

навливающее правовой статус этого органа, определяющее задачи, функции, структуру и основные принципы совместной координирующей деятельности.

Большинство заключаемых на сегодняшний день правовых документов носит двухсторонний характер. При этом основная проблема подписываемых правовых актов, как полагают аналитики, – их низкая эффективность (около 50%). Страны понимают необходимость совершенствования механизма их реализации, что не может быть достигнуто за один день, тем более что такое законодательство должно отвечать современным требованиям, предъявляемым ко всем сферам правового регулирования. Проблемой является и различие национальных законодательств стран-участниц по борьбе с организованной преступностью. Специалисты говорят о необходимости принятия модельных кодексов и законов, но действительность свидетельствует о безуспешности таких попыток. Первый Модельный уголовно- процессуальный кодекс для стран СНГ был принят в 1995 году в рамках Союза Беларуси и России, что было вызвано необходимостью унификации законодательства внутри этой международной организации. Однако последующие все возрастающие различия национальных законодательств этих двух стран сделали его практически бесполезным.

Основное препятствие в борьбе с организованной преступностью на территории стран СНГ – несовершенство и различие национальных законодательств в этой сфере.

Министерства внутренних дел только за шесть последних лет заключили около 20 многосторонних соглашений. Первым было Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью, подписанное в г. Алматы 24 апреля 1992 г. Двенадцать государств – участников Соглашения решили осуществлять сотрудничество по таким основным направлениям, как борьба с преступлениями против жизни, здоровья, свободы, достоинства личности и собственности; борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; борьба с преступлениями в сфере экономики; розыск преступников, лиц, скрывшихся от следствия, суда и отбывания наказания, без вести пропавших; борьба с преступлениями на всех видах транспорта и др.

Однако, до сих пор, самой существенной проблемой (и задачей) для, например, России и Беларуси являются значительные различия в уголовном законодательстве и фактическая открытость границ. Это позволяет преступным группировкам использовать данные факторы с целью избежать наказания за преступные деяния.

## **УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

*В.В. Янч*

*Витебск, УО «ВГУ им. П.М. Машерова»*

*Целью исследования является анализ деятельности Республики Беларусь по совершенствованию национального законодательства и укреплению международного сотрудничества в деле противодействия торговле людьми. Актуальность проблемы обусловлена широким распространением в современном обществе торговли людьми как одной из форм рабства. Материалы, представленные в статье, основаны на анализе законодательства, статистических данных, изучении международного сотрудничества, направленного на противодействие торговле людьми.*

В последние годы вопрос о торговле людьми получает всё возрастающее международное значение. Данный вопрос представляется многими как современная форма рабства. Он может быть обнаружен фактически в любом секторе экономики, варьируясь от принудительного труда до принуждения к занятию проституцией, в том числе и с вовлечением детей. Одну из самых больших сложностей в изучении этой проблемы составляет определение ее примерных размеров. Получение достоверной информации о количестве людей, задействованных в торговле "живым товаром", остается затруднительным в связи с латентным характером данной категории преступлений.

По сведениям Европола, «мировая торговля людьми ежегодно приносит от 8,5 до 12 миллиардов евро. В Республике Беларусь торговля людьми приносит преступным группировкам в стране прибыль в 10-12 миллионов долларов ежегодно. Следственная практика Министерства внутренних дел Республики Беларусь и опыт общественных организаций свидетельствуют о том, что вербовка ведется во всех регионах страны, особенно в областных центрах. Вербовка и вывоз из регионов Беларуси осуществляется в различных направлениях: из Бреста и Гродно - в основном в западноевропейские страны. Каналы вербовки из городов Витебской области ведут преимущественно в Российскую Федерацию. Существуют также прибыльные каналы траффинга в Израиль, Турцию, Египет, Кипр, ОАЭ, Ливан.

Географическое положение Беларуси привлекает нелегальных мигрантов из Средней Азии, Закавказья, Дальнего Востока и стран бывшего СССР, многие из которых пересекают нашу территорию с надеждой попасть в Западную Европу. По данным Государственного комитета пограничных войск, их число составляет от 20 000 до 100 000 человек. Большинство нелегальных мигрантов – это выходцы из Афганистана, Индии, Пакистана, Шри-Ланки, Вьетнама и Китая, а также граждане бывшего СССР из Транскавказского региона, Средней Азии, Чечни. В данном контексте Беларусь выступает в качестве транзитной страны для потенциальных жертв торговли людьми» [1].

