

УДК 94(476)«1861/1914»:364.682:352.071(1-21)

## Организация продовольственной помощи городскому населению белорусских губерний (1861–1914 гг.)

Моторова Н.С.

Учреждение образования «Витебский государственный университет  
имени П.М. Машерова», Витебск

*В пореформенный период обеспечение населения продовольствием являлось важным направлением в социальной политике правительства Российской империи.*

*Цель статьи – проанализировать эволюцию основных форм и методов оказания продовольственной помощи городскому населению белорусских губерний в 1861–1914 гг.*

**Материал и методы.** Исследование подготовлено на основе анализа законодательных актов, архивных источников и делопроизводственных материалов. Для достижения поставленной цели использовались анализ, синтез, сравнение, историко-генетический и историко-сравнительный методы.

**Результаты и их обсуждение.** Организация продовольственного обеспечения населения входила в обязанности губернаторов. После проведения в 1875 г. на территории белорусских губерний городской реформы в оказании продовольственной помощи горожанам начали участвовать органы местного самоуправления. Они составляли таксы, создавали продовольственные комиссии и комитеты. С начала XX столетия в крупных городах органы самоуправления начали открывать собственные хлебопекарни и лавки, финансировали дешевые столовые.

**Заключение.** На протяжении 1861–1914 гг. организация продовольственной помощи городскому населению постепенно перешла в руки органов местного самоуправления, а за губернской администрацией сохранялся лишь общий контроль.

**Ключевые слова:** продовольственная помощь, города, губернская администрация, органы местного самоуправления, белорусские губернии.

(Ученые записки. – 2017. – Том 24. – С. 42–45)

## Organization of Food Aid to the Urban Population of the Belarusian Provinces (1861–1914)

Motorova N.S.

Educational Establishment «Vitebsk State P.M. Masherov University», Vitebsk

*In the post-reform period, providing the population with food is an important direction in social policy of the Government of the Russian Empire.*

*The purpose of the article is to analyze the evolution of the basic forms and methods of providing food aid to the urban population of the Belarusian provinces in 1861–1914.*

**Material and methods.** The study was prepared on the basis of an analysis of legislative acts, archival sources and clerical materials. The analysis, synthesis, comparison, historical and genetic, historical and comparative methods were used to achieve this purpose.

**Findings and their discussion.** The organization of food security of the population was the responsibility of the governors. After carrying out the urban reform on the territory of the Belarusian provinces in 1875, local governments began to participate in the provision of food aid to the townspeople. They formed taxes, created food commissions and committees. Since the beginning of the XX century in large cities self-government bodies began to open their own bakeries and shops, financed cheap canteens.

**Conclusion.** During the period from 1861 to 1914, the organization of food aid to the urban population gradually passed into the hands of local self-government bodies, and overall control was maintained by the provincial administration only.

**Key words:** food aid, cities, provincial administration, local self-government bodies, Belarusian provinces.

(Scientific notes. – 2017. – Vol. 24. – P. 42–45)

---

Адрес для корреспонденции: e-mail: n.s.motorova@yandex.ru – Н.С. Моторова

**В** пореформенный период организация продовольственной помощи населению являлась важным направлением в социальной политике правительства Российской империи. Любые перебои в торговле продовольственными товарами могли вызвать неконтролируемый рост цен, спровоцировать спекуляции, поставить под угрозу благополучие целых регионов, привести к массовому недовольству населения и стихийным выступлениям. В особенно уязвимом положении находились жители городов, которые в большей степени зависели от своевременных поставок на рынки продовольствия из сельских районов.

На сегодняшний день организация продовольственной помощи в городах белорусских губерний в пореформенный период остается малоизученной темой. Она практически не затрагивается как в обобщающих работах по истории Беларуси, так и в специальных исследованиях, посвященных отдельным аспектам социально-экономического развития белорусских земель после отмены крепостного права.

Цель статьи — проанализировать эволюцию основных форм и методов оказания продовольственной помощи городскому населению белорусских губерний в 1861–1914 гг., выявить правовые условия ее реализации.

**Материал и методы.** Работа подготовлена на основе анализа законодательных актов, опубликованных в «Полном собрании законов Российской империи», а также архивных источников из фондов Национального исторического архива Беларуси в г. Минске и Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно, опубликованных делопроизводственных материалов органов местного самоуправления. Методологической базой исследования являются как общенаучные (анализ, синтез, сравнение), так и специально-исторические (историко-генетический, историко-сравнительный) методы.

**Результаты и их обсуждение.** В начале 1860-х гг. организация продовольственной помощи городскому населению, как и вообще всем жителям той или иной губернии, входила в число обязанностей губернаторов. В этом отношении они руководствовались положениями, изложенными в «Общем наказе гражданским губернаторам» 1837 г. Согласно § 73–74 губернатор должен был принимать меры для обеспечения свободной торговли продовольственными товарами первой необходимости, не допуская спекуляций и необоснованного роста цен. Для этого городские власти обязаны были информировать губернскую администрацию о ценах на продовольствие и на их основании несколько раз в год составлять таксы, которые размещались полицией на рынках и печатались в местных «Губернских ведомостях».

