

МЕЖДУНАРОДНОЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н.А. Бударина (Минск)

В соответствии со ст. 34 Закона Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», в качестве одного из направлений внешней политики Беларуси выступает развитие международного научно-технического сотрудничества, а равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое и научное пространство входит в перечень ее основных задач [2].

В свою очередь, внешняя политика Беларуси основывается на ряде принципов, включая соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций республики и ее международного авторитета. Здесь следует отметить, что Беларусь еще во времена СССР, обладая развитой научно-технической базой и разработками мирового уровня в области новых материалов, радиофизики и электроники, биотехнологий, агротехники, нефтехимии, геологии, фундаментальных исследований, по праву носила звание «сборочного цеха» советской страны [1, с. 99]. В настоящее время среди стран СНГ Беларусь обладает третьим по величине, после России и Украины, научно-техническим потенциалом [3, с. 280].

Что касается второй части вышеупомянутого принципа, а именно «обеспечения укрепления международных позиций Республики Беларусь и международного авторитета», то ее воплощению на практике, во многом способствует политика международного сотрудничества. Сотрудничество, в том числе и научно-техническое, оказывает непосредственное влияние на формирование и укрепление международной позиции страны и способствует реализации имеющегося потенциала. Однако исполнение обозначенных выше задач и принципов внешней политики Беларуси и осуществление эффективного международного сотрудничества подразумевает наличие соответствующей правовой базы.

Правовая база, регулирующая вопросы международного научно-технического сотрудничества Республики Беларусь включает: 1) международные договоры и соглашения Республики Беларусь; 2) законодательные акты Республики Беларусь (законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь); 3) иные нормативные правовые акты (постановления Совета министров Республики Беларусь и другое). Отдельно можно выделить локальные нормативные акты (приказы, правила, инструкции, положения министерств, ведомств, государственных комитетов) и акты органов местного самоуправления, касающиеся некоторых вопросов научно-технической деятельности.

Таким образом, правовую базу научно-технического сотрудничества условно можно разделить на две большие группы: 1) «внешнюю» базу международного научно-технического сотрудничества (имеется ввиду международная договорная база Республики Беларусь); 2) «внутреннюю» базу научно-технического сотрудничества (законы и подзаконные акты Республики Беларусь, а также соответствующие локальные нормативные акты, касающиеся отдельных аспектов научно-технического сотрудничества).

Целью настоящего исследования является характеристика и общий анализ договорной базы международного научно-технического сотрудничества Респуб-

лики Беларусь как одного из инструментов реализации внешней политики Республики Беларусь в данном направлении.

Международное сотрудничество Республики Беларусь в научно-технической сфере осуществляется в рамках двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве. На сегодняшний день список действующих международных договоров и соглашений в сфере науки и технологий насчитывает более 40 соглашений. Отслеживая общую динамику заключения международных договоров и соглашений, необходимо обратить внимание, что наибольшее число соглашений приходится на 1990-е гг. Затем активность по заключению договоров и соглашений о научно-техническом сотрудничестве несколько снижается.

Следует отметить ряд общих недостатков и пробелов, имеющейся договорной базы. Среди основных стран-партнеров в данной области по-прежнему преобладают страны так называемого постсоветского пространства. Так, соответствующие соглашения заключены с Казахстаном, Таджикистаном, Кыргызстаном, Молдовой, Украиной и Россией, с которой осуществляется наиболее тесное взаимодействие в данной сфере. Одним из последних соглашений в данном направлении стало заключенное 3 июня 2010 г. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области науки и технологий. Вместе с тем отсутствуют соглашения о научно-техническом сотрудничестве с Узбекистаном, Грузией, Туркменистаном.

Среди иных векторов внешней политики в части реализации международного научно-технического сотрудничества можно определить сотрудничество со странами Европы, Латинской Америки, Азии и Африки.

В настоящее время научно-техническое сотрудничество Республики Беларусь со странами Европы, по сути, со странами Европейского союза, как правило, осуществляется на основе двусторонних соглашений. Если давать общую характеристику имеющейся правовой базы научно-технического сотрудничества со странами ЕС, то на данный момент заключено 12 из 27 возможных соглашений о научно-техническом сотрудничестве, включая соглашения с бывшими советскими республиками – Литвой и Латвией (отдельное соглашение о научно-техническом сотрудничестве с Эстонией отсутствует).

Основным сдерживающим фактором, препятствующим развитию эффективного сотрудничества в данном направлении между Беларусью и ЕС, является отсутствие соглашения о научно-техническом сотрудничестве, либо так называемого соглашения о партнерстве. Данное обстоятельство негативно отражается на реализации совместных проектов, в том числе выполняемых в рамках многолетних европейских программ по развитию научных исследований и технологий, предусматривающих использование механизма софинансирования проектов.

