

# Национальный механизм обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь: социально-экономический аспект

Храмцова Ф.И.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Раскрыты социально-экономические аспекты функционирования национального механизма обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь на современном этапе. Доказано факторное влияние человеческого капитала как приоритета гендерной политики на устойчивость экономики, конкурентоспособность страны.

Цель статьи – проанализировать национальный механизм обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь, выявить региональный потенциал гендерной политики, направления ее совершенствования.

**Материал и методы.** Интерпретированы результаты авторских научных исследований по заданиям государственных программ (2008–2017 гг.), тезисы доклада Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко (21.04.2017 гг.), законодательство ООН в сфере гендерных отношений, гендерная национальная статистика. Применены методы научно-теоретического анализа, гендерной экспертизы национального законодательства, гендерной методологии ООН, проектирования и программирования региональной гендерной политики.

**Результаты и их обсуждение.** Обоснованы сущность, особенности государственной гендерной политики на современном этапе. Доказан интегральный характер гендерной политики как неотъемлемой части процесса разработки политических решений посредством гендерной статистики. Раскрыта суть структурно-функционального принципа национального механизма обеспечения гендерного равенства: в республиканском, региональном, локально-поселенческом измерении. Выявлены тенденции в сфере гендерных отношений. Сформулированы задачи деятельности органов власти и институтов гражданского общества по реализации сбалансированной гендерной политики.

**Заключение.** Изложены основные социально-экономические аспекты национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2017–2020 годы. Раскрыты предложения Академии управления при Президенте Республики Беларусь для включения в Региональный план реализации гендерной политики Минского городского исполнительного комитета на 2017–2020 годы. Опыт гендерного проектирования может быть применен руководителями региональных органов власти в целях развития конкурентоспособности женщин на рынке труда, их деловой активности, расширения экономических возможностей.

**Ключевые слова:** гендерная компетентность, гендерная политика, гендерная статистика, гендерное бюджетирование, гендерное равенство, национальный механизм, устойчивое развитие, экспертные рабочие группы.

## National Mechanism of Providing Gender Equality in Republic of Belarus: the Social and Economic Aspect

Khramtsova F.I.

President of the Republic of Belarus Management Academy

Social and economic aspects of functioning of the national mechanism of providing gender equality in the Republic of Belarus at present are presented. Factor influence of human capital, as a priority of gender policy, on the stability of economy and competitiveness of the country is proved.

The aim of the article is to analyze the national mechanism of providing gender equality in the Republic of Belarus, to educe the regional potential of gender policy, to define directions of its perfection.

**Material and methods.** The findings of the authorial scientific researches under the government program (2008–2017) tasks are interpreted, as well as the lecture of the President of Republic of Belarus (21.04.2017), legal acts of the UNO in the sphere of gender relations, gender national statistics. The methods of theoretical analysis, gender examination of the national legislation, UNO gender methodology, planning and programming of regional gender policies are applied.

**Findings and their discussion.** The essence and features of the state gender policy at the present stage are grounded. The integral nature of gender policy as an integral part of the process of developing policy decisions through gender statistics has been proved. The essence of the structural and functional principle of the national mechanism for ensuring gender equality is revealed: in the national, regional, local-settlement dimensions. Tendencies in the sphere of gender relations are revealed. Tasks of the government bodies' activities and civil society institutions on the implementation of a balanced gender policy are formulated.

**Conclusion.** The main social and economic aspects of the National Action Plan for Gender Equality 2017–2020 are outlined. The proposals by the President of the Republic of Belarus Academy of Management to be included into the Regional Plan for the Implementation of the Gender Policy of the Minsk City Executive Committee for 2017-2020 are disclosed. The experience of gender designing can be applied by the heads of regional authorities in order to develop the competitiveness of women in the labor market, their business activity, and the expansion of economic opportunities.

**Key words:** gender competence, gender politics, gender statistics, gender budgeting, gender equality, national mechanism, sustainable development, expert teams.

Актуальность проблемы совершенствования национального механизма обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь обусловлена возрастающей сложностью задач политики государства в обеспечении роста конкурентоспособности национальной экономики. Эффективность их решения напрямую зависит от уровня развития человеческого потенциала на основе гендерного равенства как цели, ресурса и фактора устойчивого развития общества. Общеизвестно, что человеческий потенциал, включаясь в сферу общественного производства, преобразуется в капитал человеческий. По мнению Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, именно человеческий капитал является движущей силой «создания прочной экономики, экономики завтрашнего дня» [1]. В частности, в Послании к белорусскому народу и Национальному собранию (21.04.2017) Глава белорусского государства подчеркивает возрастающую роль человеческого капитала как высшей ценности, поскольку «это инвестиции в будущее. Здоровая, образованная нация, с богатой культурой – основа устойчивого развития».

