

режений, то есть вклады будут вноситься не в специальные стройсберкассы, а в уполномоченные банки, которые наряду со стройсбережениями будут осуществлять иные виды банковской деятельности, и, что вполне последовательно, проект не содержит ограничений возможных видов банковской деятельности и использования средств на вкладах.

В отличие от закона Казахстана и проекта закона России, наш законопроект основное регулирование отношений по вкладам и выдаче кредитов отдает на откуп банкам. В проекте отсутствует даже упоминание о каких-либо премиях для вкладчиков. Имеется только общая норма о том, что состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и завершившим накопительный период оказывается господдержка в установленном порядке.

Предполагается, что местные исполкомы должны регулировать очередность строительства в системе стройсбережений, принимать решения о таком строительстве, определять заказчиков строительства и осуществлять контроль за исполнением договоров, вести регистр субъектов строительной деятельности.

Проект Закона Республики Беларусь «О системе жилищных строительных сбережений» разрабатывается длительный промежуток времени. Разногласия существуют по двум аспектам: какой должна быть система стройсбережений - открытой или закрытой, и нужно ли предусмотреть государственные премии участникам системы (вкладчикам). Следует отметить, что в Российской Федерации Комитет Государственной Думы по финансовому рынку рекомендовал Государственной Думе отклонить проект федерального закона № 454760-4 «О строительных сберегательных кассах», в том числе и в связи с замкнутостью системы строительных сберегательных касс.

В АСБ «Беларусбанк» с 1 июля 2006 года функционирует своя локальная банковская система стройсбережений. Опыт «Беларусбанка» позволил определить, что предстоит предусмотреть в Законе Республики Беларусь «О системе жилищных строительных сбережений», для его эффективности и востребованности:

в первую очередь, это касается гарантий в случае повышения стоимости квадратного метра жилья (следует разработать механизм расчета инфляции стоимости квадратного метра жилья), а также в случае выполнения вкладчиком своих обязательств по накопительному этапу, но недостаточности размера заработной платы для получения сумм кредита;

зарубежный опыт показывает: механизм работает при условии государственной поддержки накоплений граждан в виде специальных премий, которые ежегодно начисляются вкладчикам, выполняющим свои обязательства. Эти суммы должны покрыть рост цен именно в жилищном секторе.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ ПО УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Н.М. Бобров*

Проблема наказания лиц совершивших преступления изучалась различными учеными на протяжении всей мировой истории. Актуальна эта проблема и сейчас. Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает различные виды наказаний, от их эффективности зависит правопорядок в нашем обществе. Так или иначе, сущность наказания и его цели менялись на протяжении веков. Четко наблюдается тенденция исчезновения членовредительских и других телесных наказаний, которые являются в настоящее время не соответствующими международному праву. Но здесь может быть и экономическое значение, что связано с экономическим развитием государства. Современному государству с его рыночной экономикой необходим работоспособный человек, усвоивший правила общежития и соблюдающий закон, а не наказанный инвалид.

Можно выделить следующие функции наказания:

- 1) психологическая (посредством устрашения и ограничения прав лица воздействует на психику человека, его эмоции и чувства, что формирует мотивацию не совершать преступлений);
- 2) экономическая (с помощью штрафов и иных наказаний государство взыскивает в свою пользу определенный доход);
- 3) охранительная (с помощью изоляции преступника государство обеспечивает защиту своих граждан);
- 4) сакральная (государство является единственным субъектом, действуя как защитник народа, реализуя защиту прав и свобод человека, способно применить уголовное наказание).

Система наказаний зависит от одного или нескольких факторов (политических или идеологических, религиозных, экономических и др.), имеющих значение в определенный период времени. Изучая систему наказаний, можно сказать, что наказание определяется субъективно и в большей степени зависит от его эффективности, нежели является какой-либо формой справедливости.

В первую очередь целью наказания является кара, возмездие за совершенное преступление в целях формирования уважительного отношения преступника к законам, дополнительной целью является предупреждение новых преступлений.

