

Иванова Т.П.
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ОХРАНЫ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
Витебск, Республика Беларусь

Законодательство в области правоохранительной деятельности в отношении историко-культурного наследия является одним из звеньев общей системы охраны данного объекта. Закон "Об охране историко-культурного наследия», принятый в Республике Беларусь 9 января 2006 г. [1], регулирует отношения с целью сохранения, надлежащего содержания, рационального использования, восстановления и приумножения историко-культурного наследия на территории Беларуси. Названный закон действует с учетом изменений и дополнений, внесенных законами Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. и 18 июля 2007 г.

Государственная политика в области учета и охраны историко-культурного наследия в Республике Беларусь определяется Национальным собранием Республики Беларусь и осуществляется Советом Министров Республики Беларусь через Министерство культуры Республики Беларусь и его представителей в местных исполнительных и распорядительных органах. В компетенцию Министерства культуры Республики Беларусь в области охраны историко-культурного наследия входит решение всего комплекса вопросов, связанных с сохранением ценностей, их среды и условий существования; недопущением потери отличительных достоинств ценностей, их научно необоснованных изменений; контролем за практическим использованием ценностей; изучением историко-культурного наследия, обнаружением и учетом ценностей; возвращением в Республику Беларусь ценностей, оказавшихся за ее пределами.

Белорусская республиканская Научно-методическая рада по вопросам историко-культурного наследия при Министерстве культуры Республики Беларусь осуществляет выработку и усовершенствование научно-методической политики в области учета, охраны, сохранения, восстановления, использования, умножения и возвращения историко-культурного наследия в Республике Беларусь.

Широкий перечень вопросов охраны историко-культурного наследия регулируется актами Президента Республики Беларусь. Важным источником для правовой деятельности в изучаемой сфере являются постановления Совета Министров Республики Беларусь. Особое значение имеет постановление Правительства Республики Беларусь № 1085 от 23 июля 2001 г. «О первоочередных мерах по сохранению, и возрождению исторических центров городов Беларуси». 6 мая 2002 г. принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 579 «О вопросах сохранения историко-культурного

наследия», которое утвердило «Положение о порядке определения очередности в финансировании работ по сохранению и восстановлению материальных историко-культурных ценностей и участия в нем государства» [2].

После принятия закона "Об охране историко-культурного наследия» 2006 г. 8 октября 2008 г. Совет Министров Республики Беларусь принял Постановление № 1395 «О системе мер, обеспечивающих проведение реставрационно-восстановительных работ на наиболее важных объектах историко-культурного наследия» [3]. Затем Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1570 от 22 октября 2008 г. утверждено Положение «О порядке осуществления общественными объединениями общественного контроля за исполнением законодательства Республики Беларусь об охране историко-культурного наследия» [4]. Названные документы в значительной степени содействовали укреплению и дальнейшей разработке правовых основ регулирования сферы охраны историко-культурного наследия.

Ряд аспектов по правовому обеспечению историко-культурного наследия регулируется смежным законодательством. Это принимаемый ежегодно Закон о республиканском бюджете, законы об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, о налогообложении, законодательство о недрах, Кодекс Республики Беларусь «О земле» (в части регулирования земель историко-культурного назначения).

Ответственность за нарушение законодательства об охране историко-культурного наследия установлена в «Уголовном Кодексе Республики Беларусь» и «Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь». «Гражданским кодексом Республики Беларусь» регулируются сделки с исторической недвижимостью; судебное изъятие бесхозно содержавшихся памятников культуры; имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия и др.

С принятием Закона Республики Беларусь "Об охране историко-культурного наследия" 1992 г. в научный оборот введено понятие «историко-культурная ценность» для обозначения всех принятых на государственный учет памятников. Белорусскими правоведами в 2000-е годы проведена работа по разграничению понятий «культурные ценности», «историко-культурные ценности», «памятники истории и культуры», «историко-культурное наследие». Историко-культурное наследие представляет собой собирательное понятие, включающее наиболее отличительные результаты и свидетельства ис-

торического и духовного развития народа Беларуси, воплощенные в культурных ценностях [5, с. 12].

Правовой режим культурных ценностей представляет совокупность правоотношений, возникающих между субъектами права по поводу регулирования условий выявления, сохранения, использования, международной и государственной охраны, а также изучения и популяризации культурных ценностей.

Основная специфика правового режима недвижимого имущества состоит в том, что его отчуждение и установление на него вещных прав происходит в особом порядке, который требует соблюдения обязательной письменной нотариальной формы и регистрации в органе учета недвижимости. К недвижимыми памятникам относят памятники архитектуры и градостроительства, памятники археологии, памятники истории и культуры, как сохранившиеся в своем первоначальном виде, так и находящиеся в руинированном или фрагментарном состоянии, а также являющиеся частью более поздних объектов. Историческая недвижимость – это земля с установленными границами; здания-памятники и сооружения над и под этими землями; природное окружение [5, с. 20-21].

Отечественными правоведами разрабатываются как модели целостной системы, так и отдельные аспекты проблемы правового обеспечения сохранности историко-культурного наследия. И.Э. Мартыненко внес вклад в разработку, совершенствование правовых основ охраны историко-культурного наследия, рассмотрел вопрос об урегулировании предпринимательской деятельности, которая оказывает непосредственное воздействие на историко-культурные ценности [6]. Э.Л. Король осуществил комплексный анализ коллизионных норм, направленных на решение проблемы выбора применимого права при рассмотрении споров с участием культурных ценностей [7].

