

близкая по организационной структуре и содержанию деятельности система обслуживания населения правовой информацией на базе библиотек функционирует в Российской Федерации.

Следует отметить возрастание социальной полифункциональности ПЦПИ. Это постепенно приводит к тому, что идеологическая работа доминирует над информационно-библиографическим обслуживанием пользователей. Деятельность ПЦПИ способна оказать влияние на рост гражданской позиции граждан Республики Беларусь, их вовлечению в активную общественную жизнь. ПЦПИ уже становятся центрами, в которых граждане не только получают консультации по самым насущным правовым вопросам, но и могут участвовать в семинарах, обмениваться мнениями по вопросам применения действующего законодательства.

Список цитированных источников

1. Кравцов, О.Э. Развитие системы доступа граждан к официальной и актуальной правовой информации в Республике Беларусь / О.Э. Кравцов // Деятельность публичных центров правовой информации по правовому просвещению граждан: материалы Респ. семинара, Гомель, 22–23 сент. 2010 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Электрон.дан. и прогр. – Минск, 2010. – 1 электрон.опт. диск (CD-ROM).

2. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 декабря 2010 г., № 712// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2016.

3. Дорогова, Л.Н. Сеть публичных центров правовой информации Витебской области: этапы становления и развития / Л. Н. Дорогова // Право.by. - 2015. - № 4. - С. 88-91.

УДК 347.642

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФОРМАМИ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**Т.Н. Дорошенко**, доцент кафедры гражданского права и процесса Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого, кандидат исторических наук, доцент

*Аннотация. Статья посвящена изучению проблем, связанных с формами воспитания детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации. В статье приводится анализ федерального и регионального законодательства.*

Введение. Главный закон Российской Федерации Конституция закрепляет, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства[1]. Семейный кодекс Российской Федерации содержит норму о том, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно[2].

Основная часть. Дети, оставшиеся без попечения родителей, а это лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственно-

го родителя или обоих родителей, самостоятельно не могут реализовать свое право на достойное детство. Это задача государства[3].

Семейный кодекс Российской Федерации, вступивший в силу 1 марта 1996 года, содержит раздел VI «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому на сегодняшний день в России дети, оставшиеся без попечения родителей подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов[2].

В Российской Федерации начиная с 2005 года, заметны тенденции сокращения численности детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2015 году было выявлено 58 168 таких детей, что меньше на 5,6 % по сравнению с 2014 годом [4].

Положительную тенденцию, уменьшения количества детей-сирот, отметила и заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец на ежегодном Всероссийском форуме приемных семей, который прошел в октября 2016 года в Сочи [5].

В то же время, на сегодняшний день, проблема сиротства – продолжает оставаться одной из наиболее значимых проблем в обществе, так как в центре ее находятся дети и их благополучие.

Помочь реализовать данную проблему, призвано государство, которое должно иметь хорошо отлаженный механизм поиска новой семьи для таких детей. Согласно российскому законодательству таким институтом, являются формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Семейным кодексом, усыновление признается приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Однако самой распространенной формой является передача детей под опеку (попечительство) на возмездной основе по договору о приемной семье. Так, на семейные формы устройства в 2015 году в семьи российских граждан было передано 59 355 детей, из них 6 649 детей – на усыновление, 52 706 детей - под опеку (попечительство), в том числе 20 707 – на возмездную форму опеки (попечительства) [6].

Усыновление в Российской Федерации признается приоритетной формой воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Однако ни в Семейном кодексе РФ, ни в других нормативно – правовых актах не определена дефиниция «усыновления». Зачастую ее отсутствие приводит к неправильному пониманию данного института. Также законодательством не определен предельный возраст усыновления детей, оставшихся без попечения родителей. На наш взгляд, установление такого возраста необходимо, так как от него напрямую зависит способность ребенка к адаптации в новой семье. Чем старше ребенок, тем это сильнее сказыва-

ется на его психологическом состоянии. Таким образом, на наш взгляд, необходимо установление предельного возраста усыновления ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Юридическим основанием, с которого начинается процесс усыновления ребенка, является согласие его родителей на усыновление. Данное согласие может быть дано как в письменной форме, так и в устной, во время судебного заседания. Законом предусматривается возможность отзыва устного такого согласия до вынесения судом решения об усыновлении. По мнению ряда специалистов, данную норму следует исключить, так как она создает возможность влияния родителей ребенка на исход процесса усыновления, а также шантажирования усыновителей.

Одним из дискуссионных вопросов является - институт тайны усыновления. Одна сторона приводит доводы о том, что тайна усыновления имеет большое значение, вторая говорит, что тайну усыновления нужно отменить, за исключением нескольких случаев.