Проблема допустимости использования в современных условиях тех или иных наказаний многоаспектна. Одним из ее аспектов является соответствие содержания этих мер принципам уважения прав и основных свобод человека, закрепленных в источниках международного права.

В Конституции Республики Беларусь закреплено, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им наших законов. Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь, провозглашает нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, частью действующего на ее территории законодательства.

Нормы международного права, содержащиеся, в частности, в пактах о правах человека, могут рассматриваться в качестве важного правообразующего фактора, обуславливающего развитие национального уголовного законодательства в области наказаний. Действие этого фактора особенно важно учитывать в современных условиях, когда Республика Беларусь стремится занять подобающее ей положение в системе мирового сообщества. Вместе с тем использование норм международного права должно опираться на другие не менее важные правообразующие факторы: национальные традиции, психологию населения, исторический опыт борьбы с преступностью. Частью этого опыта является ставшее уже традиционным использование в борьбе с преступностью уголовно - правовых мер воздействия, связанных с привлечением осужденных к труду. В международных правовых документах имеются требования, предъявляемые к национальным законодательствам в плане использования таких наказаний. Важнейшим документом в области международного права, вводящим ограничения на применение принудительного труда осужденных, является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

Соответствие системы наказаний международным стандартам, как правило, выясняется со ссылкой на использование или неиспользование законодателем той или иной страны смертной казни в качестве средства борьбы с преступностью, а также путем исследования условий исполнения наказаний, связанных с изоляцией от общества. Однако в рамках системы мер уголовно - правового воздействия, сложившейся в Беларуси и закрепленной в УК Республики Беларусь 1999 г., есть и другие наказания, содержание которых должно соответствия международным пактам. Прежде всего это наказания, связанные с привлечением осужденных к труду.

В ст. 4 Европейской конвенции дублируется одно из основополагающих положений в области прав человека, отраженное во Всеобщей Декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.: "Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии". В Европейской конвенции содержится ряд важных конкретизирующих положений. В части 2 ст. 4 Европейской конвенции декларируется положение, согласно которому "никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду". Следующая правовая норма содержит ряд положений, которые имеют первостепенное значение: "Для целей данной статьи в термин "принудительный и обязательный" не включается : а) любая работа, которая обычно требуется по условиям заключения или во время условного освобождения от такого заключения; б) любая служба военного характера или, в случае отказа от нее по религиозным основаниям в странах, где такой отказ признается, служба, назначенная вместо обязательной военной службы; в) всякая служба, выполняемая в случае крайней необходимости или стихийного бедствия, угрожающих жизни или благосостоянию общества; д) любая работа или служба, которая является частью обычных гражданских обязанностей".

Для анализа соответствия национального законодательства международным стандартам в части использования наказаний, связанных с привлечением осужденного к труду, должна быть упомянута и ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., в которой содержится более широкий спектр возможностей и, в частности, записано: "В тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, положение, сформулированное в ст. 4 ЕК, не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание". Более конкретно сформулирована и норма о возможности использования обязательного труда лиц, находящихся в заключении или условно освобожденных из заключения. В международном праве сложилась система норм, ограничивающих возможности стран - подписантов указанных документов в применении наказаний и иных мер воздействия, связанных с привлечением осужденных к обязательному или принудительному труду. При этом наиболее жесткие требования в этом плане предъявляются Европейской конвенцией и распространяются на государства - члены Совета Европы. Но и они рассматриваются лишь как "минимальные стандарты" прав человека.

В УК Республики Беларусь предусмотрены следующие виды наказаний, связанные с использованием труда осужденных:

- а) общественные работы (ст. 49 УК);
- б) исправительные работы (ст. 52 УК);
- в) ограничение по военной службе (ст. 53 УК);
- г) ограничение свободы (ст. 55 УК);
- д) лишение свободы (57 УК).

