

Источники государственной информационной политики являются основой формирования и совершенствования законодательства Республики Беларусь в информационной сфере.

Требует исследования вопрос о возможности отнесения доктрин к источникам государственной информационной политики Республики Беларусь.

Список цитированных источников

1. Сулакшин, С.С. Источники и основания государственных информационных политик в России. Монография/ С.С. Сулакшин, М.Ю. Погорелко, И.В.Репин—М.: Научный эксперт, 2010.-224 с.

2. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016-2022 годы [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета Министров Респ. Беларусь 3 нояб.2015 г., №26//Режим доступа: <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/strategiya-razvitiya-informatizacii-v-respublike-belarus-na-2016-2022-gody>.-Дата доступа:10.03.2017.

3. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы[Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 235//ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 347.77

ВИДЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДОМЕННЫХ ИМЕН

Т.В. Семенова, старший преподаватель кафедры гражданского права Полоцкого государственного университета, магистр юридических наук

Аннотация. В настоящей статье исследуются сущностные характеристики и правовая природа доменных имен верхнего уровня, второго и последующих уровней; обосновывается, что правоотношения по регистрации, администрированию, делегированию и трансферу доменных имен второго и последующего уровней являются по своей правовой природе гражданско-правовыми; проводится классификация правоотношений, связанных с использованием доменных имен второго и последующего уровней.

Введение. В настоящее время в Республике Беларусь заложена правовая основа информатизации, что позволяет оказывать новые телекоммуникационные и информационные услуги, а также регулировать оказание данных услуг. На сегодняшний день Республика Беларусь обладает достаточно развитой информационной индустрией, комплексом средств вычислительной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения собственной разработки. Однако успешное развитие информационного общества в Беларуси сдерживается некоторыми факторами, для устранения которых необходимо внести изменения в существующую государственную систему управления процессом информатизации, а также обеспечить эффективное взаимодействие государства и бизнеса в сфере информатизации путем внедрения новых нормативных актов в нормативную правовую базу

в области правоотношений, возникающих в сфере информатизации в целом и в области сети Интернет в частности.

Основная часть. Вопросы отсутствия необходимой и достаточной правовой регламентации правоотношений, связанных с приобретением и использованием доменных имен, являются предметом многолетнего научного обсуждения, как и вопросы определения места доменного имени в системе объектов гражданских прав.

В юридической литературе правоотношение определяется двояко:

– фактическое общественное отношение, которое урегулировано нормой права,

– общественное отношение, которое возникает в результате воздействия нормы права на фактическое общественное отношение.

Правоотношения в отрыве от норм права не существуют. Нормы права не регулируют правоотношения. Они регламентируют фактические отношения и тем самым порождают правовые.

Основная часть. В Республике Беларусь отношения, связанные с функционированием доменных имен, регулируются Инструкцией «О порядке регистрации доменных имен в пространстве иерархических имен национального сегмента сети Интернет» (утверждена Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 18 июня 2010 г. № 47 (с изменениями и дополнениями от 26 февраля 2015 г.) (далее – Инструкция) [1].

Данным документом предусмотрены следующие юридические действия относительно доменных имен: регистрация, делегирование, трансфер, администрирование.

Под администрированием доменного имени подразумевается определение порядка использования домена.

Делегирование доменного имени – это занесение регистратором в национальную доменную зону информации о домене и серверах доменных имен (DNS), обеспечивающих его функционирование, их сетевых адресах, указанных администратором, и (или) занесение в реестр данных о новом администраторе.

Сведения, необходимые для делегирования доменного имени, заносятся в реестр на основании информации, предоставленной администратором регистратору, осуществившему регистрацию доменного имени, а администратор, в свою очередь, вправе в любое время направлять регистратору заявки на прекращение или возобновление делегирования доменного имени, за исключением периодов, когда делегирование приостановлено администратором национальной доменной зоны.

