

3. В ходе эволюции рыночных отношений, развития международного экономического сотрудничества спектр правовых норм по защите конкуренции всё более расширяется, в результате чего антимонопольное регулирование становится лишь частью данного спектра.

4. В силу вышеназванных обстоятельств понятие «антимонопольное законодательство» трансформировалось в понятие «законодательство о конкуренции», в котором антимонопольные нормы играют важную, но не исключительную роль.

Список цитированных источников

1. Бокарева, М. А. Монополизм и антимонопольное регулирование: опыт, проблемы, решения / М.А. Бокарева, Л.А. Бондарь, В.Ю. Васильева; под науч. ред. Л.А. Бондарь – М.: НИИПИН, 1991. – 147 с. (Препринт / НИИ планир. и нормативов; № 2).

2. Бобрик, В.И. Монополизм в переходной экономике / В.И. Бобрик // Изв. Гомел. гос. ун-та им. Ф. Скорины. – 2004. – №2 (23) – С. 9–15.

3. Сидорчук, В.К. Введение в европейское конкурентное право / В.К. Сидорчук; под ред. Х. Херрманна, С.А. Балашенко, Т. Борича. – Минск: ЗорныВерасок, 2010. – 180 с.

4. О противодействии монополистической деятельности и развитие конкуренции: Закон Респ. Беларусь, 12 декабря 2013 г., № 94-3 // // Электронный ресурс: «Бизнес-Инфо»<http://www.consultant.ru/>, дата доступа: 31.03.2017.

5. О защите конкуренции: Закон Рос. Федерации, 26 июля 2006 г., № 135. ФЗ с изм. и доп. по состоянию на 03.07.2016 г. // Электронный ресурс: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru), дата доступа: 31.03.2017.

6. Князева, И.В. Антимонопольная политика в России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности : «Национальная экономика» / И.В. Князева. – 5-е изд., перераб. – М. : Издательство «Омега-Л», 2011. – 505 с.

УДК 347.963:346.543.1(476)

## **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**М.С. Запрудская**, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов Прокуратуры Витебской области

*Аннотация. В статье рассматриваются отдельные аспекты прокурорского надзора за исполнением инвестиционного законодательства.*

Введение. Главой государства и Генеральным прокурором Республики Беларусь неоднократно акцентировалось внимание на актуальности прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере экономики, в том числе в области инвестиционной деятельности. Прокурорский надзор в указанной сфере является одним из актуальнейших направлений деятельности, поскольку данная работа напрямую связана с модернизацией производства и внедрением современных технологий в экономику страны, а также направлена на обеспечение экономической безопасности государства.

Основная часть. В соответствии с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 №10 «О создании дополнительных

условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» обязанности по контролю за соблюдением условий инвестиционных договоров возложены на государственные органы, исполкомы, заключившие от имени Республики Беларусь инвестиционные договоры, иные уполномоченные органы. Вместе с тем, данная обязанность не всегда исполняется надлежаще, что влечет невыполнение инвесторами принятых на себя обязательств и недостижение запланированного экономического эффекта от реализации инвестиционных проектов.

К примеру, прокуратурой Витебской области проведена проверка соблюдения законодательства в ходе реализации инвестиционного договора, заключенного между Республикой Беларусь в лице Витебского облисполкома и СООО «Б». Целью инвестпроекта было создание импортозамещающего высокотехнологичного производства пищевой и полиэтиленовой пленки с улучшенными потребительскими свойствами с привлечением прямых иностранных инвестиций в эквиваленте 7 млн. долларов США. Согласно условиям договора инвестор был обязан создать не менее 200 рабочих мест.

Проверка показала, что вопреки требованиям вышеуказанного Декрета договор был заключен с нарушениями порядка и сроков, облисполкомом должный контроль за реализацией проекта не осуществлялся. В нарушение установленных требований за 4,5 года инвестор не выполнил обязанности по вводу объекта в эксплуатацию, из предусмотренных договором 200 рабочих мест фактически создал 10. В дальнейшем облисполкомом не было принято мер по своевременному расторжению договора, что позволило СООО «Б» сменить учредителя и наименование организации, данное обстоятельство в настоящее время негативно сказывается на вопросе возврата государственной поддержки. Прокуратурой области председателю облисполкома внесено представление, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В настоящее время инвестдоговор расторгнут в связи с односторонним отказом Республики Беларусь от исполнения обязательств по договору, инвестору выставлено требование о возврате сумм государственной поддержки.

