

При рассмотрении жалоб на нарушение разумных сроков в ходе досудебного производстванеобходимо учитывать обстоятельства:

- сложность квалификации преступных действия;
- установление обстоятельств совершения преступлений;
- сбор доказательств по уголовному делу;
- поведение участников уголовного судопроизводства;
- ритмичность, достаточность, эффективность действий должностных лиц органов предварительного расследования, производимых в целях своевременного осуществления уголовного преследования.

В срок предварительного следствия также включается время ознакомления сторонами с материалами уголовного дела.

Досудебное производство создает предпосылки для уголовно-процессуальной деятельности на последующих судебных стадиях. Каждая из досудебных стадий обладает независимым от других значением и занимает свое, достойное место в концепции уголовного процесса. Уголовный процесс не перестает быть процессом, если уголовное дело пройдет лишь часть его стадий, найдя окончательное на законных основаниях разрешение в досудебном производстве – в стадиях возбуждения уголовного дела или предварительного расследования.

Источники и литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочная правовая система.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система.
3. Маслов И. Реформа досудебного производства // Законность. 2012. N 7. – С. 15.
4. Соловьев А.Б. Доказывание в досудебных стадиях уголовного процесса России. [Электронный ресурс]. URL:http://www.studmed.ru/solovev-ab-dokazyvanie-v-dosudebnyh-stadiyah-ugolovnogo-processa-rossii_89796447454.html (дата обращения: 18.03.2016).

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УИС

О.П. Александрова

Псков, Псковский государственный университет

Рассматривается оперативно-розыскная деятельность в УИС, Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), ее основные функции, задачи.

Ключевые слова: *оперативные подразделения уголовно-исполнительной системы, функции оперативных подразделений, центральный аппарат ФСИН России, оперативное управление, управление собственной безопасности ФСИН России, территориальные органы ФСИН России, оперативные подразделения исправительных учреждений и следственных изоляторов.*

Преступность является одним из наиболее дестабилизирующих факторов, влияющих на формирование правового государства. На сегодняшний день сохраняются тенденции к росту количества тяжких и особо тяжких преступлений. Так, в г.Пскове за 6 месяцев 2015 года количество зарегистрированных преступлений увеличилось на 7,1% (1304), по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, и составило 1397 преступлений, произошел рост числа тяжких и особо

тяжких преступлений на 8,1% (с 283 до 306). Увеличилось количество поставленных на учет в отчетном периоде тяжких и особо тяжких преступлений (ст. ст.105, ч.4 ст.111 УК РФ), совершенных на бытовой почве на 66,7% (с 3 до 5).

По данным ИЦ УМВД России по городу Пскову, за 6 месяцев 2015 года произошел рост на 13,3% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в группе по предварительному сговору – 17 лиц (2014 год – 15); произошел рост на 300% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в группе по предварительному сговору вместе со взрослыми лицами – 4 (АППГ– 1); произошел рост на 133,3% количества несовершеннолетних совершивших повторные преступления – 14 (АППГ– 6); рост количества ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления (с 1 до 4); увеличилось на 69,2 % число несовершеннолетних участников преступлений (с 26 до 44)[1]. Указанные обстоятельства обуславливают актуальность вопросов усиления борьбы с различными негативными явлениями, отклонениями от норм права.

В любом обществе эффективность борьбы с преступностью определяется уровнем раскрываемости преступлений и способностью правоохранительных органов выявлять виновных лиц, а также вести профилактику преступности как в местах изоляции от общества, так и на свободе. При этом одну из ключевых ролей играют оперативно-розыскные подразделения.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года раскрывается понятие национальной безопасности как состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

В целях реализации названной Стратегии в Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН) России образованы и функционируют специально уполномоченные оперативно-розыскные органы, на которые ложится серьезная нагрузка по раскрытию и выявлению преступлений.

Согласно ст.1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» №144-ФЗ от 12.08.1995г., «оперативно-розыскная деятельность – это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.»[1].