Такая постановка проблемы актуализирует стратегическую задачу обеспечения гендерного императива политики государства во всех сферах жизнедеятельности белорусского общества. Разработка этой проблемы предопределяет методологическую опору на генезис лонгитюдных исследований<sup>1</sup>, изложенных в работах автора, на основе методологии политической науки, в русле метапарадигмального подхода. Отсюда логично рассматривать государственную гендерную политику как сложный, многогранный, сингулярный вид деятельности легитимных властных институтов, в силу синергизма сложившихся гендерных детерминаций. Проанализируем сущность дефиниции.

<sup>1</sup> Храмцова, Ф.И. Политическая социализация молодежи в Республике Беларусь: гендерное измерение: дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02 / Ф.И. Храмцова. – М., 2009. – 432 с.; Храмцова, Ф.И. Гендерная методология подготовки специалистов социальной работы: метапарадигмальный аспект / Ф.И. Храмцова. – Минск: Бестпринт, 2012. – 332 с.; Храмцова, Ф.И. Социальный иммунитет молодежи как фактор национальной безопасности Республики Беларусь / Ф.И. Храмцова. – Минск: Бестпринт, 2014. – 292 с.

В современном мире гендерное равенство общепризнано как индикатор представительной демократии, основополагающий принцип этики, основа профессиональной компетентности. Декларация Тысячелетия (Саммит, 2000) вслед за Пекинской Платформой действий (1995) определила равенство прав и равенство возможностей женщин и мужчин как основу устойчивого развития: «Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин» [2]. Главным ресурсом гендерного равенства в национальных государствах является национальный механизм его обеспечения (national machinery), под которым понимается государственная структура по защите «интересов женщин при выработке социальной политики и ее практической реализации. Национальный механизм (НМ) имеет три измерения – правовое, организационное, содержательное»<sup>2</sup>. В этой связи в работе принят анализ специфики функционирования национального механизма обеспечения гендерного равенства на современном этапе.

Итак, исходным понятием в разработке проблемы является «гендерная политика», которое в широком смысле понимается как одно из направлений социальной политики. При этом гендерная политика направлена на преодоление дискриминации по признаку пола, гендерной асимметрии в сфере властных отношений, гендерного дисбаланса на рынке труда, занятости. Гендерная политика в контексте международных законодательных актов осуществляется с учетом национального своеобразия, особенностей политического устройства и социально-экономического развития отдельно взятой страны. При всех существующих различиях гендерная политика в ее узком значении – это целенаправленный, динамический, адаптивный процесс государственного управления, регулирования, координации, контроля в сфере гендерных отношений на трех основаниях: заданной политической доктрины;

<sup>2</sup> Гендерное равенство в современном мире: роль национальных механизмов / отв. ред. и сост. О.А. Воронина. – М.: МАКС Пресс, 2008. – С. 9.

государственной идеологии; программных приоритетов и ценностей гендерного равенства.

Реализация гендерной политики требует анализа статистики, мониторинга, учета гендерной социальной и политической реальности и на этой основе принятия решений. Важно понимать, в чем состоят особенности, каковы взаимосвязи понятий «государственная гендерная политика» и «гендер», как явление, процесс, иерархия, стратификация в трехчастном измерении (класс, пол, раса) – по К. Даггеру<sup>3</sup>.

Если первое понятие достаточно самостоятельное явление, то гендер (в контексте – гендерные отношения) понимается как объект воздействия политики государства, упорядочивания и инкультурации. Вместе с тем «гендер» включает смыслы обратного действия, т.е. воздействия на политику государства. Особенности такого влияния не в рационально выраженном управлении гендера политикой, но в косвенном воздействии, имеющем действенный характер влияния на динамику и целеполагание государственной политики. В этом смысле специфика гендера как неформализованной системы социальных отношений состоит в отсутствии собственной единой государственной или межгосударственной политической институции. Поэтому гендер не аккумулирует проблемную область гендерных отношений и не может ее воплощать в политических решениях, в форме требований. Особенность гендерных отношений в динамике форм: общественных организаций, стихийных движений, формирований, публичных актов, интернет-сообществ, медийных персон. Динамика и ареал гендерных отношений за последние десятилетия значительно возросли. Поэтому политики, национальные парламенты и правительства вынуждены давать ответы на запросы гендерных общностей, перестраивать программы в соответствии с новыми запросами. В современном мире гендерные отношения задают повестку предвыборных кампаний, политических дебатов, сессий парламентов, заседаний правительств, меняя политический ландшафт отдельных стран и целых континентов.

