

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Витебский государственный
университет имени П.М. Машерова»
Кафедра гражданского права и гражданского процесса

Н.А. Маркина

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

Курс лекций

*Витебск
ВГУ имени П.М. Машерова
2017*

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
М26

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 1 от 19.10.2017 г.

Автор: старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова **Н.А. Маркина**

Рецензент:
заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса
ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат юридических наук,
доцент *И.И. Шматков*

Маркина, Н.А.

М26 Природоресурсное право : курс лекций / Н.А. Маркина. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2017. – 50 с.

Курс лекций подготовлен в соответствии с учебной программой по дисциплине «Природоресурсное право». Содержит темы по отдельным видам природопользования (недропользование, водопользование, лесопользование, использование и охрана растительного мира, использование и охрана животного мира). Материал изложен с учетом изменений и дополнений в действующем законодательстве (по состоянию на 1 сентября 2017 года).

Предназначается для студентов юридических специальностей.

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73

© Маркина Н.А., 2017
© ВГУ имени П.М. Машерова, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Условные обозначения	5
Тема 1. Природоресурсное право в системе права Республики Беларусь. Источники природоресурсного права	6
Тема 2. Природоресурсные правоотношения. Право природопользования	10
Тема 3. Правовой режим недр	13
Тема 4. Правовой режим вод	19
Тема 5. Правовой режим лесов	26
Тема 6. Правовой режим растительного мира	33
Тема 7. Правовой режим животного мира	38
Глоссарий	45

ВВЕДЕНИЕ

Природоресурсное право является комплексной отраслью и включает нормы земельного права, водного права, лесного права, законодательства о недрах, об охране и использовании животного и растительного мира. Следует отметить, что природоресурсное право это не просто совокупность норм, регулирующих отдельные виды природопользования, а их целостная система, так как один вид природопользования зачастую регулируют нормы нескольких отраслей права, например, добыча полезных ископаемых регулируется не только законодательством о недрах, но и земельным законодательством.

Предметом изучения дисциплины «Природоресурсное право» выступают правовые нормы, регулирующие общественные отношения, которые связаны с использованием природных ресурсов, их восстановлением, охраной окружающей среды в процессе природопользования, а также научные знания в данной сфере.

В курсе лекций (в первой части) кратко рассмотрены общие положения о природоресурсном праве, его источниках, природоресурсных правоотношениях, а также вопросы правового регулирования отдельных видов природопользования: недропользования, водопользования, лесопользования, использование растительного мира, использование животного мира.

Цель изучения данной дисциплины – выявить особенности правового регулирования отдельных видов природопользования. При этом необходимо отметить, что в настоящее время природоресурсное законодательство находится в постоянной динамике.

Курс лекций подготовлен в соответствии с положениями учебной программы по «Природоресурсному праву», при написании курса лекций автором использовано законодательство с учетом изменений и дополнений, действующих на 1 сентября 2017 года.

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

Конституция	Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.
Закон «Об охране окружающей среды»	Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (с изм. и доп.)
КоЗ	Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г., № 425-З (с изм. и доп.)
ВК	Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апр. 2014 г. № 149-З (с изм. и доп.)
КоН	Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З (с изм. и доп.)
КоАП	Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апр. 2003 г. № 194-З (с изм. и доп.)
ЛК	Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 дек. 2015 г. № 332-З
УК	Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З (с изм. и доп.)
Закон о растительном мире	О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 года № 205-З (с изм. и доп.)
Закон о животном мире	О животной мире: Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 года № 257-З (с изм. и доп.)
Указ № 580	О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими: Указ Президента Республики Беларусь от 8 дек. 2005 г. № 580 (с изм. и доп.)
Минприрода	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Тема 1. ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ИСТОЧНИКИ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ПРАВА

- 1. Понятие природоресурсного права и его принципы.*
- 2. Соотношение природоресурсного права с другими отраслями права.*
- 3. Источники природоресурсного права.*

1. Понятие природоресурсного права и его принципы

Первой формой взаимодействия человека с окружающей средой было природопользование (сбор грибов, ягод, охота на зверя), с развитием общества оно приобрело новые виды и масштабы, в настоящее время человек активно использует природные ресурсы и тем самым влияет на окружающую среду, несомненно, данные отношения требуют соответствующего правового регулирования. Нормы, на основе которых осуществляется природопользование, включены в природоресурсное право.

Природоресурсное право представляется собой совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения, складывающиеся между людьми в процессе природопользования для удовлетворения социально-экономических потребностей и в целом развития государства, неразрывно связанные с обеспечением экологической безопасности.

Выделение природоресурсного права в отдельную отрасль связано, прежде всего, с предметом правового регулирования и наличием особых отношений, складывающихся в процессе использования природных ресурсов.

Предметом природоресурсного права выступают общественные отношения, которые связаны с использованием природных ресурсов, их восстановлением, а также охраной окружающей среды в процессе природопользования.

Под природопользованием понимается хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду (ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды»).

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность (ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды»).

Как и любая другая отрасль природоресурсное право основывается на принципах (основополагающих началах), которые закреплены в отдельных источниках права. К принципам природоресурсного права в соответствии со ст. 4 Закона «Об охране окружающей среды» можно отнести следующие:

- соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды;
- рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и их воспроизводства как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- государственного регулирования природопользования;
- платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного окружающей среде;
- экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;
- независимости контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов;
- учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;
- обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан;
- обеспечения интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к юридическим лицам и гражданам, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность или планирующим ее;
- презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- снижения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования наилучших доступных технических методов и технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов;
- запрещения хозяйственной и иной деятельности, которая может привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда объектов раститель-

ного и животного мира, истощению природных ресурсов и иным отрицательным изменениям окружающей среды;

– недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и функций природопользования;

– ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Также, следует отметить, что в каждой отрасли, включенной природоресурсное право, закреплен дополнительно ряд принципов, например, в земельном праве это обязательная государственная регистрация земельных участков, прав на них и сделок с ними, использование земельных участков по целевому назначению, в лесном праве: приоритет воспроизводства лесов над лесопользованием, платность лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и другие.

2. Соотношение природоресурсного права с другими отраслями права

Природоресурсное право это комплексная отрасль, так как включает ряд других отраслей права, в частности земельное, лесное и другие, которые взаимосвязаны между собой. При этом стоит отметить, что данные отрасли не являются простой совокупностью, а они взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга, так как использование одного природного ресурса зачастую затрагивает несколько природоресурсных правоотношений, например, добыча полезных ископаемых связана как с недропользованием так и с землепользованием, рыболовство затрагивает отношения по использованию животного мира и водных объектов.

В процессе регулирования природоресурсных правоотношений применяются нормы различных отраслей права: конституционного, гражданского, налогового, административно-деликтного, уголовного и других, чем и обуславливается соотношение природоресурсного права с другими отраслями.

Взаимосвязь с конституционным правом прослеживается через закрепление следующих норм в Конституции: «недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства» (ст. 13); «государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды» (ст. 46) и другие.

Нормы гражданского права применяются при регулировании отношений, связанных с оформлением сделок с отдельными природными

ми ресурсами, наследованием земельных участков, защите законных прав и интересов, с учетом требований отраслевого законодательства.

В КоАП предусмотрена административная ответственность за нарушения в области охраны окружающей среды, в частности, глава 15 КоАП «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» полностью посвящена правонарушениям в данной сфере.

