
**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА:
ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ**

Р.Д. Федив (Львов)

Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) – это межправительственная международная организация, созданная 15 июня 2001 г. в Пекине на основе Декларации об основании ШОС. По масштабу географии участников ШОС является межрегиональной структурой. Организация специализируется на сотрудничестве по вопросам безопасности, экономики и общего взаимодействия государств-участниц при формировании ответов на актуальные вопросы современной международной повестки дня. Предшественницей ШОС была так называемая «Шанхайская пятерка» в составе России, Китая, Казахстана, Киргизстана и Таджикистана. Целями ее деятельности было достижение стабильности в процессе завершения делимитации и демаркации границ, а также продолжение приграничного урегулирования между странами-участницами.

Начало существованию «Шанхайской пятерки» положило подписание в 1996 г. Соглашения об укреплении мер доверия в военной области в районе бывшей советско-китайской границы между представителями России, Китая, Казах-

стана, Киргизстана и Таджикистана. В том же составе государств, но уже в Москве и в 1997 г. было подписано Соглашение о сокращении вооруженных сил в районе границ между государствами. В 2001 г. в состав группы был принят Узбекистан, таким образом, была сформирована ШОС.

В Декларации 2001 г. о создании ШОС были определены следующие цели ее деятельности: укрепление между государствами-участницами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других сферах; общее поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе, создание нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка [2]. Кроме этого, 15 июня 2001 г. в рамках ШОС была принята Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. В статье 11 этого документа предусматривалась возможность предоставления практической помощи государствами-членами по предупреждению террористических, экстремистских и сепаратистских действий [4].

Тем не менее, главным правовым документом, который определил принципы, формы, и задачи работы ШОС была Хартия Шанхайской организации сотрудничества, которая была принята 7 июня 2002 г. и является статутом организации. На саммите в Душанбе 28 августа 2008 г. было утверждено Положение о статусе партнера по диалогу ШОС. Статус партнера предоставляется государству или организации, разделяющими цели и принципы ШОС.

В 2010 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «О сотрудничестве между ООН и ШОС», что стало подтверждением растущего признания деятельности организации на глобальном уровне. На сегодня официальными партнерами ШОС являются такие международные организации, как: АСЕАН, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, а также форматом подобного партнерства характеризуются отношения Туркменистана и ШОС.

На 2013 г. в состав членов ШОС входят Россия, Китай, Казахстан, Узбекистан, Киргизстан, Таджикистан. В 2004 г. члены Организации предоставили статус наблюдателя Монголии, а в 2005 г. Наблюдателями ШОС стали Иран, Индия и Пакистан. В 2009 г. на саммите глав государств-членов ШОС в Екатеринбурге статус партнера по диалогу был предоставлен Беларуси и Шри-Ланке. В 2012 г. на саммите в Пекине такой же формат взаимодействия с организацией был предоставлен Турции, а Афганистану был предоставлен статус наблюдателя при ШОС.

Главными рабочими органами ШОС являются: Совет глав государств, совет глав правительств, совет глав внешнеполитических ведомств, совет национальных координаторов, секретариат, постоянные представители при секретариате организации, также взаимодействие происходит в формате встреч глав министерств и ведомств, комиссии высших официальных лиц и специальных рабочих групп. Штаб-квартира ШОС размещена в Пекине. 17 июня 2004 г. начал работу Региональный антитеррористический центр (РАТЦ) со штаб-квартирой в Ташкенте. Среди неправительственных организаций выделяется Деловой совет ШОС, созданный в 2006 г. со штаб-квартирой в Москве. Официально начал свою работу 14 июля 2006 г. [5].

В 2002 г. США попытались получить статус наблюдателя в ШОС, но организация не одобрила решения по этому поводу. В целом, по этому вопросу члены Организации имели разные мнения, к примеру, Узбекистан вместе с другими государствами Центральной Азии поддерживал идею умеренного привлечения официального Вашингтона к работе организации, но ее наиболее мощные участ-

ницы – Россия и Китай – высказались против присутствия представителей США на заседаниях рабочих органов ШОС. Американская сторона восприняла отказ как подтверждение утверждения о том, что ШОС имеет антиамериканскую и, в целом, антизападную направленность.

