

ИЗМЕНЕНИЯ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ ПСКОВСКОЙ ГУБЕРНИИ В 1917 ГОДУ

Н.В. Патраш

Псков, Псковский государственный университет

В истории Российского государства 1917 г. ознаменовал себя временем преобразований и реформ. Революционные и военные события, а также установление двоевластия (Временное правительство и Петроградский Совет) в результате свержения династии Романовых с престола, вызывали необходимость проведения реорганизации в системе государственного управления как на высшем, так и местном уровнях.

Преобразования в системе местного самоуправления Псковской губернии касались, прежде всего, земского и городского управлений, а также функционирования судебных учреждений. В связи с тем, что правительство до момента созыва Учредительного собрания, на котором должен быть и решен вопрос о выборе формы правления в государстве, а значит и исход дальнейших преобразований в нем, не стремились кардинально трансформировать систему управления, все его преобразования, которые были продиктованы временем, носили вынужденный характер. На основании этого необходимо и оценивать все изменения в государстве.

Судебная система Псковской губернии с февраля по октябрь 1917 г. сохранила свою прежнюю основу, заложенную еще судебной реформой 1864 г.: судебные палаты, окружные суды, мировые суды и съезд мировых судей. Судебно-территориальное деление Псковской губернии на протяжении 1917 г. сохранялось прежнее: два судебных округа – Псковский и Великолукский, которые, в свою очередь, имели внутреннее деление в соответствии с типом судебных учреждений (следственные, прокурорские, мировые участки). Даже несмотря на возникшую необходимость переустройства деления судебно-следственных участков, изменения в котором уже были предприняты в начале XX в., решения данного вопроса было отсрочено высшими инстанциями до окончания войны [2, л. 2 об.].

Процесс трансформации судебной части правительство начало с преобразования высших органов, а именно: с упразднения Верховного уголовного суда, Особых присутствий Правительствующего Сената, особых судов с участием сословных представителей судебных палат и окружных судов [1, с. 252]. Функции были переданы окружному суду с участием присяжных заседателей согласно постановлению Временного правительства от 30 марта 1917 года «О подсудности дел суду присяжных заседателей» [3, с. 378]. По постановлению Временного правительства от 25 марта 1917 г. был учрежден Временный Высший дисциплинарный суд Сената, который рассматривал дела о должностных лицах судебных ведомств. Однако эти меры не оказали существенного влияния на деятельность системы судебных учреждений Псковской губернии.

Изменению судебной системы губернии были подвержены две ее подсистемы: общие судебные установления и местные суды. Преобразования общих судов, а именно: Псковского и Великолукского окружных судов, не носили кардинальный характер. Функции окружных судов были несколько расширены. Как известно, в обоих окружных судах существовало деление на отделения: уголовное и гражданское, т.е. по специфике рассматриваемых судебных дел. В связи с вступлением в силу постановления Временного правительства от 20 марта 1917 г. «О кооперативных товариществах и их союзов» [4, ст. 414], с 1 мая 1917 г. при Псковском окружном суде в гражданском отделении был образован отдел для регистрации данных товариществ и союзов, учрежденных в округе данного суда [5, с.