Цель данной научной работы – проанализировать социально-экономические аспекты функционирования Национального механизма обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь, выявить региональный потенциал гендерной политики, направления ее совершенствования.

<sup>3</sup> Цит. по: Храмова, Ф.И. Гендерная методология подготовки специалистов социальной работы: метапарадигмальный аспект / Ф.И. Храмова. – Минск: Бестпринт, 2012. – 332 с. Ссылка на источник: Dugger, K. "Social location and gender-role attitudes: A comparison of Black and White women" *Gender and Society*, Dec. 1988. – V. 2, n. 4. – P. 11.

**Материал и методы.** Интерпретированы результаты авторских научных исследований по заданиям государственных программ (2008–2017 гг.), тезисы доклада Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко (21.04.2017 г.), законодательство ООН в сфере гендерных отношений, гендерная национальная статистика. Применены методы научно-теоретического анализа, гендерной экспертизы национального законодательства, гендерной методологии ООН, проектирования и программирования региональной гендерной политики.

**Результаты и их обсуждение.**

**1. Сущность, особенности государственной гендерной политики в Республике Беларусь на современном этапе.**

Предпринятый анализ и характеристика гендерной политики в Республике Беларусь на современном этапе осуществлены на основе выводов, полученных в ходе многолетних авторских исследований по заданиям государственных программ. В этой связи раскроем суть научно обоснованных закономерностей государственной гендерной политики в Республике Беларусь.

Первое положение. *Закономерность интегрального характера гендерной политики* состоит во включении гендерной составляющей во все компоненты, уровни полисубъектного социально-политического процесса, в процедуры выработки политических решений. Основным субъектом гендерной политики является государство, его базовые институты. Формируемые политически, гендерные отношения не только охватывают и отражают структуру белорусского общества, но и задают направления, рамки гендерной трансформации в обеспечении конституционных прав женщин, при этом расширяя социально-экономические возможности в доступе к социальным благам, ресурсам управления.

Междисциплинарность гендерной политики интегрирует ее с различными направлениями социальной и экономической политики. Отсюда следует: гендерная политика имплицитна целям, содержанию семейной политики, демографической, образовательной, молодежной, охраны материнства и детства, здравоохранения. Формирование и реализация гендерной политики опирается на анализ, интерпретацию статистических данных (направлений социальной политики), которые дезагрегированы по признаку пола, в динамике показателей. На основе использования методологии ООН, с учетом национальной специфики белорусского общества разработана и активно развивается релевантно-гендерная статистика как информационный ресурс принятия решений. Гендерная статистика применяется органами государственной власти, управленцами

практиками, учеными, научными работниками, другими специалистами.

Второе положение. *Закономерность эффективности гендерной политики в Беларуси от уровня функционирования Национального механизма обеспечения гендерного равенства.* Суть данной закономерности в интеграции воли, практических действий, решений государства и участия институтов гражданского общества. В такой интеграции особая роль отводится структурно-функциональному принципу распределения ряда функций сбалансированной гендерной политики в Республике Беларусь на 3-х взаимосвязанных уровнях:

- *республиканском*, на котором функции координации, мониторинга, экспертизы законодательных и управленческих актов осуществляет Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь;

- *региональном*, на котором функции планирования, организации и контроля над реализацией гендерной политики осуществляют экспертные рабочие группы, в составе которых руководители органов государственной власти, учреждений, организаций, общественные деятели, ученые; деятельность экспертных рабочих групп осуществляется при областных исполнительных комитетах, Минском горисполкоме, совместно с Советами депутатов;

- *локально-поселенческом*, на котором организационно-распорядительные, нормативно-методические функции этого уровня осуществляют органы местного управления и самоуправления по реализации плана гендерной политики в целях корректно-гендерного развития социально-демографических групп; конструирования гендерных отношений по месту учебы, работы, в общественных организациях, объединениях, движениях, социуме, семье – средствами интеграции, социального партнерства институтов.

