
**СОТРУДНИЧЕСТВО ООН С РЕГИОНАЛЬНЫМИ
МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В 1990-е гг.**

О.И. Гогоша (Львов)

Организация Объединенных Наций уделяет большое внимание укреплению сотрудничества с региональными организациями. За последние несколько лет, на встречах высшего уровня были разработаны практические рамки сотрудничества, в районах предотвращения конфликтов и процесс миростроительства.

Устав ООН, прежде глава VIII, и другие нормы и принципы современного международного права признают возможность использования региональных органов и соглашений для урегулирования конфликтов и поддержания мира и стабильности в регионе. Статья 52 Устава ООН поддерживает мирное разрешение споров в рамках региональных международных организаций, не исключает передачи таких споров Совете Безопасности (СБ), если осуществленные усилия не привели к успеху. СБ может применять принудительные действия с использованием региональных соглашений. 9 декабря 1991 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о совершенствовании сотрудничества между ООН и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного

мира и безопасности, призвала СБ сотрудничать с региональными органами и организациями в области мирного разрешения международных споров [2].

За прошедшие полвека более 100 государств выделяли свои войска и другой персонал для участия в миротворческих операциях ООН, в 15 случаях – в той или иной форме – ООН сотрудничала с региональными или субрегиональными организациями. Эти взаимодействия включали: совместное развертывание миротворческих сил (Либерия, Грузия, Босния и Герцеговина), совместное развертывание в поддержку мира (Гаити), дипломатическую поддержку (Камбоджа).

После того, как закончилась «холодная война», у мирового сообщества появилась надежда, что соответствующие статьи Устава ООН, касающиеся роли региональных или субрегиональных организаций в поддержку международного мира и безопасности, могут эффективно использоваться. Как было указано в «Повестке дня для мира», «региональные действия с целью децентрализации, делегирования полномочий или сотрудничества с ООН могли бы не только облегчить нишу Совета Безопасности ООН, но и способствовать более эффективному соучастию, формирования консенсуса и демократизации в международных вопросах, а если СБ примет решение уполномочить региональные соглашения или организацию, взять на себя лидирующую роль в разрешении кризиса в соответствующем регионе, это будет означать, что авторитет ООН подтверждает действенность региональных усилий» [3]. 3 мая 1994 г. СБ ООН [6] выступил в пользу того, что одним из факторов, которые должны учитываться при рассмотрении вопроса о создании новых миротворческих операций, является наличие региональных, субрегиональных организаций или соглашений, а также их готовность и способность оказать содействие в урегулировании конфликтов. 28 мая 1998 г. СБ ООН принял Резолюцию 1170 [7] о создании рабочей группы для рассмотрения всех рекомендаций, касающихся международного мира и безопасности.

Следующим шагом, стало заявление главы СБ от 16 сентября 1998 г., которая подтвердила роль ООН в установлении общих стандартов миротворчества, Совет должен быть полностью проинформирован о миротворческой деятельности, осуществлению или планированию региональными или субрегиональными организациями, а также чтобы Генеральный секретарь установил связь между ООН и региональными и субрегиональными организациями [4].

18 сентября 1998 г. была принята Резолюция 1197 СБ ООН, в которой говорилось о необходимости поддерживать региональные и субрегиональные инициативы, а также укреплять координацию между ООН и этими организациями в области предупреждения конфликтов и поддержания мира [8]. Кроме того, в резолюции содержалась просьба к Генеральному секретарю продолжать оказывать содействие государствам-членам в дальнейшей разработке общепринятой миротворческой доктрины.

В Заявлении Председателя СБ ООН от 30 ноября 1998 г. подчеркивалась все более важная роль региональных соглашений и органов, а также коалиций государств-членов в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности [5]. Совет подтвердил, что такая деятельность, которая осуществляется в рамках региональных соглашений или региональными органами, включая принудительные меры, должна осуществляться в соответствии со ст. 52, 53 и 54 главы VIII Устава ООН. Санкционирование Советом действий региональных или субрегиональных организаций или государств-членов, или коалиций государств может быть одним из эффективных способов реагирования на конфликтные ситуации.

Поддержка ООН предоставляет легитимность операциям, основанных региональными или субрегиональными организациями, в то время как поддержка ооновских операций по поддержанию мира с региональными и субрегиональными

организациями обеспечивает более основательную политическую базу. Такое сотрудничество также позволяет ООН быть в курсе дел, которые осуществляются или планируются «региональными лидерами».

