

В любом обществе большинство людей способны самостоятельно обеспечить себе приемлемые условия для жизни. Цель социальной политики в этом случае состоит в создании благоприятной обстановки для трудовой и предпринимательской деятельности. Отсюда вытекает важнейшая функция социальной политики – стимулирующая, которая заключается в содействии процессу формирования рациональной структуры доходов и совершенствования отношений занятости. Это предполагает стимулирование всех видов экономической деятельности в рамках правового поля.

Однако в любом обществе существуют социально уязвимые слои населения. К ним относятся граждане, в силу объективных причин не имеющие возможности удовлетворять свои потребности путем приложения собственных усилий (дети, инвалиды, пенсионеры). Социальная политика в данном случае должна обеспечить помощь и поддержку таким категориям лиц. Это достигается на основе реализации стабилизирующей функции социальной политики, предполагающей перераспределение доходов, развитие системы социальной защиты и социальных гарантий как для населения в целом, так и для каждой из его социальных групп. Совершенствование в этом направлении системы социально-правовых и экономических отношений, повышение качества человеческого потенциала открывают новые перспективы государственного развития. Вместе с тем, улучшение социального обеспечения, совершенствование системы правового регулирования здравоохранения и образования способствуют установлению и поддержанию в обществе социального равенства. Однако эти преобразования требуют устойчивых социально-политических и правовых отношений, а также стабильных темпов экономического роста, что может быть достигнуто только в социальном государстве, где основной «движущей силой» и, одновременно, – ценностью является человек и гражданин.

#### **К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ДЕЛАМИ**

*И.А. Ларионов  
Витебск, УО «ВГУ им. П.М. Машерова»*

Проблемы административно-правовых основ управления иностранными делами относятся к числу наиболее основополагающих и остродискуссионных в административном праве. Данный факт объясняется их важностью и особым правовым регулированием. Безусловно, названные проблемы прямо и непосредственно влияют как на авторитет нашей страны за рубежом, так и интересы рядовых граждан Республики Беларусь, предприятий, фирм, чья работа невозможна без международных отношений, а, значит, во многих случаях и без помощи органов государственного управления, компетентных в административно-правовых основах управления иностранными делами.

Важность исследований в области административно-правовых основ управления иностранными делами доказывает также и тот факт, что качественное, своевременное и эффективное управление в области иностранных дел есть одна из важнейших функций любого государства. Ведь еще знаменитый ученый в области общей теории права Нерсесянц В.С. на первое место среди внешних функций государства ставил именно внешние взаимоотношения с другими странами.

Современное социальное и политическое устройство мира требует динамичного, демократического и продуктивного развития основ управления ино-

странными делами. Однако невозможно построить внешние отношения между странами, если законодательство в этой области не соответствует принципам и практике международного права. Вместе с тем, как отмечает Министерство иностранных дел Республики Беларусь, построение единой системы управления в области иностранных дел состоялось. Однако это не было бы возможным без тесного сотрудничества с аналогичными органами в странах, входящих в Содружество независимых государств. Их слаженная работа позволяет оказывать полную и своевременную информацию не только по визовым вопросам и проблемам пересечения границы, а также осуществлять уверенный отпор международному терроризму, способствовать освобождению своих граждан из плена, рабства. Сегодня смело можно утверждать, что пожелания таких ученых-юристов как Козлов Ю.М., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. в отношении формирования сотрудничества и развития совместных структур министерств иностранных дел постепенно находят свое место в законодательстве. Однако несовершенство законодательства в отношении компетенции органов, занимающихся государственным управлением в области иностранных дел, отсутствие на данный момент ряда нормативно-правовых актов, закрепляющих определенные особенности деятельности этих органов, делает данное исследование актуальным не только с точки зрения теоретического изучения данного проблемного вопроса административного права.

Кроме того, в ходе сравнения нормативно-правовой базы, регулирующей основы управления иностранными делами в различных странах, имеется возможность выявить как негативный, так и положительный опыт тех или иных положений, которые в свою очередь в дальнейшем будет возможно применить и в законодательстве Республики Беларусь.

По нашему мнению, законодательство в области управления иностранными делами нуждается в совершенствовании и корректировке.

Полагаем, что четко построенное законодательство в области административно-правовых основ управления иностранными делами, честная и открытая политика на взаимовыгодных началах со своими странами-союзниками и партнерами в мире, которую и проводит Республика Беларусь, закрепляя это в средствах массовой информации в ряде нормативно-правовых актов, и является залогом построения современных и эффективных административно-правовых основ управления иностранными делами.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В РАМКАХ СНГ**

*В.В. Липницкий*

*Минск, УО «Белорусский государственный экономический университет»*

За прошедшие 20 лет своего существования Содружество Независимых Государств подтвердило свою важную историческую роль в мировых и региональных политических и экономических процессах. СНГ стало платформой многостороннего взаимодействия его участников практически во всех сферах общественных отношений, в частности, в сфере защиты прав, свобод и законных интересов национальных меньшинств.

Одним из первых правовых документов в данной сфере стало «Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов», заключенное 9 октября 1992 года. Данное соглашение вступило в силу и действует в восьми государствах СНГ (не ратифицировали Молдова, Российская Федерация, Туркменистан). Протоколом к Соглашению от 26 июня 2003 года срок действия данного документа был продлен на 10 лет.