Аналогичный пример негативной работы установлен прокуратурой области в ноябре 2016 г. в ходе проверки исполнения законодательства при реализации инвестиционного договора, заключенного между Витебским облисполкомом и ООО «Ф» для реализации в г.Витебске инвестиционного проекта, связанного модернизацией производственного комплекса по производству пищевой продукции на фруктово-ягодной основе. Проверкой установлено, что требования договора по вводу в эксплуатацию объекта инвестором выполнены не были. По результатам проверки прокуратурой области в облисполком и руководителю ООО «Ф» внесено 2 представления, вынесено постановление о возбуждении дисциплинарного производства, в УВД Витебского облисполкома направлено поручение о проведении проверки в порядке ст.174 УПК Республики Беларусь.

Проверка показала, что одной из причин, способствовавших невыполнению инвесторами возложенных на них обязанностей, являлось отсутствие должного контроля со стороны облисполкома за исполнением инвестдоговоров, что в определенной мере обусловлено отсутствием четкой регламентации в законодательстве порядка осуществления контрольной деятельности.

Так, в Декрете Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 №10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» не определен механизм контроля за работой инвесторов, не предусмотрены конкретные обязанности государственных органов и инвесторов в указанной сфере. В этой связи на практике деятельность местных органов власти по контролю за реализацией инвестпроектов зачастую сводится лишь к переписке с инвесторами, при этом отчеты инвесторов о проделанной работе не всегда должным образом аргументируются, предоставляются без подтверждающих документов. Посещение производственных объектов должностными лицами исполкомов осуществляется достаточно редко и зачастую представляет собой лишь визуальный осмотр территории и оборудования. Подобная организация работы негативно сказывается на реализации проектов, не способствует своевременному выявлению и устранению возникающих проблемных вопросов, что в отдельных случаях влечет затягивание сроков реализации инвестиционных договоров и способствует снижению экономического эффекта от деятельности инвесторов.

Анализ законодательства Российской Федерации показал, что в данном государстве сфера контроля за реализацией отдельных видов инвестиционных проектов регламентирована достаточно четко. К примеру, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2010 №351 утверждено Положение об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации. В данном Положении определены цели, задачи и предмет контроля и мониторинга. Согласно установленным требованиям контроль и мониторинг осуществляются Министерством экономического развития Российской Федерации в виде плановых и внеплановых мероприятий. Плановые мероприятия проводятся на основе годовых и текущих планов, а также графиков. Мероприятия по контролю и мониторингу осуществляются посредством: сбора отчетности и информации о ходе реализации проектов на регулярной основе; запроса у участников проекта необходимой информации в целях проведения анализа хода реализации проекта; плановых и внеплановых проверок хода реализации проекта, проводимых на предмет выполнения участниками проекта и лицами, участвующими в проекте, принятых обязательств по реализации проекта, а также обоснованности, эффективности и целесообразности деятельности данных лиц; иных законных способов получения информации. В данном акте также подробно определена процедура проведения мероприятий по контролю и мониторингу, в том числе поря-

док работы по оформлению результатов контрольной деятельности. Кроме того, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.06.2015 №425 утверждена форма отчетности о ходе реализации проектов.

Изучение приведенных актов законодательства свидетельствует о том, что подобная четкая регламентация работы по контролю за реализацией инвестиционных проектов имеет ряд положительных моментов, связанных с конкретизацией работы и приведением в систему деятельности заинтересованных ведомств, а также снижает риск срыва реализации проектов.

Заключение. С учетом изложенного, представляется необходимым внесение изменений в действующее законодательство Республики Беларусь в части определения механизма контрольной деятельности за соблюдением инвесторами условий инвестиционных договоров, в том числе предусматривающего порядок подготовки и предоставления инвесторами отчетов об исполнении принятых по договорам обязательств, посещения производственных объектов, оформления документации о ходе контрольной деятельности. При подготовке соответствующих нормативных правовых актов может быть использована практика работы государственных органов Российской Федерации в указанной сфере деятельности.

При этом, необходимо отметить, что деятельность по совершенствованию инвестиционного законодательства требует взвешенного подхода, поскольку, с одной стороны, недопустимо чрезмерное вмешательство в работу инвесторов в целях сохранения инвестиционной привлекательности государства, а с другой стороны – необходимо обеспечить соблюдение законодательства на всех стадиях реализации инвестиционных проектов для их эффективного завершения.

#### Список цитированных источников

1. Конюк А.В. Законность при осуществлении инвестиционной деятельности – одно из направлений прокурорского надзора [Электронный ресурс] / А.В. Конюк, М.А. Семенихин. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017;

2. Конюк А.В. Прокурорский надзор в экономической сфере. Новые вызовы (часть 1) [Электронный ресурс] / А.В. Конюк// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017;

3. Об утверждении Положения об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации, 17 мая 2010, №351 [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2016;

5. Об утверждении формы отчетности о ходе реализации проекта, получившего бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации: приказ Министерства экономического развития Российской Федерации, 30 июня 2015 г., №425 [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2016;

6. О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь, 06 августа 2009 г., №10 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – N 188. – 1/10912.