Глава 26 УК «Преступления против экологической безопасности и природной среды» также включает перечень преступлений в области природопользования и охраны окружающей среды.

3. Источники природоресурсного права

Источники природоресурсного права – нормативные правовые акты, содержащие нормы по правовому регулированию использования природных ресурсов, их охране в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Источники природоресурсного права имеют свои специфические черты, к ним можно отнести:

– отрасль не кодифицирована, но ряд норм, регулирующих природоресурсные правоотношения содержатся в кодифицированных нормативно-правовых актах (например: Кодекс Республики Беларусь о земле, Водный кодекс Республики Беларусь и др.);

– ряд норм являются заимствованными из других отраслей права (например: из гражданского права, административного права и др.);

– особую роль играют технические нормативно-правовые акты.

Особенностью источников природоресурсного права является то, что в каждом из отраслевых источников закреплены принципы природопользования (принципы земельных отношений, принципы охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, принципы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов), а также разработан ряд правил (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты; Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства; Правила реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь;).

Вопросы для самоконтроля:

- 1. Что такое природоресурсное право?*
- 2. Определите предмет природоресурсного права.*
- 3. Раскройте принципы природоресурсного права.*
- 4. Место природоресурсного права в системе права Республики Беларусь.*
- 5. Выделите особенности источников природоресурсного права.*

Тема 2. ПРИРОДОРЕСУРСНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

- 1. Понятие и виды природоресурсных правоотношений.*
- 2. Состав природоресурсного правоотношения.*
- 3. Право природопользования.*

1. Понятие и виды природоресурсных правоотношений

Природоресурсные правоотношения – отношения, складывающиеся между людьми в процессе использования природных ресурсов в целях социально-экономического развития общества и государства и охраны окружающей среды.

Особенностью природоресурсных правоотношений является то, что они возникают между субъектами по поводу использования природного ресурса, в отличие от экологических, где отношения складываются между обществом и окружающей средой.

Классифицировать природоресурсные правоотношения можно по разным основаниям:

- 1) в зависимости от используемого природного ресурса:
 - земельные правоотношения;
 - горные правоотношения;
 - водные правоотношения;
 - лесные правоотношения;
 - правоотношения по использованию растительного мира;
 - правоотношения по использованию животного мира;
- 2) в сфере собственности на природные ресурсы:
 - исключительной собственности государства на природные ресурсы;
 - право собственности на землю;
 - в сфере возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы;
- 3) в сфере управления природными ресурсами:
 - по учету природных ресурсов;
 - мониторинга окружающей среды;
 - контроля за использованием природных ресурсов;
 - ответственности за нарушение природоресурсного законодательства;
 - разрешительной системы природопользования.

2. Состав природоресурсного правоотношения

В структуру природоресурсного правоотношения включается объект, субъект и содержание.

Объектами природоресурсных правоотношений выступают как отдельные компоненты природной среды, природные ресурсы, так и право природопользования.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» природные ресурсы – компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Компоненты природной среды – земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт, биотоп и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства.

Природопользование – хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

Субъектами в области природопользования являются:

- государство;
- Президент Республики Беларусь;
- Совет Министров Республики Беларусь;
- специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области охраны окружающей среды;
- местные Советы депутатов;
- исполнительные и распорядительные органы;
- иные государственные органы, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;
- общественные объединения;
- юридические лица Республики Беларусь;
- граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- иностранные государства.

Всех субъектов природоресурсных правоотношений можно условно разделить на группы:

1) государство. Оно является обязательным субъектом любого природоресурсного правоотношения и обладает определенными признаками: в собственности государства может находиться любое имущество (как изъятое из оборота так и ограниченное в обороте, например, земли обороны, земли особо охраняемых природных территорий и т.д.); воды, недра и леса находятся в исключительной собственности государства; государство является как пользователем природных ресурсов так и осуществляет функции управления и контроля за природопользованием; уполномочено привлекать к ответственности за нарушение природоресурсного законодательства;

2) юридические лица. Они могут быть субъектами любых природоресурсных правоотношений, как правило, являются субъектами специального природопользования; объем природоресурсной правоспособности юридических лиц также зависит от того являются они резидентами Республики Беларусь;

3) физические лица. Правовой статус физических лиц в области природопользования зависит в определенной степени от наличия гражданства Республики Беларусь (например, только граждане Республики Беларусь могут иметь в собственности земельные участки, за исключением случаев. Предусмотренных законодательством). Физические лица могут быть субъектами как общего так и специального природопользования;

4) иностранные государства и международные организации.

Под содержанием природоресурсных правоотношений понимается совокупность прав, законных интересов и обязанностей субъектов. В зависимости от вида правоотношения данный объем прав и обязанностей определяется отраслевым законодательством.

3. Право природопользования

Природные ресурсы могут предоставляться в пользование в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Право природопользования – совокупность норм, регулирующих хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

Выделяют следующие виды природопользования:

- общее и специальное;
- постоянное и временное;
- совместное и обособленное;

– в зависимости от объекта использования: землепользование, водопользование, недропользование, лесопользование, использование растительного мира, использование животного мира.

Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (право общего природопользования).

Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды, комплексного природоохранного разрешения в случаях, установленных актами Президента Республики Беларусь, и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля:

1. *Что такое природоресурсное правоотношение?*
2. *Определите состав природоресурсного правоотношения.*
3. *Какие особенности субъектов природоресурсных правоотношений?*
4. *Что включено в содержание природоресурсного правоотношения?*
5. *Перечислите виды права природопользования.*

Тема 3. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДР

1. *Недра как объект использования и охраны.*
2. *Виды пользования недрами.*
3. *Права и обязанности недропользователей.*

1. Недра как объект использования и охраны

Недра являются одним из компонентов природной среды и являются неотъемлемой составляющей в промышленной сфере.

Законодательство о недрах основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Кодекса Республики Беларусь о недрах (далее - КоН), других законов, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и иных актов законодательства.

Согласно ст. 1 КоН «недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков».

По данным export.by (портала информационной поддержки экспорта) в Беларуси выявлено и разведано около 5 тыс. месторождений и залежей минерального сырья, в которых около 30 полезных ископаемых. Особое место среди них занимают калийные соли, по промышленным запасам которых страна находится на одном из первых мест в Европе. Запасы каменной соли в Беларуси практически неисчерпаемы.

Справочно! Химическое сырье

Каменная соль – Давыдовское, Мозырское, Старобинское месторождения. Суммарные запасы – около 22 млрд т. Калийные соли – Старобинское, Петриковское месторождения. Суммарные запасы – 42 млрд т. Гипс и ангидрит – Бриневское месторождение. Запасы – около 1 млрд т. Фосфориты – Мстиславское, Кричевское месторождения. Низкое содержание P₂O₅ — 2–18 % в руде. Сложные условия залегания. Суммарные запасы – 350 млн т. Доломиты – месторождение Руба. Содержание карбонатов в руде — 80–90 %. Запасы – 450 млн т.

Страна богата нерудными полезными ископаемыми: гранитами, доломитами и доломитизированными известняками, мергелем и мелом, легкоплавкими и тугоплавкими глинами, суглинками, песчано-гравийными материалами. Имеется сырье для получения природных красок (болотные железные руды, охра, глауконит и др.).

Беларусь обладает значительными ресурсами минеральных вод, которые являются базой для создания санитарно-курортных комплексов, а также предприятий по продаже и экспорту минеральных лечебных и столовых вод. Разведаны 63 источника с общими запасами 155572 куб. м/сутки.