Трансфер доменного имени – это организационные и технические мероприятия по смене регистратора доменного имени. Трансфер доменного имени осуществляется на основании заявок администратора о намерении произвести трансфер, направленных регистратору, с которым заключен договор, и регистратору, с которым предполагается заключение договора. При трансфере администратор осуществляет оплату новому ре-

гистратору за продление регистрации доменного имени сроком на один год. При этом срок продления регистрации доменного имени исчисляется с момента окончания текущего срока его регистрации.

В Республике Беларусь органом, занятым в регистрации и делегировании доменных имен в зоне .BY и БЕЛ является Государственный центр безопасности информации при Президенте Республики Беларусь. В соответствии с международным стандартом ISO3166-1 домен .BY является двухбуквенным доменом верхнего уровня Республики Беларусь. Администратором доменов .BY и .БЕЛ является Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь. Технический администратор белорусской доменной зоны УП «Надежные программы» стал членом организации ccNSO (Country Code Names Supporting Organization).

Гражданско-правовые отношения, связанные с использованием доменных имен возникают, изменяются и прекращаются на основании актов административного характера: соглашения о взаимодействии Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и регистратора при осуществлении деятельности по регистрации доменных имен в национальной доменной зоне, публичном договоре на оказание услуг по регистрации (продлению регистрации) доменных имен в пространстве иерархических имен национального сегмента сети Интернет. Данные договоры публичной оферты, имеющие типовой характер, оказывают непосредственное влияние на правоотношения, связанные с использованием доменных имен.

Стоит отметить, что доменные имена верхнего уровня и доменные имена второго и последующих уровней, не обладая существенными отличиями с технической точки зрения, имеют разную правовую природу.

Данное различие возникает в силу того, что право администрирования доменных имен верхнего уровня, т.е. возможность определять правила регистрации, порядок делегирования и функционирования доменной зоны, затрагивает не только частные, но и публичные интересы. Так, правительственный консультационный комитет при ICANN (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers) в руководящих принципах отметил, что национальные доменные имена верхнего уровня управляются исходя из публичных интересов, включающих интересы Интернет-сообщества и действующих от его лица правительств соответствующих государств [2].

Доменные имена верхнего уровня в отличие от доменных имен второго и последующих уровней, играют более значимую роль для обеспечения стабильного функционирования системы адресации в сети Интернет.

Так в обязанности администратора национального доменного имени верхнего уровня (Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь) входят:

- обеспечение технологического развития инфраструктуры вверенный ему доменных зон (.BY и .БЕЛ);
- обеспечение процедуры регистрации доменных имен второго уровня, в том числе разработка правил регистрации;

- аккредитация регистраторов;
- разработка политики по разрешению споров;
- иные функции, связанные с технической и информационной поддержкой вверенной ему доменной зоны [3].

От того, какой субъект контролирует доменные имена верхнего уровня, зависит, не только насколько стабильно будет функционировать система адресации в целом, но также соблюдение прав и законных интересов администраторов доменных имен второго уровня.

Целесообразно отметить, право администрирования доменных имен верхнего уровня не может рассматриваться как имущественное, а представляет собой полномочие, предоставленное в рамках соглашения и необходимое для выполнения взятых на себя в рамках такого соглашения обязательств.

Ни ICANN, ни администратор национального доменного имени верхнего уровня (Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь) не обладают имущественным правом в отношении родовых доменных имен верхнего уровня, не являются собственником указанных доменных имен, но обладают полномочиями по их администрированию.

Соглашение, заключенное между администратором национального доменного имени верхнего уровня (Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь) и ICANN в рамках которого администратор национального доменного имени верхнего уровня наделяется полномочием администрирования соответствующей доменной зоны (.BY и .БЕЛ), представляет собой вовсе не договор оказания услуг, а соглашение о сотрудничестве, потому что в рамках него каждая из сторон обязуется совершить определенные действия, целью которых является обеспечение надлежащего функционирования адресации в рамках доменной зоны.