Значительным шагом в деле совершенствования законодательства по рассматриваемой проблеме является создание специализированного государственного органа охраны историко-культурного наследия. Управление по охране историко-правового наследия и реставрации обеспечивает: подготовку предложений по основным направлениям государственной политики и разработку проектов нормативных правовых актов в сфере охраны историко-культурного наследия; организацию контроля за исполнением законодательства по охране историко-культурного наследия, в том числе при выполнении работ на историко-культурных ценностях и в зонах охраны материальных недвижимых историко-культурных ценностей, за их надлежащим содержанием и использованием; координацию деятельности специалистов по охране историко-культурного наследия местных исполнительных и распорядительных органов и повышения их квалификации; координацию в сфере

охраны историко-культурного наследия деятельности республиканских органов, предприятий и организаций, независимо от форм их собственности, общественных объединений; ведение Государственного списка историко-культурных ценностей Республики Беларусь и формирование Банка сведений историко-культурного наследия Республики Беларусь, организацию работы Белорусской республиканской Научно-методической рады по вопросам историко-культурного наследия Республики Беларусь; участие Республики Беларусь в международных программах по охране историко-культурного наследия; регулирование действий по перемещению культурных ценностей через границу Республики Беларусь [8].

Министерство культуры республики и Генеральная Прокуратура в 2011 г. заключили договоренность о необходимости налаживания более тесного сотрудничества в целях обеспечения правового регулирования на нарушения в сфере охраны историко-культурного наследия.

В 2011 г. Палатой Представителей Национального Собрания Республики Беларусь в первом чтении принят Закон "Об охране историко-культурного наследия". Предлагаемые поправки затрагивают вопросы компетенции государственных органов, осуществляющих регулирование в сфере охраны историко-культурного наследия, обеспечения сохранения недвижимых материальных и нематериальных историко-культурных ценностей, а также вопросы профессиональной деятельности. Больше всего изменений и дополнений предлагается внести в главу, регламентирующую вопросы восстановления историко-культурных ценностей. Кроме того, уточняется, терминологический аппарат и источники финансирования в данной сфере. Данный законопроект прошел юридическую экспертизу, рассмотрен постоянными комиссиями и общественным объединением «Белорусское добровольное общество охраны памятников истории и культуры». Создана рабочая группа по его доработке, планируется, рассмотрение законопроекта во втором чтении [9].

Следует заметить, что в Совете по культурному сотрудничеству государств-участников СНГ образована рабочая группа по изучению и сравнительному анализу законодательства в сфере культуры. Рабочей группой установлены тесные контакты с Постоянной комиссией по культуре, информации, туризму и спорту Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, где готовятся для принятия модельные законы, например, Модельный закон «Об объектах культурного наследия», принятый 13 июня 2000 г. [10]. Модельно-правовые акты СНГ представляют собой типовые образцы юридических решений, использование которых способствует улучшению нормативно-правового регулирования отношений в различных сферах государственной и обществен-

ной жизни стран СНГ.

В последние годы активно разрабатывались комплексные региональные программы сохранения и использования культурного и природного наследия. Утверждены программы сохранения историко-культурного наследия в регионах Беларуси на 2011-2015 гг. Основной целью реализации программ является обеспечение максимальной степени охраны историко-культурных ценностей, входящих в список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, путем правового регулирования, бережного отношения к памятникам истории и культуры.

В настоящее время в Государственный список историко-культурных ценностей Беларуси включены 5425 объектов, 4 из них имеют статус всемирного наследия ЮНЕСКО. Не теряет актуальности пополнение Государственного списка историко-культурных ценностей Беларуси, подготовка учетных документов. В 2012 г. в Беларуси осуществляется реконструкция 136 памятников истории и культуры.

Анализ исследования проблемы показывает, что в сфере правового обеспечения охраны историко-культурного наследия достигнут заметный прогресс и накоплен большой опыт. Поэтапно и последовательно решаются определенные проблемы. Важной составляющей эффективного использования и приумножения историко-культурного наследия является создание прочного правового фундамента. Общество Беларуси ждет утверждения Национальным собранием Республики Беларусь нового Закона "Об охране историко-культурного наследия".

1. Закон Республики Беларусь "Об охране историко-культурного наследия" от 9 января 2006 г. / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006. – № 9. – 2/1195.
2. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 06.08. 2001. – № 72; 20.05.2002. – № 15.
3. Национальный реестр правовой информации Республики Беларусь. – 06.10.2002. – № 18.
4. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.– 24.10.2008. – № 5/28583.
5. Мартыненко, И.Э. Правовой статус, охрана и восстановление историко-культурного наследия: Монография. – Гродно, 2005.
6. Мартыненка, І.Э. Правовое рэгуляванне прадпрымальніцкай дзейнасці, якая аказвае непасрэднае ўздзеянне на гісторыка-культурную каштоўнасць або зоны аховы нерухомай матэрыяльнай гісторыка-культурнай каштоўнасці /Право.by. – 2009. – № 2. – С. 46–51.
7. Король, Э.Л. Споры о культурных ценностях: проблемы определения применимого права /Журнал международного права и международных отношений. – 2011. – № 1. – С. 19-24.
8. Сайт Министерства культуры Республики Беларусь.
9. Национальный центр правовой информации; Восстановление памятников истории пойдет по другому законодательству? /Недвижимость. – 2011. – 1 декабря.
10. Модельный закон «Об объектах культурного наследия». Постановление № 15-12 от 13 июня 2000 г. /Информационный бюллетень Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. Документы заседания. – 2000. – № 25.