Третье положение. *Закономерность возрастания ключевой роли гендерного фактора в изменяющемся мире и белорусском обществе сегодня состоит во всеобъемлющем развитии потенциала женщин как движущей силы устойчивого социально-экономического развития.* Основные тенденции в сфере гендерных отношений состоят, с одной стороны, в возрастании социальной энергии женщин, их социально-экономической и политической активности. С другой стороны, усиливается влияние рисков на рынке труда, информационных угроз в условиях глобализации, ультрагендерных идеологий девальвации института семьи и брака, предотвращение которых составляет *главную задачу деятельности органов государственной власти и гражданского общества* на основе активного включения социально-политического, экономического, нравственного и

гражданского потенциала женщин в модернизацию страны.

Практика подтверждает, использование гендерного подхода в системе государственного управления в Республике Беларусь способствует обеспечению прав, свобод, расширению возможностей женщин, повышает их социальные, экономические и политические статусы как внутри общественных институтов, так и на уровне государства. И наоборот, игнорирование гендерного фактора может быть разрушительным для общества и его институтов.

Таким образом, государственная гендерная политика в Республике Беларусь – это целенаправленная деятельность органов власти по обеспечению конституционных прав и свобод женщин и мужчин на основе гендерного равенства, с учетом этнокультуры, в целях всеобъемлющего развития и самореализации человеческого потенциала, расширения социально-экономических возможностей женщин в доступе к ресурсам общества, социальным благам, власти – средствами государственно-правового регулирования.

## **2. Социально-экономические аспекты Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2017–2020 годы.**

Раскроем социально-экономические параметры эффективности гендерной политики. В контексте гендерной парадигмы (Декларация тысячелетия ООН, 2000) и гендерной методологии (Саммит ООН по устойчивому развитию, 2015) параметрами эффективности являются основные показатели:

- представительство женщин в Национальном парламенте и динамика его удельного веса;
- страновой индекс человеческого развития женщин в соотношении с индексом человеческого развития мужчин;
- страновой индекс гендерного развития как обобщенный показатель положения социально-демографических групп;
- страновой индекс гендерного неравенства в рангах индексов стран-участниц ООН;
- страновой индекс гендерного разрыва по социально-экономическим индикаторам;
- коэффициенты охвата населения образованием по его уровням, продолжительность обучения в соответствии с Международной стандартной классификацией образования (далее МСКО).

Применительно к оценке состояния государственной гендерной политики в Республике Беларусь сохраняется устойчивая тенденция прогресса по всем основным показателям в их динамике. Согласно гендерной универсальной норме ООН (1/3: женщины, мужчины соответственно) в сфере принятия политических решений по ито-

гам созывов обеспечено 30-процентное представительство женщин по результатам выборов в Национальное собрание Республики Беларусь. В 2016 году доля женщин возросла и составила 33,7 процента от общей численности депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Для сравнения: на 1 августа 2016 года, по данным Межпарламентского союза, в странах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Северной Европы представительство женщин в двухпалатных парламентах составляет 25,6 процента, тогда как мировой показатель – 22,8 процента [4]. По итогам 2015 года Беларусь включена в группу 15 стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит аналогичный показатель мужчин. Индекс гендерного развития Беларуси составляет 1,021. По индексу гендерного неравенства страна занимает 31-е место среди 155 стран мира. Согласно Докладу о глобальном гендерном разрыве 2016 года страна занимает 30-е место из 144 государств [4]. Коэффициент охвата населения первым этапом среднего образования составляет 95,5 процента для женщин и 95,4 процента для мужчин (уровень МСКО 2). Общий коэффициент охвата населения вторым этапом среднего образования составляет 107 процентов для женщин и 113,6 процента для мужчин (уровень МСКО 3). Третьим образованием охвачено 103,8 процента женщин и 80 процентов мужчин. Средняя продолжительность обучения (11,5 года) и ожидаемая продолжительность обучения (15,7 года) являются высокими среди 28 стран Центральной и Восточной Европы и постсоветских стран. Беларусь входит в число 25 стран из 179, благоприятных для рождения ребенка, и лидирует среди государств-участников Содружества Независимых Государств [4].