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что, безусловно международные принципы и стандарты, должны являться основополагающими для Беларуси при формировании системы уголовных наказаний, а также порядка их исполнения. Немаловажную роль в этом может сыграть учет международного опыта.

## **СУДЬБА ПЛЕННЫХ НЕМЦЕВ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ В ДИССЕРТАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЯХ**

*П.В. Борботько*

Так получилось, что в советской, российской и современной белорусской исторической науке вопросы изучения проблемы немецких военнопленных Первой мировой войны остаются слабо изученными.

Например, в 1997-2008 годах в России защищались диссертации, посвященные проблеме иностранных военнопленных на территории России в период и после Первой мировой войны. Всего было защищено 18 кандидатских и докторских диссертаций по различным аспектам плена в период двух мировых войн. Это говорит о высоком научном интересе к близкой тематике.

На соискание степени кандидата исторических наук подали результаты своих исследований: И.В. Безбородова, Э.Е. Абдрашитов, А.Л. Кузьминых, Б.Н. Недбайло, В.А. Миркикин, В.Ю. Альбов, Д.Г. Цовян, А.Н. Талапин, И.Е. Зубаров, А.И. Гергилева, Ю.А. Ларичкина, С.Н. Хомченко, М.М. Паникар, Г.С. Оганян, А.В. Талачева, Э.С. Индрисова. На соискание степени доктора исторических наук – Е.Л. Катасонова, Е.Ю. Бондаренко.

Используя методы математического анализа и статистики, можно заметить, что самыми продуктивным по количеству защищаемых по данной тематике работ были 2004 год (5 единиц, среди них – 2 докторские диссертации) и 2006 год (всего 4 диссертации).

К сожалению, нельзя сказать, что в современной российской науке сложились отдельные направления и школы по изучению положения военнопленных в период и после Первой и Второй мировой войн. Речь, скорее всего, может идти об их складывании. Исключение составляет город Москва. В различных научных и учебных учреждениях столицы России было защищено 5 диссертаций. Однако, анализ данных о научных руководителях и консультантах, оппонировавших организациях и оппонентах не позволяет сделать вывод о существовании различных научных направлений и здесь.

Среди указанных работ по проблеме положения военнопленных в годы Первой мировой войны было защищено 7 кандидатских и одна докторская диссертация: Абдрашитов Э.К. «Источники личного происхождения по истории российских военнопленных первой мировой войны», Недбайло Б.Н. «Чехословацкий корпус в России (1914-1920 гг.): Историческое исследование», Бондаренко Е.Ю. «Иностранные военнопленные на Дальнем Востоке России: 1914-1956 гг.», Цовян Д.Г. «Деятельность государственных органов и общественных организаций по оказанию помощи беженцам в годы Первой мировой войны 1914-1917 гг.», Талапин А.Н. «Военнопленные Первой мировой войны на территории Западной Сибири: июль 1914 – май 1918 года», Зубаров И.Е. «Деятельность коллегии по делам военнопленных и беженцев Симбирской губернии в 1914-1922 гг.», Гергилёва А.И. «Военнопленные Первой мировой войны на территории Сибири», Индрисова Э.С. «Иностранные военнопленные Первой мировой войны на Южном Урале в 1914-1921 гг.».

Анатолий Николаевич Талапин изучал положение военнопленных в Западной Сибири с начала войны до Февральской революции (июль 1914 – февраль 1917 года) и в Западной Сибири в марте 1917 – мае 1918 года. В своей работе он сумел неплохо осветить проблемы состава, размещения и условий содержания военнопленных; их использования в качестве рабочей силы, влияния Февральской революции на быт и работу данной категории лиц, отношение к ним Советской власти в период ее установления (до мая 1918 года).

Давид Грантович Цовян большее внимание уделял правительственной политике в отношении беженцев, общественным организациям, осуществлявшим им помощь, организационному устройству и основам работы Комитета её императорского высочества Великой княжны Татьяны Николаевны. В частности, подробно рассмотрена проблема разработки законодатель-