Республика располагает достаточно мощной сырьевой базой для производства строительных материалов. Вместе с тем отмечается дефицит в качественных стекольных песках и глинах. Широко распространены в Беларуси залежи торфа, однако вследствие интенсивного использования торфяные месторождения как ресурсные источники добычи в основном исчерпаны. Общие геологические запасы оценены в 4,4 млрд т. Извлекаемые запасы в настоящее время составляют 600 млн т, остальные находятся в пределах природоохранных зон или входят в состав земельного фонда республики.

Важным природным ресурсом являются сапропели, запасы которых оцениваются в 3 млрд куб. м. Актуально комплексное использование торфяных и сапропелевых ресурсов. Запасы нефти невелики, и поэтому добыча ее ведется в небольших объемах. В Беларуси открыты месторождения бурых углей и сланцев. Однако низкая калорийность и высокая зольность не позволяют использовать их в ближайшей перспективе в большой энергетике. Возможно лишь использование бурых углей в брикетах (в том числе с торфом) в качестве коммунально-бытового топлива, а также сырья для получения воска, стимуляторов

роста растений. В целом собственные топливно-энергетические ресурсы, включая попутный газ и дрова, могут обеспечить только около 12% общей потребности хозяйства республики.

Справочно! Горючие полезные ископаемые

Нефть и газ – восточная часть Полесской низменности. Ежегодная добыча нефти – 1,8 млн т в год (для нужд республики необходимо 10–12 млн т нефти в год). Горючие сланцы – Любанское и Туровское месторождения, высокочольные. Прогнозные ресурсы – 11 млрд т, добыча не ведется. Бурые угли – Житковичское, Бриневское, Тонежское месторождения. Запасы – 53 млн т. Низкокалорийные, высокочольные. Месторождения не разрабатываются. Торф – 6,5 тыс. месторождений. Запасы – 2,5 млрд т. Встречаются на всей территории Беларуси.

Особый интерес как в экономическом, так и правовом аспекте, представляют собой полезные ископаемые - это содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, которые находятся в твердом, жидком или газообразном состоянии и химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки (очистки, обогащения).

Полезные ископаемые классифицируются следующим образом:

1) исходя из их физических и технологических свойств подразделяются на:

- 1.1. рудные;
- 1.2. нерудные;
- 1.3. горючие;
- 1.4. подземные воды.

2) исходя из их экономического значения подразделяются на:

- 2.1. стратегические полезные ископаемые;
- 2.2. общераспространенные полезные ископаемые;
- 2.3. полезные ископаемые ограниченного распространения;
- 2.4. подземные воды.

Рудными полезными ископаемыми признаются:

самородные металлы;

руды черных, цветных, редких, радиоактивных металлов, редкоземельных элементов.

2. Виды пользования недрами

Пользование недрами – деятельность, связанная с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием иных ресурсов недр (ст. 1 КоН).

В законодательстве определены следующие принципы использования и охраны недр:

- полнота и комплексность геологического изучения недр;
- рациональное использование недр и их охраны;

- нормирование в области использования и охраны недр;
- платность пользования недрами, за исключением случаев, предусмотренных КоН и иными законодательными актами;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства;
- предотвращение вредного воздействия на окружающую среду.

В КоН закреплены виды недропользования:

- геологическое изучение недр;
- добыча полезных ископаемых;
- использование подземных пространств в целях, предусмотренных статьями 27 КоН;
- использование геотермальных ресурсов недр.

Следует указать, что в законодательстве четко определены сроки недропользования:

1. для геологического изучения недр – до пяти лет;
2. для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр – на срок, определенный проектной документацией, но не более пятидесяти лет;
3. для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, - на срок, определенный проектной документацией;
4. при передаче участков недр в соответствии с концессионным или инвестиционным договором - на срок, определенный договором, но не более девяноста девяти лет.

Срок пользования недрами исчисляется со дня возникновения у недропользователя права пользования недрами.

3. Права и обязанности недропользователей

Права и обязанности недропользователей определены в статьях 14 и 16 КоН.

Недропользователи имеют право:

- 1) осуществлять пользование недрами в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и иных актов законодательства;
- 2) владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательными актами, концессионным или инвестиционным договором;
- 3) разрабатывать и вносить в установленном порядке предложения о совершенствовании законодательства об охране и использовании недр и законодательства в области промышленной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов;

4) на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;

5) отказаться от предоставленного геологического или горного отвода;

б) проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленных им горных отводов с соблюдением требований КоН и иных актов законодательства, в том числе с привлечением на основании договора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право проводить геологическое изучение недр;

7) предъявлять иски о восстановлении нарушенных прав.

Недропользователи обязаны:

1) соблюдать требования КоН, иных актов законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности, в том числе требования технических нормативных правовых актов, включая нормы и правила рационального использования и охраны недр;

2) обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

3) безотлагательно сообщать органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, а также местным исполнительным и распорядительным органам о возникновении при пользовании недрами чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, окружающей среде;

4) при обнаружении минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальные органы;

5) при обнаружении материальных объектов, которые могут представлять историко-культурную ценность (археологические объекты, элементы декора, художественной отделки, остатки росписи и т.п.), безотлагательно остановить работы или иную деятельность, которые могут оказывать воздействие на эти объекты, принять меры по их сохранению и сообщить об этих находках в государственные органы, определенные законодательством о культуре;

б) возместить вред, причиненный при пользовании недрами жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование недрами, помимо выполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 1 ст. 16 КоН, обязаны:

соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным или инвестиционным договором, а также проектной документацией на пользование недрами;

выполнять мероприятия, предусмотренные ежегодными планами развития горных работ;

своевременно и в полном объеме вносить платежи за пользование недрами;

проводить геолого-маркшейдерские работы, а также вести геологическую и маркшейдерскую документацию и обеспечивать ее сохранность;

соблюдать установленные нормативы в области использования и охраны недр;

не допускать выборочной разработки месторождения, приводящей к преждевременному истощению и необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;

вести учет работ по геологическому изучению недр, добываемых полезных ископаемых и расчеты оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр при разработке месторождений, а также представлять государственную статистическую отчетность в случаях и порядке, предусмотренных законодательством о государственной статистике;

обеспечивать сохранность горных выработок, в том числе поисковых, разведочных и иных буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождения;

не допускать разработки месторождений и иного пользования недрами за границами горного отвода;

разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране недр и защите месторождений, включая мероприятия, направленные на защиту месторождений торфа от пожаров (в том числе после завершения разработки месторождений) и предусматривающие возможность повторного заболачивания территорий на выработанных месторождениях торфа;

сообщать о возобновлении горных работ на горных предприятиях, в горных выработках, подвергнутых консервации, в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Госпромнадзор, соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы не позднее чем за один месяц до возобновления горных работ;

вести в соответствии со статьей 72 КоН наблюдения за сдвижением горных пород в зоне их возможных деформаций и осуществлять

прогнозирование возможной деформации земной поверхности и горного массива в результате проведения горных работ;

представлять геологическую информацию в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;

проводить локальный мониторинг окружающей среды в границах предоставленного горного отвода, а также за его пределами в случае, если негативные последствия для нарушенных земель, иных компонентов природной среды и природных объектов, зданий и сооружений могут быть связаны с проведением горных работ;

проводить рекультивацию земель, нарушенных при пользовании недрами;