Западные государства, в особенности государства НАТО, видят в ШОС некую попытку создания противовеса их влиянию в Азии и Центральной Азии, в частности. Особенно с опаской страны НАТО восприняли Декларацию ШОС, принятую в результате саммита глав государств-членов в Астане 5 июля 2005 г., в которой заявлялось, что в связи с окончанием военной фазы операции Международных сил содействия безопасности в Афганистане, государства-участники ШОС просят государства-участников международной коалиции определиться с конечными датами пребывания их военных контингентов на территории этих стран. В частности, имелось ввиду, использование военных баз в Ханабаде (Узбекистан) и Манасе (Киргизстан) военными НАТО [1].

В целом, после 2005 г. ШОС начала активно набирать вес, как организация в сфере безопасности, включив в состав наблюдателей Иран – государство, которое продолжает совершенствовать свою программу развития атомной энергетики, что теперь позволяет КНР и РФ посредством ШОС вести переговоры с официальным Тегераном по этой тематике.

На современном этапе ШОС доросла до этапа необходимых изменений и растущих перед организацией вызовов. В 2010 г. организация утвердила порядок своего возможного дальнейшего расширения. Высказали пожелание обрести статус наблюдателя в Организации Азербайджан, Армения, Украина и даже Египет, принятие которого привело бы к выходу организации за пределы Евразии.

Американские эксперты склоняются к пессимистическому видению будущего ШОС. Не говоря прямо о будущей декомпозиции организации, бывший помощник Госсекретаря США Е. Фейгенбаум считает, что ШОС присущий недостаток многостороннего плодотворного сотрудничества, а все конкретные достижения организации базируются на двусторонних соглашениях. Эксперты подчеркивают различия между участниками ШОС, акцентируя внимание на разнице интересов стран-участниц из Центральной Азии с одной стороны, а также России и Китая с другой, и даже между РФ и КНР. Руководитель Института Центральной Азии и Кавказа и профессор Университета Джона Хопкинса С. Старр заявляет о «фундаментальной асимметрии» ШОС, которая заключается в том, что Китай признает права государств Центральной Азии на принятие независимых решений, Россия же – нет. Кроме того, считается, что динамика возрастающего дефицита когерентности внутри ШОС очень четко проявилась во время конфликта в Южной Осетии в августе 2008 г., когда такие государства ШОС, как КНР и страны Центральной Азии, отказались безусловно поддерживать позицию России в конфликте. Ни одно из государств-участниц ШОС на данный момент так официально и не признало независимости Абхазии и Южной Осетии [9].

В 2009 г., особенно по инициативе России, под эгидой ШОС в Москве была организована конференция, посвященная проблеме урегулирования и нормализации ситуации в Афганистане. Несмотря на обширный круг участников, результаты конференции остались достаточно декларативными. Хотя государства ШОС посвятили немало времени обсуждению ситуации в Афганистане, на саммитах своих представителей, начиная с 2001 г., выработать и определить какие-то активные мероприятия касательно этой ситуации они не смогли.

Стоит выделить особенности деятельности ШОС в сфере транспортировок и транзита. С 2006 г., на уровне Делового совета ШОС обсуждаются вопросы соз-

дания «Большого шелкового пути», т.е. дорожно-транспортного коридора, соединяющего Санкт-Петербург и Шанхай. В 2007 г. было подтверждено намерение государств ШОС реализовать пилотные проекты по строительству автодорог Волгоград – Астрахань – Атырау – Бейнеу – Кунград и Актау – Бейнеу – Кунград, которые должны связать бассейн р. Волга, северное и западное побережье Каспийского моря с транспортными артериями Узбекистана. Также была поставлена задача развития автотранспортного маршрута Ош – Сариташ – Иркештам – Кашгар, а также Братство – Душанбе – Карамик – Иркештам – Кашгар на территории Киргизстана, Таджикистана и западной окраины Китая со строительством перевалочного терминала в Кашгаре (КНР) для мультимедийных перевозок [3].

