
«ПАРАД СУВЕРЕНИТЕТОВ» И ЕГО ОСОБЕННОСТИ В БЕЛАРУСИ (1990–1991 гг.)

А.В. Курьянович (Минск)

«Парад суверенитетов» – условное название процесса провозглашения республиками СССР своей государственной независимости. Его пик пришелся на 1990 г. и законодательно закрепил симптомы будущего распада Советского Союза, которые во второй половине 1980-х гг. вылились не только в резком возрастании общественной активности в национальных республиках, но и в острых межнациональных конфликтах, в частности в Нагорном Карабахе.

Выборы в высшие представительные и законодательные органы власти союзных республик – Верховные Советы, состоявшиеся весной 1990 г., показали их стремление дистанцироваться от «центра» и сконцентрироваться на решении региональных проблем. Правда, в Беларуси этот процесс был не так активен. Его особенность заключалась в том, что в результате выборов в марте 1990 г. Верховный Совет XII созыва был в основном укомплектован коммунистами и беспартийными. В новом парламенте была сформирована оппозиционная депутатская группа Белорусского Народного Фронта (БНФ) под руководством З. Позняка. Главную суть своей внешнеполитической доктрины представители БНФ огласили еще во время предвыборной кампании в Верховный Совет, утверждая, что Беларусь – это «полуколония» в составе СССР [1, л. 17].

В марте – мае 1990 г. Грузией, Литвой, Латвией и Эстонией были приняты декларации о государственном суверенитете, устанавливающих приоритет республиканских законов над союзными нормативно-правовыми актами. Вместе с тем определяющим фактором политического развития СССР стали действия союзного руководства, его противостояния союзным властям. Дело в том, что с весны 1990 г. на первые роли в российской политике окончательно вышел Б. Ельцин, ставший, кроме того, председателем Верховного Совета РСФСР. Избрав тактику расшатывания СССР изнутри, Б. Ельцин добился того, что 12 июня 1990 г. Россия

официально провозгласила свой суверенитет. После России процесс декларирования суверенитетов набрал новый оборот: 20 июня 1990 г. его провозгласил Узбекистан, 23 июня – Молдавия, 16 июля – Украина [2, с. 160 – 163].

27 июля 1990 г. Декларацию о государственном суверенитете принял и Верховный Совет БССР. В ней объявлялась единой и неделимой территория республики, Верховный Совет наделялся самыми широкими полномочиями. Кроме того, провозглашалась свобода всех форм собственности, а также право БССР на свою долю в золотом и алмазном общесоюзном фонде и др. [3].

Парламентская оппозиция БНФ предложила для рассмотрения свой проект Декларации. Он был настолько радикален, что предполагал выход Беларуси из состава СССР, денонсации Договора от 30 декабря 1922 г. и др. [4, с. 46.]

Еще одна особенность состояла в том, что в разгар «парада суверенитетов» у белорусского руководства не было четко очерченной программы действий. Ни правительство, ни парламент старались не делать «резких движений», наблюдая за исходом противостояния М. Горбачева и региональных элит.

Между тем, горбачевское руководство предпринимало попытки сохранить центральную власть с помощью идеологических и экономических мер, так и посредством силы. 1 апреля 1990 г. в газете «Правда» было опубликовано обращение М. Горбачева к литовскому народу, в котором он призывал власти республики отказаться от «безрассудства» [2, с. 143].

Трагические события, связанные с Литвой, произошли в 11 – 13 января 1991 г., когда при штурме верными Москве войсками телецентра в Вильнюсе погибли люди. Литва, Латвия, Эстония и Россия в лице Б. Ельцина единым фронтом выступили против М. Горбачева и даже обратились к Генеральному секретарю ООН с предложением созвать незамедлительно международную конференцию по урегулированию проблемы балтийских государств. С целью укрепления позиций «центра» и своего собственного положения М. Горбачев инициировал проведение 17 марта 1991 г. референдума. Вопрос, выносимый на референдум, формулировался следующим образом: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой в полной мере будут гарантироваться права и свободы человека любой национальности?» [2, с. 201].

М. Горбачев сконцентрировал все усилия на достижение победы на референдуме. В частности, 26 февраля 1991 г. советский президент посетил Белорусскую ССР и выступил перед представителями научной и творческой интеллигенции предостерег от того, чтобы вернуть государственность в состояние, «напоминающее времена Ивана Калиты» [5, с. 5]. Дезинтеграция, продолжал М. Горбачев, «вещь опаснейшая», и только безумцы могут подталкивать к ней.

Результаты референдума оказались благоприятными для союзных властей: более 76% населения высказалось за сохранение Союза ССР. В Беларуси этот показатель был выше и достиг 83,3% [2, с. 218]. Вместе с тем в референдуме не приняли участие прибалтийские республики, а также Грузия и Молдавия.

М. Горбачев вынужден был объявить реформирование СССР важнейшей задачей. 23 апреля 1991 г. в президентской резиденции Ново-Огареве было сделано совместное заявление М. Горбачева и еще девяти глав союзных республик, в том числе и Беларуси. Из текста заявления следовало, что первоочередной задачей для преодоления кризиса является заключение нового договора суверенных государств «с учетом итогов проведенного всесоюзного референдума» [2, с. 225].

4 мая 1991 г. у М. Горбачева прошло специальное совещание по Союзному договору. В своем эмоциональном выступлении советский президент заявил, что

«держат дальше общество в таком состоянии нельзя», что «недопустимо тянуть с новым Союзным договором». М. Горбачев предложил новое название для обновленной федерации: Союз Суверенных Государств [2, с. 231].