99]. Таким образом, окружной суд превращался в орган регистрации обществ, союзов, товариществ. Данный отдел имел определенную структуру, он состоял из заведующего, секретаря и канцелярских чиновников. Обязанности заведующего, согласно постановлению, возлагались на одного из членов окружного суда, по избранию общего собрания суда, а обязанности секретаря – на одного из секретарей окружного суда по усмотрению председателя [6, л. 17 об.]. В свою очередь, заведующий отдела мог освобождаться от участия в производстве судебных дел по решению общего собрания отделений. В связи с тем, что штатными единицами для нового структурного элемента служили члены гражданского отделения окружного суда [7, л. 142], в регистрационном отделе с 1 мая 1917 г. в дополнение к действующим штатам судебных установлений были утверждены следующие должности: товарища председателя окружного суда – одна в Псковском окружном суде, членов окружного суда – по две в обоих окружных судах, секретаря и помощника секретаря – по одной в обоих судах [6, л. 8 об.]. С 1 июля 1917 г. было увеличено количество членов окружного суда – по одному в каждом окружном суде, по одному секретарю и один помощник секретаря, но только в Псковском суде [6, л. 24 об.]. Еще одним нововведением в структуре окружных судов было образование административного отделения. Согласно положению «О судах по административным делам» от 30 мая 1917 г. [8, ст. 655] для рассмотрения дел, подлежащих юрисдикции административного суда, были учреждены должности единоличных административных судей, по одному в каждом уезде, в качестве судов первой инстанции, судами же второй инстанции являлся окружной суд губернских городов. При этих судах были образованы особые отделения, состоящие из товарища председателя и членов суда, «определенных при самом назначении к присутствию именно в административном отделении окружного суда» [9, л. 21 об.]. В служебном отношении уездные административные судьи приравнивались к членам окружного суда [10, л. 4]. Согласно постановлению общего собрания отделений суда от 13 июня 1917 г. до образования особого отдела окружного суда по административным делам подведомственные ему дела по всей Псковской губернии с 1 июня 1917 г. рассматривались гражданским отделением Псковского окружного суда [11, с. 131]. В связи с образованием такого отделения, административные дела по всей губернии, включая и уезды, входящие в округ Великолукского окружного суда, были подведомственны Псковскому окружному суду, в составе которого и было образовано особое административное отделение [10, л. 4]. На основании положения Временным Правительством от 30 мая 1917 г. в Псковской губернии был назначен следующий состав административных судей: по Великолукскому уезду – А.А. Морозов (и.д. судебного следователя 2 у. Великолукского уезда); Новоржевскому – Н.Ф. Соколов (уездный член по Новоржевскому уезду); Холмскому – А.Н. Гоерц (уездный член по Холмскому уезду); Псковскому – О.А. Нильсен (уездный член по Опочецкому уезду) [10, л. 21; 12, л. 179 об.]; Порховскому – А.В. Беляев (городской судья г. Сольцы) [13, л. 11 об.]; Островскому – Н.М. Шредер (и.д. судебного следователя 3 уч. Поневежского уезда Ковенской губернии, прикомандированный в Псковский окружной суд) [12, л. 179 об.]; Опочецкому – В.П. Ольшевский (присяжный поверенный) [12, л. 179 об.], по Торопецкому – вакансия. В связи с увеличением количества отделений возникла острая необходимость усиления штатов суда, поэтому в административном отделении были учреждены должности товарища председателя по административным делам Псковского окружного суда, два члена, один секретарь, один помощник секретаря [14, л. 28 об.].

Некоторые преобразования были осуществлены и в местных судах. В первую очередь правительство стремилось окончательно восстановить мировой суд, который был заменен в ходе контрреформы Александра III институтом земских участковых начальников (1889 г.). Временное правительство в марте 1917 г. ставило на обсуждение вопрос восстановления мирового суда в местностях, где он не был еще воссоздан в ходе реформы 1912 г. С целью обеспечения правильного правосудия, учитывая нестабильную ситуацию в стране, особо остро созрела необходимость восстановления данного института по закону от 15 июня 1912 г. о преобразовании местного суда. Согласно изданному правительством постановлению от 4 мая 1917 г. «О временном устройстве местного суда» [15, сс. 1-2] в Псковской губернии предполагалось, согласно имеющему расписанию, восстановить мировой суд с довольно внушительным штатом судей в количестве 79 человек [15, с. 2]. Однако в силу того, что уездные земские собрания на момент принятия решения о восстановлении мирового суда не были еще преобразованы на «широких демократических началах» [16, л. 132], как того требовало время, вопрос воссоздания суда был отложен, а его судебные функции были возложены на институт временных мировых судей, которые на тот момент заменили ликвидированных земских участковых начальников (судебные функции) и еще неизбранных мировых судей. Однако ситуация с временными мировыми судьями складывалась тоже довольно сложно. Существовали трудности обеспечения каждого уезда необходимым количеством таких судей для отправления правосудия. Некоторые из уездов находились в затруднительной ситуации в отношении обеспечения вакантных мест, т.к. там находилось катастрофически недостаточное число судей или вообще отсутствовали (Порховский уезд). Нельзя не учитывать и фактор военного времени, который оказывал отрицательное влияние на формирование штатов государственных учреждений, если иметь в виду, что его составляло именно мужское население, женщины лишь единично вводились на службу и то, чаще всего на вспомогательные должности. Также временные мировые судьи и их штат секретарей находились в тяжелом финансовом положении, которое так и не было улучшено на протяжении их деятельности. Несмотря на стремление правительства обновить кадровый состав и избавить его от царских чиновников, состав временных мировых судей, в большинстве своем, состоял из бывших земских участковых начальников, присяжных поверенных, городских судей и др., т.к. согласно постановлению от 4 мая 1917 г. должности уездного члена суда и городского судьи упразднены (ст. IX) [15, с. 1]. Ликвидация института земских начальников, уездных членов и городских судей демонстрировало возобновление разделения судебных и административных функций органов (уездные комиссары Временного правительства были наделены административными обязанностями, мировые судьи или, в нашем случае, временные мировые судьи – судебными), что еще раз подтверждало политику возврата Временного правительства к Судебным уставам 1864 г., которую оно провозгласило, придя к власти в марте 1917 г.