Губернатор лично и через органы местного самоуправления, полицию и специальных чиновников должен был следить, чтобы торговцы реализовывали качественные продовольственные товары по ценам, установленным в таксах [1, с. 380].

Полномочия органов городского самоуправления в сфере народного продовольствия изначально сводились к информированию губернской администрации об уровне розничных цен. Действуя в рамках существовавшего правового поля, они не принимали активного участия в оказании продовольственной помощи горожанам. С 1870 г. организация продовольственного снабжения населения в городах была отнесена к числу основных обязанностей городских властей [2, с. 823]. Эта норма была подтверждена и в Городовом положении 1892 г., однако ее формулировка носила расплывчатый характер: органы городского самоуправления должны были осуществлять «попечение об устранении недостатка продовольственных средств способами, имеющимися для сего в распоряжении общественного управления» [3, с. 433]. Законодательно не были четко определены формы и механизмы оказания продовольственной помощи городскому населению. По мере развития урбанизационных процессов, увеличения количества населения в городах органы местного самоуправления должны были уделять все больше внимания организации продовольственного снабжения горожан.

На территории белорусских губерний городская реформа была распространена в 1875 г. С того времени органы местного самоуправления стали более активно участвовать в оказании продовольственной помощи населению. В случае неурожая и резкого роста цен на продовольствие городские власти создавали исполнительные комиссии или комитеты, которым поручали организацию продажи продовольственных товаров первой необходимости по льготным ценам. Например, в конце 1880 г. в Белостоке была учреждена Комиссия под председательством городского головы Ф.Ф. Малиновского. Ей было поручено организовать снабжение горожан всех сословий и вероисповеданий продовольствием по сниженным ценам. Конечно, на это требовались средства, которыми городские власти не располагали, поэтому Комиссия получила право собирать добровольные пожертвования и должна была наладить совместную работу с местным еврейским обществом, которое уже начало осуществлять продовольственную помощь бедным жителям [4]. Специальный комитет из христиан и иудеев был учрежден в 1880 г. городскими властями Минска для организации продажи муки и хлеба горожанам по сниженным ценам [5].

Серьезным испытанием для ряда городов белорусских губерний стал неурожай 1891 г., кото-

рый привел к резкому росту цен на продовольствие. В этих условиях городские власти вновь прибегли к учреждению продовольственных исполнительных комиссий и комитетов. Например, подобная комиссия была создана в Бресте. Однако из-за отсутствия свободных денежных средств она не смогла развернуть активную деятельность по оказанию продовольственной помощи нуждавшемуся населению [6]. В аналогичном положении оказались и другие города белорусских губерний.

Новый резкий скачок цен на продовольственные товары в городах белорусских губерний произошел в 1907 г. Особо остро проблема обеспечения горожан продовольствием стояла в двух крупных губернских центрах региона – Витебске и Минске. Местные думы вынуждены были оперативно принимать меры для ее решения.

Так, в Витебске на основании постановления Городской думы от 21 февраля 1907 г. была создана Продовольственная комиссия, в состав которой вошли гласные В.П. Федорович, М.Л. Ползик, В.Л. Сушко и пр. 24 февраля 1907 г. она провела совместное заседание с Городской управой. Подробно обсудив цены на продовольствие в городе, Комиссия пришла к заключению, что их рост был обусловлен общим состоянием рынка в государстве. В этой связи было решено, что городские власти должны принять меры для организации продажи продовольственных товаров бедным жителям по сниженным ценам, для чего было целесообразно открыть городские столовые и хлебопекарни. Кроме того, предложено организовать общественные работы для обеспечения заработком нуждавшихся горожан. На этом же заседании было решено просить Главное интендантское управление отпустить городу на условиях займа из своих продовольственных складов рожь, муку и крупу. 8 марта 1907 г. Комиссия уточнила, что только из витебского склада городу может понадобиться от 25 до 50 тыс. пудов муки. Срок полного возвращения продовольственной ссуды был назначен на 15 декабря 1907 г. Городская дума на заседании 12 марта 1907 г. под председательством городского головы П.Ф. Коссова одобрила эти предложения и поручила Управе более детально разработать условия льготной продажи продовольствия нуждающемуся населению [7].

В Минске резкий рост цен на продовольственные товары пришелся на осень 1907 г. Чтобы предотвратить его, Дума своим постановлением от 29 октября 1907 г. поручила Управе ходатайствовать о доставке в город по льготным тарифам до 300 вагонов хлебных грузов (ячменя, кукурузы, ржи, овса) до 1 августа 1908 г. Также было принято решение учредить Продовольственную комиссию под председательством К.Г. Павликовского.