приводить нарушенные при пользовании недрами иные компоненты природной среды и природные объекты, а также здания и сооружения, возведенные на площади залегания полезных ископаемых до предоставления недропользователю горного отвода, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Вопросы для самоконтроля:

- 1. Дайте определение недр.*
- 2. Классифицируйте недра по различным основаниям.*
- 3. Какие выделяют виды недропользования?*
- 4. Раскройте принципы использования и охраны недр?*
- 5. Перечислите права и обязанности недропользователей.*

Тема 4. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВОД

- 1. Воды как объект использования и охраны.*
- 2. Виды водопользования.*
- 3. Права и обязанности водопользователей.*

1. Воды как объект использования и охраны

Человек и общество в целом ежедневно использует водные ресурсы как для удовлетворения собственных потребностей так и для нормального функционирования предприятий, организаций, учреждений. Под водными ресурсами понимаются поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Законодателем четко определены принципы охраны и использование вод, к ним относятся:

- рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов;

- комплексное использование водных ресурсов;
- приоритет использования подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием;
- улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей);
- предупреждение загрязнения, засорения вод;
- бассейновое управление водными ресурсами;
- нормирование в области охраны и использования вод;
- платность водопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 35 ВК;
- возмещение вреда, причиненного водным объектам;
- разграничение функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны и использования вод и функций водопользования;
- участие граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования вод.

Объектами отношений в области охраны и использования вод являются:

- воды (при этом стоит отметить, что законодателем не дано определение водам);
- водные объекты (их части);
- право водопользования.

Классификация поверхностных водных объектов

Поверхностные водные объекты подразделяются на:

- 1) водотоки (поверхностный водный объект, характеризующийся движением воды в направлении уклона);
- 2) водоемы (поверхностный водный объект в углублении земной поверхности, характеризующийся замедленным движением воды (проточный) или полным его отсутствием (непроточный));
- 3) родники (естественный выход подземных вод на земную поверхность).

Водотоки подразделяются на:

- 1) реки;
- 2) ручьи;
- 3) каналы.

Реки подразделяются на:

- 1) большие, протяженностью свыше 500 километров (Березина, Горынь, Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман, Припять, Сож);
- 2) средние, протяженностью от 200 до 500 километров (Беседь, Виляя, Друть, Западная Березина, Ипуть, Остер, Птичь, Свислочь, Уборть, Щара, Ясельда);
- 3) малые, протяженностью от 5 до 200 километров.

Водоемы подразделяются на:

- 1) озера (естественные водоемы);
- 2) водохранилища;
- 3) пруды;
- 4) пруды-копани;
- 5) обводненные карьеры.

Справочно! По данным Минприроды основным источником поверхностных водных ресурсов страны являются средние и крупные реки, объем водного стока которых в средние по водности годы, как правило, не превышает 57 900 млн м³ в год. В многоводные годы общий речной сток увеличивается до 92 400 млн м³ в год, а в маловодные (95% обеспеченности) снижается до 37 200 млн м³ в год. При этом на реки бассейна Черного моря приходится 55% суммарного годового стока, бассейна Балтийского моря – 45%. По территории страны протекают семь крупных рек длиной более 500 км: Западная Двина, Неман, Виляя, Днепр, Березина, Сож и Припять, шесть из них (за исключением Березины) являются трансграничными. Всего в Беларуси 20,8 тыс. рек различной величины, общей длиной 90,6 тыс. км. Большая часть речного стока (34 000 млн м³, или 59%) формируется в пределах страны (местный сток). Приток воды с территорий соседних государств (России и Украины) составляет 41%, или 23 900 млн м³ в год. Основной объем местного речного стока (73%) формируется в водосборах Западной Двины, Немана и Днепра. Преобладающая часть транзитного стока поступает по Днепру (32%), Припяти (31%) и Западной Двине (28%). Распределение местного стока внутри года весьма неравномерно. За три весенних месяца по рекам западной и центральной частей страны (бассейны Немана, Виши, Березины).

В Беларуси создано 153 водохранилища, полный объем воды в которых составляет 3100 млн м³, полезный – около 1240 млн м³, что составляет несколько больше 3% стока, формирующегося на территории страны. Преобладают водохранилища руслового (речного) типа, на долю водоемов наливного и озерного типов приходится 35 и 13% соответственно.

На территории Беларуси находится около 10,8 тыс. озер, абсолютное большинство из которых (75%) относится к числу малых, имеющих площадь зеркала до 0,1 км². Ресурсное значение имеют озера площадью более 1,0 км², общий объем которых составляет 6000–7000 млн м³ воды. Наибольший объем воды заключен в озерах бассейнов рек Западной Двины (72% всех запасов) и Немана (20%). Далее следуют бассейны Припяти и Днепра.

Все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства.

Право собственности на добытую (изъятую) воду принадлежит водопользователю, осуществившему ее добычу (изъятие) на законном основании, если иное не установлено законодательными актами.

2. Виды водопользования

Водопользование – использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Водопользование подразделяется на следующие виды:

- общее;
- специальное;
- обособленное.

Общее водопользование

Общее водопользование осуществляется юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, безвозмездно и без правоустанавливающих документов.

Право общего водопользования распространяется на пруды-копани, расположенные на землях общего пользования и землях запаса.

Право общего водопользования не распространяется на пруды-копани, расположенные в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологические водные объекты.

Специальное водопользование

К специальному водопользованию относятся:

1. изъятие поверхностных вод с применением водозаборных сооружений;
2. добыча подземных вод с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин;
3. сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств, в том числе через систему дождевой канализации;
4. сброс сточных вод в окружающую среду после очистки на сооружениях биологической очистки в естественных условиях (на полях фильтрации, полях подземной фильтрации, в фильтрующих траншеях, песчано-гравийных фильтрах), а также через земляные накопители;
5. водопользование, связанное с изъятием поверхностных вод передвижными устройствами для поливомоечных работ на объектах, расположенных на землях общего пользования населенных пунктов, для орошения сельскохозяйственных земель;
6. водопользование, связанное с регулированием водных потоков с применением гидроузлов, плотин и других водоподпорных сооружений;
7. водопользование, связанное с добычей (изъятием) вод для ликвидации чрезвычайных ситуаций и (или) их последствий;
8. водопользование, связанное с устранением подтопления, заболачивания земель;
9. водопользование, связанное с добычей подземных вод попутно с добычей других полезных ископаемых;
10. водопользование, связанное с проведением мероприятий по защите водоносных горизонтов.

Специальное водопользование осуществляется на основании решений на специальное водопользование или комплексных природо-

охранных разрешений, выдаваемых территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, за исключением:

1. изъятия поверхностных вод в объеме 5 и менее кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений;

2. добычи подземных вод в объеме 5 и менее кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин;

3. сброса сточных вод в окружающую среду гражданами (за исключением индивидуальных предпринимателей);

4. случаев, указанных в подпунктах 1.5 – 1.10 пункта 1 ст. 30 ВК.

Обособленное водопользование

1. Обособленное водопользование подразделяется на:

1. обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;

2. обособленное водопользование прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами.

Поверхностные водные объекты (их части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны могут быть предоставлены юридическим лицам.

Не предоставляются в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны поверхностные водные объекты (их части), расположенные полностью или частично на территории населенных пунктов, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны осуществляется на основании государственного акта на право обособленного водопользования, в котором указываются цель, условия и сроки обособленного водопользования.