Приемная семья является формой опеки или попечительства над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре. Проблемой является отсутствие в российском законодательстве договора о приемной семье. Спорным вопросом среди теоретиков является и природа такого договора. Законодателем установлено, что договор о приемной семье является договором возмездного оказания услуг, а соответственно гражданско - правовым договор. Однако, на наш взгляд договор о приемной семье это самостоятельный договор, который функционирует в рамках отдельного института семейного права - приемной семьи. И соответственно данный договор необходимо считать отдельным видом договора, к которому не могут применяться нормы о договоре возмездного оказания услуг. Такое применение, противоречит самой цели института приемной семьи, а именно воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Крайне важной остается задача как подготовить приемного родителя, чтобы минимизировать проблемы в самой семье и исключить возврат ребенка. Не так давно в ряде субъектов появились областные законы о психологической поддержке и возможности обучения общения с ребенком. Например, с 1 сентября 2012 года в Новгородской области стала обязательной подготовка кандидатов в замещающие родители по 50-часовой программе на базе центров психолого-медико-социального сопровождения [7]. Продолжает существовать проблема сопровождения уже сложившейся новой семьи.

Очень проблемным остается вопрос денежных выплат. Согласно ст. 12.2 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 8000 рублей. В случае усыновления ребенка - инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей,

являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100000 рублей на каждого такого ребенка[8].

Суммы выплат в субъектах Российской Федерации определяется региональным законодательством. На сегодняшний день в Новгородской области содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, за исключением ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида составляет 6776 рублей. А содержание в семье опекуна (попечителя) и приемной семье ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида - 8131рублей. Так же приемный родитель получает вознаграждение за одного ребенка в размере 5205 рублей. Размер единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составляет 104000 рублей [9].

В связи со сложившейся проблемой возвратов детей, Министерство по поручению Президента РФ, сейчас готовит предложения, которые будут регулировать механизм возврата федеральных единовременных пособий в бюджет в случае отмены опеки или усыновления и возвращения ребенка на полное государственное обеспечение. Большинство регионов Российской Федерации возможность возврата в соответствующий бюджет суммы единовременных пособий поддерживается.

Что касается такой формы воспитания детей как патронатная семья, следует отметить, что на данный момент на федеральном уровне в Российской Федерации отсутствует единый механизм правового регулирования этого института, поскольку федеральным законодательством эта форма отнесена к ведению субъектов. Такие законы существуют в 25 субъектах Российской Федерации.

Проанализировав законы разных субъектов, мы увидим отсутствие единого законодательного регулирования патронатной семьи на территории Российской Федерации. В Московской области данный институт называется «патронат» и выделяют следующие его виды: патронатное воспитание, постинтернатный патронат и социальный патронат. Разграничение данных видов основывается на том, в какой же степени ребенок нуждается в защите и поддержке. Патронатное воспитание – форма устройства, при которой ребенок передается на воспитание и содержание в патронатную семью. Постинтернатный патронат может осуществляться как в отношении ребенка до 18 лет, так и в отношении лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, т.е. от 18 до 23 лет, и сущность данного вида заключается в воспитании и оказании социальной помощи, устанавливается над детьми, находящимися под опекой (попечительством), в приемной семье, детском доме семейного типа, патронатной семье. Социальный патронат призван оказывать социальную помощь и защиту ребенка, его прав и законных интересов без изъятия из кровной семьи, если он признан нуждающимся в государственной поддержке, путем регулярного посещения патронатным воспитателем воспитанника по месту жительства [10].

Таким образом, патронат является весьма гибкой и многопрофильной формой устройства детей в семью, а также по оказанию государственной поддержки и помощи по социализации в обществе. Видится особо необходимым сохранения и развитие форм патроната, когда социальная помощь и государственная поддержка оказывается лицам старше 18 лет, т.е. по действующему законодательству до 23 лет. Ведь таким лицам, которые выпустились из организаций для детей сирот, нужно адаптироваться и социализироваться в обществе, а кто если не профессионально обученный человек, с жизненным опытом поможет, еще неопытному человеку, познать этот мир и попытаться уберечь от совершения ошибок.

При не возможности устройстве ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью органы опеки и попечительства устраивают таких детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно пункту 1 статьи 155.1 Семейного кодекса РФ таким устройством является помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги или в некоммерческие организации, если это не противоречит целям, ради которых они созданы.

