

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Витебский государственный
университет имени П.М. Машерова»

П.В. Гурщенок

**СУБЪЕКТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
СИСТЕМА И ПРАВОВОЙ СТАТУС**

Монография

*Витебск
ВГУ имени П.М. Машерова
2017*

УДК 346.26:34.023(476)
ББК 67.404.9(4Бел)
Г95

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 2 от 28.12.2016 г.

Одобрено научно-техническим советом ВГУ имени П.М. Машерова. Протокол № 1 от 02.02.2017 г.

Автор: доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат юридических наук
П.В. Гурщенков

Р е ц е н з е н т ы :

директор учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции ВГУ», заведующий кафедрой гражданского права ВГУ, доктор юридических наук, профессор *В.Н. Годунов*; заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат юридических наук, профессор *И.И. Шматков*

Гурщенков, П.В.

Г95 Субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь: система и правовой статус : монография / П.В. Гурщенков. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2017. – 136 с.
ISBN 978-985-517-586-6.

Данная монография представляет собой комплексное исследование вопросов системы и правового статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь, а также международно-правовых актов, законодательства и опыта других государств.

Адресована научным работникам, студентам, аспирантам и преподавателям учреждений образования, обеспечивающих получение высшего образования по юридическим и экономическим специальностям. Может быть полезна работникам органов государственного управления, субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектов малого и среднего предпринимательства.

УДК 346.26:34.023(476)
ББК 67.404.9(4Бел)

ISBN 978-985-517-586-6

© Гурщенков П.В., 2017
© ВГУ имени П.М. Машерова, 2017

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

ГК – Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г.
ГУ – государственное учреждение
ГУО – государственное учреждение образования
Закон от 1 июля 2010 г. – Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г.
«О поддержке малого и среднего предпринимательства»
ЗАО – закрытое акционерное общество
КУП – коммунальное унитарное предприятие
ОАО – открытое акционерное общество
ОДО – общество с дополнительной ответственностью
ОО – общественное объединение
ООО – общество с ограниченной ответственностью
РУП – республиканское унитарное предприятие
СНГ – Содружество Независимых Государств
ЧУО – частное учреждение образования
ЧУП – частное унитарное предприятие

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь [66] государство гарантирует равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Важная роль в развитии экономики принадлежит малому и среднему предпринимательству. Его значение отмечается в целом ряде работ белорусских и зарубежных авторов [10, с. 5; 13, с. 20–21, 36–38; 15, с. 50–53; 17, с. 20–26; 20, с. 27–29; 28, с. 35–50; 44, с. 75–81; 50, с. 71–72; 51, с. 15–29; 52, с. 472–479; 77, с. 110–113; 79, с. 1; 83, с. 184–192; 88, с. 4–5; 89, с. 116–121; 91, с. 25; 206, с. 7–17; 209, с. 117–121; 217, с. 43–44; 218, с. 14, 68; 219, с. 16–22; 230, с. 36–39].

В Республике Беларусь удельный вес валовой добавленной стоимости, формируемой субъектами малого и среднего предпринимательства, в валовой добавленной стоимости Республики Беларусь в 2020 г. должен составить 40% [116; 132].

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» [155] к субъектам малого предпринимательства относятся: индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь; микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно; малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно. К субъектам среднего предпринимательства отнесены зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

В настоящее время поддержка малого и среднего предпринимательства является важным направлением социально-экономической политики многих государств. Она включает в себя и создание правовых условий для благоприятного развития сектора малого и среднего предпринимательства. Например, в Европейском Союзе на период 2007–2013 гг. были приняты важные программы поддержки малого и среднего предпринимательства [234]. Также принят Закон о малом предпринимательстве [237]. Новый закон о малом бизнесе принят в 2010 г. в США [238].

Опыт различных стран показывает, что развитие малого и среднего предпринимательства возможно лишь при наличии политической воли государства сформировать необходимые для этого социальные, экономические, правовые и другие условия. По мнению ученых, решение этой задачи невозможно без создания специализированной, целостной инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и выделе-

ния адекватных этой задаче финансовых, организационных и иных ресурсов [169]. Такая инфраструктура является своего рода «транслирующим звеном» для обеспечения оптимального использования указанных ресурсов [227, с. 20]. Как подчеркивается в литературе, и в развитых рыночных экономиках, и в условиях постсоциалистических народно-хозяйственных комплексов государство инициирует создание и развитие определенной инфраструктуры, обеспечивая для этого правовую базу, финансовые условия, организационно-методическое и аналитическое сопровождение [82, с. 237], разрабатывает специальные меры по обеспечению финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию их инфраструктуры, имущественной поддержки [199, с. 74].