Форма государственного акта на право обособленного водопользования устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Аренда поверхностных водных объектов для рыбоводства

Правовое регулирование аренды водных объектов осуществляется на основе норм ВК, ГК, а также Указа Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими» (с изм. и доп.) и Постановления Совета министров Республики Бела-

рუსь от 25 апреля 2015 г. № 333 «Об утверждении Положения о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства и признании утратившими силу постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (с изм. и доп.).

Поверхностные водные объекты могут предоставляться в аренду для рыбоводства по договорам аренды, заключаемым местными исполнительными и распорядительными органами на основании решений, принимаемых местными Советами депутатов.

В аренду для рыбоводства могут предоставляться пруды и обводненные карьеры в порядке и на условиях, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

Срок аренды водного объекта для ведения рыбоводства составляет от 5 до 25 лет.

Не допускается предоставление в аренду для рыбоводства прудов и обводненных карьеров в случае, если они:

1) предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;

2) включены в республиканскую комплексную схему размещения рыболовных угодий;

3) расположены полностью или частично на территории населенных пунктов;

4) расположены на территории редких и типичных биотопов, мест обитания животных и мест произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Арендатор не вправе сдавать в субаренду переданные ему по договору аренды поверхностные водные объекты.

Заключение договора аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения в случае, если технология ведения рыбоводства предусматривает сброс сточных вод в поверхностные воды.

Возврат арендуемого поверхностного водного объекта осуществляется арендатором после проведения мероприятий по восстановлению его нарушенного состояния.

3. Права и обязанности водопользователей

Права и обязанности водопользователей определены в статьях 36 и 37 ВК.

Водопользователи имеют право:

1) осуществлять водопользование в соответствии с требованиями, установленными ВК и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

2) возводить в порядке, установленном законодательством, гидротехнические сооружения и устройства;

3) передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями, договорами;

4) получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.

Водопользователи обязаны:

1) рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды;

2) соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, предусмотренные ВК и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

3) не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;

4) соблюдать установленные в соответствии с настоящим Кодексом условия водопользования;

5) соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленный для водоохраных зон и прибрежных полос;

6) возмещать в установленном законодательством порядке вред, причиненный окружающей среде.

Водопользователи, являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, кроме выполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 1 статьи 37 ВК, обязаны:

1) использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены;

2) вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

3) проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, с представлением первичных данных локального мониторинга территориальным органам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также осуществлять аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды в части охраны и использования вод;

4) внедрять наилучшие доступные технические методы;

5) проводить мероприятия по снижению потерь воды;

6) осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств;

7) содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод;

8) соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств;

9) незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органы государственного санитарного надзора, местные исполнительные и распорядительные органы о возникновении чрезвычайных ситуаций, влияющих или способных оказать влияние на состояние водных объектов, и проводить неотложные работы по ликвидации их последствий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определения водных объектов.
2. выделите особенности аренды водных объектов.
3. Какие выделяют виды водопользования?
4. Раскройте принципы использования и охраны вод?
5. Перечислите права и обязанности водопользователей.

Тема 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЛЕСОВ

1. Лес как объект использования и охраны.
2. Виды лесопользования.
3. Права и обязанности лесопользователей.

1. Лес как объект использования и охраны

Лес – совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс.

Законодательство об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Лесного кодекса Республики Беларусь (далее – ЛК), актов Президента Республики Беларусь, а также иных актов законодательства, регулирующих отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

В состав лесного фонда входят:

1) леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли;

2) лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства.

Состав, границы земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса, порядок перевода таких земель в другие категории и виды определяются законодательством об охране и использовании земель.

В состав лесного фонда не входит древесно-кустарниковая растительность, произрастающая:

- на землях сельскохозяйственного назначения;
- в границах населенных пунктов (за исключением городских лесов), садоводческих товариществ, дачных кооперативов;
- на землях промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- на землях оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- на землях водного фонда;
- на землях запаса;
- в границах придорожных полос (контролируемых зон) автомобильных дорог, за исключением древесно-кустарниковой растительности, произрастающей в границах земель лесного фонда и земель природоохранного назначения.

Леса составляют исключительную собственность государства.

В соответствии со ст. 6 ЛК объектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются лесной фонд, отдельные участки лесного фонда, право ведения лесного хозяйства, право лесопользования, лесные ресурсы и лесная продукция.

Субъектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, государственные органы, осуществляющие государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, государственные органы (организации), осуществляющие контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные юридические лица и их представительства, индивидуальные предприниматели, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства (далее – граждане).

В лесном законодательстве Республики Беларусь с 31 декабря 2016 г. введено новое понятие – категория лесов (часть лесов, выде-

ляемая с учетом их экологического, экономического и социального значения, места нахождения и выполняемых ими функций), ранее производилось деление лесов на группы. В соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесов, их местом нахождения и выполняемыми ими функциями леса делятся на следующие категории:

1. природоохранные леса;
2. рекреационно-оздоровительные леса;
3. защитные леса;
4. эксплуатационные леса.

В состав природоохранных лесов входят:

1. леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий;
2. леса, расположенные в границах мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь;
3. леса, расположенные в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

В состав рекреационно-оздоровительных лесов входят:

1. леса, расположенные в границах городов (городские леса);
2. леса, расположенные в границах полос шириной пять километров, два километра, 500 метров, 100 метров от границ соответственно г. Минска, областных центров, городов областного подчинения, иных населенных пунктов, а также садоводческих товариществ и дачных кооперативов, если иное не предусмотрено градостроительными проектами, утверждаемыми Президентом Республики Беларусь;
3. леса, расположенные в границах полос шириной 200 метров от границ земельных участков, на которых расположены санатории, дома отдыха, пансионаты, оздоровительные лагеря, туристические базы и другие лечебные, санаторно-курортные, оздоровительные объекты.

В состав защитных лесов входят:

1. леса, расположенные в границах водоохраных зон;
2. леса, расположенные в границах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения;
3. леса, расположенные в границах полос шириной 100 метров в обе стороны от крайнего железнодорожного пути общего пользования, от оси республиканской автомобильной дороги.

В состав эксплуатационных лесов входят леса, не вошедшие в состав природоохранных, рекреационно-оздоровительных и защитных лесов.

2. Виды лесопользования

Запасы древесины в Беларуси составляют около 2 млрд куб.м, ежегодно заготавливается до 20 млн куб.м леса.

Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов; сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных функций лесов;

сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;

приоритета воспроизводства лесов над лесопользованием;

плотности лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных ЛК и иными законодательными актами;

свободного доступа граждан на территорию лесного фонда для осуществления права общего природопользования, за исключением случаев, предусмотренных ЛК и иными законодательными актами.

Лесопользование осуществляется по следующим видам:

1. заготовка древесины;
2. заготовка живицы;
3. заготовка второстепенных лесных ресурсов;
4. побочное лесопользование;
5. лесопользование в научно-исследовательских и образовательных целях;
6. лесопользование в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов включает заготовку:

1. пней и корней;
2. бересты и веток деревьев;
3. новогодних деревьев хвойных пород;
4. еловой серки;
5. луба и коры.

Побочное лесопользование включает:

1. заготовку древесных соков;
2. сбор дикорастущих ягод и грибов;
3. сбор дикорастущих плодов и орехов;
4. заготовку дикорастущих растений и их частей;
5. заготовку мха, сбор лесной подстилки и опавших листьев;
6. размещение ульев и пасек;
7. сенокошение;
8. пастьбу скота;

9. заготовку, сбор лекарственных и иных растений, выращенных на плодово-ягодных, орехоплодных и иных лесных плантациях;

10. изъятие дикорастущих растений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять лесопользование по всем видам, указанным в пункте 1 статьи 37 ЛК.

