

ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ И ПРИНЦИПОВ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XX – НАЧАЛА XXI ВЕКА

Г.Н. Москалевич (Минск)

Рассматриваемый период характеризуется договорной кодификацией ряда отраслей международного права: право внешних сношений (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.); право международных договоров (Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.); универсальные международно-правовые акты (в том числе Устав ООН, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций), морское право (Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.), космическое право (Договор по космосу 1967 г.) и другие отрасли международного права. Особо следует подчеркнуть, что в короткие сроки было создано право международной безопасности. В 1970-е гг. сформировалось право окружающей среды (Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г. и др.).

Во второй половине XX века вопросы регулирования прав человека вышли за рамки национального законодательства государств: в международном праве сформировалась особая отрасль – уважения права человека. После Второй мировой войны был принят ряд международных документов – Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и др., которые и легли в основу данной отрасли.

Сложилась новая, значительно отличающаяся от прежней, система межгосударственных юридических норм, которые, тем не менее, возникли не на пустом месте. Остались старые демократические принципы – принципы суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, добросовестного выполнения международных обязательств. К ним добавились новые принципы международного права: неприменения силы и угрозы силой, равноправия и самоопределения народов, нерушимости границ, территориальной целостности государств, ответственности государств за агрессию и другие международные преступления (геноцид, апартеид), сотрудничества, мирного разрешения споров, уважения прав человека, международной уголовной ответственности индивидов.

Применение данных принципов и международно-правовых норм предусмотрено целым комплексом норм Конституции Республики Беларусь. Так, права и свободы граждан признаются и гарантируются в Беларуси в соответствии с международными обязательствами государства (ч. 2 ст. 21 Конституции Республики Беларусь); политическое убежище предоставляется в Республике Беларусь согласно ст. 12 Конституции. Гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь (ст. 10 Конституции Республики Беларусь). Иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами (ст. 11 Конституции).

Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным (ст. 18 Конституции).

Конституционный суд Республики Беларусь дает заключения: о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь; о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, указов Президента, изданных во исполнение закона, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам; о соответствии постановлений Совета Министров, актов Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам; о соответствии актов любого другого государственного органа Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам (ст. 116 Конституции).

Конституция Республики Беларусь определяет Республику Беларусь как правовое государство (ст. 1). Принцип приоритета прав и свобод человека, закрепленный в Конституции Республики Беларусь, адресован как всему обществу, так и государству, связывает и обязывает их. Принцип связанности государства правами и свободами установлен ст. 2: «Права человека, их признание, защита и гарантии утверждаются как высшая ценность и цель общества и государства» [4].

В мире сформировалась качественно новая социальная и экономико-правовая ситуация, которая обуславливает необходимость определенной трансформации международного права. В правовой системе большинства государств получил признание принцип преимущественного значения норм международного права. Данный принцип четко выражен в статье 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., согласно которой участник договора «не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора» [1]. Этот принцип установил приоритет норм международного права над нормами национального законодательства, который нашел свое закрепление в действующем законодательстве России (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ) и Беларуси (ст. 8 Конституции Республики Беларусь). В Конституции РФ сказано «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [5]. В нашей Конституции установлено: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства» [4].

Таким образом, механизм применения международной нормы определен в международно-правовых актах, поэтому государства обязаны ему следовать. При этом конкретные правовые модели процедур согласования международного и национального права должны исходить из следующего: в силу ст. 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться» [1]. Согласно Декларации о принципах международного права, касающихся дружест-

венных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (от 24 декабря 1970 г.), «каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, вытекающие из Устава Организации Объединенных Наций, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, действительных согласно общепризнанным принципам и нормам международного права» [2].

Процесс принятия соответствующих внутригосударственных нормативных актов происходит в соответствии со ст. 34 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» (2008 г.). Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и руководители государственных органов Республики Беларусь, руководитель департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений [6].

В рассматриваемый период все большее распространение получает использование договорного процесса создания международно-правовых норм – в связи с пониманием субъектами международного права важнейшей роли договоров в международных отношениях и признанием ими возрастающего значения договоров как источника международного права и средства развития мирного сотрудничества между государствами. Представляется справедливым мнение Е.Ю. Зарубаевой, которая считает необходимым единое понимание конституционной формулы о роли общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации в правовой системе России для разрешения конкретных вопросов правоприменения [3, с. 6]. Полагаем, что это важно и для правовой системы нашей республики, поскольку единое понимание упомянутой конституционной формулы будет способствовать успешному использованию норм международного права в деятельности судов Беларуси, соблюдению Конституции Республики Беларусь, выполнению международных обязательств государства, защите прав и свобод гражданина в Республике Беларусь.

Нормы национального законодательства и нормы международного права должны применяться, соблюдаться и исполняться всеми субъектами права Республики Беларусь, включая государственные органы, в том числе органы судебной власти. Органы государственной власти Республики Беларусь при применении норм международного права должны исходить из того, что общепризнанные принципы международного права обладают таким же юридическим статусом в рамках правовой системы Республики Беларусь, как и нормы, содержащиеся в договорах Республики Беларусь. Применению подлежат только международные договоры, вступившие в силу для Республики Беларусь. В связи с тем, что в действующих нормативных правовых актах по-разному делаются ссылки на применение международных норм, необходимо установить порядок применения норм международного права в законодательстве Республики Беларусь.

1. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций // ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml. – Дата доступа: 21.02.2013.

3. Зарубаева, Е.Ю. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры в правовой системе России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01; Российская акад. гос. службы при Президенте РФ / Е.Ю. Зарубаева. – М., 2003. – 26 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М.: Юрид. литература, 2012. – 63 с.
6. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

Репозиторий ВГУ