Полномочия в отношении администрирования доменных имен верхнего уровня (.BY и .БЕЛ) возникли:

- у ICANN, первоначально в силу соглашения между корпорацией и министерством торговли США, а в последующем в силу принятых на себя обязательств в рамках устава.

- у администратора национального домена верхнего уровня (Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь) в силу соглашения между ним и ICANN.

Можно сделать вывод, что доменные имена верхнего уровня (.BY и .БЕЛ) не являются объектами гражданских прав и не способны к гражданскому обороту.

Возвращаясь к вопросу классификации правоотношений, связанных с использованием доменных имен, на основании юридически значимых действий относительно доменных имен в соответствии с руководящими принципами ICANN и Инструкцией в отношении доменных имен следует выделить правоотношения:

1. по регистрации и администрированию родовых (тематических) доменных имен;

2. по регистрации и администрированию географических (а также псевдо-тематических) доменных имен верхнего уровня;

3. по регистрации, администрированию, делегированию и трансферу доменных имен второго и последующего уровней.

Администратор национального доменного имени (Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь) самостоятельно выбирает обозначение, которое будет зарегистрировано в качестве доменного имени, а также самостоятельно определяет порядок его использования, исходя из возможностей технологии адресации. Роль регистратора (ICANN) в данном случае сводится лишь к проверке возможности зарегистрировать указанное обозначение, потому что доменное имя является абсолютно уникальным в рамках сети Интернет, и два одинаковых доменных не могут быть зарегистрированы. Несмотря на то, что договором предусмотрена обязанность администратора использовать доменное имя не нарушая права третьих лиц, регистратор (ICANN) фактически не контролирует исполнение этой обязанности. Он не вправе требовать предоставления отчетности об использовании доменного имени, а также разрешать споры об использовании доменного имени между администратором (Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь) и третьими лицами. От того субъекта, который контролирует доменное имя верхнего уровня, зависит, не только насколько стабильно функционирует система адресации Интернета, но соблюдение прав и законных интересов администраторов доменных имен второго уровня.

Целесообразно отметить, что администратор национального доменного имени (Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь) не обладает в отношении вверенных ему доменных имен имущественным правом, но обладает полномочием по администрированию данных доменных имен, необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Как уже было выше сказано, доменные имена верхнего уровня не являются объектами гражданских прав и не способны к гражданскому обороту.

Так, различают общие (другие названия – родовые, тематические), и национальные домены верхнего уровня (ccTLD), управление которыми делегировано соответствующим национальным регистраторам, которые устанавливают правила регистрации в них либо сами, либо согласно указаниям органов власти соответствующих государств.

В свою очередь, тематические домены подразделяются на спонсируемые и неспонсируемые. Выделяют также домены ограниченного пользования, домены для инфраструктуры Интернета, а также зарезервированные домены, имеющие преимущественно технический характер.

Существенным пробелом в регулировании тематических доменов является то, что при регистрации соответствующих доменных имен зачастую не предъявляются требования к сфере деятельности. Данный факт приводит к неопределенности. Так, на Интернет-сайте, который идентифицируется доменным именем окончанием «.com», можно найти инфор-

мацию некоммерческого характера. В настоящее время в связи с нехваткой доменных имен обсуждается вопрос о введении в действие еще нескольких тематических доменов первого уровня.

Географические домены первого (верхнего) уровня соответствуют двухбуквенным кодам согласно стандарту ISO 3166 Международной организации по стандартизации. Это, в частности, .RU (для Российской Федерации), .BY (для Республики Беларусь), .EU (для ЕС). Доменная зона .EU предусматривается Регламентом Европейского парламента и Совета от 22 апреля 2002 г. № 733/2002.

Также интерес вызывает проблема так называемых псевдо-тематических доменов, так как они представляют собой географические домены, которые используются в качестве тематических юридическими и физическими лицами, не являющимися резидентами государств – владельцев данных доменных зон.

Правоотношения, связанные с регистрацией и администрированием родовых (тематических) доменных имен, географических (а также псевдо-тематических) доменных имен и доменных имен верхнего уровня, являются публично-правовыми, ввиду того, что администратор национального доменного имени не обладает в отношении вверенных ему доменных имен имущественным правом.