Обратимся к договорной базе научно-технического сотрудничества республики со странами Латинской Америки и Азии. До настоящего времени Беларусь заключила лишь одно соглашение о научно-техническом сотрудничестве со странами Латинской Америки, а именно Соглашение о сотрудничестве в области науки и технологий с Боливарианской Республикой Венесуэла в 2006 г. Таким образом, данный регион остается фактически незадействованным в отношении развития научно-технических связей и можно сделать однозначный вывод о недостаточной степени активности научно-технического сотрудничества в данном направлении. Однако наличие соглашений о научно-техническом сотрудничестве не всегда означает, что реализация сотрудничества будет осуществляться эффективно. Это, прежде всего, относится к сотрудничеству Беларуси с Японией.

Согласно постановлению правительства Беларуси от 8 декабря 1995 г. № 670 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых Соглашений между Правительствами Союза Советских Социалистических Республик и Японии» Беларусь оформила правопреемство в отношении Соглашения между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии о научно-техническом сотрудничестве от 10 октября 1973 г.

Япония входит в число лидирующих стран в области научных исследований и разработок и является одним из трех мировых технологических лидеров. Наибольших успехов японцы достигли в области фундаментальных и прикладных исследований, биомедицины, высоких технологий, робототехники. Кроме того, Япония располагает серьезным потенциалом в сфере космических исследований особенно в отношении проектирования и запуска искусственных спутников. Эта область является актуальной и для Беларуси и входит в перечень ее приоритетных направлений развития научно-технической сферы. Несмотря на то, что в целом научно-техническое сотрудничество со странами Азии формируется довольно успешно. Ярким примером может служить научно-техническое сотрудничество, осуществляемое с КНР. На наш взгляд, научно-техническое сотрудничество с Японией развивается недостаточно интенсивно. Среди совместных проектов фактически отсутствуют проекты, выполненные совместно с японской стороной.

Обращает на себя внимание факт отсутствия в договорной базе соглашений о научно-техническом сотрудничестве со странами Африки. В настоящее время правовая база научно-технического сотрудничества со странами Африки состоит лишь из рамочных соглашений с Суданом и ЮАР о торговом, инвестиционном и научно-техническом сотрудничестве. Учитывая масштаб Африканского региона, а, следовательно, масштаб потенциального рынка, на котором впоследствии можно было бы реализовывать научно-техническую продукцию, являющуюся одним из результатов научно-технической деятельности, и научно-технический потенциал, которым располагает Беларусь, дальнейшее развитие сотрудничества в данном направлении было бы взаимовыгодным для обеих сторон.

Сегодня внешняя политика Беларуси в части реализации международного сотрудничества в научно-технической сфере включает в себя следующие направления: 1) сотрудничество со странами постсоветского пространства; 2) сотрудничество со странами Европы; 3) сотрудничество со странами Латинской Америки; 4) сотрудничество со странами Азии; 5) сотрудничество со странами Африки.

Наиболее интенсивно развивается сотрудничество со странами постсоветского пространства. Однако следует отметить ряд существенных недостатков относительно других регионов. Прежде всего, необходимо активизировать процесс заключения договоров с европейскими странами и с ЕС. Наиболее перспективным было бы развитие научно-технического сотрудничества с Францией, Испанией, Австрией и Швецией при условии наличия необходимой договорной базы. Продуктивным могло бы оказаться сотрудничество с Финляндией, занимающей третье место (из 142 стран) в области развития информационных технологий и обладающей разветвленной структурой технопарков. При условии заключения соответствующих соглашений с ЕС, в перспективе можно было бы воспользоваться возможностями, предоставляемыми статусом ассоциированного членства и получить доступ к европейским программам на равных условиях со странами ЕС.

Не получило должного развития сотрудничество со странами Латинской Америки и Азии, в частности с Японией и странами Африки.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что договорная база научно-технического сотрудничества Беларуси находится на стадии формирования

и безусловно обладает потенциалом к ее дальнейшему развитию и совершенствованию.

1. Мацель, В.М. Сотрудничество Республики Беларусь и Китайской Народной республики в научно-технической сфере / В.М. Мацель // Проблемы управления. – 2004. – № 3. – С. 98 – 104.
2. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14.11.2005, № 60-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
3. Шумак, Ж.Г. Инновационная деятельность в Республике Беларусь: проблемы, перспективы / Ж.Г. Шумак // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы и перспективы: сб. науч. статей перв. Междунар. конф. Пинск, 10 – 11 мая 2007 г.: В 4 ч.– Пинск: ПолесГУ, 2007. – Ч. 2. – С. 279 – 283.

Репозиторий ВГУ