Векторы изменения характера и сферы действия гендерного фактора политики за последние годы связаны с последовательным выполнением целей и задач программных документов: Нацио-

нального плана действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 годы, Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы, Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы и Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2011–2015 годы. Продвижение гендерного равенства претерпело эволюцию от влияния на улучшение положения женщин до гендерного фактора политики как национального механизма развития человеческого потенциала. Особенности продвижения гендерного равенства в следующем: от политики решения социальных проблем женщин к обеспечению гендерного подхода в принятии политических решений; от разработки законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих гендерное равенство, к расширению масштабов гендерной экспертизы национального законодательства в целях его совершенствования; от просветительских кампаний к гендерному образованию руководителей и управленцев на всех уровнях системы государственного управления.

Раскроем региональные особенности гендерной политики в Республике Беларусь на современном этапе. Правовыми основами, инструментом реализации региональной гендерной политики является утвержденный Советом Министров Республики Беларусь (от 17.03.2017 г., № 149) пятый программный документ – Национальный механизм обеспечения гендерного равенства на 2017–2020 годы (далее Национальный механизм). Как было отмечено, основным показателем регионального измерения состояния гендерной политики выступает динамика участия женщин в сфере принятия решений, лидерского потенциала, по этому параметру очевидна динамика роста. Региональное измерение гендерного состава государственных служащих в Республике Беларусь на 1 июля 2015 года отражает значительное преобладание женщин от общей численности [5].

Таблица 1 – Численность государственных служащих государственных органов и иных государственных организаций Республики Беларусь (по состоянию на 1 июля 2015 года, в %)

Регион страны (область)	Женщины	Мужчины
Брестская	66,0	34,0
Витебская	71,7	28,9
Гомельская	70,5	29,5
Гродненская	66,4	33,6
Минск	67,9	32,1
Минская	78,5	21,5
Могилевская	72,3	27,7

Таблица 2 – Предложения кафедры управления региональным развитием для включения в региональный план гендерной политики Мингорисполкома по реализации национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь (2017–2020 гг.)

Наименование мероприятия	Срок реализации, периодичность	Ожидаемый результат, наименование показателя	Исполнители
<b>Развитие институционального механизма по обеспечению гендерного равенства</b>			
1. Проведение постоянно действующего семинара для руководителей органов государственного управления г. Минска с участием экспертов рабочих групп «Гендерная стратегия развития города Минска: параметры эффективности» (по реализации Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 гг.)	2017–2020	Определение направлений, системы показателей эффективности региональной гендерной политики (2017–2020 гг.) Количество семинаров Мониторинг гендерной компетентности руководителей органов государственного управления г. Минска	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, иные органы Мингорисполкома
2. Круглый стол на тему: «Взаимодействие органов государственной власти и структур гражданского общества в реализации региональной гендерной стратегии–2020»	2017	Издание практических рекомендаций по реализации гендерной региональной стратегии–2020	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, иные органы Мингорисполкома
3. Тренинги гендерной компетентности государственных служащих, руководителей ведомств и органов государственного управления г. Минска «Гендерная матрица управленческих решений» с участием представителей научного сообщества	2017–2020	Количество тренингов Тестовые диагностики гендерной компетентности руководителей органов государственного управления г. Минска	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, Комитет по здравоохранению, комитет по образованию, иные органы
4. Изучение регионального потенциала Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11.05.2011 в обеспечении гендерного подхода в защите прав, законных интересов граждан	2017–2020	Экспертное заключение о состоянии регионального потенциала документа	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ученые, экспертные рабочие группы, заинтересованные государственные органы
<b>Расширение экономических возможностей женщин и мужчин</b>			
5. Создание мобильного центра по оказанию комплексной помощи безработным женщинам в вопросах предпринимательской деятельности	2017–2020	Доля женщин в общей численности безработных, получивших субсидии для предпринимательской деятельности	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома
6. Профильное обучение по гендерно-ориентированным образовательным программам безработных из числа граждан, нуждающихся в социальной защите и неспособных на равных условиях конкурировать на рынке труда, граждан, осуществляющих уход за детьми до 3 лет	2017–2020	Количество безработных граждан, граждан, осуществляющих уход за детьми в возрасте до 3 лет, направленных на обучение, с разбивкой по полу	Управление комитета по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома

Продолжение таблицы 2

7. Городская научно-практическая конференция «Гендерное измерение сегмента предпринимательства в городе Минске»	2018	Рекомендации конференции по развитию малого, среднего, женского предпринимательства в г. Минске на основе гендерного измерения и гендерного подхода	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, научное сообщество, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, иные заинтересованные органы
8. Городские ярмарки вакансий для инвалидов и безработных из числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда	2017–2020	Количество граждан с инвалидностью и безработных с учетом половой принадлежности, принявших участие в мероприятиях	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, Комитет по здравоохранению, комитет по образованию, иные заинтересованные органы
<b>Обеспечение гендерно-ориентированной охраны здоровья</b>			
9. Создание многоуровневой системы защиты и охраны сексуального и репродуктивного здоровья обучающейся молодежи	2017–2020	Научная разработка и практическое внедрение мультипликативной модели защиты и охраны сексуального и репродуктивного здоровья учащейся молодежи	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, Комитет по здравоохранению, комитет по образованию, родительская общественность, иные органы Мингорисполкома
10. Открытие районных центров, дружественных детям, по профилактике ВИЧ, экспресс-тестированию подростков на ВИЧ, предупреждению беременности, аборт, заболеваний, передающихся половым путем	2017–2020	Количество районных центров, паспортизация введенных объектов	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, родительская общественность, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, иные заинтересованные органы
11. Разработка и внедрение региональной модели ранней диагностики и охраны мужского здоровья	2017–2020	Уровень заболеваемости репродуктивной системы мужчин	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, комитет по здравоохранению, комитет по образованию
12. Информационные кампании по теме сексуального и репродуктивного здоровья современной молодежи	2017–2020	Количество мероприятий с учетом гендерных групп	СМИ, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, общественные организации
13. Панельное исследование на тему «Ответственное и безопасное поведение молодежи» с учетом половозрастной специфики	2017–2020	Аналитический отчет	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, экспертные рабочие группы, научное сообщество

Продолжение таблицы 2

<b>Обеспечение гендерного равенства в семейных отношениях</b>			
14. Социологическое исследование проблем гендерного равенства в сфере семьи и брака на основе полоролевой выборки г. Минска	2017	Аналитический отчет	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, экспертные рабочие группы, научное сообщество
15. Городская родительская онлайн конференция «Равная ответственность родителей за воспитание детей»	2018	Количество родителей, принявших участие в конференции	Комитет по образованию, комитет по здравоохранению, ГУВД, родительские комитеты, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, СМИ, заинтересованные органы Мингорисполкома
16. Круглый стол «Корпоративная политика организаций и предприятий г. Минска в отношении работников с семейными обязанностями»	2019	Резолюция участников круглого стола	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, экспертные рабочие группы, научное сообщество, общественные организации
17. Информационные кампании в столичных СМИ и коммуникациях по продвижению гендерного равенства в сфере института семьи и брака	2017–2020	Количество мероприятий	СМИ, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, другие органы
18. Столичный конкурс молодежных социальных проектов «Моя будущая семья»	2017–2020	Количество участников	Комитет по образованию, комитет по здравоохранению, ГУВД, родительские комитеты, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, СМИ, другие органы
<b>Противодействие насилию в семье и торговле людьми</b>			
19. Городская научно-практическая конференция «Гендерная культура семьи как фактор противодействия насилию»	2018	Резолюция конференции по формированию гендерной культуры семьи	Комитет по образованию, комитет по здравоохранению, ГУВД, родительские комитеты, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, СМИ, заинтересованные органы
20. Информационные кампании в столичных СМИ и социальных коммуникациях по профилактике домашнего насилия и торговле людьми	2017–2020	Количество мероприятий	СМИ, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, общественные организации, иные органы
21. Городской смотр-конкурс качества социальных услуг, предоставляемых социальными службами пострадавшим от насилия в семье, торговли людьми	2017–2020	Стандарты качества социальных услуг	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, Комитет по здравоохранению, комитет по образованию, общественные организации, иные заинтересованные органы



Окончание таблицы 2

22. Подготовка методического пособия «Социальная реабилитация женщин-жертв торговли людьми» (для работников районных ТЦСОН г. Минска, сотрудников других социальных служб)	2018	Издание методического пособия	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, ГУВД, Комитет по здравоохранению, комитет по образованию, общественные организации, иные заинтересованные органы Мингорисполкома, научное сообщество, экспертные группы
<b>Гендерное образование и просвещение</b>			
23. Разработка и введение в Основные образовательные программы учебных дисциплин «Гендерология и феминология», «Семьеведение», а также гендерных модулей в Рабочие программы учебных дисциплин по различным направлениям подготовки в вузах	2017–2020	Количество учебных дисциплин, обновленных гендерным модулем	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, комитет по образованию, экспертные рабочие группы, научное сообщество, другие органы Мингорисполкома
24. Система информационно-идеологического обеспечения гендерной политики Мингорисполкома	2017–2020	Количество информационных и идеологических мероприятий	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, СМИ, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, общественные организации, иные заинтересованные органы
25. Конкурс «Женское лицо столицы» (по пропаганде позитивного имиджа успешной минчанки, сочетающей трудовые, семейные и общественные обязанности)	2017–2020	Количество участниц городского конкурса	Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, СМИ, комитет по здравоохранению, комитет по образованию, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, общественные организации