В противовес данным правоотношениям, право регистрации и администрирования доменных имен второго и последующих уровней не обременено публичными интересами и не связано с выполнением со стороны администратора каких-либо обязательств по обеспечению стабильности функционирования адресного пространства в сети Интернет. Доменные имена второго и последующих уровней как объекты гражданских прав представляют собой имущественное право, заключающееся в возможности управления определенной областью адресного пространства сети Интернет, извлечения и присвоении благ, связанных с использованием данного пространства.

Регистрация, администрирование, делегирование и трансфер доменных имен второго и последующего уровней в Республике Беларусь согласно Инструкции может осуществляться юридическими лицами, аккредитованными техническим администратором национальной доменной зоны (ООО «Надежные программы»). В настоящее время аккредитованными регистраторами являются 6 компаний: общество с ограниченной ответственностью «Открытый контакт»; общество с ограниченной ответственностью «Надежные программы»; общество с ограниченной ответственностью «Экстмедиа»; белорусско-английское совместное предприятие общество с ограниченной ответственностью «Деловая сеть»; общество с ограниченной ответственностью «Активные технологии», общество с ограниченной ответственностью «ТриИнком». Гражданско-правовые отношения, связанные с использованием доменных имен второго и последующих уровней возникают, изменяются и прекращаются на основании публичного договора на оказание услуг по регистрации (про-

длению регистрации) доменных имен в пространстве иерархических имен национального сегмента сети Интернет. Данные договоры публичной оферты, имеющие типовой характер, оказывают непосредственное влияние на правоотношения, связанные с использованием доменных имен.

Заключение. В соответствии с вышеизложенным, на основании юридически значимых действий относительно доменных имен можно выделить три вида правоотношений, связанных с использованием доменных имен: по регистрации и администрированию родовых (тематических) доменных имен; по регистрации и администрированию географических (а также псевдо-тематических) доменных имен верхнего уровня; по регистрации, администрированию, делегированию и трансферу доменных имен второго и последующего уровней. Обосновано, что правоотношения первых двух видов имеют публично-правовой характер. Научный интерес в рамках проводимого исследования составляют правоотношения по регистрации, администрированию, делегированию и трансферу доменных имен второго и последующего уровней, которые по своей правовой природе являются гражданско-правовыми.

Список цитированных источников

1. Инструкция о порядке регистрации доменных имен в пространстве иерархических имен национального сегмента сети Интернет: утв. Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республике Беларусь 06.03.2012. текст по состоянию на 10 апр. 2016 г [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 10.02.2017

2. GAC Statements Concerning ccTLDs – [Electronic resource]. – Mode of access: <http://archive.icann.org/en/cclds/gac-statements-concerning-cclds-16dec01.htm> – Date of access: 04.12.2015.

3. ICANN Board/Staff Materials ccTLDs – [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.icann.org/resources/pages/background-2012-02-25-en> – Date of access: 04.12.2015.

УДК 340.013

АБ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТАХ СІСТЭМЫ САЦЫЯЛЬНАГА КІРАВАННЯ

М.У. Сільчанка, прафесар кафедры тэорыі і гісторыі дзяржавы і права Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта, доктар юрыдычных навук, прафесар

Анатацыя. Сістэма сацыяльнага кіравання выконвае місію па кіраванню працэсамі ў эканамічнай і сацыяльнай сістэмах грамадства, уплывае на сістэму сацыяльнага рэгуліравання і духоўную сістэму. Яна мае сваю адметную будову, складваецца з асноўных і дадатковых элементаў. Асноўныя элементы утвараюць каркас сістэмы сацыяльнага кіравання, а праз дадатковыя элементы сістэма сацыяльнага кіравання ўзаемадзейнічае з іншымі сістэмамі грамадства.

Увядзенне. Сістэма сацыяльнага кіравання наўпрост ці ўскосна ака-