В ее состав избрали М.В. Довнар-Запольского, М.А. Ленского, И.Ф. Мухина. В распоряжение Комиссии на текущие расходы по оказанию продовольственной помощи населению было выделено 20 000 руб. [8]. В начале ноября 1907 г. она начала свою работу, которая оказалась более чем успешной. Для организации продовольственной помощи Комиссия закупила 9 вагонов ржи, из которых к концу февраля 1908 г. было получено 7 вагонов, или 5 346,5 пуда. Стоимость 1 пуда составила 1 руб. 26 коп. Кроме того, Комиссия получила разрешение на льготный подвоз в город ржи. За счет городских средств были открыты хлебопекарня в помещении бывших казарм в Кошарах и лавка для розничной торговли хлебом. Льготная продажа готового хлеба по цене 3–4 коп. за фунт была организована через потребительские лавки Обществ чиновников и служащих Либаво-Рижской железной дороги, Общества Свислочь. Продовольственная комиссия заключила договор с 18 пекарями, которые получали муку от города по цене 1 руб. 43 коп. за 1 пуд и должны были продавать готовый хлеб всем нуждавшимся горожанам по цене 3,25 коп. за фунт. Благодаря этим мерам к февралю 1908 г. цены на хлеб в Минске снизились на 0,5 коп. за фунт по сравнению с декабрем 1907 г. [9]. Заслушав отчет о деятельности Продовольственной комиссии, Минская дума на заседании 11 февраля 1908 г. полностью одобрила его и приняла решение выделить дополнительные средства на открытие еще одной хлебопекарни и нескольких городских лавок для розничной продажи муки [10].

Помимо организации торговли продовольственными товарами по льготным ценам органы городского самоуправления практиковали и такую форму помощи, как открытие собственных дешевых столовых либо финансирование подобных заведений при различных благотворительных организациях. В этом отношении наиболее активно проявила себя Виленская городская дума. Так, только на 1904 г. она выделила 1 000 руб. в распоряжение дешевой столовой для бедных евреев [11, с. 169]. Дешевая народная столовая для бедных была открыта в 1905 г. в Двинске на средства городских властей и частные пожертвования. Она располагалась в городском здании и находилась в ведении Городской управы. В столовой можно было получить горячий обед за 5 коп. [12].

**Заключение.** На протяжении пореформенного периода произошли значительные изменения в организации продовольственной помощи городскому населению. Изначально она концентрировалась в руках губернской администрации и выражалась в установлении контроля за ценами на продовольственные товары в городах, который осуществлялся через полицию. Однако

в связи с обширностью и сложностью своих полномочий губернаторы не могли эффективно организовать работу в этом направлении. Функции городских властей в этой сфере были предельно ограничены: они сводились к информированию губернской администрации об уровне розничных цен на продовольствие. После распространения в 1875 г. на территории белорусских губерний городской реформы организация продовольственного обеспечения населения в городах была отнесена к числу основных обязанностей органов местного самоуправления. Они продолжали составлять таксы на продовольственные товары первой необходимости. Кроме того, городские власти создавали специальные продовольственные комиссии и комитеты, которым поручалась организация льготной продажи продовольствия населению. С начала XX в. органы самоуправления наиболее крупных городов региона начали открывать собственные хлебпекарни и лавки для розничной торговли продовольственными товарами, дешевые столовые, выделяли пособия благотворительным обществам на организацию питания бедняков. Постепенно организация продовольственной помощи городскому населению перешла в руки органов местного самоуправления, которые могли осуществлять ее более эффективно, а за губернской администрацией сохранился лишь общий контроль над ее реализацией.

## Литература

1. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Собрание второе. Т. XII: 1837. Отделение первое. От № 9825–10631. – СПб.: Тип. II Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1838. – 822 с.
2. ПСЗ РИ. Собрание второе. Т. XLV: 1870. Отделение первое. От № 47862–48529. – СПб.: Тип. II Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1874. – 896 с.
3. ПСЗ РИ. Собрание третье. Т. XII: 1892. От № 8215–9216 и дополнения. – СПб.: Гос. тип., 1895. – 1353 с. разд. паг.; 37 л. ил.
4. Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно (НИАБ в г. Гродно). – Ф. 1. – Оп. 16. – Д. 818. – Л. 137–137 об.
5. Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 22. – Оп. 1. – Д. 3583. – Л. 76–77.
6. НИАБ в г. Гродно. – Ф. 1. – Оп. 18. – Д. 4. – Л. 236, 239 об.
7. НИАБ. – Ф. 2496. – Оп. 1. – Д. 547. – Л. 250–252 об.
8. НИАБ. – Ф. 24. – Оп. 1. – Д. 3629. – Л. 208–208 об.
9. НИАБ. – Ф. 24. – Оп. 1. – Д. 3641. – Л. 39, 40–42.
10. НИАБ. – Ф. 24. – Оп. 1. – Д. 3639. – Л. 8.
11. Журналы Виленской городской думы за второе полугодие 1903 года. – Вильно: Тип. М.Б. Жирмунского, 1903. – 8, 183, [1], 29, [1] с.
12. НИАБ. – Ф. 2508. – Оп. 1. – Д. 5237. – Л. 215.

*Поступила в редакцию 09.11.2017 г.*