На сегодняшний день политика государства направлена на сокращение, а в дальнейшем на полное закрытие организаций для детей, оставшихся без попечения родителей. Однако при отсутствии анализа о необходимости таких организаций в каждом субъекте, их закрытие может привести к нехватке организаций для детей, оставшихся без попечения родителей в дальнейшем. Поэтому при условии закрытия таких учреждений, должна проводиться сильнейшая государственная поддержка всех форм семейного воспитания в каждом субъекте Российской Федерации.

Следует отметить в России растет популяризация различных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Вот уже 11 лет в России действует сайт [usynovite.ru](http://usynovite.ru), который помогает детям обрести новый дом, родителей, веру в будущее. А опекунам и приемным родителям - родительское счастье и новых членов семьи. За время работы сайта количество анкет в банке данных детей-сирот сократилось более чем на 100 000 человек. На 1 марта 2017 года в федеральном банке данных находится 57876 детей.

В России ежегодно с 2013 года проводится Всероссийский форум приемных семей, в рамках которого на государственном уровне обсуждаются актуальные вопросы поддержки замещающих семей, развития форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, эффективности реализации программ подготовки кандидатов в замещающие родители и сопровождения замещающих семей [6].

В форуме принимают участие представители приемных семей из всех регионов России, руководители органов исполнительной власти регионов, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства,

образования, социальной защиты и здравоохранения, уполномоченные по правам ребенка и руководители организаций для детей-сирот

С августа 2013 года действует Совет Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который является постоянно действующим совещательным органом, созданным в целях содействия обеспечению условий защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). Основными задачами Совета являются: анализ законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей-сирот, а также подготовка предложений по его совершенствованию; рассмотрение проектов нормативных правовых актов в сфере защиты прав детей-сирот; анализ сложившейся ситуации и подготовка предложений по повышению эффективности мер, реализуемых в сфере защиты прав детей-сирот; участие в организации и проведении международных и всероссийских мероприятий в сфере защиты прав детей-сирот и др.

Совет формируется из представителей Минобрнауки России, общероссийских, региональных, межрегиональных общественных организаций, некоммерческих организаций, в том числе научных и образовательных организаций. Заседания Совета проводятся по мере необходимости. Так, в сентябре 2016 года на очередном заседании участники обсудили вопросы внедрения института надомных семейных воспитательных групп в порядке расширения сферы применения постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», разработки механизмов возврата в федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ сумм единовременных пособий, выплаченных из соответствующего бюджета при устройстве ребенка в семью, в случаях отмены опеки (усыновления) ребенка и его возвращения на полное государственное обеспечение. [11].

Так же в Российской Федерации с апреля 2015 года действует Совет семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Он является постоянно действующим совещательным органом, созданным в целях организации взаимодействия Минобрнауки России и граждан, взявших детей на воспитание в семью, по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Участники совета на одном из последних заседаний обсудили вопросы открытия номинальных счетов опекунов и нового порядка расходования средств подопечного, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в Республике Крым, проблемы организации психолого-педагогического сопровождения замещающих семей в регионах и др. [12].

Заключение. Таким образом, в зависимости от государственной поддержки форм воспитания детей, проведения мероприятий по профилак-

тике сиротства как в целом в Российской Федерации, так и в каждом отдельном субъекте зависит количество детей, оставшихся без попечения родителей.

В последние годы в науке семейного права формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, стали объектом пристального внимания со стороны ученых. Несмотря на проводимые меры, проблемы, связанные с рассматриваемым институтом продолжают оставаться. На сегодняшний день, среди исследователей не выработаны единые рекомендации относительно эффективного законодательного регулирования форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Список цитированных источников

1. Конституция РФ 1993 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

3. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

4. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение отчетного года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/> (дата обращения 25.02.2017)

5. Всероссийский форум приемных родителей. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: (<http://www.usynovite.ru/1108/>) (дата обращения 25.02.2017)

6. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015 году. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/> (дата обращения 25.02.2017).

7. Постановление Комитета образования, науки и молодежной политики Новгородской области от 29 августа 2012 года № 10 «Об утверждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://edu53.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

8. Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

9. Областной закон Новгородской области от 28.12.2015 № 888-03 «Об областном бюджете на 2016 год» [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

10. Закон Московской области от 05.07.2003 N 77/2003-03 "О патронате" (принят постановлением Мособлдумы от 18.06.2003 N 16/61-П) / [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.02.2017)

11. Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: (<http://www.usynovite.ru/structure/sovet/>) (дата обращения 25.02.2017)

12. Совет ассоциаций приемных семей. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: (<http://www.usynovite.ru/experience/251120/>) (дата обращения 25.02.2017)