

К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ОРГАНОВ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА ПЕТРОГРАДА В ПОСТРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

А.А. Удальцов, С.Е. Байкеева

Санкт Петербург, Санкт-Петербургский университет МВД России

Революция 1917 года привела к падению царского режима, образованное временное правительство оказалось высшим законодательным органом государства, под началом которого продолжали функционировать государственные учреждения империи. Революционные события не могли не повлиять на их деятельность, так как практически сразу под давлением революционеров стартовал процесс реорганизации всего государственного аппарата.

Не могло не подвергнуться реорганизации и практически главное ведомство страны – Министерство внутренних дел. Из 14 учреждений МВД осталось только 4. Для ликвидации и расследования деятельности упраздненного Департамента полиции была создана специальная комиссия. Министерство внутренних дел не могло работать без перебоев в нестабильной обстановке [1, С. 101].

Накануне февральской революции министр внутренних дел А. Д. Протопопов, как и многие другие царские чиновники, не понимал всей серьезности положения, в котором оказались органы власти, и посылал царю успокоительные телеграммы, однако, в последние дни царизма ему было предложено уйти в отставку, а после революции он был заключен в петропавловскую крепость [2, С. 295].

Неконтролируемое упразднение царской полиции и жандармерии началось в первые дни февральской революции. Были разгромлены не только органы политической полиции, которые вызвали ненависть революционеров, но и сыскные отделения, которые занимались противодействием общеуголовной преступности.

Служащих полиции избивали и отбирали у них оружие и боеприпасы. Новые власти не могли этому препятствовать. Им представлялось, что как только старый царский режим падёт, так сразу сами собой организуются и органы охраны правопорядка, а впоследствии надобность в них отпадет, так как в новом государстве преступность самоустранилась.

Деятельность полицейских учреждений в городах и на местах была серьезно затруднена, а то и вовсе прекращена. По всей стране происходил разгром полицейских учреждений. Это вызвало небывалый рост преступности и вызвало острую необходимость создания качественно новых органов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Первыми такие органы стали создаваться в Петрограде – колыбели революции. 3 марта 1917 г. была подписана Декларация Временного правительства, которая провозглашала создание милиции вместо упраздняемой полиции, а так же регламентировала ее состав и задачи. В первые дни революции милиция в Петрограде создавалась не только по распоряжению Временного правительства, но и по инициативе других организаций.

При комплектовании кадрового состава новых органов милиции особо подчеркивалось, что бывшие служащие полиции и жандармерии не могут поступить на службу в народную милицию, что, конечно, не являлось удачей вновь создаваемого органа. Опытные сотрудники уголовного сыска ушли со службы, а их место заняли лица, не обладающие достаточной квалификацией и опытом, что не могло не сказаться на росте преступности.

В соответствии с коренным изменением всего политического уклада и всего направления государственной деятельности, МВД Временного правительства, призванное руководить всей политикой внутреннего управления, свою роль в этом процессе видело в том, чтобы «...с одной стороны самым решительным образом сломать и уничтожить пережитки и навыки прежнего приказно-полицейского режима, а с другой – направлять все силы к тому, чтобы водворить, без промедления на место отпадающих учреждений и распорядков новые, соответствующие требованиям правового строя и правосознанию широких масс населения, институты и приемы управления» [2, С. 311].

После создания нового государства – Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) началось формирование советских правоохранительных органов. 28 октября (10 ноября) 1917 г. вышло Постановление НКВД РСФСР «О рабочей милиции» [3], которое учредило рабочую милицию от лица Советов рабочих и солдатских депутатов и определяло милицию в их ведение, а так же обязывало гражданские и военные власти содействовать рабочей милиции в осуществлении ее обязанностей, и, при необходимости, обеспечивать сотрудников милиции вооружением и боеприпасами.

В этот же день вышло Постановление Петроградского Военно-Революционного комитета «О борьбе с хищениями и спекуляцией», которое объявляло мародеров и спекулянтов врагами народа и обращалось ко всем гражданам с призывом доводить до сведения Военно-Революционного комитета любые случаи хищения, мародерства и спекуляции с целью их ареста и препровождения в тюрьмы г. Кронштадта с последующим преданием военно-революционному суду.

