

## ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОКУРОРОМ ЗАКОННОСТИ В СФЕРЕ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

*И.И. Головки  
Санкт-Петербург, СПб ЮИ (ф) АГП РФ*

Отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды, сброс отходов производства и потребления в недра и на почву запрещен (ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Проблема исполнения указанных требований закона – одна из актуальных [1, с. 287].

Целью данного исследования является выявление проблем обеспечения прокурором законности в указанной сфере правоотношений.

**Материал и методы.** При написании статьи проанализирована практика органов прокуратуры Республики Беларусь и России, использованы методы анализа, синтеза, сравнения.

**Результаты и их обсуждение.** Прокуроры проводят проверки исполнения законодательства об отходах производства и потребления во всех регионах Российской Федерации. Полигоны и свалки твердых бытовых отходов (ТБО) зачастую являются источниками загрязнения почв, атмосферного воздуха, водных ресурсов. Кроме того, указанные объекты могут служить источником «биологического» загрязнения, поскольку способствуют распространению крыс, являются местом нежелательного скопления птиц, бродячих животных, насекомых и пр. [1, с. 291].

Особое внимание уделяется установлению мест несанкционированного сбора ТБО и ликвидации данных объектов, которые размещаются в том числе на особо охраняемых природных территориях, в связи с чем уполномоченным лицам вносятся представления об устранении нарушений законодательства.

В результате проверок выявлялись факты нарушений в деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих водопользование и забор воды из водных объектов, сопряженное с ненадлежащим содержанием объектов, загрязнением территории отходами, прокурорами инициировалось привлечение виновных к административной ответственности и вносились представления руководителям организаций, по результатам рассмотрения представлений виновные должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

В случае выявления эксплуатации организацией земельного участка фактически для размещения и хранения отходов, при отсутствии лицензии на то прокуроры в судебном порядке требовали запрещения эксплуатации полигона ТБО. Взыскиваются суммы компенсации ущерба.

Аналогичные нарушения выявляются прокурорами Республики Беларусь. Так, прокуратура Гомельской области выявила несанкционированные места складирования отходов, в связи с чем вынесены 3 предписания, 2 лица привлечены к административной ответственности<sup>1</sup>; в 2016 году проверено 331 садово-огородное товарищество и в 80 из них выявлены свалки отходов<sup>2</sup>. Органы прокуратуры Брестской области установили, что объекты захоронения отходов не всегда в полной мере отвечают санитарным и природоохранным требованиям: отходы размещаются за их пределами; ввиду отсутствия въездных ворот с запирающими устройствами полигоны используются посторонними лицами без разрешения. Органами прокуратуры Брестской области в 2016 году вынесено 40 актов прокурорского надзора, возбуждено 1 уголовное дело по факту несанкционированного хранения и захоронения опасных отходов<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Официальный портал Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ. URL: <http://www.ksgp-cis.ru/news/news-item/2761> (дата обращения 08.01.2018).

<sup>2</sup> Куда девать сор из избы. «Советская Белоруссия» № 156 (25038). Вторник, 16 августа 2016. URL: <http://www.sb.by> (дата обращения 08.01.2018).

<sup>3</sup> Органами прокуратуры Брестской области приняты меры к предотвращению загрязнения земель. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. URL: <http://www.prokuratura.gov.by/ru/info/novosti/nadzor-za-ispolnieniem-zakonodatelstva/prirodookhrannoe-i-emelnoe/organami-prokuratury-brestskoy-oblasti-prinyaty-mery-k-predotvrashcheniyu-zagryazneniya-zemel/> (дата обращения 08.01.2018).

На заседании совместной коллегии прокуратуры Брестской области и Брестского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды по результатам проверки исполнения законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов, которые показали, что на территории водоохраных зон располагаются животноводческие комплексы, не оборудованные очистными сооружениями; крестьянско-фермерскими хозяйствами и гражданами самовольно строятся пруды; водоохраные зоны и прибрежные полосы незаконно используются коммерческими структурами; выявлены и ликвидированы свалки ТБО, в том числе на территории Мухавецкого водозабора г. Бреста (в связи с чем органами прокуратуры области подготовлены 5 представлений, 34 предписания, 1 протест, 31 постановление о подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению, о недопустимости нарушений закона официально предупреждено 5 лиц, прокуратурой области в Брестский облисполком направлена информационная записка) принят ряд решений для устранения нарушений законодательства<sup>4</sup>.

Как отмечают прокуроры Российской Федерации и Республики Беларусь, привлечением к ответственности виновных лиц невозможно ограничиться<sup>5</sup>. Если природопользователь или собственник объекта недвижимости не справляется с обязанностями, должны подключаться органы власти, органы местного самоуправления, например, было установлено, договоры садоводческих товариществ на вывоз мусора не выполнялись по причине отсутствия председателей, которые бы организовали эту работу, и местные органы бездействовали<sup>6</sup>. В настоящее время органами прокуратуры выявляются многочисленные факты нарушений законодательства в деятельности органов власти и местного самоуправления, виновные лица привлекаются к ответственности. Таким образом, в настоящее время работа уполномоченных органов не в полной мере соответствует требованиям эффективности.

Полагаем, что актуально решение проблемы, которая затрагивает каждого гражданина, так как неисполнение требований закона влечет также негативное воздействие на граждан, с их участием. Актуально установление причин и условий нарушений и предупреждение подобных нарушений в будущем. Поэтому прокурорам необходимо принимать меры к устранению причин нарушений, взаимодействовать со СМИ, общественностью, осуществлять правовое просвещение населения [2] и хозяйствующих субъектов, вовлекать их в различные мероприятия.

**Заключение.** Таким образом, определены возможные пути повышения эффективности мер прокурора по обеспечению законности в сфере сбора и утилизации отходов производства и потребления путем предупреждения правонарушений, взаимодействия со СМИ и осуществления правового просвещения населения и предпринимателей.

1. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году». Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 2017. 761 с. <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=2118> (дата обращения 08.01.2018).
2. Боголюбова Т. А. Предупреждение преступности: современный взгляд на проблему // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2014. №4 (42). С. 112-116.

## РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*А.В. Губаревич  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

20 лет назад с признанием необходимости наличия в Республике Беларусь Международного арбитражного (третейского) суда как одного из основных условий осуществления внешне-экономической деятельности и во исполнение принятых на себя Республикой Беларусь международных обязательств постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от

<sup>4</sup> Прокуратура: фермы и очистные сооружения загрязняют белорусские воды. Электронное издание «Ежедневник». <https://region.ej.by/brest/2016/01/16/prokuratura-fermy-i-ochistnye-sooruzheniya-zagryaznyayut-belorusskie.html> (дата обращения 08.01.2018).

<sup>5</sup> Куда девать сор из избы. «Советская Белоруссия» № 156 (25038). Вторник, 16 августа 2016. URL: <http://www.sb.by> (дата обращения 08.01.2018).

<sup>6</sup> Там же.