

К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСТАНА

Ш.Р. Муслимов, доцент кафедры ИВТ Кыргызско-российского славянского университета, кандидат технических наук

Аннотация. Рассмотрено современное состояние правового регулирования общественных отношений в информационной сфере. На основании анализа научных точек зрения и законодательства определены проблемы правового регулирования соответствующих отношений и предложены меры по их оптимизации; приведены рекомендации дальнейшего реформирования информационного законодательства.

Введение. В течение последних десятилетий в Кыргызской Республике (КР) осуществляется последовательное развитие информационной сферы как особой системы общественных отношений, возникающих во всех сферах жизни и деятельности общества и государства в результате поиска, использования, распространения и хранения информации, прежде всего в сфере закрепления права человека на информацию и на свободное распространение ее в стране и за рубежом.

Следует отметить, что этим важным проблемам, от решения которых зависит дальнейшее совершенствование национального информационного законодательства и практики его применения не уделяется достаточного внимания учеными-правоведами республики. Многие правовые аспекты этой проблемы остаются недостаточно изученными, кроме того, вступление Кыргызстана в ЕАЭС обусловило появление новых направлений государственной политики в информационной сфере, в частности, в области формирования законодательства по информационной безопасности, в которой наблюдается существенный пробел, хотя надо признать, что в этой же ситуации находятся все страны СНГ. На наш взгляд, данная проблема, возможно, разрешится после принятия Информационного кодекса, для этого предстоит большая работа над Модельным информационным кодексом и в значительной степени после научного его обоснования.

Основная часть. В научной литературе стран СНГ продолжают дискуссии о сущности, правовой природе феномена информации, необходимости выделения из системы правовых отношений информационных правоотношений. Актуальным является анализ и обобщение накопленного материала научного и законодательного характера, направленного на разработку концепции информации как правовой категории, что позволяет получить целостную характеристику информационных правоотношений и в свете этого выявить особенности и проблемы правового регулирования информационной сферы. Поэтому целью статьи является исследование достижений государственной информационной политики (ГИП) КР, а задачей – определение перспектив дальнейшего развития информационного законодательства.

Поскольку, до сих пор, информационное законодательство не систе-

матизировано, направления информационной политики определяются различными нормативно-правовыми актами, в первую очередь базовым законом КР «Об информатизации» [1].

Следует отметить, что в дополнение данного закона принят закон в новой редакции под измененным названием «Об информатизации и электронном управлении» [2].

В новой редакции произведены некоторые изменения, в частности, признана утратившей силу преамбула прежнего закона «Об информатизации», в ст. 1/1 п.1 закона «Об информатизации и электронном управлении» установлено «Настоящий Закон регулирует основные правовые, экономические и организационные отношения, необходимые для развития процесса информатизации и электронного управления в Кыргызской Республике».

Процесс информатизации определяет все направления ГИП, поэтому изложение «старого» Закона КР «Об информатизации» в новой несущественно обновленной редакции приводит к размышлениям о правоте Цымбалюка В.С.: «Через соответствующие организационные структуры СНГ провести согласования об исключении до минимума разработок и принятии отдельных фрагментарных модельных законов для информационной сферы» [3, с. 18].

В то же время формирование новых общественных отношений в информационной сфере предусматривает создание соответствующего комплекса документов для правового обеспечения. Все элементы общественной жизни, связанные с оборотом информации как ключевого элемента информационного общества, должны быть в необходимой степени урегулированы четко установленными правилами поведения.

Сегодня в КР относительно путей правового регулирования информационных отношений применяется юридическая доктрина легальной систематизации законодательства на уровне кодификации. Это характерно для тех его отраслей, в которых множество правовых норм в определенной сфере общественных отношений достигло критического количества, а потому возникла необходимость проведения научных исследований относительно их систематизации на уровне легальной кодификации.

Вместе с тем на пути развития и упорядочении информационных правоотношений можно выделить ряд проблем:

- отсутствие долгосрочной государственной стратегии по дальнейшему развитию информационной сферы;
- недооценка значения информационно - коммуникационного аспекта в процессе демократизации общества и развития государства;
- несовершенство законодательства об информации;
- попытка субъектов информационных отношений манипулировать общественным мнением путем распространения недостоверной, неполной и предвзятой информации в средствах массовой информации;
- непрозрачность отношений собственности относительно средств массовой информации;
- недостаточный уровень государственной поддержки производства

и распространения отечественной информационной продукции;

- злоупотребление правом на свободное получение и распространение информации, в результате чего нарушаются другие фундаментальные права и свободы человека, закрепленные в конституции КР;

- высокая информационная зависимость КР от зарубежных информационных ресурсов и сетей;

По мнению ведущих ученых для решения указанных, а также многих других проблемных вопросов упорядочения информационной сферы требует совершенствования государственная информационная политика, в частности, по улучшению механизма государственного регулирования отношений в сфере обеспечения реализации права каждого на доступ к информации, укрепление материально-технических, финансовых, организационных, правовых и научных основ информационной деятельности, содействие постоянному обновлению, обогащению и хранению национальных информационных ресурсов, защите информационного суверенитета КР.

Как отмечают, прежде всего, российские и украинские ученые, отсутствие системности в подходах к кодификации информационного законодательства является одной из важных проблем реформирования информационного законодательства [4]. Актуальным вопросом также является подготовка и принятие Информационного кодекса КР, который бы соответствовал уровню развития информационных отношений и адекватно регулировал вопросы функционирования информационной сферы.

Заключение. Отражение указанных положений в национальном законодательстве позволит гарантировать реализацию конституционных прав человека на свободное выражения своих взглядов и убеждений как основополагающего элемента демократического общества; обеспечить защиту прав каждого на поиск, получение, использование, хранение информации с любого источника, не запрещенного законодательством, и на распространение ее в КР и за рубежом; обеспечить приоритетное развитие национальных информационных ресурсов; способствовать построению в КР развитого информационного общества как органического сегмента межгосударственного информационного сообщества, внедрению новейших информационно-коммуникационных технологий.

Список цитированных источников

1. ЗАКОН КР от 8 октября 1999 года N 107 "Об информатизации" / Информационно-правовая система «Токтом».

3. Название документа изложено в новой редакции в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 22.07.2016 г. №130

4. Цымбалюк В.С. О систематизации институтов информационного права при кодификации информационного законодательства в СНГ // Информационное право. - М.: Юрист, 2013, № 4 (35). - С. 15-18

5. Систематизация и кодификация информационного законодательства / Отв. ред. И.Л. Бачило. Сб. науч. работ. – М.: ИГП РАН – Изд-во «Канон+», 2015 – 216 с.; Цымбалюк В. С. Кодификация информационного законодательства: теория и практика // Информационное право. М., 2013. Вып. 1(32). С. 3 - 5.

УДК 343.26(091)