

Петров Д.Н.
**БЮДЖЕТ ГУБЕРНСКОГО МОГИЛЕВА НА 1914 ГОД КАК ИСТОЧНИК
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ НАЧАЛА XX ВЕКА**

Характерной особенностью развития белорусских губернских центров вообще и Могилева в частности во 2-й половине XIX – начале XX вв. стало введение городского самоуправления на основе Городового положения от 16 июня 1870 г. и такого же Положения от 11 июня 1892 г., не имевшего от прежнего принципиальных отличий [1, с. 835]. Городовое положение начало действовать в Могилеве с 1876 г. [2, с. 79–81] и предоставляло возможность не только избирать собственные органы управления – Городскую думу и ее исполнительный орган – Городскую управу, но и формировать городской бюджет. В силу этого определенный интерес представляет бюджет Могилева на 1914 г. как финансовый документ, исторический текст, экономическая и правовая категория.

Полное название данного документа – «Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год» [3, с. 1], в котором на 133 страницах напечатан полный реестр денежных поступлений и их затрат и издержек на нужды города. Отдельные данные из «Сметы» уже попадали в публикации, однако в целом источниковый и информационный потенциал данного документа остается не реализованным. Более того, если в белорусской справочной литературе минимальные сведения о «смете» на 1914 год все же имеются, наряду со «Сметами» 1910 – 1913 гг. [4, с. 515–516], то в известном справочнике П.А. Зайончковского о ней ничего не сказано [5, с. 484], поэтому речь идет не только о ценном источнике, но и о раритетном издании.

«Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год» печаталась по распоряжению могилевского Городского головы, данные из этого документа попадали в Могилевский статистический комитет и ежегодный губернаторский отчет, направляемый по линии Министерства внутренних дел в Санкт-Петербург, входили в «Памятные книжки Могилевской губернии», «Обзоры Могилевской губернии», «Могилевские губернские ведомости» и «Вестник Могилевского земства», широко освещаясь газетой «Могилевский вестник» (в разделе «Заседания Городской думы»).

Начинает данный реестр «Объяснительная записка к проекту сметы доходов и расходов г. Могилева губернского на 1914 год», согласно которой средства по смете доходов поступали в городской бюджет на основе: оценочного сбора, сборов с торгов и промыслов, пошлин различных наименований, доходов с городских имуществ и оброчных статей, доходов с городских сооружений, пособий городу и возврата расходов, разных доходов. «Бюджет города Могилева – указывается в «Смете» – на 1914 год исчислен по проекту сметы в 538 000 рублей, более против сметы 1913 года на 31 378 рублей (бюджет 1913 года равнялся 506 622 рубля), но если принять во внимание, что в смету 1913 г. были внесены поступления, имеющие случайный характер, как-то: от займов 105 600 рублей и от недоимок 14 331 рубль, т.е. в общем менее на 39 058 рублей, то окажется, что обыкновенные доходы города увеличились на 70 436 рублей» [3, с. 1].

По смете расходов средства распределялись следующим образом: участие в расходах по содержанию правительственных учреждений, содержание Городского общественного управления и Сиротского суда, воинская квартирная повинность, содержание городской полиции, содержание пожарных команд, благоустройство города, содержание городских сооружений, народное образование, общественное призрение, медицинская, ветеринарная и санитарная части, уплата налогов, содержание и устройство принадлежащих городу недвижимых имуществ, уплата долгов, разные расходы. Далее следует «Перечень сметы доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год по сравнению со сметой 1913 года», за ним идет «Смета доходов города Могилева губернского на 1914 год», представленного с соответствующим «Приложением» и такая же «Смета» расходов, также сопровождаемая «Приложением». В документе очень подробно расписаны в числовом выражении все статьи доходов и расходов, сопровождаемые ссылками на «Постановления Думы», «уведомления министра Внутренних дел», «Городовое положение», «уведомления Губернского жандармского управления» и другие официальные письменные свидетельства, в круг которых входили и отдельные «Высочайше утвержденные Положения», выходящие из императорской канцелярии. Кроме этого указаны дополнительные «Приложения» по расходам с указанием компенсаций из общеимперского бюджета по отдельным министерствам и ведомствам, «расход по содержанию принадлежащих городу зданий в 1914 году» и «Смета доходов и расходов по специальным капиталам, находящимся в заведовании Могилевского Городского общественного управления». Под общей городской «Сметой» на 1914 г. стоят подписи Городского головы И.А. Семковского, членов Городской управы М.А. Феофилова, И.А. Хозерова, П.А. Маркова, секретаря М.М. Маковецкого и бухгалтера М.К. Венкневича-Зуба.

