

Заключение. На основании изложенного предлагается дополнить ст. 1 Закона Республики Беларусь «О туризме» следующим предложением: «заказчик по договору возмездного оказания туристических услуг – турист или иное лицо, заказывающее туристические услуги от имени туриста, в том числе, законный представитель несовершеннолетнего туриста».

Список цитированных источников

1. Максименюк, В.В. Понятие и правовая сущность лечебно-оздоровительного туризма / В.В. Максименюк // Вестн. ПГУ. Экономические и юридические науки. – 2016. – Серия D, № 5. – С.187–196.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 января 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Соловьев, С.Л. Договор возмездного оказания услуг в сфере туристического обслуживания : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / С.Л. Соловьев. – М., 2006. – 150 с.

4. О туризме [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 25 ноября 1999 г., № 326-3 : с изм. и доп. от 18 июня 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ : с изм. и доп. от 28.12.2016 г. // Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 12.02.2017.

6. Шерстобитов А.Е. Граждане (физические лица) как участники гражданских правоотношений / А.Е. Шерстобитов // Гражданское право : в 4 т. / редкол.: Е.А. Суханов (отв. ред.) [и др.]. – Москва : Волтерс Клувер, 2005. – Т. 1. – Гл. 6. – С. 141.

7. Муталиева, А.А. Правовое регулирование туристической деятельности в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / А.А. Муталиева. – М., 2012. – 181 с.

8. Чененов, Ю.А. Гражданско-правовое регулирование туристской деятельности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Ю.А. Чененов. – Екатеринбург, 2003. – 190 с.

УДК 347+347.4+341.9+621.039

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.И. Малиновская, преподаватель кафедры гражданского права Полоцкого государственного университета

Аннотация. В представленной статье рассматриваются вопросы, относящиеся к лицензированию деятельности, в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения в Республике Беларусь. Автором рассматриваются наиболее важные положения данного института. Проведен сравнительно-правовой анализ норм Российской Федерации и Республики Беларусь в сфере лицензирования данной деятельности на основании чего предложены пути совершенствования лицензирования деятельности, в области использования атомной энергии.

Введение. Появление института «лицензирования» в праве Республики Беларусь вызвано объективными причинами изменения характера воздействия государства на социально-экономические отношения, происходящие

в нем. Цель лицензирования сводится к тому, чтобы обеспечить такой механизм взаимодействия, при котором не ущемлялись бы частные интересы, но и на должном уровне соблюдались интересы государства. Лицензирование в сфере использования атомной энергией выступает своеобразным гарантом реализации норм Конституции в части обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду, обеспечения безопасности окружающей среды, обеспечения безопасности самих граждан, которую предусматривает ст.46 [1] Конституции Республики Беларусь. Лицензируемые работы и услуги подлежат жесткому контролю со стороны государства, это сказывается в первую очередь на качестве выполняемой деятельности, что сводит к минимуму наступление негативных последствий в процессе осуществления деятельности в области использования атомной энергией. Таким образом, право на осуществление деятельности в области использования атомной энергией является своеобразным применением мер поощрения, наряду с правомерным поведением лицензиата, в процессе надлежащего осуществления им требований [2, с. 11].

Основная часть. Лицензирование связано с охраной государством объектов, имеющих важное значение для функционирования самого государства и для жизни общества. Лицензирование представляет собой один из эффективных методов государственного ограничения прав и свобод человека и гражданина для исполнения обязанностей государства, установленных Конституцией Республики Беларусь. Статья 59 предусматривает, что государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Лицензирование является своеобразным рычагом защиты прав и свобод граждан.

Гражданский кодекс Республики Беларусь предусматривает, что деятельность по использованию атомной энергии относится к видам деятельности, создающим повышенную опасность для окружающих, соответственно контроль в сфере лицензирования должен основываться жесткой регламентацией требований и условий в области использования атомной энергии. Вместе с тем существенная особенность деятельности по использованию атомной энергии заключается в том, что в отличие от других видов деятельности, создающих повышенную опасность для окружающих, когда вред причиняется одному лицу или определенному кругу лиц (как правило, носит ограниченный характер), вред от деятельности по использованию атомной энергии может причиняться неопределенному кругу лиц, а последствия такого вреда могут иметь более тяжелый и глобальный характер [3, с. 196]. Данное основание предоставляет возможность объективно оценивать последствия наступления вреда, важнейшим аспектом является то, что вред будет причинен огромному кругу лиц, это является подтверждением того, что нормы, регулирующие осуществление деятельности в данной сфере объективно должны иметь жесткие требования, а в случае их неисполнения - соответствующие санкции.

Органом, который осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии в Республике Беларусь является Министерство по чрезвычайным ситуациям. Основным документом, регулирующим лицензирование данной деятельности является Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010 года. 26 ноября 2015 года подписан Указ Президента Республики Беларусь № 475 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь», который вносит изменения и дополнения в Положение о лицензировании отдельных видов деятельности.

Данное положение содержит нормы, применительно лицензирования деятельности в сфере использования атомной энергии (гл.13). Дается понятие лицензирования, которое представляет собой комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий. Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям. Содержатся требования и условия, предъявляемые к соискателю лицензии и лицензиату, предусмотрена процедура получения лицензии [4].