Всемерная поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства относятся к ключевым моментам экономических реформ в государствах СНГ. Доказательством признания малого предпринимательства одним из важнейших составляющих элементов рыночной экономики, имеющих значение для каждого из государств Содружества, явилось подписание 17 января 1997 г. Соглашения о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ [208]. Направления государственной поддержки малого предпринимательства были определены в Модельном законе «О государственной поддержке малого предпринимательства», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 8 июня 1997 г. [147], малого и среднего предпринимательства – в Типовом проекте «О поддержке малого и среднего предпринимательства», принятом Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества 16 июня 2003 г. [175].

В Республике Беларусь понятие поддержки малого и среднего предпринимательства дано в Законе Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства». Согласно ст. 1 данного Закона поддержка малого и среднего предпринимательства – это реализация государственными органами и иными организациями правовых, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер по созданию благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В соответствии со ст. 8 Закона от 1 июля 2010 г. государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется государственными органами и иными государственными организациями в соответствии с их компетенцией по следующим основным направлениям: определение и реализация государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства; осуществление защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства; разработка и реализация республиканских, отраслевых и региональных программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства; содействие развитию системы финансовой поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства; содействие развитию системы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; формирование и развитие системы информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие формированию и развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; содействие внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая содействие развитию производственных, торговых, научно-технических, информационных связей с иностранными юридическими и физическими лицами; содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства; организация проведения научно-исследовательских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства; реализация предусмотренных Законом и иными актами законодательства видов финансовой, имущественной, информационной и иной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в Республике Беларусь в соответствии с республиканской и отраслевыми программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также региональными программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Республиканская и отраслевые программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства утверждаются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, региональные программы – решениями местных Советов депутатов областного и базового территориальных уровней. Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства разрабатываются с учетом прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь, а региональные программы – также с учетом прогнозов и программ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы.

В соответствии с п. 6 Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» [151] Совет Министров Республики Беларусь утвердил Государственную программу поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2010–2012 годы [135], а затем – Программу государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013–2015 годы [162]. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 утверждена Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы [132].

Исходя из необходимости целенаправленной поддержки малого и среднего предпринимательства, в Республике Беларусь проводится активная государственная политика, направленная на создание системы специализированных организаций, оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. Требование об усовершенствовании инфраструктуры

малого предпринимательства содержится в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» [166]. В Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы, целью которой является развитие малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения стабильно высокого уровня занятости населения и экономического роста, в качестве одной из задач предусматривается совершенствование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 [116], поставлена задача создать к 2020 г. центры поддержки предпринимательства на территории районов с численностью населения свыше 30 тысяч человек, увеличить к этому сроку не менее чем в два раза количество инкубаторов малого предпринимательства, сформировать до конца 2017 г. пакет базовых услуг, которые будут предоставляться для начинающего бизнеса центрами поддержки предпринимательства и инкубаторами малого предпринимательства на безвозмездной основе. Соответствующие меры по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства предусмотрены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 года № 18 «Об утверждении комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы» [109].

Цели и задачи, содержание, формы и методы государственного регулирования поддержки малого и среднего предпринимательства рассматриваются в основном в экономических исследованиях. Вопросам малого и среднего предпринимательства посвящен и ряд диссертационных исследований отечественных и зарубежных ученых-экономистов, в которых в той или иной мере затрагивается инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства [1; 55; 68; 73; 85; 90; 181; 228]. Но поскольку вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства в основном исследуют ученые-экономисты, то в их работах рассматриваются преимущественно аспекты экономической деятельности субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства [22; 25; 47; 59; 84; 163; 206; 219].