Ценность «Сметы» 1914 года как исторического источника заключается главным образом в том, что она представляет исчерпывающие сведения о хозяйственной инфраструктуре губернского города и его достижениях в социальной и культурной сферах, о чем советская и современная историография, как правило, замалчивали [6, с. 110–125, 150–163]. Так, из «Сметы» можно узнать, что в Могилеве исправно действовали водопровод, скотобойня, утилизационный завод, конно-железная дорога. Благодаря городской электростанции центр города имел электрическое освещение, на которое выделялось 350 лампочек и еще 50 планировалось приобрести к новым фонарям, успешно функционировали асфальтовый и кирпичный заводы, благодаря чему улицы имели вид, достойный губернского центра. На благоустройство города выделялось почти 39 000 рублей, общественный порядок в нем поддерживали 100 городских первой, второй и третьей полицейской части. Предусматривалось создание четвертой полицейской части в составе еще 22 человек.

Социальная часть бюджета предусматривала выплату пенсий и единовременных пособий лицам, служившим в учреждениях, содержащихся на городские средства. На эти же средства содержались городской архитектор, техники, торговая депутация, исполнительная и ревизионная комиссии. Предусматривалась выплата пособий на содержание городских приходских и церковно-приходских школ. Могилев содержал городскую чайную и ночлежный приют, столовую, выдавал средства «Обществу пособия бедным евреям г. Могилева», находил деньги на выдачу пособий на погребение бедным жителям христианского вероисповедания и на раздачу бедным перед праздником Св. Пасхи. На уровне своего времени находились ветеринарная и санитарная части, на содержание которых выделялось более 9000 руб.

Культурная сфера предусматривала деятельность городской публичной библиотеки с отоплением и электрическим освещением, работу музея, драматического

театра, электрических театров, выдачу пособия на издательство журнала «Городское Дело».

Анализ «Сметы» позволяет не только исследовать инфраструктуру губернского Могилева, но и выяснить особенности формирования самого бюджета в части его законодательного обеспечения общеимперским законодательством, связанным с генезисом особой городской формы собственности – экономической основы деятельности Городской думы и ее Управы. Смета позволяет оценить среди прочего результаты городской реформы 1870 г. – по ней можно проследить, что функции органов самоуправления претерпели коренные изменения. Если прежде их задача сводилась к взиманию налогов и выполнению разнообразных повинностей, то теперь на первый план выдвинулось решение чисто муниципальных задач. Государственный аппарат освободил себя от вопросов, связанных с развитием и управлением городским хозяйством, передав их решение органам городского самоуправления. В задачи городского самоуправления входили: забота о благоустройстве города (водоснабжение, канализация, уличное освещение, транспорт, градостроительные проблемы), оказание содействия в обеспечении населения продовольствием (организация рынков, базаров), принятие мер против пожаров и других стихийных бедствий, забота о «сохранении народного здоровья» и призрения нуждающихся (учреждение и содержание благотворительных заведений, больниц, проведение санитарно-гигиенических мероприятий), участие в развитии народного образования и культуры (открытие школ, библиотек, театров, музеев), попечение об ограждении и развитии местной торговли и промышленности, об устройстве бирж, кредитных учреждений и т.д.

В деятельности городского самоуправления предусматривалось наличие собственного бюджета. Законодательство предусматривало формирование городского бюджета на основе налогов и сборов с недвижимости, доходов от эксплуатации городского имущества, пошлинных сборов, проведения аукционов, а также отчислений из государственной казны. Вместе с тем в доходной части бюджета устанавливался максимальный предел взимания разрешенных городу сборов. Всё это позволяет говорить о наличии определенного финансового суверенитета местного самоуправления.

Таким образом, «Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год» как источник исторической, правовой и экономической информации позволяет проанализировать состояние городского хозяйства, способ и характер финансового управления, классифицировать расходы и доходы, проследить приоритеты бюджетного ассигнования и сделать выводы об эффективности административно-финансовой сферы местного управления и самоуправления.

1. Полное собрание законов Российской империи. – Собрание второе. – Т. XIV. – Отд. I. – № 48498. – Гл. V. – СПб.: В Типографии Канцелярии Его Императорского Величества, 1870. – 1024 с.
2. Адрес-календарь Могилевской губернии на 1876 год. Составлен Могилевским Губернским статистическим комитетом. – Могилев на Днепре, 1876. – 164 с.
3. Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год. – Могилев губернский: Городская типография, 1913. – 133 с.
4. Кніга Беларусі. 1517–1917: зводны каталог / Дзярж. б-ка БССР імя У.І. Леніна, БелСЭ; склад. Г.Я. Галенчанка і інш. – Мн.: БелСЭ, 1986. – 615 с.
5. Справочник по истории дореволюционной России. Библиографический указатель. Изд. 2-е. – под ред. проф. П.А. Зайончковского. – М.: «Книга», 1978. – 638 с.
6. Памяць: гіст.-дакум. хроніка Магілёва / Беларус. Энцыкл.: Г.П. Пашкоў (гал. рэд.) і інш.; маст. Э.Э. Жакевіч. – Мн.: 1998. – 496 с.