Региональный потенциал политического статуса женщин отражают результаты выборов депутатов местных Советов депутатов 27-го созыва (23 марта 2014 года): избрано 8700 женщин (46,3 процента от общего количества депутатов). Также в регионах Советы депутатов всех территориальных уровней возглавляют женщины (более 30 процентов). Женщины составляют около 68 процентов государственных служащих, занятых в органах судебной власти [4]. Обобщая вопрос регионального измерения гендерной политики, с опорой на анализ практики Минского городского исполнительного комитета, предпринятый автором в качестве члена экспертной рабочей группы, сформулируем наиболее актуальные задачи:

- развитие инновационного потенциала экспертных рабочих групп как субъектов региональной вертикали гендерной политики, в компетенциях которых инициирование разработки, совершенствования административно-правовых, организационно-управленческих, научно-методических основ партнерства с органами местного управления и самоуправления, государственными учреждениями, организациями, институтами гражданского общества;

- формирование и развитие гендерной компетентности и гендерной политической культуры руководителей, специалистов органов государственного управления, государственных и негосударственных организаций, их заместителей в условиях региональной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров;

- подготовка специалистов новой квалификации: гендерная экспертиза национальных и региональных нормативных правовых актов, консультационной, нормотворческой деятельности по решению региональных гендерных проблем;

- подготовка специалистов новой квалификации: гендерное бюджетирование государственных и региональных программ как инструмент эффективного, прозрачного, адресного распределения финансовых ресурсов в русле Стратегии реформирования системы управления государственными финансами в Республике Беларусь (Постановление Совета Министров от 23.12.2015 г., № 1080) [6].

### 3. Проектирование предложений Академии управления при Президенте Республики Беларусь в план реализации гендерной политики Минского горисполкома на 2017–2020 годы.

Реализация потенциала экспертных рабочих групп как основных субъектов региональной вертикали гендерной политики требует усиления научно-инновационной роли республиканских и региональных университетов за счет практиче-

ских эффектов от результатов научно-исследовательской деятельности. На неотложное решение этой задачи указывает Глава государства А.Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию (21.04.2017): «Следует активизировать работу по развитию университетов как центров научно-инновационной деятельности» [1].

Примером такого подхода является практика инновационно-образовательной, научно-внедренческой, консалтинговой деятельности Академии управления при Президенте Республики Беларусь в сфере государственной гендерной политики. В частности, образовательный процесс подготовки специалистов высшей квалификации в области государственного управления, системы переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров содержит гендерный модуль формирования профессиональной компетентности «Гендерная матрица управленческих решений», разработанный коллективом кафедры управления региональным развитием. Полученные результаты научно-исследовательских работ этой кафедры востребованы региональными органами власти и используются при проектировании региональных планов гендерной политики по реализации Национального механизма на 2017–2020 годы. Например, в ходе социального партнерства и по запросу Минского горисполкома (от 26.04.2017, № 10/2-18/791) подготовлены предложения для их включения в региональный план.

В качестве наглядного примера в таблице 2 представлен проект плана гендерной политики Минского горисполкома по реализации Национального механизма на 2017–2020 годы, разработанный кафедрой управления региональным развитием Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Проектом плана предусмотрены мероприятия, направленные на решение следующих задач:

- развитие регионального потенциала Национального механизма по обеспечению гендерного равенства;
- расширение экономических возможностей женщин и мужчин;
- обеспечение гендерно-ориентированной охраны здоровья;
- обеспечение гендерного равенства в семейных отношениях;
- противодействие насилию в семье и торговле людьми;
- гендерное образование и просвещение.

В частности, раздел плана «Развитие институционального механизма по обеспечению гендерного равенства» включает проведение:

- постоянно действующего семинара для руководителей органов государственного управ-

ления г. Минска «Гендерная стратегия развития города Минска: параметры эффективности» с участием экспертов рабочих групп;

- круглого стола на тему: «Взаимодействие органов государственной власти и структур гражданского общества в реализации региональной гендерной стратегии–2020»;

- тренингов гендерной компетентности государственных служащих, руководителей ведомств и органов государственного управления г. Минска «Гендерная матрица управленческих решений», а также изучение регионального потенциала Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11.05.2011 в обеспечении гендерного подхода в защите социальных, экономических, политических прав и законных интересов граждан.