Республика Беларусь первая на постсоветском пространстве развернула широкомасштабную кампанию борьбы с торговлей людьми, ратифицировала большинство международных правовых актов, направленных на борьбу с этим социальным злом. За короткое время в Беларуси с учетом передового международного опыта разработано национальное законодательство, направленное на ликвидацию торговли людьми. В рамках государственных программ по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции реализован широкомасштабный комплекс мер по повышению эффективности противодействия угрозе торговли людьми и обеспечению безопасности населения страны. Национальные меры по пресечению способствовали тому, что борьба с торговлей людьми стала одним из приоритетных направлений деятельности Беларуси на международной арене.

В 2005 году на Саммите тысячелетия ООН Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко выдвинул инициативу об активизации международных усилий по борьбе с одной из самых острых проблем современности – торговлей людьми. Активность Беларуси в данной сфере, подкрепленная рядом действенных мер на национальном уровне, позволила нашей стране завоевать на международной арене репутацию признанного лидера борьбы с торговлей людьми. На 61-й, 63-й и 64-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Беларуси были приняты три комплексных резолюции по борьбе с торговлей людьми. Последовательная позиция белорусских делегаций способствовала закреплению тезиса о необходимости скоординированных усилий борьбы мирового сообщества в борьбе с тор-

говлей людьми в решениях Экономического и Социального Совета ООН и Совета ООН по правам человека.

В 2006 году по инициативе Беларуси создана Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми. Беларусь выступила организатором ряда международных мероприятий, нацеленных на формирование эффективного глобального партнерства против рабства и торговли людьми в XXI веке, в том числе состоявшейся в марте 2007 года в штаб-квартире ООН конференции по торговле женщинами и детьми с участием более 90 государств и 20 международных организаций. В 2006-2010 гг. в г. Минске проведено четыре международных конференции высокого уровня, посвященных вопросам эффективного взаимодействия государств, международных и неправительственных организаций в сфере борьбы с торговлей людьми и защиты жертв трафика. В этих форумах приняли участие представители более 30 государств и 10 международных организаций, в том числе Генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ), Специальный представитель ОБСЕ по вопросам торговли людьми и др.

В целях распространения передового опыта в сфере борьбы с торговлей людьми в 2007 г. в г. Минске открыт Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ), получивший в 2008 г. статус базового учебного учреждения стран СНГ. Для преподавания в МУЦ привлекаются ведущие международные эксперты в сфере торговли людьми. На базе Центра проходят обучение представители правоохранительных органов государств-участников СНГ, развивается сотрудничество с государствами Персидского залива.

В 2008 и 2009 годах Беларусь выступила инициатором тематических дебатов Генеральной Ассамблеи ООН, нацеленных на формирование эффективного международного режима по борьбе с торговлей людьми и разработку Глобального плана действий ООН по борьбе с трафиками.

Кульминационным этапом процесса практической реализации антитрафикационной инициативы Президента Республики Беларусь А.Лукашенко стало принятие 30 июля 2010 года Генеральной Ассамблеи ООН Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Глобальный план предусматривает реализацию органами системы ООН и государствами-членами практических мер по усилению международного сотрудничества в сфере предотвращения преступлений, связанных с торговлей людьми, преследованию преступников.

В 2013 году ООН планирует провести оценку прогресса, достигнутого в ходе реализации Глобального плана, что придает белорусской инициативе в сфере противодействия торговле людьми формат долгосрочного элемента международной повестки дня.

Торговля людьми [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.guvd.gov.by/narkocontrol/humantrafficking/> Дата доступа: 23.02.2011.

## **МЕХАНИЗМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО МАРКЕТИНГА В ТРАНСГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

*Г.А. Яшева  
Витебск, УО «ВГТУ»*

Основной и наиболее комплексной формой трансграничного сотрудничества считается формирование и функционирование еврорегионов, которые представляют собой территориальные единицы, состоящие из приграничных администра-