Сотрудничество ООН с региональными и субрегиональными организациями может позволить последним содействовать в дипломатических усилиях по созданию механизмов мирного урегулирования конфликтов. В определенных ситуациях некоторые конфликтующие стороны могут отдавать предпочтение привлечению ООН, а другие – наоборот. Таким образом, сотрудничество ООН с региональными и субрегиональными организациями, создает возможности для компромисса, посредством которого могут быть преодолены проблемные вопросы в урегулировании конфликтов, или может стать стимулом для сотрудничества конфликтующих сторон [1].

Региональные организации могут быть лучше проинформированы о причинах конфликта, могут лучше знать особенности представителей сторон и иметь больше гибкости в изыскании средств. Сотрудничество ООН с региональными и субрегиональными организациями может быть полезно при разработке «стратегии выхода» в рамках подготовки к сворачиванию миротворческой операции.

За последние десятилетия, прежде всего в 1990-е гг., миротворческие операции перестали быть прерогативой ООН: более десяти операций проведено не ООН, а региональными организациями, соглашениями или коалициями государств, еще столько же проведенные отдельными государствами или коалициями государств по просьбе ООН, но вполне самостоятельно, при собственном финансировании, организации и управлении.

Традиционно региональными организациями с точки зрения того, как это записано в главе VIII Устава ООН, считались континентальные межгосударственные объединения типа Организация американских государств (ОАГ), Африканского союза (АС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружество Независимых Государств (СНГ) и др.

Главный вывод, который следует из обзора операций в пользу мира, проведенных за последние годы, заключается в том, что большинство региональных и субрегиональных организаций имеют крайне ограниченную способность быстро реагировать на потребности, возникшей в операции в пользу мира, а после развертывания операции – проводить ее эффективно. В частности, у таких организаций, за исключением НАТО и ЕС, являются ограниченные возможности по планированию, организации и устойчивому проведению операции при отсутствии государства-лидера. Более того, нередко, развернув операцию, региональные организации впоследствии (буквально в течение нескольких месяцев) обращались за существенной поддержкой в ООН.

В настоящее время широкое признание получила главная ответственность, которую несет Совет Безопасности ООН в деле поддержания международного мира и безопасности, а также взаимодополняющий характер мероприятий, осуществляемых ООН, региональными учреждениями и государствами-членами. Необходимо обеспечить, чтобы действия, предпринимаемые на международном и региональном уровнях, должным образом были связаны и оптимизированы для достижения максимального эффекта, и чтобы государства-члены обеспечивали ресурсы и политическую волю в поддержке этого взаимодополняющего процесса.

1. Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Принята резолюцией 49/57 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/cooperat.shtml. – Дата доступа: 06.03. 2013.

2. Декларация об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Принята резолюцией 46/59 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1991 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ps_factfinding.shtml. – Дата доступа: 02.03.2013.
3. Доклад Генерального секретаря «Повестка дня для мира» // Официальный сайт Организации Объединенных Наций // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/siteindex/agenda_peace.pdf. – Дата доступа: 28.02.2013.
4. Заявление Председателя Совета Безопасности ООН. S/PRST/1998/28, 16 сентября 1998 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PRST/1998/28. – Дата доступа: 25.02.2013.
5. Заявление Председателя Совета Безопасности ООН. 8/PE8T/1998/35, 30 ноября 1998 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PRST/1998/35. – Дата доступа: 25.02.2013.
6. Заявление Председателя Совета Безопасности ООН. 8/PK8T/1994/22, 3 мая 1994 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PRST/1994/23. – Дата доступа: 27.02.2013.
7. Резолюция 1170 (1998) принятая Советом Безопасности ООН 28 мая 1998 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/147/55/PDF/N9814755.pdf?OpenElement>. – Дата доступа: 05.03.2013.
8. Резолюция 1197 (1998) принятая Советом Безопасности ООН 18 сентября 1998 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/275/22/PDF/N9827522.pdf?OpenElement>. – Дата доступа: 05.03.2013.

Organization's charter stipulates that a member can become a peaceful state, ready to perform the document contained within a liability. Kazakhstan was one of the few countries, that at the time of joining to the UN, was not involved in any conflicts and was in crisis. And all the time remains the epicenter of stability and predictability in the region and in the international arena. This undoubted merit of President NursultanNazarbayev, who makes every effort to ensure the consistent creative