В январе 1918 г. вышли Постановление и Инструкция Кронштадтского Совета Рабочих и солдатских депутатов «О всеобщей милиционной повинности» [4, С. 14-15.]. Согласно этим документам, на основании решения рабочего и крестьянского правительства в г. Кронштадте была учреждена всенародная милиция, которая предусматривала введение обязательной милиционной повинности для жителей города не младше 18 и не старше 50 лет.

24 июля 1918 г. была принята Инструкция дружиннику Петроградской революционной охраны «О несении патрульно-постовой службы» [5, С. 27.], которая регламентировала привлечение рабочих масс для охраны правопорядка в Петрограде. Дружинник выступал, как исполнительный орган Советской власти и защитник революционного порядка. Он был должен защищать любых лиц от беззакония и насилия, задерживать и доставлять в районные пункты всех лиц, подозреваемых в контрреволюционной деятельности, в совершении уголовных преступлений, а так же находящихся в нетрезвом состоянии.

Как мы видим, в рассматриваемый период действовало не одна организация рабочих и крестьян, осуществляющее охрану правопорядка в Петрограде, бандитские формирования и уголовный элемент пользовались неразберихой и революционной обстановкой, выдавая себя за официально действующие органы по охране правопорядка и борьбе с преступностью, что зачастую вводило в заблуждение население города. Для идентификации дружинников вводились опознавательные признаки.

Дружинник, находящийся на посту, должен был иметь при себе установленные, в законном порядке ему присвоенные знаки отличия: повязку с соответствующими буквами и печатью, удостоверение от Совдепа (Совдеп – совет депутатов. Согласно положению, закрепленному Конституцией 1918 г., Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика декларировалась как федерация Советов разных уровней. Местные советы депутатов (городские и сельские) формировались прямым голо-

сованием, а Съезды Советов (уездные, губернские и т. д.) состояли из депутатов местных советов. Местные советы депутатов именовались «Совдепами») [6] и металлический номер, одинаковый с номером удостоверения.

Таким образом, органы охраны правопорядка в первые дни революции создавались без определенного порядка и структуры, основой их организации была общественная инициатива. Не до конца ясным оставалось территориальное деление Петрограда, они и назывались по-разному: то милиционными пунктами, то комиссариатами, то штабами милиции, а то и комитетами по охране общественной безопасности. Так же существовала и путаница с названием самих правоохранителей. Применялись названия комиссары, уполномоченные, начальниками, председателями, дружинники.

Таким образом, в период образования новых органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью сам процесс их создания не был четко регламентирован органами государственной власти. Он строился зачастую на основании решений местных органов власти и общественных организаций. Особой чертой органов охраны правопорядка рассматриваемого периода являлись разобщенность органов милиции, не присущая им ныне выборность на должности всех уровней, отсутствие опытных сотрудников вследствие запрещения использования для несения службы бывших служащих царской полиции, а так же узость практической направленности милиции, которая предусматривала выполнение ею только функций по охране общественного порядка.

Источники и литература

1. История органов внутренних дел. курс лекций. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2012. 888 с.
2. Борисов А. В. Министры внутренних дел России. 1802-октябрь 1917. СПб, 2002. 350 с.
3. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1917. № 1. Ст. 15.
4. Вестник Народного комиссариата внутренних дел. 1918. № 5.
5. Милиция России. Документы и материалы 1917-1999 г. Т. 1 (1917-1934). Саратовский юридический институт МВД России, 2001. 376 с.

ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ИДЕЙ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ (1917 г.) В ДЕЛЕ ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЗА СОВЕРШЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

В.П. Сидоров, Ю.Н. Грицкевич

Псков, Псковский государственный университет

Изменения в сфере государственно-правового строительства в России после октябрьского переворота 1917 года не обошли стороной и тюремные заведения. В основу таких изменений был положен идеологизированный классовый подход (но эта тема отдельного другого исследования) – деление преступников на классовых врагов и «социально близких» преступников, что и предопределило в организации исправительного процесса осужденных к уголовным наказаниям особенности формирования нового подхода, базой которого были труд и «прогрессивная система отбывания наказания».