
МАЛОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕГИОНОВ

М.В. Трипутень (Минск)

Идея «Малого приграничного движения», вынесенная на открытое обсуждение Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь еще в 2010 г., долго будоражила умы политиков, бизнесменов и обывателей. Сейчас, когда закон принят и начал функционировать, можно с уверенностью заявить – идея была отличная, а вот с реализацией возникли сложности.

Актуальность развития малого приграничного движения очевидна, так как в настоящее время необходимо налаживать дружественные взаимоотношения с соседними государствами и развивать добрососедское сотрудничество ради экономического, социального и духовного развития регионов. Также остро встал вопрос о загруженности международных пунктов пропуска, из-за чего назревали конфликты. С целью разгрузки пассажиропотока в пунктах пропуска и было предложено создание малого приграничного движения.

Для характеристики данного опыта целесообразно привести пример наших географических соседей (Украину и Россию) у которых данный процесс начал зарождаться совсем недавно, но уже имеет свои преимущества и перспективы дальнейшего развития. Практика применения подобных соглашений имеется у Украины, которая подписала соглашение о малом приграничном движении с Польшей

еще в 2008 г. В 2012 г. польские политики предлагали расширить зону действия разрешения, но украинские власти не торопятся с решением этого вопроса.

В России малое приграничное движение распространяется на жителей Калининградской области, а в Польше – на жителей Поморского воеводства (Гдыня, Гданьск, Сопот, Гданьский, Пуцкий, Новодворский и Мальборкский повяты) и Варминьско-мазурского воеводства (Эльблонг, Ольштын, Эльблонгский, Браневский, Лидзбарский, Бартошицкий, Ольштынский, Кентштинский, Мронговский, Венгожевский, Гижицкий, Голдапский и Олецкий повяты).

Для Беларуси малое пограничное движение является новым процессом, который должностные лица соответствующих структур пытаются освоить и внедрить в жизнь. К сожалению, процесс идет довольно медленно. Соглашение о малом приграничном движении Беларусь подписала с Польшей, Литвой и Латвией, но развитие малого приграничного движения с Польшей и Литвой ограничилось лишь подписанием соглашения, а вот с Латвией уже достигнуты определенные успехи в данном направлении. Сущность малого приграничного движения заключается в выдаче разрешения на упрощенное безвизовое пересечение границы для граждан смежных государств, проживающих в приграничных районах.

На приграничных территориях с белорусской стороны располагаются города Браслав, Верхнедвинск, Миоры, поселок Видзы, с латвийской стороны – города Даугавпилс, Краслава, Дагда, Зилупе [4, с. 28].

Исходя из подписанных документов, следует: если вы или ваши родственники проживаете в приграничных районах, то для пересечения границы и посещения одного из них вам не нужно оформлять шенгенскую визу, достаточно получить разрешение на малое приграничное движение. Подобный документ позволит вам пересекать границу любое число раз, пребывать за рубежом не более 90 суток за полгода, а оформлять его нужно лишь один раз в два года. Кроме того, в отличие от шенгенской визы, вы можете оформить разрешение и на своих детей или супруга, без их личного присутствия [1, с. 7].

Соглашение регулирует вопросы выдачи разрешений на местное приграничное передвижение и устанавливает упрощенный порядок пересечения границы жителями приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики для дальнейшего пребывания на приграничной территории сопредельного государства в следующих случаях: организация или участие на регулярной основе в культурных, образовательных, научных и спортивных мероприятиях, проводимых органами власти и учреждениями государств Сторон; владение недвижимостью; посещение родственников; тяжелое заболевание или смерть родственников; посещение мест захоронения родственников; получение медицинской помощи; участие в мероприятиях, связанных с местными традициями и проведением религиозных обрядов; осуществление регулярных контактов в сфере хозяйственной деятельности без права ведения трудовой деятельности [1, с. 3].

Плюсы подобного нововведения очевидны: существенное упрощение пересечения границы; неограниченное число поездок к родственникам или по рабочим вопросам; возможность оформления разрешения на ближайших родственников без их присутствия; отсутствие необходимой медицинской страховки; оформление разрешения в виде отдельной карты, а значит отсутствие лишних штампов в паспорте. Заявление оформляется на сайте консульства в электронном виде, а затем вместе с остальными документами подается в консульство. Конечно, в отличие от обычной визы, оформляется подобное разрешение долго, до двух месяцев, но и действует гораздо дольше. Если первое двухлетнее разрешение было использовано по назначению и никаких проблем за этот период не возникло, то второе и последующие будут сроком на пять лет [1, с. 18].

Таким образом, этот недавно введенный способ международного взаимодействия отработан еще недостаточно, и встречает немало препятствий, но сама идея открывает большие перспективы для Республики Беларусь и стран Европейского союза. Наша республика, проводя политику, направленную на добрососедские отношения и взаимовыгодное сотрудничество, очень заинтересована в развитии таких соглашений, ведь это приведет к более полному и эффективному трансграничному сотрудничеству регионов и активизирует привлечение граждан на постоянное место жительства в приграничные районы.

1. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики: соглашение Правительства Республики Беларусь, 23 августа 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – 3/2636.
2. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Литовской Республики: соглашение Правительства Республики Беларусь, 20 октября 2010. // национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – 3/2640.
3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 09 ноября 2010 г., № 375 // Консультант Плюс: Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Мн. 2011.
4. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2008 – 2017 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 сентября 2008 г., № 1348 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 69. – 5/20115.