Граждане могут осуществлять заготовку древесины, заготовку второстепенных лесных ресурсов (в части заготовки бересты и веток деревьев), побочное лесопользование (за исключением заготовки, сбора лекарственных и иных растений, выращенных на плодово-ягодных, орехоплодных и иных лесных плантациях, изъятия дикорастущих растений).

Документами, на основании которых возникает право лесопользования, являются:

решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;

договор аренды участка лесного фонда;

концессионный договор;

разрешительные документы.

Разрешительные документы выдаются на:

1. рубки леса – лесорубочный билет;

2. рубки леса гражданами объемом не более 50 кубических метров древесины – ордер;

3. заготовку живицы, заготовку второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование – лесной билет.

Лесорубочный билет, лесной билет являются основанием для вывозки заготовленной лесной продукции на промежуточные лесопромышленные склады, указанные в технологической карте.

Ордер является основанием для вывозки заготовленной древесины гражданами.

3. Права и обязанности лесопользователей

Права и обязанности лесопользователей определены в статьях 56 и 57 ЛК.

Лесопользователи имеют право:

1. осуществлять лесопользование на предоставленных участках лесного фонда по видам, объемам, срокам и на условиях, указанных в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

2. получать от юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, информацию об участках лесного фонда, предоставленных им для лесопользования;

3. распоряжаться законно заготовленной, собранной, изъятной лесной продукцией, если иное не установлено Конституцией Респуб-

лики Беларусь, ЛК и иными законодательными актами либо документами, на основании которых возникает право лесопользования;

4. проводить рубки леса на участках лесного фонда, на которых предусмотрено возведение временных объектов (подъездные пути к лесосеке (шириной не более пяти метров), лесопогрузочные пункты, места временного складирования лесной продукции, места заправки и стоянки техники, другого оборудования, помещения, предназначенные для питания и отдыха работников, и иные временные объекты, возведение которых необходимо для осуществления лесопользования), и осуществлять их возведение в соответствии с условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

5. привлекать граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей для оказания услуг по лесопользованию на основании гражданско-правового договора.

Лесопользователи обязаны:

1. соблюдать требования законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды;

2. соблюдать условия, указанные в документах, на основании которых возникает право лесопользования, в технологических картах, на схемах на осуществление отдельных видов лесопользования;

3. использовать участки лесного фонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены, и условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

4. проводить рубки леса способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, обеспечивать сохранность на лесосеке семенных групп, куртин и полос, семенных, плюсовых и других не подлежащих рубке деревьев, подроста, сохранность которых предусмотрена в лесорубочном билете, ордере;

5. не допускать повреждения или уничтожения лесных насаждений, прилегающих к участкам лесного фонда, на которых они осуществляют лесопользование, а в случае их повреждения или уничтожения восстанавливать за свой счет или возмещать затраты на их восстановление юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство;

6. обеспечивать сохранность и приводить за свой счет в надлежащее состояние или компенсировать юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, затраты на приведение в надлежащее состояние нарушенных при лесопользовании дорог, мостов, квартальных просек и лесохозяйственных знаков, а также осушительной сети, гидротехнических и других сооружений, водных объектов, расположенных в границах лесного фонда;

7. в случае возникновения лесного пожара принимать меры по его тушению и немедленно сообщать о нем юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, либо органам и подразделениям республи-

канского органа государственного управления по чрезвычайным ситуациям или подчиненным ему организациям;

8. обеспечивать на лесосеках вырубку древесно-кустарниковой растительности, подлежащей рубкам в соответствии с лесорубочным билетом, ордером, Правилами рубок леса в Республике Беларусь;

9. проводить очистку лесосек от порубочных остатков в соответствии с требованиями, изложенными в лесорубочном билете, ордере;

10. приводить участки лесного фонда в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования;

11. осуществлять передачу участков лесного фонда юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, по истечении срока лесопользования, установленного документами, на основании которых возникает право лесопользования, а также при прекращении права лесопользования в случаях, указанных в статье 53 ЛК, в порядке, установленном республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;

12. своевременно вносить платежи за лесопользование;

13. представлять юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, информацию о лесопользовании по форме и в порядке, установленном республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;

14. применять при лесопользовании технику и технологии, обеспечивающие сохранение биологического разнообразия, своевременное воспроизводство лесов, в соответствии с требованиями, установленными республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;

15. не допускать загрязнения лесов отходами, химическими и иными веществами;

16. не допускать уничтожения сенокосов и пастбищ, расположенных в границах лесного фонда;

17. информировать юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, об обнаружении очагов вредителей и болезней лесов, иных повреждениях лесных насаждений, а также оказывать содействие в проведении мероприятий по охране и защите лесов;

18. выполнять требования (предписания, постановления) должностных лиц органов (организаций), осуществляющих контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, выданные в пределах их компетенции;

19. возмещать затраты юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, на приведение участков лесного фонда в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования, в случае, если выявленные при проведении освидетельствования лесосеки нарушения не устранены лесопользователями.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие лес.
2. Какие категории лесов выделяют?
3. Перечислите виды разрешительных документов на лесопользование?
4. Раскройте принципы использования и охраны лесов?
5. Перечислите права и обязанности лесопользователей.

Тема 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА

1. Растительный мир как объект использования и охраны.
2. Пользование объектами растительного мира.
3. Права и обязанности пользователей объектами растительного мира.

1. Растительный мир как объект использования и охраны

Растительный мир – совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений.

Законодательство Республики Беларусь о растительном мире основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О растительном мире» (далее – Закон о растительном мире) и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области обращения с объектами растительного мира, если иное не предусмотрено законодательством.

Объектами отношений в области обращения с объектами растительного мира являются:

- произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения;
- изъятые или удаленные дикорастущие растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности;
- производные от дикорастущих растений (дериваты);
- среда произрастания объектов растительного мира;
- права пользования объектами растительного мира.

Субъектами отношений в области обращения с объектами растительного мира могут выступать:

Республика Беларусь в лице государственных органов, действующих в пределах своей компетенции, установленной актами законодательства Республики Беларусь;

административно-территориальные единицы Республики Беларусь в лице органов местного управления и самоуправления, действующих в пределах своей компетенции, установленной актами законодательства Республики Беларусь;

юридические лица Республики Беларусь и граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели (далее соответственно – юридические лица и граждане), являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов, либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира, либо осуществляющие контроль в области обращения с объектами растительного мира.

Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, являются государственной собственностью, за исключением случаев, установленных ст. 6 Закона о растительном мире.

2. Пользование объектами растительного мира

Пользование объектами растительного мира осуществляется в порядке общего и специального пользования.

Общее и (или) специальное пользование объектами растительного мира может быть ограничено или приостановлено в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности государства, охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей, прав и законных интересов граждан и юридических лиц в случаях, предусмотренных Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Общее пользование объектами растительного мира и право на его осуществление

Объекты растительного мира в порядке общего пользования используются гражданами в личных целях безвозмездно без закрепления объектов растительного мира за отдельными гражданами и без получения соответствующих документов, за исключением случаев, предусмотренных Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Общее пользование объектами растительного мира должно осуществляться с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и о растительном мире.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь, общим разрешением пользователя земельного участка или водного объекта либо местным обычаем граждане имеют право свободно пребывать на землях или водных объектах, в границах которых расположены объекты растительного мира, и осуществлять все виды пользования объектами растительного мира в порядке, установленном Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь, не допуская

при этом незаконных изъятия, удаления, пересадки, повреждения или уничтожения объектов растительного мира, загрязнения среды их произрастания или иного вредного воздействия на нее, соблюдая правила пожарной безопасности.

