

## **ИНТЕГРАЦИЯ И УНИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ АДВОКАТУРЫ**

*Д.С. Ястреб, О.Л. Калина  
Витебск, УО «ВГУ им. П.М. Машерова»*

Целью настоящего исследования является анализ сложившейся в Республике Беларусь и Российской Федерации ситуации с практическим осуществлением конституционного права граждан на юридическую помощь, выявление наиболее острых проблем, возникающих в этой сфере, и поиск путей их решения. Для достижения данной цели проведено сопоставление опыта двух государств, что будет способствовать дальнейшей унификации и интеграции законодательства обеих стран.

В соответствии с Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь сотрудничество нашего государства с международными организациями и межгосударственными образованиями предполагает координацию и сближение национального законодательства, прежде всего, с законодательством Российской Федерации. Однако для того, чтобы сблизить законодательство обеих стран, нужно сначала выявить пробелы законодательства, чтобы избежать нежелательных проблем, в том числе и в области адвокатуры.

Адвокатскую деятельность в Республике Беларусь, а также ее организацию лучше всего рассматривать с учетом опыта устройства адвокатуры в соседних странах. Ближайшей соседкой Республики Беларусь является Российская Федерация, поэтому унификация законодательства поможет четко спрогнозировать перспективы развития института адвокатуры в нашей стране, лучше понять ее место в системе общества и государства, выявить оптимальную форму организационного устройства адвокатуры, а также обеспечить систему мер и рекомендаций по наиболее дискуссионным и актуальным вопросам развития адвокатуры в Республике Беларусь.

Основным отличием от западных стран является тот факт, что в Российской Федерации и Республике Беларусь многие юристы не желают вступать в адвокатское сообщество - профессиональную корпорацию с высоким уровнем контроля, а предпочитают возможность самостоятельного принятия решений в случае возможной ответственности. Зарубежные юристы, наоборот, стремятся вступить в саморегулируемое профессиональное сообщество, членство в котором обеспечит им ряд привилегий.

Вопрос о возможности введения «адвокатской монополии» является широко обсуждаемым не только в Беларуси, где уже принят новый закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», но и в России, где уже существует двухуровневая структура организаций, осуществляющих адвокатское самоуправление. Необходимость принятия нового закона в Республике Беларусь обусловлена тем, что ранее действовавший закон «Об адвокатуре» являлся наиболее архаичным на постсоветском пространстве и сохранял практически без изменений существовавшую в СССР организацию адвокатуры, при этом предусмотрев лицензирование адвокатской практики, чего никогда не было в Советском Союзе. Адвокатам в Республике Беларусь, по опыту Российской Федерации, теперь предоставлена реальная самостоятельность – и профессиональная, и хозяйственная. Имеется в виду самостоятельный выбор формы деятельности – будь то индивидуальная адвокатская практика или адвокатские бюро.

Однако в научном сообществе Российской Федерации, учреждение такой организационной формы как адвокатская фирма, рассматривается как альтернатива уже существующим организационным формам. Адвокатские образования в России, оказывающие юридические услуги бизнесу, вынуждены иметь два крыла: одно – адвокатское, для официального представительства в судебных инстанциях, второе – хозяйственное, в виде ООО, которое выступает в качестве генератора прибыли и используется в бухгалтерских целях. Если этой фирме будут предоставлены такие же права, которыми обладают ныне действующие консалтинговые фирмы, рынок станет более прозрачным, а значит – менее подверженным коррупции. Возможно, для того чтобы избежать проблем, с которыми столкнулась Российская Федерация, Республике Беларусь стоило бы предусмотреть эту форму организации адвокатуры.

Обращаясь к опыту Российской Федерации, следует акцентировать внимание на более четкой регламентации гарантий безопасности адвокатской деятельности. Статья 18 Закона от 31 мая 2002 года «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» устанавливает гарантии адвокатской деятельности, во многом повторяющие положения белорусского закона. Кроме того, в ней закреплён ряд важных гарантий, отсутствующих в законодательстве Республики Беларусь. Белорусскому законодателю для установления реальных гарантий адвокатской деятельности следует воспринять имеющийся российский опыт, и дополнить уголовно-процессуальное законодательство и законодательство об адвокатуре рядом организационных и правовых мер, в том числе направленных и на сохранение адвокатской тайны, что является залогом оказания квалифицированной юридической помощи адвокатами.

Так, часть 3 статьи 11 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), развивая эту идею, устанавливает, что при наличии достаточных данных о том, что участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности.

Далее в УПК РФ предусмотрен отдельный раздел, регулирующий особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. В статье 447 перечисляются категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам. Среди них в пункте 8 данной статьи вместе со следователем указан и адвокат. В соответствии с пунктом 10 статьи 448 УПК РФ решение о возбуждении уголовного дела в отношении следователя, адвоката осуществляется прокурором на основании заключения судьи районного суда или гарнизонного военного суда по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления. Получается, что адвокат рассматривается на уровне должностных лиц государства. Его значимость в процессе отправления правосудия, его предназначение как настоящего «государственника», способного влиять на противоправное проявление воли отдельного представителя государства, требует особой защищённости. Российский законодатель, вводя данную процессуальную гарантию, учёл, что правонарушители, имеющие соответствующие властные рычаги, не только будут защищать сами себя, а поскольку лучший способ обороны – это нападение, будут стремиться устранить адвоката с его пути.

В качестве перспективы развития адвокатуры нужно рассматривать связь белорусской адвокатуры с адвокатскими сообществами Российской Федерации.

Должны организовываться и проводиться совместные конференции, коллоквиумы, встречи адвокатов, осуществляющих свою деятельность на территории разных государств. Ограничение адвокатской деятельности рамками одного государства является ограничением в обеспечении клиенту реальной защиты его прав. Объединение усилий адвокатов данных государств для решения проблемы территориального характера деятельности адвоката будет являться необходимой мерой в деле эффективного осуществления адвокатами своей основной цели – защите прав и интересов своих клиентов.

Для развития адвокатуры и более полного обеспечения защиты прав и свобод граждан наших государств необходимо принять меры к повышению правовой культуры и к росту духовности граждан. В связи с этим предлагается разработать Концепцию духовного возрождения России и Беларуси, совместно или каждого государства в отдельности, и предусмотреть в ней роль и участие адвокатуры и непосредственно адвокатов. Следствием предлагаемых перемен будет являться соблюдение прав граждан со стороны чиновников, уважение к адвокатуре со стороны различных государственных и негосударственных органов и достойное место адвокатуры в обществе.

Для Республики Беларусь, как и для Российской Федерации, в настоящий момент являются нерешенными и такие актуальные проблемы как введение обязательной специализации по виду деятельности: уголовной, гражданской, административной и международной (с введением экзамена на знание языка для осуществления квалифицированного представительства в международных организациях, в том числе и международном суде), создание бюджетных адвокатур для обеспечения квалифицированной юридической помощи лицам, не имеющим возможности получить такую помощь на платной основе, введение квалификационных классов для лиц, на которых законом возложена обязанность оказания квалифицированной юридической помощи, разработка механизма достойной оплаты государством квалифицированной юридической помощи и проверки качества оказываемой юридической помощи и ряд других вопросов.

Республике Беларусь необходимо учесть опыт организации и деятельности адвокатуры в Российской Федерации и взять лишь то, что реально может быть осуществлено в нашей стране.