Что касается экономической сферы сотрудничества между государствами ШОС, то тут есть несколько важных аспектов. Во-первых, за время существования статус некоторых участников Организации существенно изменился, например, Китай с седьмой экономики мира превратился во вторую по размеру ВВП, к тому же, существенно прибавили такие страны, как Россия и Казахстан. Во-вторых, быстрый экономический рост КНР за последние десятилетия привел к возрастающей асимметрии между странами-участницами ШОС, особенно на ситуацию влияет растущий экономический перевес Китая над Россией. ВВП обеих стран по итогам 2012 г. составляет соответственно – 8,25 трлн. долларов [7] и 1,954 трлн. долларов [8].

В-третьих, ввиду дифференциации по параметрам «мягкой» и «твердой» силы – по первому очевидный перевес Китая, по второму – России, наблюдается разница интересов между участниками ШОС. Китай видит в Организации больше экономической составляющей, и стремится расширять практику выдачи кредитов и открытия кредитных линий с помощью институций ШОС. На протяжении 2001 – 2011 гг. инвестиции Китая в другие страны ШОС составили 12 млрд. дол. Россия видит в ШОС скорее организацию-противовес НАТО в Центральной Азии, из-за своего военного преимущества в ШОС, но для Китая такой «противовес» представляется как то, что может привести к совсем ненужной гонке вооружений с США, или, по крайней мере, привести к тому, что Китай будет не субъектом, а заложником политики других государств ШОС в подобной гонке [6].

В целом, перед ШОС стоят значительные вызовы современности. Первый из них, это проблема дальнейшего расширения. Вторая проблема – это отношения с США и странами Запада. Их ухудшение неизбежно приведет к попыткам США развалить Организацию, в том числе, нельзя исключать, что официальный Вашингтон может попытаться это сделать посредством внедрения своего союзника в состав государств-участников ШОС. Третьим блоком проблем для ШОС является вопрос внутреннего реформирования. В 2011 г., во время председательствования в Организации Республики Казахстан, на повестку дня были поставлены вопросы наработки общей стратегии контроля над киберпространством, начались дискуссии по поводу создания энергетического клуба с привлечением Туркменистана. Вместе с этим, обсуждение на Пекинском саммите 2012 г. вопросов противоракетной обороны и поддержания стратегической стабильности выглядят как попытка начала проведения некоторых реформ внутри содержания повестки дня, а также в сфере компетенции Организации.

Таким образом, одной из наиболее важных задач, которая сейчас находится на повестке дня развития ШОС, является определение перспектив дальнейшего расширения и углубления внутренней интеграции. Не менее важным является вопрос определения того, какая из сфер сотрудничества – экономика, торговля, безопасность, противодействие экстремизму, терроризму, сепаратизму, культур-

ное или общеполитическое сотрудничество – является приоритетной, и какая глубина такого сотрудничества будет поставлена в качестве цели достижения.

1. Декларация глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества // Министерство Иностранных Дел Китайской Народной Республики [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: <http://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t202678.htm>. – Дата доступа: 11.12.2013.
2. Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества // Китайский информационный интернет-центр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian.china.org.cn/russian/43327.htm>. – Дата доступа: 07.02.2013.
3. Совместное коммюнике по итогам заседания Совета глав правительств государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества // Сайт Шанхайской Организации Сотрудничества [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://www.sectsc.org/RU123/show.asp?id=113>. – Дата доступа: 15.02.2013.
4. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом // Правовой портал «Референт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/10927> – Дата доступа: 07.02.2013.
5. Шанхайская Организация Сотрудничества // Российский Национальный Комитет по Тихоокеанскому Экономическому Сотрудничеству (РНКТЕС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rncpec.fareast.ru/Guide/12r_Shoc.htm. – Дата доступа: 09.02.2013.
6. Шевырев, И. ШОС: путь через десятилетие / И. Шевырев // Газета Киевский Телеграфъ [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://telegrafua.com/world/12530/>. – Дата доступа: 20.02.2013.
7. China // Central Intelligence Agency – The World Factbook [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>. – Date of access: 18.02.2013.
8. Russia // Central Intelligence Agency – The World Factbook [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/rs.html>. – Date of access: 18.02.2013.
9. Scheineson, A. The Shanghai Cooperation Organization / A. Scheineson // Council on Foreign Relations [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://www.cfr.org/international-peace-and-security/shanghai-cooperation-organization/p10883>. – Date of access: 16.02.2013.