В целях воспроизводства объектов растительного мира, соблюдения природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь пребывание граждан на землях, в границах которых расположены объекты растительного мира, может быть ограничено или приостановлено в установленном законодательством Республики Беларусь порядке.

Общее пользование объектами растительного мира осуществляется по видам пользования, предусмотренным статьей 44 Закона о растительном мире.

Специальное пользование объектами растительного мира и предоставление права на его осуществление

Объекты растительного мира в порядке специального пользования используются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях осуществления экономической деятельности за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Специальное пользование объектами растительного мира осуществляется по видам пользования, предусмотренным статьей 44 Закона о растительном мире.

Специальное пользование объектами растительного мира может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без изъятия у пользователей земельных участков или водных объектов, в границах которых расположены эти объекты растительного мира.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении такого права, за исключением случаев, указанных в части шестой настоящей статьи.

Решение о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира принимается местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с пользователем земельного участка или водного объекта и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Не требуется принятие решения местного исполнительного и распорядительного органа о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира при осуществлении специального пользования объектами растительного мира:

пользователями земельных участков или водных объектов в границах их земельных участков или водных объектов;

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими закупку дикорастущих растений и (или) их частей;

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на землях лесного фонда, если право на заготовку второстепенных лесных ресурсов и осуществление побочного лесопользования предоставлено по основаниям, предусмотренным лесным законодательством Республики Беларусь.

В случае, предусмотренном абзацем третьей части шестой настоящей статьи, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить местные исполнительные и распорядительные органы о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей.

Порядок предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

В целях сохранения отдельных объектов растительного мира, биологического и ландшафтного разнообразия, охраны отдельных природных объектов решение местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира может содержать обязательные для соблюдения ограничения и другие условия пользования объектами растительного мира, предусмотренные Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Пользование объектами растительного мира может осуществляться по следующим видам:

заготовка древесных соков;

сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) (далее, если не указано иное, – дикорастущие растения и (или) их части);

заготовка древесины;

сенокошение;

пастьба скота;

пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;

пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

3. Права и обязанности пользователей объектами растительного мира

При осуществлении общего пользования объектами растительного мира их пользователи могут осуществлять любую деятельность, не противоречащую требованиям законодательства Республики Беларусь.

При осуществлении специального пользования объектами растительного мира их пользователи имеют право (ст. 53 Закона о растительном мире):

получать от местных исполнительных и распорядительных органов, специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в установленном законодательством Республики Беларусь порядке экологическую информацию в области обращения с объектами растительного мира;

осуществлять специальное пользование объектами растительного мира в той мере, в какой это допускается законодательством Республики Беларусь;

доступа на земельный участок или водный объект, в границах которых расположены объекты растительного мира, предоставленные им в пользование;

самостоятельно выбирать способы и методы пользования объектами растительного мира с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь;

самостоятельно распоряжаться растительной продукцией, собранной (заготовленной) ими в соответствии с законодательством Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

При осуществлении пользования объектами растительного мира их пользователи обязаны (ст. 54 Закона о растительном мире):

использовать объекты растительного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;

соблюдать установленные нормативы в области обращения с объектами растительного мира;

выполнять условия, указанные в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;

осуществлять пользование объектами растительного мира и иную деятельность способами, предотвращающими возникновение деградации земель, повреждение или уничтожение объектов растительного мира, исключаящими или ограничивающими вредное воздействие на объекты растительного мира и другие природные объекты;

своевременно вносить платежи в области обращения с объектами растительного мира, если их внесение предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

выполнять предписания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, его территориальных органов, иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления или их территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов;

не допускать нарушения прав других пользователей объектов растительного мира;

вести учет и представлять государственную статистическую отчетность об объектах растительного мира и обращении с ними, если это предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие растительный мир.
2. Какие выделяют виды использования растительного мира?
3. Перечислите объекты отношений в области обращения с объектами растительного мира.
4. Перечислите права и обязанности пользователей растительным миром.

Тема 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЖИВОТНОГО МИРА

1. Животный мир как объект использования и охраны.
2. Пользование объектами животного мира.
3. Права и обязанности пользователей объектов животного мира.

1. Животный мир как объект использования и охраны

Животный мир – охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

Исходя из определения можно выделить признаки животного мира: к нему относятся только дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах),

в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе); нахождение диких животных на территории Республики Беларусь. Ранее к животному миру относились только дикие животные, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Законодательство об охране и использовании животного мира основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О животном мире» (далее – Закон о животном мире), актов Президента Республики Беларусь, иных актов законодательства об охране и использовании животного мира, а также международных договоров Республики Беларусь

Объектами отношений в области охраны и использования животного мира являются:

- дикие животные и их популяции;
- среда обитания объектов животного мира (угодья);
- изъятые дикие животные, их части и (или) дериваты;
- полезные свойства и продукты жизнедеятельности объектов животного мира;
- права пользования объектами животного мира.

В соответствии с Законом о животном мире субъектами отношений в области охраны и использования животного мира могут выступать:

Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации), осуществляющие государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира, контроль за охраной и использованием объектов животного мира, а также органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;

юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь (в том числе индивидуальные предприниматели), являющиеся пользователями объектов животного мира, земельных участков и (или) водных объектов, либо осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющую потенциальную опасность для них;

иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные государства, а также иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства.

Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира из среды обитания объектов животного мира юридическими лицами, гражданами, находятся в собственности этих юридических лиц, граждан, если иное не установлено законодательными актами.

Дикие животные, содержащиеся и (или) разведенные в неволе юридическими лицами, гражданами в соответствии с Законом о животном мире, иными актами законодательства об охране и использовании животного мира, гражданским законодательством, находятся в собственности этих юридических лиц, граждан, если иное не установлено законодательными актами.

В случаях, предусмотренных Законом о животном мире и иными законодательными актами, могут устанавливаться ограничения и запреты на использование изъятых диких животных, их частей и (или) дериватов, находящихся в собственности юридических лиц, граждан, а также на использование диких животных, содержащихся и (или) разведенных в неволе.

Осуществление права собственности на объекты животного мира, их части и (или) дериваты не должно противоречить общественной пользе и безопасности, причинять вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

2. Пользование объектами животного мира

Пользование объектами животного мира – использование объектов животного мира, полезных свойств и (или) продуктов жизнедеятельности объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Пользование объектами животного мира осуществляется по следующим видам:

1. охота:

любительская охота;

промысловая охота;

2. рыболовство:

любительское рыболовство;

промысловое рыболовство;

3. добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

4. пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также в рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;

5. пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;

6. пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Общее пользование объектами животного мира

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами по следующим видам:

1. любительская охота;

2. любительское рыболовство;

3. добыча диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

4. пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;

5. пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;

6. пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно, без документов на право пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных Законом о животном мире и иными законодательными актами.

