

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.А. Серебрякова (Калининград)

Калининградская Особая экономическая зона – это территория Калининградской области Российской Федерации, на которой действует специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности и применяется процедура свободной таможенной зоны [8]. С 6 декабря 2011 г. [9] Федеральный закон № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» претерпел изменения, был приведен в соответствие с Таможенным кодексом Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации [6] и Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18.06.2010 г. [5].

На территории Особой экономической зоны применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны. Глава третья Федерального закона № 16-ФЗ «Об ОЭЗ в КО» и Соглашение о СЭЗ определяют основные положения процедуры. В соответствии со статьей 10 Соглашения о СЭЗ, свободная таможенная зона – это таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров Таможенного союза. Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус иностранных товаров, а товары Таможенного союза, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус товаров Таможенного союза.

Процедура свободной таможенной зоны может быть заявлена резидентами ОЭЗ и юридическими лицами, зарегистрированными на территории Калининградской области. При ввозе на территорию области импортных товаров и помещении их под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на основании статьи 9 Соглашения о СЭЗ предоставляется освобождение от уплаты ввозных пошлин и НДС, уплачиваемого при импорте товаров. Кроме того, на такие товары не распространяются меры нетарифного регулирования экономического характера. Товары помещаются резидентами под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в числе прочего, в целях реализации ими инвестиционных проектов в Особой экономической зоне. Иными юридическими лицами, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области и которые не являются резидентами ОЭЗ, товары помещаются под процедуру свободной таможенной зоны для их размещения и использования в целях, установленных Федеральным законом № 16-ФЗ «Об ОЭЗ в КО».

Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны не могут быть помещены: 1) подакцизные товары; 2) товары в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации, в том числе по предложению

высшего исполнительного органа государственной власти Калининградской области [4]. Что касается товаров, подвергшихся достаточной переработке на территории ОЭЗ и получивших статус товаров Таможенного союза, то до 1 апреля 2016 г. они могут вывозиться из ОЭЗ в Калининградской области на остальную часть территории Таможенного союза без уплаты ввозных пошлин и НДС юридическими лицами, которые осуществляли внешнеэкономическую деятельность на основании Федерального закона № 13-ФЗ [10].

В соответствии со статьей 19 Соглашения о СЭЗ, определение статуса товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, для таможенных целей производится в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, которые могут выражаться в: 1) изменении классификационного кода товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза на уровне любого из первых четырех знаков; 2) выполнении необходимых условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара товаром Таможенного союза; 3) изменении стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигают фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

22 августа 2012 г. Россия вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО). В многочисленных зарубежных и отечественных исследованиях показано, что ВТО в современных условиях играет ключевую роль в регулировании мирохозяйственных связей и оказывает растущее влияние на глобальную экономику и экономику отдельных стран. Несмотря на то, что в названии ВТО отражена только одна сфера деятельности – международная торговля, на самом деле ВТО – это очень сложная и развернутая система регламентации не только торговли, но также инвестиций и государственной экономической политики. Принципы ВТО, ее структуры и механизмы нацелены на последовательную и масштабную либерализацию торговых и инвестиционных режимов. Они нацелены на устранение нетарифных барьеров, а это предполагает сокращение государственной регламентации частнопредпринимательской деятельности и в целом уменьшение вмешательства государства в хозяйственные процессы и социальную сферу [2]. Государство, присоединяющееся к ВТО, должно привести свое законодательство в соответствие с нормами и правилами этой организации. Например, Китай и Камбоджа, где действуют свободные экономические зоны, приняли на себя обязательство, что с момента присоединения к ВТО, произведенные там товары, станут предметом обычных таможенных формальностей при вывозе их на остальную территорию страны [3]. Согласно правилам ВТО товары, экспортируемые из ОЭЗ на остальную таможенную территорию государства, и (или) импортные компоненты произведенных в ОЭЗ товаров должны подпадать под нормальный таможенный режим, то есть в полном объеме облагаться таможенными и налоговыми платежами (статья I, режим наибольшего благоприятствования и статья III ГАТТ – 1994) [1].

Именно последнее требование входит в противоречие с исторически сложившейся экономической моделью импортозамещения, которая была сформирована в Калининградской области после принятия Закона № 13-ФЗ и до настоящего времени характерна для деятельности многих калининградских производителей. Действительно, имеющиеся у участников ОЭЗ в Калининградской области льготы не соответствуют базовому принципу ВТО – применению ее членами режима наибольшего благоприятствования («ни одна страна не может получать лучших условий для доступа на рынок, чем имеют другие страны») и, таким обра-

зом, могут рассматриваться как дискриминация прав других членов Всемирной торговой организации. Как отмечает генеральный директор ОАО «ОЭЗ» О.А. Костин, по условиям присоединения России к ВТО, использование таможенных пошлин в качестве мер протекционизма запрещено. Но поддержка российских компаний и предприятий может быть реализована не только через таможенные пошлины, которые недоступны для членов ВТО, но и с помощью налогово-бюджетного регулирования, которое не регулируется условиями присоединения к Всемирной торговой организации [7].

Таким образом, для России в отношении ОЭЗ в Калининградской области со дня вступления в силу Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г., положения данного Соглашения применяются в соответствии с переходными положениями в отношении особых экономических зон. При этом Российская Федерация гарантирует, что иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в ОЭЗ в Калининградской области, и товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в ОЭЗ в Калининградской области, не могут быть вывезены с территории Калининградской области на остальную часть таможенной территории Таможенного союза без завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, за некоторыми исключениями.

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (Заключено 30.10.1947) // Генеральное соглашение по тарифам и торговле ГАТТ. – СПб., 1994.
2. Немова, Л.А. Вступление России в ВТО и Канада / Л.А. Немова // Россия и Америка в XXI веке [Электронный ресурс]. – 2011. – № 3. – Режим доступа: <http://www.rusus.ru/?act=read&id=297>. – Дата доступа 18.02.2013.
3. Неучева, М.Ю. Всемирная торговая организация и особые экономические зоны: проблемы институционального согласования / М.Ю. Неучева // Проблемы современной экономики [Электронный ресурс]. – 2010. – № 2(34). – Режим доступа: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3091>. – Дата доступа: 18.02.2013.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2006 № 186 (ред. от 07.03.2012) «О перечне товаров, запрещенных к помещению под таможенный режим свободной таможенной зоны, применяемый в Калининградской области» // Собрание законодательства РФ. – 10.04.2006. – № 15. – Ст. 1618.
5. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г.) // Бюллетень международных договоров. – 2012. – Июль, № 7.
6. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 16.04.2010) // Собрание законодательства РФ. – 13.12.2010. – № 50. – Ст. 6615.
7. Тюрин, С. Тихая экономическая гавань / С. Тюрин // Торгово-промышленные ведомости [Электронный ресурс]. – 2012. – 29 мая. – Режим доступа: [http://tpp-inform.ru/analytic\\_journal/2353.html](http://tpp-inform.ru/analytic_journal/2353.html). – Дата доступа: 18.02.2013.
8. Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ (ред. от 23.04.2012) «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 16.01. 2006. – № 3. – Ст. 280.
9. Федеральный закон от 06.12.2011 № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 12.12.2011. – № 50. – Ст. 7351.
10. Федеральный закон от 22.01.1996 № 13-ФЗ (ред. от 10.01. 2006) «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (Документ утратил силу с 1 июля 2006 года в связи с принятием Федерального закона от 10.01.2006 № 16-ФЗ).