

держательным компонентом определяется взаимность прав и обязанностей государства и личности. Государство обязано оказывать всестороннюю помощь своим гражданам, обеспечивать защиту их жизни, физическую и психическую неприкосновенность, имущественных прав. Государственные структуры, должностные лица могут быть привлечены к ответственности в случае нарушения своих обязанностей, вытекающих из отношений гражданства. В последнее время характерна тенденция расширения форм политической ответственности, к которым привлекаются государственные органы. При нарушении законодательства должностные лица несут юридическую ответственность, их действия могут быть законно оспорены в судебном порядке.

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217 А (Ш) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г. // Права человека: Сб. междунар.-правовых док. / Сост. Щербов В.В. – Минск.: Белфранс, 1999. – 1146 с.
2. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения: в 4 т./ сост. Е.В. Кузнецова. – Т. 2. – Минск: Амалфея, 2009. – 824 с.
3. Арановский, К.В. Государственное право зарубежных стран: учебное пособие / К.В. Арановский. – М.: ИД «Форум»; ИНФРА-М, 2000. – 488 с.
4. Мишин, А.В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебное пособие / А.В. Мишин. – М.: Юстицинформ, 2001. – 488 с.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: учебник для вузов / отв. ред. Б.А. Страшун. – 4-е изд, обновл. и перераб. – М.: Норма, 2005. – 896 с.
6. Михалева, Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ: учебное пособие / Н.А. Михалева. – М.: Юрист, 1999. – 352 с.
7. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. №136-З: принят Палатой представителей 18 июня 2002 г.: одобрен Советом Республики 28 июня 2002 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2016 г. № 414-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

М.А. Козак

Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова

В настоящее время в Республике Беларусь основы формирования всех органов представительной власти уже выработаны, дальнейшее их развитие означает конкретизацию и одновременно расширение аспектов правового регулирования данного процесса в сторону совершенствования. Порядок формирования органа указывает на специфику органа, влияет на его правовой статус, устанавливает его место в государственном правовом механизме. Формирование органа – это постоянно изменяющийся, корректирующийся процесс, с чем соглашаются ряд ученых, утверждая, что «порядок формирования органа – это не застывшая, статичная структура, а статико-динамичная политико-правовая категория» [1, с. 4].

Необходимо обратить внимание, что формирование органов представительной власти – это особый порядок, включающий избирательный процесс, который состоит из множества стадий, субъектов, средств, методов. От легитимности проведенного процесса выборов зависит дальнейшее функционирование избранного органа.

Целью данной статьи является поиск наиболее приемлемого процесса избрания территориальных органов самоуправления.

Материал и методы. Научно-теоретической основой являются труды авторов, рассматривающих процесс формирования органов представительной власти, в частности органов территориального самоуправления. При написании статьи был использован метод анализа теоретико-правовых взглядов. Метод анализа употреблялся совместно с методом синтеза, который позволил объединить в единое целое различные точки зрения и систематизировать особенности формирования органов территориального самоуправления.

Результаты и их обсуждение. Органом, относящимся к органам представительной власти, является орган территориального общественного самоуправления. Сразу необходимо отметить, что его формирование не отражено в Избирательном кодексе Республики Беларусь. Общим нормативным актом, закрепляющим порядок формирования ОТОС, является Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении», в котором указывается на разделение их по процедуре формирования: «Порядок создания, деятельности и прекращения деятельности коллегиального органа территориального общественного самоуправления, созданного в виде юридического лица, определяется законодательством о юридическом лице со-

ответствующей организационно-правовой формы», то есть гражданским законодательством – Гражданским кодексом Республики Беларусь (ст. 117–120) [2]. «Единоличный орган территориального общественного самоуправления (староста, старейшина и др.) и Коллегиальный орган территориального общественного самоуправления без образования юридического лица создается и действует в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении», то есть конституционным законодательством. Таким образом, формирование и деятельность органов, схожих между собой по функциям, целям, задачам регулируется различными отраслями права.

В списке некоммерческих юридических лиц в Гражданском кодексе Республики Беларусь не указывается конкретно такой вид некоммерческой организации как ОТОС. Логически единственная форма, которая могла бы подходить к ОТОС, это общественная организация. «Общественными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей» (ст. 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

Определение, зафиксированное в Гражданском кодексе Республики Беларусь, дает общее представление об организационно-правовой форме ОТОС, не указывая каких-либо особенностей функционирования. Видится, что не корректно отождествлять ОТОС и общественные организации. ОТОС – это часть системы местного самоуправления, обладающая специфическим правовыми признаками и специфическим правовым статусом. Поэтому предлагаем в Гражданском кодексе Республики Беларусь указать отдельный новый вид некоммерческой организации – коллегиальный орган территориального общественного самоуправления.

Статья 117.2 Гражданского кодекса Республики Беларусь: «Коллегиальные органы территориального общественного управления – это некоммерческие организации, являющиеся негосударственными органами местного самоуправления. Правовое положение определяется настоящим Кодексом и Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении»».