Специальное пользование объектами животного мира

Специальное пользование объектами животного мира осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату, если иное не установлено Законом и иными законодательными актами, по следующим видам:

1. промысловая охота;

2. промысловое рыболовство;

3. заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

4. пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;

5. пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;

6. пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Право на специальное пользование объектами животного мира предоставляется без предоставления земельных участков и (или) водных объектов, в границах которых обитают предоставленные в пользование объекты животного мира, за исключением случаев, предусмотренных правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.

Право на специальное пользование объектами животного мира в границах особо охраняемых природных территорий предоставляется по согласованию с государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями, а если такие учреждения не созданы – с государственными органами (иными государственными организациями), в управление которых переданы особо охраняемые природные территории.

Право на специальное пользование объектами животного мира возникает у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании документов на право пользования объектами животного мира.

В целях обеспечения охраны объектов животного мира и (или) среды их обитания в документах на право пользования объектами животного мира указываются обязательные для соблюдения требования, ограничения и другие условия пользования объектами животного мира.

3. Права и обязанности пользователей объектов животного мира

Согласно нормам Закона о животном мире пользователи объектов животного мира имеют право (ст. 40 Закона о животном мире):

1. осуществлять пользование объектами животного мира и деятельность, связанную с использованием объектами животного мира, в той мере, в какой это допускается Законом, иными актами законодательства об охране и использовании животного мира, законодательством об охране окружающей среды и условиями, предусмотренными документами на право пользования объектами животного мира;

2. получать от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иных уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира полную, достоверную и своевременную информацию об объектах животного мира, передаваемых им в пользование;

3. доступа в угодья, в которых обитают предоставленные им в пользование объекты животного мира;

4. самостоятельно выбирать способы пользования объектами животного мира и осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира;

5. проводить вселение (включая расселение), интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание диких животных в соответствии с Законом о животном мире, правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, правилами ведения рыболовного хозяйства и ры-

боловства и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира;

6. осуществлять отлов диких животных в соответствии с настоящим Законом, правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира;

7. самостоятельно распоряжаться изъятыми в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира, гражданским законодательством дикими животными, их частями и (или) дериватами, если иное не предусмотрено законодательными актами;

8. требовать возмещения убытков, причиненных им вследствие незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания, либо обращаться в суд с иском о возмещении этих убытков;

9. осуществлять другие права, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира.

Пользователи объектов животного мира обязаны (ст. 40 Закона о животном мире):

1. соблюдать требования Закона о животном мире, иных актов законодательства об охране и использовании животного мира, законодательства об охране окружающей среды и иного законодательства;

2. выполнять условия, указанные в документах на право пользования объектами животного мира;

3. осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;

4. обеспечивать охрану используемых ими объектов животного мира, проведение необходимых биотехнических мероприятий;

5. своевременно вносить установленные законодательством платежи в области охраны и использования животного мира;

6. осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с установленными нормативами, лимитами, квотами и иными нормами изъятия диких животных, принимать меры по достижению оптимальной численности диких животных, обеспечивать поддержание оптимальной численности диких животных (в том числе путем регулирования их распространения и численности), не допускать превышения оптимальной численности диких животных;

7. вести учет численности диких животных и объемов их использования;

8. применять способы пользования объектами животного мира и орудия изъятия диких животных, использование которых предотвращает причинение вреда объектам животного мира и (или) среде их

обитания, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

9. не допускать жестокого обращения с дикими животными;

10. выполнять предписания государственных органов (организаций), осуществляющих контроль за охраной и использованием объектов животного мира, и их должностных лиц;

11. не допускать нарушения прав других пользователей объектов животного мира, а также пользователей земельных участков и (или) водных объектов, на которых осуществляются пользование объектами животного мира или деятельность, связанная с использованием объектами животного мира;

12. в соответствии с законодательством возмещать вред, причиненный при осуществлении пользования объектами животного мира;

13. выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательными актами.

ГЛОССАРИЙ

антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности;

водный объект – сосредоточение вод в искусственных или естественных углублениях земной поверхности либо в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки гидрологического режима или режима подземных вод;

водоем – поверхностный водный объект в углублении земной поверхности, характеризующийся замедленным движением воды (проточный) или полным его отсутствием (непроточный);

водозаборные сооружения – гидротехнические сооружения и устройства, предназначенные для добычи (изъятия) вод;

водопользование – использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

водопользователи – юридические лица, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, которые используют водные ресурсы и (или) оказывают воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

водоток – поверхностный водный объект, характеризующийся движением воды в направлении уклона;

водохранилище – искусственный водоем площадью поверхности воды более 100 гектаров, созданный в целях накопления, хранения воды и регулирования стока;

воздействие на окружающую среду – любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вред, причиненный окружающей среде, – имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области

охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

государственный кадастр природных ресурсов – систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании;

дикие животные – млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе;

дикие животные в неволе – дикие животные, отловленные из среды их обитания, и их потомство, содержащиеся и (или) разведенные в условиях с ограничением их естественной свободы;

животный мир – охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе;

загрязнение окружающей среды – поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

загрязняющее вещество – вещество или смесь веществ, поступление которых в окружающую среду вызывает ее загрязнение;

земельные ресурсы – земли, земельные участки, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной или иной деятельности;

изыскательские работы – работы, осуществляемые на местности в целях сбора информации о поверхности земли и (или) недрах для проектирования объектов, разработки месторождений полезных ископаемых и в иных целях;

категория лесов – часть лесов, выделяемая с учетом их экологического, экономического и социального значения, места нахождения и выполняемых ими функций;

качество окружающей среды – состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

компоненты природной среды – земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также

озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов (экологический контроль) – система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

Красная книга Республики Беларусь – список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей диких животных и дикорастущих растений;

лес – совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс;

мониторинг животного мира – составная часть Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, представляющая собой систему наблюдений за состоянием объектов животного мира и среды их обитания, оценки и прогноза их изменений под воздействием природных и антропогенных факторов;

мониторинг земель – система наблюдений за состоянием земель, оценки и прогноза изменений состояния земель под воздействием антропогенных и (или) природных факторов;

мониторинг окружающей среды – система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

наилучшие доступные технические методы – технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ или оказания услуг, проектирования, строительства и эксплуатации сооружений и оборудования, обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую

щую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

природные ресурсы – компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

природный комплекс – функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками;

природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт, биотоп и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства;

природопользование – хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду;

причинение вреда окружающей среде – вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

пруд – искусственный водоем площадью поверхности воды не более 100 гектаров, созданный в целях накопления и хранения воды;

пруд-копань – искусственный водоем площадью поверхности воды до 0,01 гектара и глубиной не более 2 метров в специально создан-

ном углублении земной поверхности, предназначенный для накопления и хранения воды;

рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов – пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений;

растительный мир – совокупность произрастающих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений;

река – естественный водоток с постоянным течением, имеющий четко выраженное русло, протяженностью 5 километров и более;

ресурсы животного мира – объекты животного мира, имеющие потребительскую ценность, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами, гражданами хозяйственной и иной деятельности;

ресурсы растительного мира – объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении экономической и иной деятельности и имеют потребительскую ценность;

родник – естественный выход подземных вод на земную поверхность;

ручей – естественный водоток протяженностью до 5 километров;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, – условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды.

Учебное издание

МАРКИНА Наталья Александровна

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

Курс лекций

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Компьютерный дизайн

Л.Р. Жигунова

Подписано в печать 2017. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 2,91. Уч.-изд. л. 2,46. Тираж экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014 г.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.