24 мая в Ново-Огареве под председательством М. Горбачева состоялось заседание подготовительного комитета созданного для работы над проектом нового Союзного договора и определения порядка его подписания. Б. Ельцин, в частности, заявил, что начинать процедуру подписания надо с РСФСР, иначе договор не будет заключен [2, с. 242].

В свою очередь Б. Ельцин все более прочно утверждался в качестве хозяина российской политической сцены. 12 июня 1991 г. он одержал уверенную победу против пяти кандидатов, в том числе и малоизвестного тогда В. Жириновского. Победа Б. Ельцина на всенародных выборах была убедительней, чем кулуарное избрание М. Горбачева на пост президента. Став российским президентом, Б. Ельцин внешне подтвердил свое желание подписать Союзный договор.

Сам проект Союзного договора был разработан к 23 июля 1991 г. В соответствии с ним республики получали значительные права, однако и союзное государство сохраняло за собой важнейшие рычаги управления (финансовая система, транспорт, энергетика, вооруженные силы и т.д.).

Процедура подписания договора была назначена на 20 августа 1991 г. Рабочие группы Г. Шахназарова и Г. Ревенко подготовили «Примерную процедуру подписания Союзного договора», которая должна была осуществиться в Георгиевском зале. Однако Союзный договор так и не был подписан. Консервативными силами он расценивался как недопустимая уступка республиканскому сепаратизму. Консерваторы отважились на решительные действия и 19 августа 1991 г. отстранили М. Горбачева от власти. Путч, продолжавшийся три дня, провалился и стал мощным фактором распада Советского Союза. 25 августа и 19 сентября 1991 г. Верховный Совет Беларуси XII созыва принял важнейшие законодательные акты, заложившие основу для становления республики как субъекта международного права [6;7;8].

8 декабря 1991 г. главы России, Беларуси и Украины подписали знаменитое Беловежское соглашение о ликвидации Союза ССР. Роспуск СССР и образование СНГ, вопреки мрачным прогнозам о гражданской войне и реках крови, не вызвал дестабилизации и обстановки и социального взрыва на постсоветском пространстве. Большинство бывших советских людей довольно спокойно и равнодушно рассталась с советским строем, исчерпавшим себя во всех отношениях.

Политические элиты национальных республик старались как можно быстрее юридически закрепить Беловежские соглашения, чтобы получить власть в уже независимых государствах. Так, 10 декабря 1991 г. Верховный Совет Беларуси XII созыва практически единогласно ратифицировал Вискулевские договоренности [9]. Перед новыми независимыми странами – членами СНГ, в том числе и Беларусью – стала задача укрепления государственного суверенитета и утверждения в качестве субъектов международного права.

1. Агитационные листовки, обращения, призывы Белорусского Народного Фронта // Национальный архив Республики Беларусь (НА РБ). – Ф. 968. – Оп. 4. – Д. 3. – 38 л.
2. Союз можно было сохранить. Белая книга. Документы и факты о политике М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства / Горбачев-Фонд; редкол.: В.Т. Логинов [и др.]. – М.: АСТ, 2007. – 526 с.
3. Декларация о государственном суверенитете Беларуси: основные положения / А.В. Курьянович // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / под ред. М.М. Журавлева, А.М. Барнашова, С.С. Кузнецов. – Томск: Изд-во Томского ун-та, 2012. – Ч. 53. – С. 47 – 49.

4. Курьянович, А.В. Оппозиция Белорусского Народного Фронта (БНФ) в Верховном Совете Беларуси XII созыва: идеология и деятельность (1990 – 1995) / А.В. Курьянович // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта. – 2013. – Сер. 1. – №.1 – С. 45 – 53.
5. Горбачев, М.С. Сохранить и обновить родную страну. Выступления в Белоруссии 26 и 28 февраля 1991 г. / М.С. Горбачев. – М.: Изд-во политической литературы, 1990. – 32 с.
6. Курьянович, А.В. Августовский путч 1991 г. и его последствия в Беларуси /А.В. Курьянович // Перестройке 25 лет. Историческая память современной России. Материалы Международной научно-практической конференции, 14 мая 2010 г., г. Москва / Российский государственный гуманитарный университет; редкол.: Е.И. Пивовар [и др.] – М.: РГУУ, 2010. – С. 204 – 209.
7. Курьянович, А.В. 19 сентября в политической истории современной Беларуси / А.В. Курьянович // Актуальні проблеми юридичної науки. Збірник тез Міжнародної наукової конференції «Восьмі осінні юридичні читання» (м. Хмельницький, 13 – 14 листопада 2009 року). – Частина перша. – Хмельницький: Видавництво Хмельницького університету управління та права, 2009. – С. 52 – 54.
8. Курьянович, А.В. Герб «Погоня» и бело-красно-белый флаг как государственные символы Республики Беларусь: история утверждения / А.В. Курьянович // Вісник Академії праці і соціальних відносин Федерації професійних спілок України. – 2012. – № 3. – С. 87 – 92.
9. Курьянович, А.В. Роспуск Союза ССР: взгляд из белорусского парламента – Верховного Совета XII созыва / А.В. Курьянович // Право в современном мире: Материалы Международной научно-практической конференции. Екатеринбург, 7 декабря 2012 г. В 2 ч.– Екатеринбург: Уральский институт – филиал РАНХиГС при Президенте РФ, 2012. – Часть 1. – С. 31 – 38.