Еще одной стороной изменений, которые были осуществлены в Псковской губернии, это связь преобразования земского и городского самоуправлений и волостных судов. Как известно, Временное правительство в ходе реализации своей внутренней политики взяло курс на демократизацию местного самоуправления. 21 мая 1917 г. правительством было издано постановление «О волостном земском управлении» и «Временное положение о волостном земском управлении» [17, с. 1-2], по которому были упразднены «...волостные сходы и волостные правления, должности волостных старшин и их помощников, заседателей волостных правлений

и волостных писарей, волостных попечителей по презрению семейств солдат и матросов, а также и волостные продовольственные комитеты...» (ст. VII) [17, с. 1], что свидетельствовало о прекращении функционирования волостного суда.

В целом, судебная система Псковской губернии на протяжении одного из судьбоносного для Российского государства года претерпела некоторые изменения, однако полной ее трансформации не последовало. Оценивая преобразования как царского, так и Временного правительства на начало XX в., можно сделать выводы, что наиболее ощутимые и существенные из них приходились именно на 1917 г. Несомненно, смена правительства и его курс изменений не мог не затронуть одну из важнейших систем в государственном управлении как судебную. Следует отметить, что характер внесенных изменений на разных уровнях судебной системы различен, если наиболее ощутимые попытки преобразований были предприняты в подсистеме местного суда – мирового, который был заменен неким переходным элементом системы – временным мировым судом, то общие судебные установления подверглись несколько именованным преобразованиям – расширение функций окружного суда путем включения новых структурных элементов (регистрационный отдел, административное отделение). Отсюда становится видно, что необходимость реорганизации судебной системы Псковской губернии была скорее продиктована перестановками во властных структурах, нежели несостоятельностью самой системы.

Источники и литература

1. Абдулин, Р.С. Формирование и развитие судебного управления в России с 1917 до середины 1990 годов: монография / Р.С. Абдулин. – Курган: Изд-во Курганского государственного университета, 2013. – 282 с.
2. Российский государственный исторический архив (РГИА). – Ф. 1405. Оп. 511. Д. 68.
3. Постановление Временного правительства «О подсудности дел суду присяжных заседателей» от 30 марта 1917 года // Вестник права. – 1917. – № 18.
4. Постановление Временного правительства «О кооперативных товариществах и их союзов» от 20 марта 1917 г. // Собрание узаконений и распоряжений Временного правительства. – 1917. – Отдел 1. – № 72.
5. Служебные перемены // Псковские губернские ведомости. – 1917. – № 18 (6 мая).
6. РГИА. – Ф. 1405. Оп. 513. Д. 1146.
7. Государственный архив Псковской области (ГАПО) – Ф. 624. Оп. 1. Д. 107.
8. Положение «О судах по административным делам» от 30 мая 1917 г. // Собрание узаконений и распоряжений Временного правительства. – 1917. – Отдел 1. – № 122.
9. РГИА. – Ф. 1405. Оп. 513. Д. 1146.
10. ГАПО. – Ф. 624. Оп. 1. Д. 93.
11. Служебные перемены // Псковские губернские ведомости. – 1917. – № 24 (17 июня).
12. РГИА. – Ф. 1405. Оп. 545. Д. 18540.
13. РГИА. – Ф. 1405. Оп. 543. Д. 1025.
14. РГИА. – Ф. 1405. Оп. 513. Д. 1146.
15. Постановление Временного правительства «О временном устройстве местного суда» от 4 мая 1917 г. // Вестник Временного правительства. – 1917. – № 51 (97) (9 (22) мая).
16. ГАПО. – Ф. 78. Оп. 11. Д. 1.
17. Постановление Временного правительства «О волостном земском управлении» от 21 мая 1917 г. // Вестник Временного правительства. – 1917. – № 62 (108) (25 мая (7 июня)).