего же численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в детских домах семейного типа, опекунских и приемных семьях на конец 2016 года составила 16300 человек, на усыновлении были 10964 ребенка. В детских интернатных учреждениях находились 8047 детей [1, с. 170–171]. Думается, для такой небольшой страны, как Республика Беларусь, это довольно значительное количество.

Актуальной для нашего общества является и проблема правонарушений несовершеннолетних. В 2016 году несовершеннолетними и при их участии совершено 2356 преступлений [1, с. 205]. На момент совершения преступления 585 человек имели возраст 14–15 лет, 1419 – 16–17 лет [1, с. 207]. В значительной степени подростковая преступность обусловлена дефектами социализации, обусловленными кризисными явлениями в их семьях. Большой вред подросткам наносят пьянство и наркомания родителей, оставление одним из родителей семьи без финансовой поддержки (уклонение от уплаты алиментов), семейное насилие, недостаточное внимание здоровью ребенка.

Начиная с середины девяностых годов XX века, в стране ведется постоянная работа по совершенствованию законодательства, реализуется ряд долгосрочных государственных программ, направленных на улучшение социального положения детей и семьи. Ратифицировав Конвенцию о правах ребенка от 28 января 1990 года, Республика Беларусь приняла обязательства по приведению своего законодательства о правовом положении несовершеннолетних в соответствие с нормами международного права. Основы правовой защиты несовершеннолетних закреплены в Конституции Республики Беларусь, в 1993 году был принят Закон «О правах ребенка». Специальным законом, установившим основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, явился принятый в 2003 году Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [2]. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых и иных мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений и осуществляются в совокупности с индивиду-

альной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основной задачей закона является комплексное регулирование вопросов, связанных с предупреждением беспризорности, а также выявлением условий и причин, способствующих возникновению правонарушений в подростковой среде. Помимо этого закон предусматривает систему мер, направленных на социально-психолого-педагогическую реабилитацию подростков и их семей, оказавшихся в социально опасном положении. В криминологическом аспекте важной составляющей закона является наличие мер, направленных на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение административных и уголовных правонарушений.

Следует также отметить наличие в законе юридических дефиниций, отражающих особенности предмета правового регулирования в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, например, в законе имеются легальные определения безнадзорности; беспризорности; несовершеннолетнего, находящегося в социально-опасном положении; семьи, находящейся в социально опасном положении и др. Наличие таких юридически выверенных дефиниций позволяет корректно и эффективно осуществлять правоприменительную деятельность в этой непростой сфере. Ведь речь порой идет об изъятии детей из семей, находящихся в социально опасном положении.

Нормы, направленные на защиту несовершеннолетних, содержатся также в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье. Так в соответствии с частью первой статьи 80 Кодекса родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка, если будет установлено, что: они уклоняются от воспитания и (или) содержания ребенка; они злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком; они ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка и по ряду других оснований [3].

Заключение. В тоже время с целью сохранения института семьи белорусское законодательство предусматривает и возможность отобрания детей у неблагополучных родителей без лишения родительских прав. Регламентация данного вида правоотношений помимо Кодекса осуществляется Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 года №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» [4]. Согласно пункту 4 Декрета, в шестимесячный срок после вынесения решения об отобрании ребенка соответствующая комиссия принимает решение о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка.

1. Статистический ежегодник Республики Беларусь / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; сост. И.В. Медведева. – Минск, 2017. – 506 с.
2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. №200-З: принят Палатой представителей 22 апреля 2003 г.: одобрен Советом Республики 15 мая 2003 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2017 г. №18-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г. №278-З: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 г. №439-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс]: Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 (в ред. от 23.02.2012 г. №2) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.