Практика показывает, что в настоящее время коллегиальные ОТОС создаются без статуса юридического лица, а только в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» и Положением об органе территориального общественного самоуправления, утверждаемым местным собранием на основе примерного положения, утверждаемого Советом областного уровня.

Процедура образования коллегиального органа прописывается в Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении»: Кандидаты в члены коллегиального органа территориального общественного самоуправления могут выдвигаться гражданами, а также городскими (городов с районным делением, городов районного подчинения), поселковыми, сельскими Советами, исполнительными и распорядительными органами первичного уровня, которые избираются открытым или тайным голосованием на местном собрании. Собрание правомочно, при участии не менее 25 % граждан, достигших восемнадцати лет и постоянно проживающих на соответствующей территории, или не менее двух третей уполномоченных участвовать в местном собрании.

Видится, прописанная процедура не учитывает специфику больших городов с большим количеством населения. При соблюдении указанных в законе процедур, могут возникать много препятствий именно организационного характера, которые были уже проанализированы в публикациях: высокий уровень пассивности выборщиков, обширные пространственные пределы, соблюдение одного из требований регистрации – предоставить список участников местного собрания с указанием фамилии, собственного имени, отчества, года рождения, гражданства, места жительства, (например, микрорайон г. Минска составляет 10–16 тысяч человек) [3, с. 23].

Таким образом, состав органов избирается на местном собрании, без соблюдения основных принципов избирательного права – всеобщности, равенства, тайного изъявления, свободы, альтернативности, состязательности и т.д., хотя составляющие названных принципов применяются при формировании коллегиальных и единоличных ОТОС. В тоже время, как мы уже отмечали ранее, соблюдается признак выборности.

Единоличные ОТОС представлены старостами. В каждом местном Совете депутатов принято Положение, в соответствии с которым старосты избираются сроком на 2 года на собраниях граждан, проживающих на территории соответствующих сельских населенных пунктов,

из числа наиболее авторитетных и уважаемых жителей, постоянно проживающих в данном населенном пункте и способных к организационной работе. Предложения по кандидатурам старост могут вноситься гражданами, сельскими Советами депутатов и сельскими исполнительными комитетами.

Собрание граждан созывается сельским исполнительным комитетом или органами территориального общественного самоуправления и правомочно, если в нем принимает участие не менее 25% граждан, достигших восемнадцати лет и постоянно проживающих на данной территории, или не менее двух третей уполномоченных. Выборы проводятся открытым голосованием. Староста считается избранным, если за его кандидатуру проголосовало более половины граждан, присутствующих на собрании.

В тоже время, считаем логичнее объединить статусы коллегиальных и единоличных ОТОС, закрепив в едином нормативном акте способы их формирования – в Избирательном кодексе Республики Беларусь, который включает в себя нормы, формирующие все органы представительной власти.

Заключение. Таким образом, продолжая анализировать и изучать процедуру избрания органов представительной власти, считаем необходимым объединить все нормы, касающиеся избирательного процесса в едином акте, а именно в Избирательном кодексе Республики Беларусь.

Закрепление единого подхода к регулированию формирования и деятельности коллегиальных ОТОС с образованием и без образования юридического лица поможет уровнять их в статусе, будет способствовать повышению четкости в их правовой регламентации и поможет гражданам четко обозначить для себя необходимость образования ОТОС для представления своих интересов.

1. Кешикова, Н.В. Порядок формирования государственных органов: к теории вопроса / Н.В. Кешикова // История государства и права. – 2008. – №11. – С.4-9.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 декабря 1998 г. №218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г., одобрен Советом Республики 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2017 г. №14-3 // Консультант Плюс: Беларусь/ ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Чмыга, О.В. Выборные лица органов территориального общественного самоуправления: особенности правового положения / О.В. Чмыга // Вестник Конституционного суда. – 2009. – №3. – С.21-27.
4. Быков, С.В. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания России (становление и перспективы развития): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Быков. – М., 2007. – 25 с.

КРАУДФАНДИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ

Ф.В. Куракин

Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова

Краудфандинг – концепция привлечения финансирования, в соответствии с которой носитель идеи (бенефициар) предлагает широкому (чаще всего неограниченному) кругу лиц (донорам, инвесторам) принять участие в финансировании идеи бенефициара на заранее определенных условиях. Привлечение средств производится преимущественно через Интернет.

Актуальность исследования обусловлена общемировым ростом популярности краудфандинга как инвестиционного инструмента и сравнительно низким уровнем его развития в Республике Беларусь.

Целью работы является определение способов развития краудфандинга как инструмента повышения инвестиционной активности в Республике Беларусь.

Материал и методы. Материалом исследования является мировая и отечественная практика использования краудфандинга, отечественное и зарубежное инвестиционное законодательство, работы специалистов в этой области. В качестве основных методов используются методы анализа, правового моделирования.

Результаты и их обсуждение. Концепция краудфандинга включает в себя краудфандинговые модели привлечения финансирования. Британская Ассоциация Краудфандинга выделяет следующие модели: благотворительная модель (donation/reward), кредитная модель (debt); паевая модель (equity) [4]. Краудфандинговые модели различаются объемом взаимных прав и обязанностей сторон, принявших участие в финансировании.