Реализация мероприятий плана имеет выраженную практическую направленность. В частности, направление «Расширение экономических возможностей женщин» включает как определение формы мероприятий, так и системы показателей эффективности региональной гендерной политики; а также разработку рекомендаций по развитию малого, среднего, женского предпринимательства в г. Минске; создание мобильного центра по оказанию комплексной помощи безработным женщинам в вопросах предпринимательской деятельности. При этом ожидаемый результат предполагает рост доли женщин в общей численности безработных, получивших субсидии для предпринимательской деятельности.

Важным направлением разработанных предложений в региональный план по реализации гендерной политики является профильное обучение безработных женщин по гендерно-ориентированным образовательным программам из числа нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, которые осуществляют уход за детьми до 3 лет. Запланированная городская научно-практическая конференция: «Гендерное измерение сегмента предпринимательства в городе Минске» предусматривает выработку практических рекомендаций по развитию малого, среднего женского предпринимательства в г. Минске. Востребованными могут стать городские ярмарки вакансий для инвалидов-женщин и женщин-безработных из общего числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда.

**Заключение.** В статье рассмотрены социально-экономические аспекты реализации Национального механизма обеспечения гендерного

равенства в Республике Беларусь, которые включают единый комплекс действенных государственных мер по поддержке, развитию экономической активности и самостоятельности женщин, социального благополучия семей с детьми в условиях возрастания рисков женской безработицы в условиях рыночной среды. Социально-экономические механизмы государственной гендерной политики предусматривают целенаправленные меры по регулированию уровня доходов семей с детьми на основе государственных пособий и оказания адресной социальной помощи.

Одним из приоритетов и главной целью государственной гендерной политики является повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда через профессиональное обучение и профессиональное переобучение женщин в статусе «безработная», повышение квалификации за счет средств государственного внебюджетного фонда. Наряду с этим экономические аспекты гендерной политики на современном этапе включают инструменты стимулирования роста женской деловой активности посредством целевого субсидирования организации предпринимательской деятельности, новых форм трудовой занятости в сфере агротуризма, ремесленничества, самозанятости.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Лукашенко, А.Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию 21 апреля 2017 г. [Электронный ресурс] / А.Г. Лукашенко // Офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/ezhegodnoe-poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-16059/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/ezhegodnoe-poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-16059/). – Дата доступа: 04.07.2017.
2. Храпцова, Ф.И. Политическая социализация молодежи в Республике Беларусь: гендерное измерение: дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02 / Ф.И. Храпцова. – М., 2009. – 432 л.
3. Храпцова, Ф.И. Гендерная методология подготовки специалистов социальной работы: метапарадигмальный аспект / Ф.И. Храпцова. – Минск: Бестпринт, 2012. – 332 с.
4. Храпцова, Ф.И. Социальный иммунитет молодежи как фактор национальной безопасности Республики Беларусь / Ф.И. Храпцова. – Минск: Бестпринт, 2014. – 292 с.
5. Пекинская декларация [Электронный ресурс]: принята четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, Пекин, 4–15 сент. 1995 г. // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/womdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml). – Дата доступа: 04.07.2017.
6. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]: принята резолюцией 55/2 Генер. Ассамблеи от 8 сент. 2000 г. // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml). – Дата доступа: 04.07.2017.
7. Dugger, K. Social location and gender-role attitudes: a comparison of black and white women / K. Dugger // *Gender and Society*. – 1988. – V. 2. – P. 425–448.
8. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Резолюция, принятая Генер. Ассамблеей ООН 25 сент. 2015 г. – Режим доступа: [http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1\\_ru.pdf](http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf). – Дата доступа: 04.07.2017.

9. Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2017 г., № 149 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
10. Женщины и мужчины Республики Беларусь: стат. сб. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/447/447a94be748ee550411f1fc4931c3b4b.zip>. – Дата доступа: 04.07.2017.
11. Об утверждении Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 дек. 2015 г., № 1080 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
12. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием [Электронный ресурс]: Серия договоров Совета Европы – № 210. – Стамбул. 11.05.2011. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/168046253f>. – Дата доступа: 04.07.2017.

*Поступила в редакцию 16.10.2017 г.*