УДК 342

О ПРОЦЕССЕ ИЗБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М.А. Козак, старший преподаватель кафедры истории и теории права Витебского государственного университета имени П.М. Машерова

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению некоторых вопросов правового регулирования выборов депутатов Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь. Автором проводится анализ норм Избирательного кодекса Республики Беларусь, закрепляющих порядок выдвижения кандидатов в депутаты Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь. В статье содержатся выводы, касающиеся повышения эффективности проведения предвыборной компании, а также практические предложения по совершенствованию процесса выдвижения делегатов в депутаты и применения норм избирательного законодательства.

Введение. В настоящее время в Республике Беларусь основы формирования всех органов представительной власти уже выработаны, дальнейшее их развитие означает конкретизацию и одновременно расширение аспектов правового регулирования данного процесса в сторону совершенствования. Порядок формирования органа указывает на специфику органа, влияет на его правовой статус, устанавливает его место в государственном правовом механизме. Формирование органа – это постоянно изменяющийся, корректирующийся процесс, с чем соглашаются ряд ученых, утверждая, что «порядок формирования органа – это не застывшая, статичная структура, а статико-динамичная политико-правовая категория» [1, с.4]; [2, с.5].

Необходимо обратить внимание, что формирование органов представительной власти – это особый порядок, включающий избирательный процесс, который состоит из множества стадий, субъектов, средств, методов. От легитимности проведенного процесса выборов зависит дальнейшее функционирование избранного органа.

Основная часть. Избирательный процесс является показателем уровня свободного выражения подлинной воли народа, за законностью которого следят не только национальный, но и международные институты. В период глобализации происходит усиление влияния норм международного права на внутреннее избирательное законодательство, что способствует повышению уровня демократичности, транспорентности и легитимности проводимых выборов. Выбор способа формирования органа представительной власти всецело внутригосударственная прерогатива, но процесс проведения, как показывает практика, должен соответствовать международным стандартам.

Процесс выборов органов представительной власти Республики Беларусь состоит из имплементировавших в себя положений и принципов

Репозиторий ВГУ

документов Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Межпарламентского союза и соответствует международным правовым стандартам и требованиям Органы представительной власти формируются с соблюдением основных принципов избирательного права, с отдельными особенностями, присущими процессу выборов каждого органа.

Палата представителей Национального собрания формируется на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Из-за принципа всеобщности и прямого избирательного права выборы проходят гласно, с активным обсуждением органами государственной власти, международными правовыми сообществами, с приглашением международных наблюдателей, обозрением в СМИ.

Процесс избрания депутатов Палаты Представителей представляет собой классический процесс формирования представительного органа, который постоянно совершенствуется. В состав Палаты Представителей входят 110депутатов, которые избираются непосредственно народом.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты обладают политические партии, зарегистрированные Министерством юстиции Республики Беларусь не позднее, чем за шесть месяцев до назначения выборов, трудовые коллективы, а также граждане путем сбора подписей. Последние изменения, внесенные в Избирательный кодекс, расширили возможность политическим партиям выдвигать кандидатов в депутаты Палаты Представителей при отсутствии на территории избирательного округа, административно-территориальной единицы организационных структур таких партий. С предоставлением такого права, политические партии существенно расширили свое поле деятельности в обществе и им оказано большое доверие со стороны народа и государства, а, следовательно, повышается их ответственность. Участие в выборах – это не просто право партий, это их конституирующий признак. Организации, не стремящиеся участвовать в выборах, не являются политическими партиями. Для активизации деятельности политических партий в Республике Беларусь можно было бы закрепить норму о лишении статуса партии тех организаций, которые в течение ряда лет, например, 5 или 6, как в Германии, не участвуют в выборах или отзывают своих кандидатов до процедуры голосования, что все чаще случается в белорусской практике.

Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей от политических партий осуществляется высшими органами политических партий. Политическая партия вправе выдвинуть по каждому избирательному округу по выборам в Палату представителей одного кандидата в депутаты из числа членов этой политической партии [3, ст. 62]. Процесс выдвижения кандидатов политическими партиями пока еще не нашел своего закрепления в законодательстве. В Законе Республики Беларусь «О политических партиях» [4] лишь обозначены способы деятельности политической партии – участие в выборах, а также в правах партии упоминается право участвовать в выборах в порядке, установленном законодательством. Таким обра-

Репозиторий ВГУ

зом, процесс участия в выборах регулируется Избирательным кодексом Республики Беларусь, а процесс проведения съездов по выдвижению кандидатов в депутаты регулируется уставами политических партий и другими внутренними документами. Не созданы общие правила реализации права партий на участие в выборах, кроме ст.62 Избирательного кодекса Республики Беларусь, где прописывается только право выдвигать своих кандидатов. Представляется, что закрепление норм, которые координировали бы права и обязанности партии, определяли объем и значение прав, регулирующих реализацию права партий на участие выборах, и самого процесса выдвижения кандидата от партии в Законе Республики Беларусь «О политических партиях» помогло бы политическим партиям в полной мере воспользоваться этим правом без нарушений законодательства, без возможного широкого толкования, обозначило бы четкие границы права на участие в выборах. Внесение на законодательном уровне четких требований в сами уставы и внутренние документы партии к процедуре выдвижения кандидатов, помогло бы Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов и Министерству юстиции Республики Беларусь эффективнее проверять процедуру порядка выдвижения кандидатов. Например, как это было на выборах ПП четвертого созыва, когда в Министерство юстиции Республики Беларусь поступали обращения избирательных комиссий о проверке легитимности съездов политических партий, выдвинувших кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь четвертого созыва [5].

Необходимо отметить, что среди нормативных актов постсоциалистических стран (Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, РФ, Украина), регулирующих правовое положение партий, только в РФ в Федеральном законе «О политических партиях» [6] есть глава «Участие политических партий в выборах и референдумах», где прописывается порядок участия и права политических партий в процессе выборов. В законодательстве других государств указывается на «право выдвигать кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов Республики» [7].

Заключение. Таким образом, совершенствование законодательства в сфере выборов об участии в них политических партий с новыми условиями будет способствовать закреплению значимости выборов, усилением роли политических партий в обновлении и демократизации государственного управления и модернизации страны. Такая регламентация позволит политическим партиям структурировать интересы широких слоев избирателей, будет способствовать последовательному расширению возможностей повышения роли и активного участия политических партий в проводимых реформах.

В науке часто поднимается вопрос о необходимости наделения правом выдвижения общественные объединения. Мы придерживаемся мнения, что в настоящее время в Беларуси они еще не стали носителями и выразителями общественно значимых социально-политических интере-

Репозиторий ВГУ

сов. Сами общественные объединения не готовы к такому участию в политической жизни государства.

Список цитированных источников

1 Кешикова, Н.В., Порядок формирования государственных органов: к теории вопроса/ Н.В. Кешикова \\ История государства и права, №11, 2008, с.4-5.

2 Быков, С.В., Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания России (становление и перспективы развития)/ Быков, С.В., : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007, 23с.

3 Избирательный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г. № 370-З : Принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : Одобрен Советом Республики 31 янв. 2000 г. : В ред. Закона Респ. Беларусь от 25.11.2013 г. № 72-З // ИПС Эталон (6.0) Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4 О политических партиях: Закон Респ. Беларусь от 5 окт. 1994 г. № 3266-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.11.2013 г. // ИПС Эталон (6.0) Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5 .Об изучении Министерством юстиции материалов выдвижения политическими партиями кандидатов в депутаты от 22.08.2008.[Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.pravo.by/showtext.asp?1219389395577. – Дата доступа: 03.03.2017.

6 .О политических партиях : Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ : в ред. ФЗ от 21.07.2014 г. // Консультант Плюс : Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс» (РФ). – М., 2017.

7 .О политических партиях: Закон Респ. Казахстан от 15 июля 2002 г. № 344 [Электронный ресурс] – 2007. – Режим доступа: http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=02113&all=all. – Дата доступа: 03.03.2013.

УДК 347

КРИТЕРИИ НЕПРАВОМЕРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В.В. Козловская, старший преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса Витебского государственного университета имени П.М. Машерова

Аннотация. В статье рассматриваются случаи использования товарных знаков третьими лицами в различных формах в сети Интернет. На основе анализа законодательства Республики Беларусь предлагаются критерии для определения правомерности (неправомерности) подобного рода использования.

Введение. Следствием развития информационных технологий стало появление новых форм представления данных в сети Интернет (далее – Интернет, Сеть). Информация может быть представлена не только в виде текста или изображения, размещенного на интернет-странице, но и в других формах. Это прежде всего касается обозначений, охраняемых в виде товарных знаков, так как эти объекты легко преобразуются в электронную (цифровую) форму. В юридической литературе называют сле-

Репозиторий ВГУ