Правом на производство оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших, обладают лишь оперативные аппараты органов, перечень которых определен в ст.13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», среди которых: Оперативные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации, Оперативные подразделения органов федеральной службы безопасности, Оперативные подразделения федеральных органов государственной охраны, Оперативные подразделения таможенных органов Российской Федерации, Оперативные подразделения службы внешней разведки Российской Федерации, Оперативные подразделения федеральной службы исполнения наказаний, Оперативные подразделения органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Под функциями оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе России, следует понимать обусловленные социальной сущностью российской уголовно-исполнительной системы и предусмотренные федеральным законодательством отдельные направления оперативно-розыскной деятельности, осуществляемые оперативными подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний РФ, реализуемые при соответствующих условиях в целях решения задач, стоящих перед ней [3].

Функциями оперативно-розыскной деятельности в УИС РФ являются:

1) выявление, предупреждение, пресечение раскрытие преступлений, подготовка и совершаемых в местах лишения свободы, на иных объектах и в органах уголовно-исполнительной системы России, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) выявление, предупреждение и пресечение готовящихся и совершаемых в местах лишения свободы нарушений установленного порядка содержания и отбывания наказания;

3) розыск в установленном порядке лиц, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы;

4) выявление в период содержания и отбывания наказания в местах лишения свободы лиц, намеревающихся после освобождения продолжить противоправную деятельность.

5) обеспечение в пределах своей компетенции личной безопасности сотрудников и персонала уголовно-исполнительной системы и членов их семей, осужденных, иных лиц, находящихся на территории учреждений уголовно-исполнительной системы, а также лиц, оказывающих конфиденциальное содействие оперативным подразделениям уголовно-исполнительной системы, членов их семей и близких, на жизнь, здоровье и имущество которых совершаются преступные посягательства;

6) обеспечение собственной безопасности, а также сохранности собственности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

7) оказание помощи органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении, пресечении, предупреждении и раскрытии преступлений, подготавливаемых и совершенных осужденными и лицами, содержащимися под стражей, до прибытия в учреждения уголовно-исполнительной системы, а также преступлений, подготавливаемых и совершенных иными лицами, оставшихся нераскрытыми;

8) добывание информации о событиях, действиях и лицах, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

9) обеспечение собственной безопасности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, личной безопасности осужденных и иных лиц, находящихся на территории исправительных учреждений, персонала уголовно-исполнительной системы и членов их семей в настоящее время следует относить к числу приоритетных функций оперативно-розыскной деятельности подразделений УИС.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) – федеральный орган исполнительной власти, подведомственный Министерству юстиции РФ, который осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении

преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания[1].

В центральный аппарат ФСИН России на сегодняшний день входит 19 управлений, которые исполняют свои полномочия согласно основным направлениям службы. Среди них основные функции оперативных подразделений выполняют оперативное управление и управление собственной безопасности.

Оперативное управление – это подразделение, которое обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции задачи и функции ФСИН России по обеспечению личной безопасности осуждённых, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявлению, предупреждению и раскрытию готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыску в установленном порядке осуждённых, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осуждённых, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействию в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осуждёнными до прибытия в исправительное учреждение.

К основным задачам управления относятся:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в установленной области деятельности.
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в установленной области деятельности.
- организационно-методическое руководство оперативными аппаратами исправительных учреждений и территориальных органов ФСИН России.

В настоящее время, в соответствии с приказом директора ФСИН России от 06.11.2009 г. № 440, в Федеральной службе исполнения наказаний образовано управление собственной безопасности.

Приказом ФСИН России от 02.03.2010 г. № 72 «О внесении изменений в штатные расписания территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний» во всех территориальных органах ФСИН России созданы подразделения собственной безопасности, на которые возложены функции по борьбе с коррупцией.

В настоящее время значительно возросла нагрузка на работников уголовно-исполнительной системы, участились связанные со служебной деятельностью случаи угроз в их адрес и нападения на них[4].

К основным задачам управления относятся:

- 1) обеспечение государственной защиты работников УИС и федеральных государственных гражданских служащих ФСИН России, а также членов их семей;
- 2) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и иных правонарушений, подготавливаемых, совершаемых или совершенных работниками УИС и федеральными государственными гражданскими служащими ФСИН России;
- 3) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и иных правонарушений коррупционной направленности, подготавливаемых, совершаемых или совершенных работниками УИС и федеральными государственными гражданскими служащими ФСИН России;
- 4) предотвращение проникновения на службу и работу в УИС лиц, преследующих противоправные цели;
- 5) выявление в учреждениях и органах УИС причин и условий невыполнения требований собственной безопасности, нарушения режима секретности, спо-

собных привести к утечке информации, возникновению угроз безопасности работников и объектов УИС, расшифровке и срыву проводимых оперативно-розыскных мероприятий;

6) выявление, предупреждение и пресечение, в пределах своей компетенции, деятельности организованных преступных сообществ, коммерческих структур, а также отдельных лиц, направленной на агентурное, физическое или техническое проникновение в УИС с целью нанесения ущерба собственной безопасности;

7) выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений работниками УИС и федеральными государственными гражданскими служащими ФСИН России.

