

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.В. Солодкова
Витебск, УО «ВГУ им. П.М. Машерова»

Цель настоящего исследования – определить особенности и характерные черты местного самоуправления как в Республики Беларусь, так и в Российской Федерации, а так же определить сходства и различия.

Актуальность данной темы состоит в совершенствовании системы местного самоуправления Республики Беларусь путем заимствования опыта у ближних соседей. Так как это постоянный и непрерывный процесс, который обусловлен потребностью повышения уровня жизни населения на соответствующей территории.

Для достижения поставленной цели в работе будут использованы методы системного сравнения и анализа.

Местное самоуправление является важнейшим компонентом демократического, правового и социального государства. Оно способствует развитию государства, в котором обеспечивается реальная власть народа, а также содействует решению социальных, экономических, политических вопросов местного значения в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан.

Система органов местного самоуправления Республики Беларусь включает Советы и органы территориального общественного самоуправления. Местные Советы включают в себя три территориальных уровня: областной, базовый и первичны и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы. В Российской Федерации после принятия Указа Президентом от 9 октября 1993 года «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» деятельность местных администраций прекращается, а их полномочия возлагаются на местную администрацию, как исполнительный орган в системе местного самоуправления. Таким образом, структуру органов местного самоуправления в Российской Федерации составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В Республике Беларусь, так же как и в Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Правовая основа местного самоуправления составляют Конституция Республики Беларусь, Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и других актов законодательства, в том числе международных договоров Республики Беларусь. В российской федерации правовую основу составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные

договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы. Из перечисленного выше можно сделать вывод, что одно и второе государство в своей деятельности в сфере местного самоуправления опирается на Конституцию, законы, непосредственно регулирующие данную сферу деятельности и международные договоры.

Большинство полномочий местных органов самоуправления Российской Федерации смешивает функции местной власти с ее правами. Некоторые из них должны осуществляться местными администрациями, которые упразднены в России. Так же местному самоуправлению вменяется исполнение некоторых государственных полномочий. В законах данных государств предусмотрена форма прямого государственного регулирования и прямого контроля со стороны государства применительно к Республике Беларусь и со стороны субъектов Российской Федерации по вопросам местного значения. Так в Республике Беларусь надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в сфере местного самоуправления осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры. В Российской Федерации органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

В законах дан исчерпывающий перечень вопросов местного значения. Рассматривая вопрос об ответственности можно сделать вывод, что наибольшее внимание уделено в России, чем в Белоруссии, так как в последней предусмотрена ответственность только за вред, причиненный организациям и гражданам в результате неправомερных решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления, их должностных лиц, подлежит возмещению соответствующей административно-территориальной единицей в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. В свою очередь в Российской Федерации ответственность органов местного самоуправления предусмотрена как перед гражданами, так и государством. Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с уставами муниципальных образований.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий. Так же четко определена ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.