

# МЕСТО И РОЛЬ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ В РАЗВИТИИ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН И НАРОДОВ (В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ)

---

## К ПРОБЛЕМЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

*А.С. Ващенко*

*Витебск, УО «ВГУ им. П.М. Машерова»*

Созданный таможенный союз государств Беларуси, России и Казахстана уже сейчас нуждается в реформировании. Вызвано это, во-первых, тем, что стоит вопрос о его расширении и существующие на данный момент структуры и подразделения, вероятно, следует изменять. Во-вторых, на деятельность органов и служб данного объединения большое влияние оказывают экономические и политические взаимоотношения указанных стран.

В данной статье мы постараемся рассмотреть вопрос о реформировании только структур и подразделений союза.

Начиная с XIX века история дает примеры создания таможенных союзов между различными государствами. Как свидетельствует ее опыт, на этот процесс не влияет проблема их политического устройства и общих принципов функционирования органов власти. Таможенные союзы способствуют экономической и хозяйственной интеграции различных стран, их взаимовыгодному экономическому сотрудничеству.

Выгоду от подобного рода интеграции демонстрирует большое количество таможенных союзов, действующих (как было показано в главе 1) в современном мире.

Вместе с тем, различные принципы и методы построения и функционирования таможенных органов в различных регионах мира, выполняемые ими хозяйственные и политические цели приводят к разногласиям и спорам участников межгосударственных соглашений. Данные спорные вопросы всегда решались путем совместных встреч, консультаций и переговоров.

Таможенный союз, созданный Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Казахстаном, только начинает свою историю как состоявшееся и действующее межгосударственное объединение.

Сложности объединительного процесса привели к появлению следующих спорных вопросов:

1. Реформирование таможенных служб государств-участников (речь идет, в первую очередь, о Казахстане). Например, в Казахстане таможенная служба является частью Министерства финансов. Это, в свою очередь, диктует необходимость выделения ее в самостоятельный государственный орган. Необходимо решить вопрос и о взаимоотношении таможенных служб одного из государств-участников союза и органов высшей государственной власти другого. Например, в Российской Федерации отдельные рекомендации для Федеральной таможенной службы пытается давать Конституционный Суд, рекомендуя исчислять пошлины на основании магазинного чека, а не каталога «для служебного пользования». Однако решения и рекомендации Конституционного Суда РФ не имеют никакой силы для остальных государств-участников.

2. Необходимо реформировать высшую судебную инстанцию, обладающую правом толкования международных договоров в области таможенного права. По соглашению, заключенному 17 января 2011 года, данную функцию берет на себя экономический суд СНГ. Однако вызывает возражение, что некоторые государства СНГ, не являющиеся участниками таможенного союза, будут влиять на толкование договоров.

3. Требуется проведение унификации подзаконных нормативных актов, регулирующих деятельность таможенных органов трех государств-участников. Например, цена пересылаемого из-за рубежа товара определяется по собственным каталогам каждой таможенной службы в отдельности, что демонстрирует недостаточную согласованность в данном вопросе.

4. Государства-участники должны создать прозрачную систему отслеживания движения экспортируемого товара с территории страны-производителя на территорию другой страны таможенного союза и далее – за рубеж. Данный вопрос порождает проблему создания и деятельности эффективного мониторинга работы таможенных служб государств-участников.

5. Подписание Республикой Беларусь Киотского протокола (в конце января 2011 г.) породило необходимость ускоренного решения возникших проблем: решения спора о пошлинах и ценах на поставляемые в Беларусь нефть и газ; ограничения, устанавливаемые РФ на ввоз из Беларуси сухого молока; проблема ввоза в Россию более конкурентоспособной техники, произведенной в Беларуси; унификация ставок НДС государств-членов союза; создание учетной статистики взаимной торговли товарами и услугами государств-членов союза между собой и т.д.

## ГЕНДЕРНАЯ АСИММЕТРИЯ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.И. Винокуров*  
*Смоленск, Смоленский филиал РАНХиГС*

Расширение масштабов трансграничных коммуникаций обуславливает актуальность изучения социокультурных изменений запада России. На примере Смоленской области можно показать некоторые особенности этих изменений.

Целью наших исследований является изучение содержания и направленно-сти антропосоциетальных изменений Смоленской области.

Исследования Смоленщины ведутся нами в рамках проекта «Социокультурный портрет Смоленской области». Они включают анализ данных региональной статистики и результатов интервьюирования смолян, проводимого нами в соответствии с Типовой методикой Центра изучения социальных изменений Института философии РАН. В обобщённом виде содержание методики заключается в следующем: проводится сбор исходной статистической и социологической информации по десяти составляющим (регион как социокультурная общность, социально-демографические особенности расселения населения в регионе, культурный потенциал и культурный капитал населения, трудовая мотивация и экономическая активность населения, уровень и качество жизни населения, социальная стратификация и социальная мобильность, реалии инновационной деятельности, правопорядок и правонарушения, государственное и муниципальное управление в регионе); затем следует анализ полученных данных и разработка предложений и рекомендаций [1, 2].