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы создаются федеральным органом уголовно-исполнительной системы на территориях субъектов Российской Федерации.

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области является территориальным органом Федеральной службы исполнения наказаний, созданным федеральным органом уголовно-исполнительной системы на территории субъекта Российской Федерации для осуществления задач и функций в сфере исполнения Уголовных наказаний, содержания лиц, находящихся под стражей, руководства учреждениями, исполняющими уголовные наказания, следственными изоляторами, специальными подразделениями по конвоированию, другими подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями, входящими в УИС.

Основными задачами Управления являются:

1) организация исполнения уголовных наказаний, мер уголовно-правового характера, а также содержания лиц, находящихся под стражей;

2) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания;

3) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение охраны и безопасности, объектов УИС;

5) обеспечение режима в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

6) охрана прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

7) обеспечение воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

8) организация и осуществление оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, взаимодействие с оперативными, следственными и иными аппаратами органов внутренних дел и других правоохранительных органов;

9) финансовое и материально-техническое обеспечение Управления, учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, других подведомственных учреждений;

10) организация правовой, социальной защиты и личной безопасности сотрудников (работников) УИС, членов их семей;

11) подбор и расстановка кадров Управления, руководящего состава учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов и других подведомственных учреждений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность. В каждом исправительном учреждении имеется оперативный отдел со специальным шта-

том сотрудников и соответствующей технической оснащённостью. Работников оперативных отделов осуждённые знают в лицо, поэтому свою профессиональную деятельность им приходится выполнять в довольно сложных условиях всеобщего наблюдения со стороны осуждённых [5].

Они имеют право проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, экологической безопасности Российской Федерации. Могут сотрудничать с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

В целях конспирации своей работы они используют документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы (далее – СИЗО) предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу [3].

В настоящее время СИЗО предназначены для того, чтобы исключить возможность лицам, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, скрыться от следствия и суда, а осуждённым к лишению свободы – уклониться от отбывания наказания; осуществлять меры, препятствующие попыткам подозреваемых и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу; обеспечить безопасность подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории.

Указанные задачи стоят перед всеми отделами и службами СИЗО, однако основная нагрузка по их выполнению ложится на оперативные подразделения, так как только они, в большей степени посредством ОРД, выявляют, предупреждают и раскрывают преступления и нарушения режима содержания, которые подготавливают и совершают подозреваемые, обвиняемые и осуждённые; обеспечивают правопорядок и законность; содействуют органам, осуществляющим ОРД, в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных лицами, содержащимися под стражей, до их ареста [5].

Положения ФЗ «Об ОРД», относящиеся к уголовно-исполнительной системе в целом и к СИЗО, в частности, сводятся к следующему: оперативные подразделения ФСИН России в пределах своей компетенции пользуются всеми правами и несут все обязанности, которые предусмотрены данным Законом (ст. 14 и 15). При реализации задач ОРД они вправе проводить все предусмотренные оперативно-розыскные мероприятия (ст. 6), регламентировать и определять организацию и тактику их проведения; собирать данные, необходимые для принятия предусмотренных ФЗ «Об ОРД» решений (ч. 2 ст. 7); заводить дела оперативного учета (ст. 10); привлекать к работе граждан и должностных лиц на началах добровольности, на контрактной и бесконтрактной, возмездной и безвозмездной основе, гласно и конспиративно (ст. 6, 15, 17).