Необходимо указать, что данное положение существенно расширяет перечень лицензионных требований, устанавливаются более жесткие требования, которые предъявляются к субъектам хозяйствования, осуществляющим деятельность в области использования атомной энергии.

Предусматривается перечень особых лицензионных требований и условий, нарушение которых будет являться основанием для приостановления действия лицензии. Видоизменен перечень работ и услуг, составляющих деятельность в области использования атомной энергии. Лицензированию будет подлежать выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям, влияющих на безопасность, включая строительство объектов. В частности, вводится лицензирование строительно-монтажных организаций, осуществляющих работы по сооружению Белорусской АЭС.

Необходимо отметить, что изменены требования по сроку действия лицензий. Ранее срок действия выдаваемых лицензий на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии составлял 5 лет. После вступления в силу основных положений Указа лицензии действуют бессрочно. В связи с этим на Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь не возлагается процедура продления срока действия лицензий на право осуществления деятельности в области ис-

пользования атомной энергии и источников ионизирующего излучения. Положением закрепляется порядок проведения периодической оценки и экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям и условиям [5]. Периодическая оценка действий соискателя лицензии является ключевым моментом, который включает в себя соответствие всем требованиям законодательства, предусмотренным для получения соответствующего разрешения.

Следует отметить, что в Республике Беларусь нет самостоятельного нормативного правового акта, который регулировал бы лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, для совершенствования нормативно-правовой базы целесообразно принять соответствующий акт, который позволил бы комплексно отображать информацию в рамках лицензирования в данной области, что существенно облегчило поиск информации. Соответствующее положение есть в Российской Федерации, которое содержит условия действия лицензии; перечень документов, предъявляемые соискателем лицензии для ее получения; пошаговая процедура получения лицензии; права и обязанности должностных лиц, осуществляющих лицензирование; содержание лицензии; условия приостановления действия лицензии [6].

Заключение. Подводя итоги проведенного исследования необходимо отметить, что лицензирование в области использования атомной энергии относится к видам деятельности, создающим повышенную опасность для окружающих, контроль за данной деятельностью должен соответствовать указанным характеристикам специфической деятельности. В процессе анализа законодательства в сфере использования атомной энергии наблюдаются позитивные изменения, вызванные Указом Президента Республики Беларусь № 475 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь», который вносит изменения и дополнения в Положение о лицензировании отдельных видов деятельности. Однако, на наш взгляд, является целесообразным предпринимать попытки усовершенствования законодательства в области использования атомной энергии. Одним из доказательств тому служит строительство Островецкой АЭС, лицензирование в данном случае выступает важным инструментом, способствующим достижению надлежащих условий эксплуатации, предотвращению аварий, благодаря чему обеспечивается защита работников, населения и окружающей среды.

Список цитированных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005.
2. Малиновская, А.И. Позитивный аспект юридической ответственности / А.И. Малиновская // Труды молодых специалистов «Полоцкого государственного университета». Юридические науки: Выпуск УДК 342(476).- Новополоцк: ПГУ, 2012 – С.10-11.
3. Богоненко, В.А. Транспарентность и ядерная безопасность в атомном праве Республики Беларусь / В.А. Богоненко // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2009. – № 10. – С. 195.

4. О лицензировании отдельных видов деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Департамент по ядерной и радиационной безопасности МЧС Республики Беларусь. – Минск, 2017. – Режим доступа: <http://www.gosatomnadzor.gov.by/index.php/ru/> – Дата доступа: 13.03.2017.

6. О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии: Постановление Правительства Российской Федерации, 29 марта 2013 г. № 280 (с измен. и доп. от 26.11.2016 г. N 1250) // Москва, 2017. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> – Дата доступа – 10.03.2017.

УДК 349.6:628.4(476)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Н.А. Маркина, старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Витебского государственного университета имени П.М. Машерова

П.В. Акулинский, старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Витебского государственного университета имени П.М. Машерова

Аннотация. Анализируя существующую ситуацию в сфере обращения с отходами в Республике Беларусь, можно сказать о постоянном увеличении их количества, в том числе отходов, содержащих в своем составе опасные вещества, недостаточном внедрении технологий по использованию вторичных материальных ресурсов, что негативно влияет на состояние окружающей среды. Для улучшения обстановки в рассматриваемой области необходимо совершенствование нормативно-правовой базы и государственного регулирования.

Введение. Высокий темп развития всех сфер жизнедеятельности общества обуславливает постоянное усиление антропогенного воздействия на окружающую среду, что приводит к несбалансированности круговорота веществ в природе и нарушение системы биоразнообразия, разрушение локальных биосистем, чрезмерное потребление природных ресурсов, загрязнение окружающей среды вредными отходами производства и потребления. Все вышеуказанные процессы негативно влияют на состояние окружающей среды, на развитие цивилизации, на обеспечение экологической безопасности будущих поколений.

Основная часть. Одним из проблемных блоков в сфере охраны окружающей среды Республики Беларусь является область обращения с отходами. Основным документом, регламентирующим обращение с отходами, является Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» (далее - Закон).

Обращение с отходами согласно пункту 13 ст. 1 Закона - это деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором, разделением по ви-