

Репозиторий ВГУ

**ИНТЕГРАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Д.В. Коваленок (Минск)

Союз Советских Социалистических Республик отвечал всем критериям современного регионального интеграционного объединения еще до создания Евросоюза. В нем существовали зона свободной торговли, таможенный союз, единое экономическое пространство с четырьмя степенями свободы (движение товаров, капитала, услуг и рабочей силы). Кроме того, функционировал единый рынок, наднациональные органы управления, единая макроэкономическая, внешнеэкономическая, налоговая и социально-экономическая политика, единая валюта.

После распада СССР и перехода к рыночным отношениям участие Беларуси в таможенных союзах стало закономерным процессом. Будучи долгое время сборочным цехом Советского Союза, Беларусь стала страной, чья экономика в высокой степени зависела от внешней торговли: в 1995 г. доля импорта и экспорта в ВВП составляла 53% и 46% соответственно [1]. Зависимость экономики республики от внешних сырьевых и энергетических ресурсов, а также отсутствие валютных запасов, способных обеспечить альтернативное снабжение их закупкой в других странах стали наиболее существенными факторами, предопределившими интеграционные усилия со стороны белорусского руководства [18, с. 274].

Подписание в декабре 1991 г. в Вискулях Соглашения о создании Содружества независимых государств (известное как Беловежское Соглашение) [15] и последующее заключение всеми государствами-участниками двусторонних Соглашений о свободной торговле провозгласили, де-юре, зону свободной торговли с минимальными изъятиями на всем пространстве СНГ.

Кроме того, государства-участники СНГ предпринимали попытки сохранить общую таможенную территорию и создать Таможенный союз: в 1992 г. подписано Соглашение о регулировании взаимоотношений государств Содружества в области торгово-экономического сотрудничества [13] и Соглашение о принципах таможенной политики [12], предусматривающие устранение возникших торгово-экономических барьеров, обеспечение свободного движения товаров и проведение согласованной таможенной политики.

В мае 1993 г. главы девяти государств Содружества приняли Декларацию, в которой заявили о решимости идти по пути экономической интеграции, создания общего рынка для свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы на общем экономическом пространстве, поэтапно двигаться к Экономическому союзу, развивать свободные хозяйственные связи предприятий, производителей и потребителей продукции, снять все препятствия на пути их прямого взаимодействия [2, с. 74].

В этой связи попытки придания нового импульса интеграционным процессам на постсоветском пространстве продолжились подписанием Соглашения о Таможенном союзе России, Беларуси, Казахстана 1995 г. [16], и Киргизии, которая присоединилась в 1996 г., а также Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве 1999 г [6].

Стоит отметить, что Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана и Киргизии не стал интеграционным «долгожителем» и в 2000 г. был преобразован в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) [4] – перспективную региональную организацию, построенную с учетом основных принципов Европейского союза и наличием четких экономических целей и действенной институциональной структуры. Именно в ЕврАзЭС, впервые после обретения республиками, входившими в состав СССР, независимости, была создана зона свободной торговли без изъятий и ограничений.

Тем не менее, краткая история осуществляемой в рамках СНГ интеграции показывала, что формальные декларативные объединения, регистрируемые в виде рамочных соглашений и не доведенные до конца на каждом из этапов, не могли рассматриваться как конструктивные, что способствовало, в свою очередь, поиску новых путей организации политических и социально-экономических связей.

Это привело к подготовке специалистами Беларуси, России, Украины и Казахстана многостороннего Соглашения о формировании Единого экономического пространства совместно с Концепцией его формирования [17]. Примечательно то, что инициатива в выдвижении идеи ЕЭП-4 (т.е. «четверки») исходила от украинской стороны, которая в постсоветской интеграции всегда занимала довольно сдержанную, а нередко и явно деструктивную, позицию [8, с. 55].

В ходе реализации Соглашения о формировании Единого экономического пространства, ЕЭП-4 «четверка» достигла достаточно высокого уровня интеграции (в частности, в области трудовой миграции), однако так и осталась на уровне межгосударственного проекта в действительности. В этой связи, главами Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан опережающими темпами был выдвинут и подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза [5], предусматривающий единую таможенную территорию, единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Начало функционирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (ТС) с 1 января 2010 г. явилось качественно новым этапом интеграции Республики Беларусь в сфере таможенной политики и стало основой для формирования Единого экономического пространства (ЕЭП). В 2010 г. государства-члены ТС подписали пакет документов об интеграции в рамках ЕЭП, состоящий из 17 международных соглашений [11], вступивших в силу с 1 января 2012 г. [9].