Кроме того, оперативными подразделениями в СИЗО осуществляется и профилактическая деятельность, для которой характерны следующие особенности:

1) основными субъектами предупредительной деятельности выступают оперативные подразделения;

2) подавляющая часть предупредительных мер осуществляется в отношении заключенных, содержащихся в камерах, не имеющих свободного перемещения по территории учреждения, а также в отношении осужденных отряда по хозяйственному обслуживанию;

3) проведение мероприятий в отношении профилактируемых лиц ограничено сроками их содержания под стражей;

4) действия предупредительного характера проводятся в отношении различных категорий заключенных (мужчины, женщины, несовершеннолетние) с учетом их психологических особенностей;

5) возможность предупредительного воздействия со стороны конкретных негласных сотрудников на определенных профилактируемых лиц зависит от времени нахождения конфиденентов в СИЗО;

6) большинство предупредительных действий осуществляется негласно или в комплексе с гласными;

7) предупредительные меры оперативного подразделения направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений; установление лиц, от которых можно ожидать совершения общественно опасных деяний, и оказание на них предупредительного воздействия; предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений, пресечение преступлений на стадии покушения[6].

Таким образом, оперативно-розыскная деятельность в УИС осуществляется оперативными подразделениями Федеральной службы исполнения наказания России, к основным задачам которых относятся: обеспечение безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц, выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушении установленного порядка отбывания наказания; розыск осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

Зачастую противоправные деяния осужденных тщательно подготавливаются, совершаются тайно, а действующие нормы криминальной субкультуры способствуют уничтожению следов, сокрытию доказательств и нейтрализации свидетелей. В таких условиях выявление, предупреждение и раскрытие пенитенциарных преступлений одними уголовно-процессуальными средствами становится практически невозможным. Поэтому значительная нагрузка ложится на оперативные подразделения ФСИН РФ, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности в полном объеме.

Источники и литература

1. ФЗ от 12 августа 1995г. «Об оперативно-розыскной деятельности» с изм. от 29.06.2015 г. [Электронный ресурс].Режимдоступа:URL://ivo.garant.ru /#/document/10104229/paragraph/1073840281. (дата обращения 19.02.2016г.)
2. ФЗ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». (с изменениями и дополнениями). Ст.7. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:base.garant.ru/ 1305321/2/#block_200 (дата обращения 18.02.2016 г.)
3. ФЗ от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». [Электронный ресурс]. Режим доступа:URL:base.garant.ru/1305540 (дата обращения 19.02.2016г.)

4. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний». «Российская газета.» Федеральный выпуск №3607. 2004. С.10
5. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р //Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 43. Ст. 5544, С.12
6. Кутковский В.В. Функции ОРД в системе УИС России. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. НИИ ФСИН России. Москва.2006. С.12
7. Чайковский А.А. ОРД в СИЗО: теоретические и организационно-тактические аспекты. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Владимир. ВЮИ ФСИН России.2012.С.19
8. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Под ред. Зубкова А.И.4-е изд., перераб. – М.: 2008. С.181
9. Отчет начальника УМВД России по городу Пскову Сорокина С.Е. перед Псковской городской Думой за 1 полугодие 2015 года. Информационно-аналитические материалы к отчету. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL://60.mvd.ru/activity/reports/nachal/pskov.(дата обращения 18.02.2016г.)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

С.И. Захарцев

Псков, Псковский государственный университет

Один из важнейших принципов уголовного процесса – презумпция невиновности. Его формулировка содержится в ч. 1 ст. 49 Конституции Российской Федерации: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

В отечественной истории презумпция невиновности в уголовном процессе прошла путь от декларативного закрепления в Уставе уголовного судопроизводства 1864 года, полного забвения после революции 1917 года, до закрепления на конституционном уровне в 1977 году, а затем – и в 1993 году. Но только с принятием в 2001 году УПК РФ, содержащего развернутую формулировку презумпции невиновности, можно утверждать об окончательном нормативном оформлении данного положения в уголовном судопроизводстве.

Данный принцип провозглашен в ст. 11 Всеобщей декларации прав человека, в ч. 2 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в ч.2 ст.6 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека и непосредственно в ст. 14 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), что лишний раз подчеркивает высокую значимость данных положений в уголовном судопроизводстве.

Несмотря на закрепление презумпции невиновности в отечественном законодательстве в течение более чем 50 лет и высокой значимости этого правового положения для уголовного процесса, что неоднократно отмечалось Президентом Российской Федерации, продолжают появляться высказывания об отмене действия презумпции невиновности в отношении отдельных категорий граждан, суда-