

ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.В. Янч

Витебск, УО «ВГУ им. П.М. Машерова»

Республика Беларусь как на национальном уровне, так и через взаимодействие с международными организациями, стремится эффективно противостоять одной из важнейших проблем современности – торговле людьми. В публицистической литературе торговлю людьми зачастую называют современной формой рабства. Следы торговли людьми могут быть обнаружены и в экономической сфере, и в принуждении к занятию проституцией, в том числе с вовлечением детей.

Одну из самых больших сложностей в изучении этой проблемы составляет определение ее примерных размеров. Получение достоверной информации о количестве людей, задействованных в торговле «живым товаром», остается затруднительным в связи с латентным характером данной категории преступлений. В целом, исходя из статистики Международной организации по миграции (МОМ), начиная с 2002 года, жертвами торговли людьми зарегистрировано как минимум 2089 граждан Республики Беларусь, из которых 590 человек – мужчины. Более того, за первые девять месяцев 2011 года 55% жертв торговли людьми, зарегистрированных организацией, стали мужчины. Это говорит об относительном увеличении потока трудовых мигрантов, выезжающих из страны. Как правило, страной назначения для них становится Российская Федерация.

Целенаправленные меры по сокращению и предупреждению торговли людьми в Республике Беларусь на государственном уровне принимаются по нескольким основным направлениям: совершенствование национального законодательства; участие в работе международных организаций; развитие структуры специализированных оперативных подразделений; формирование системы учреждений, оказывающих социально-психологическую помощь жертвам торговли людьми.

Говоря о совершенствовании национального законодательства, следует отметить, что в целом в Республике Беларусь сформирована правовая база по противодействию преступности в сфере торговли людьми. Помимо усиления уголовной ответственности, заметно расширен перечень противоправных действий, за которые установлена ответственность не только физических, но и юридических лиц, регламентирован статус жертвы торговли, урегулированы отношения в сфере модельного бизнеса, трудоустройства за границей, рекламной и брачной деятельности.

В историческом плане первым, наиболее системным правовым актом, направленным на противодействие торговле людьми, явилось Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2001 года №1636, которым была одобрена первая Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 годы. Она включала меры социального, медицинского, правового и организационного характера, реализуемые на основе объединения усилий органов государственного управления, общественных объединений и других заинтересованных структур. После этого в стране были приняты еще две государственные программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008-2010 и 2011-2013 годы.

9 марта 2005 года Президентом Республики Беларусь был подписан Декрет №3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми». В соответствии с нормами Декрета любые действия, в том числе однократные, направленные на

трудоустройство граждан Республики Беларусь за границей, включая посредничество, должны осуществляться только при наличии специального разрешения (лицензии), выдаваемого Министерством внутренних дел.

4 мая 2005 года был принят Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные связанные с ней правонарушения». Кроме того, 8 августа 2005 года Президентом Республики Беларусь был подписан Указ №352 «О предотвращении последствий торговли людьми», регламентирующий статус жертв торговли людьми. Данным документом определяется статус лиц, пострадавших от преступной деятельности, связанной с торговлей людьми, а также правовые и организационные основы обеспечения их надлежащей защиты.

В 2005 и 2008 годах были внесены изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК), направленные на унификацию национального уголовного законодательства в сфере противодействия торговле людьми с нормами международного права., в частности, с нормами Протокола № 2 о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол), дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года. Согласно ч.1 ст.181 УК торговлей людьми признается купля-продажа человека или совершение иных сделок в отношении его, а равно совершенные в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека. Следует отметить, что определение торговли людьми как преступления в УК отличается от понятия торговли людьми, которое указано в подпункте «а» ст.3 Палермского Протокола. Термин «торговля людьми» в соответствии с Протоколом означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Таким образом, торговля людьми в соответствии с Протоколом, включает в себя и признаки вербовки людей для эксплуатации, ответственность за которую предусматривается статьей 187 УК.

Уголовный кодекс с учетом содержания ч.2 и ч.3 ст.181, а также статьи 181-1, запрещающей использование рабского труда, в достаточной степени обеспечивает необходимую правовую регламентацию противодействия преступлениям в сфере торговли людьми и в основном соответствует международным требованиям. Тем не менее, определение торговли людьми, изложенное в ч.1 ст.181 УК по своему содержанию более узкое, нежели в Палермском протоколе. Оно имеет еще один недостаток – в нем используются гражданско-правовые категории «сделка» и «купля-продажа». И хотя в литературе представлена точка зрения, в соответствии с которой понятия «купля-продажа» и «сделка» используются не для установления соответствия или несоответствия действий лица гражданско-правовым нормам, а исключительно для уяснения характера совершаемых виновными лицами действий, представляется необходимым данные гражданско-правовые категории из ст.181 УК изъять. Предлагаем ч.1 ст.181 УК изложить в следующем виде: «Торговлей людьми признаются противоправные деяния, осуществляемые в целях их эксплуатации либо получения иных выгод, а также сопровождающиеся вербовкой, перевозкой, передачей, укрывательством или получением человека».