Таким образом, сегодня Республика Беларусь официально работает в рамках ЕЭП, предполагающим, в отличие от ТС, помимо свободного перемещения товаров, свободу движения услуг, капитала и рабочей силы. Кроме того, стороны обязались завершить к 1 января 2015 г. кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу ТС и ЕЭП в целях создания Евразийского экономического союза [3].

В заключение отметим, что современная таможенная политика Беларуси совершенствуется не только внутри интеграционных объединений СНГ, а успешно развивается в рамках многосторонней торговой системы. В этой связи, республика подписала Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, явившейся необходимым для согласования процедуры вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО) с форматом действия ТС, и с 22 августа 2012 г. функционирует в рамках ЕЭП с учетом «связанных» обязательств в рамках ВТО (по меньшей мере, 30 двусторонних соглашений по доступу на рынок услуг и 57 по доступу на рынок товаров [10]).

Кроме того, Беларусь активно участвует в направлении создания зон свободной торговли с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Новой Зеландией и Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

1. Валовой внутренний продукт. Внешняя торговля / Официальная статистика. Годовые данные [Электронный ресурс] // Сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/frade1.php>. – Дата доступа: 10.02.2013.
2. Декларация глав государств-участников Содружества Независимых Государств // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 1993. – № 3 (11). – С. 74 – 75.
3. Декларация о Евразийской экономической интеграции: принята в г. Москве 18 ноября 2011 года [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
4. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества: подписан в г. Астане 10 октября 2000 года, ратиф. Законом Респ. Беларусь от 24.05.2001 № 24-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
5. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза: подписан в г. Душанбе 6 октября 2007 года, ратиф. Законом Респ. Беларусь от 09.07.2008 № 380-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
6. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве: подписан в г. Москве 26 февраля 1999 года, ратиф. Законом Респ. Беларусь от 09.11.1999 № 303-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

7. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы: подписан в г. Минске 19 мая 2011 года, ратиф. Законом Республики Беларусь от 11.11.2011 № 310-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
8. Косикова, Л. Интеграционный проект «Единое экономическое пространство России, Украины, Белоруссии и Казахстана» (концепция, содержание, правообеспечение, этапы и перспективы реализации) / Л. Косикова // Российский экономический журнал. – 2004. – № 11 – 12. – С. 51 – 73.
9. О вступлении в силу международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2011, № 9 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013;
10. Отчет рабочей группы по вступлению России в ВТО // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/15550.html>. – Дата доступа: 10.01.2013.
11. О ходе выполнения Плана действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) от 09.12.2010, № 65 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
12. Соглашение о принципах таможенной политики: закл. в г. Москве 13 марта 1992 года, ратиф. постановлением Верховного Совета Респ. Беларусь от 03.02.1993 № 2157-ХІІ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
13. Соглашение о регулировании взаимоотношений государств Содружества в области торгово-экономического сотрудничества в 1992 году: закл. в г. Минске 14 февраля 1992 года [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
14. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств: закл. в г. Минске 8 декабря 1991 года, ратиф. постановлением Верховного Совета Респ. Беларусь от 10.12.1991 № 1296-ХІІ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
15. Соглашение о Таможенном союзе: закл. в г. Москве 20 января 1995 года, ратиф. Законом Респ. Беларусь от 13.11.1997 № 92-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
16. Соглашение о формировании Единого экономического пространства (вместе с «Концепцией формирования Единого экономического пространства»): закл. в г. Ялте 19 сентября 2003 года, ратиф. Законом Респ. Беларусь от 14.05.2004 № 276-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
17. Тарасевич, В. Экономические эффекты интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации / В. Тарасевич, А. Лобач // Белорусская экономика. От рынка к плану (1995 – 2000): науч. сб.; под ред. Р. Антчака [и др.]. – Варшава: CASE – Центр социально-экономических исследований, 2011 – 2012. – Том I – II. – С. 271 – 302.