Исследование в юридической науке вопросов системы и правового статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства находится на начальном этапе. Отдельные элементы инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства рассматриваются российскими авторами при исследовании правового положения самих субъектов малого и среднего предпринимательства. В качестве примера можно привести диссертации Ю.А. Волковой-Рарог «Малое предпринимательство: правовой аспект» [31] и С.А. Коноплева «Правовой режим субъектов малого предпринимательства» [65]. Обычно в научных трудах ученых-юристов и практических работников приводится содержа-

ние норм действующего законодательства о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства [2–5; 16, с. 43–46; 54; 64, с. 417–426; 78, с. 12–17; 182, с. 125–127; 194, с. 52–54; 200, с. 11–20; 202, с. 36–39].

Осуществление поддержки малого и среднего предпринимательства со стороны специализированных организаций требует решения комплекса правовых вопросов, имеющих теоретическое и практическое значение. В то же время целый круг вопросов остается неисследованным или дискуссионным.

Требуется выявить признаки субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства и дать понятие субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства. Без этого невозможно определить систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства, которая связана с понятием инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В литературе, как правило, к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства относят широкий круг государственных органов, государственных и негосударственных организаций [1; 30; 59; 68; 73; 211].

В детальном анализе нуждаются нормы законодательства и правоприменительная практика относительно приобретения и прекращения статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. Порядок приобретения и прекращения статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства заслуживает особого рассмотрения в силу того, что вследствие указанных действий юридическое лицо соответственно приобретает права и обязанности по поддержке малого и среднего предпринимательства либо утрачивает эти права и обязанности. Однако в литературе в основном имеет место рассмотрение вопросов создания, реорганизации и ликвидации самих субъектов малого и среднего предпринимательства [8; 32; 71], а не субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Необходимо исследовать формы взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства, проанализировать договоры, заключаемые субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства, и определить правовую природу этих договоров.

При этом важно выяснить проблемы правового регулирования и найти пути их решения, разработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем комплексных исследований, связанных с системой и правовым статусом субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства, в юридической науке до сих пор не проводилось.

Работа является первым в отечественной юридической науке монографическим исследованием вопросов системы и правового статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь.

Г Л А В А 1

ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИХ ПРАВОВОГО СТАТУСА

Субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства являются субъектами (участниками) определенных правоотношений. В качестве субъектов (участников) правоотношений могут выступать граждане (физические лица), в том числе зарегистрированные индивидуальными предпринимателями, юридические лица, Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь.

Проанализируем конкретные виды субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренные в законодательстве Республики Беларусь, других государств, международно-правовых актах.

В Законе Республики Беларусь от 28 мая 1991 г. «О предпринимательстве в Республике Беларусь» [158] в общем плане было предусмотрено, что для повышения эффективности и широкого распространения предпринимательской деятельности государство создает информационные, консультационные, исследовательские и другие центры, а также инновационные фонды.

По Указу Президента Республики Беларусь от 19 июля 1996 г. № 262 «О государственной поддержке малого предпринимательства» [130] государственная поддержка малого предпринимательства определялась как одна из важнейших задач государства, а одним из основных направлений ее осуществления было названо формирование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. В Указе также шла речь о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей и создании региональных систем государственной поддержки малого предпринимательства, включающих соответствующие структурные подразделения местных исполнительных и распорядительных органов, центры поддержки предпринимательства, технологические парки и другие элементы инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

В ст. 5 Закона Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» [131] в качестве одного из основных направлений государственной поддержки малого предпринимательства было названо формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства, в том числе содействие организации и деятельности центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства, инновационных центров и торгово-промышленных палат. Кроме того, в Законе от 16 октября 1996 г. отдельно шла речь о фондах финансовой поддержки предпринимателей (ст. 7), центрах поддержки предпринимательства (ст. 8),

инкубаторах малого предпринимательства, инновационных центрах (ст. 9), обществах взаимного кредитования (ст. 10).

В развитие Закона от 16 октября 1996 г. были приняты Указ Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136 «О Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей» [94] (ранее действовало постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 1992 г. № 36 «О развитии предпринимательства и образовании Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей» [167]), постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 1997 г. № 640 «Об инкубаторах малого предпринимательства в Республике Беларусь» [95], от 25 августа 1997 г. № 1111 «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь» [178] (отменено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2008 г. № 825 «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь» [179]), от 21 декабря 1999 г. № 1972 «Об обществах взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства» [97].

Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» введено понятие субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Согласно ст. 4 Закона субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства, основной целью деятельности которых является оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности. К иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, отнесены Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Модельном законе «О государственной поддержке малого предпринимательства», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 8 июня 1997 г., субъектами поддержки малого предпринимательства названы фонды финансовой поддержки предпринимателей (ст. 7), центры поддержки предпринимательства (ст. 8), инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры (ст. 9), общества взаимного кредитования (ст. 10), союзы (ассоциации) субъектов малого предпринимательства (ст. 16).

В соответствии со ст. 19 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» центром поддержки предпринимательства является юридическое лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению экономической и организационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Законом возложено на Совет Министров Республики Беларусь определение условий и порядка регистрации юридических лиц в качестве центра поддержки пред-

принимательства и особенностей их деятельности. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 утверждено Положение о центрах поддержки предпринимательства [190]. В п. 3 этого Положения определены требования к юридическому лицу, претендующему на регистрацию в качестве центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства.

По Закону Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» (ст. 8) центром поддержки предпринимательства являлась организация, создаваемая на основе любых форм собственности в целях обеспечения экономической и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства. Такое же определение центра поддержки предпринимательства содержится и в Модельном законе от 8 июня 1997 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства» (ст. 8). На наш взгляд, указание в понятии центра поддержки предпринимательства его статуса как юридического лица и распространения его деятельности также на субъектов среднего предпринимательства является обоснованным.

В ст. 19 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» наряду с понятием центра поддержки предпринимательства имеется понятие «базовый центр поддержки предпринимательства». Различие можно провести по задачам этих центров. Основными задачами центра поддержки предпринимательства являются оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в получении финансовых и материально-технических ресурсов, информационных, методических и консультационных услуг, подготовке, переподготовке и привлечении квалифицированных кадров, проведение обучающих курсов и маркетинговых исследований, а также оказание иного содействия в осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства их деятельности. Базовый центр поддержки предпринимательства области (г. Минск) – это центр поддержки предпринимательства, обеспечивающий координацию деятельности расположенных на территории области (г. Минск) центров поддержки предпринимательства и реализующий совместно с областным (Минским городским) исполнительным комитетом мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Согласно п. 9 Положения о центрах поддержки предпринимательства в целях реализации основных задач базовый центр, помимо деятельности, указанной в Законе, осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: анализ тенденций развития малого и среднего предпринимательства; организация взаимодействия центров, расположенных на территории области (г. Минска), по проведению мероприятий, оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства услуг, связанных с организацией и осуществлением предпринимательской деятельности; участие в разработке программ государственной поддержки малого

и среднего предпринимательства; информирование субъектов предпринимательства о системе поддержки предпринимательства в регионе.

Центры поддержки предпринимательства в Республике Беларусь можно сравнить с бизнес-центрами и другими подобными организациями, действующими в других государствах.

Понятие инкубаторов или бизнес-инкубаторов в основном дается в экономической литературе. В экономическом смысле этим термином обозначают структуру или организацию, в которой создаются «тепличные» условия для предварительно отобранных молодых либо только что созданных предприятий с высоким потенциалом роста, чтобы помочь им стать самостоятельными и прибыльными [59, с. 11]. Бизнес-инкубаторы рассматривают как организационную структуру, предназначенную для формирования наиболее благоприятной среды для стартового развития малого бизнеса [46, с. 91].

В ст. 20 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» закреплено, что инкубатором малого предпринимательства является юридическое лицо, имеющее на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании специально оборудованные под офисы и производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) помещения и находящееся в них имущество и предоставляющее их в соответствии с законодательством в пользование начинающим свою деятельность субъектам малого предпринимательства в целях оказания им помощи в развитии и приобретении финансовой самостоятельности. Согласно п. 1 Положения об инкубаторах малого предпринимательства (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911) [186] в этом нормативном акте определяются условия и порядок регистрации юридического лица в качестве инкубатора малого предпринимательства, а также особенности его деятельности. В п. 3 Положения об инкубаторах малого предпринимательства сформулированы требования к юридическому лицу, претендующему на регистрацию в качестве инкубатора малого предпринимательства.

Согласно ст. 20 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» и п. 4 Положения об инкубаторах малого предпринимательства в зависимости от целевого назначения создаются инкубаторы многопрофильные или специализированные (однопрофильные). В многопрофильном инкубаторе могут находиться субъекты малого предпринимательства, осуществляющие различные виды предпринимательской деятельности. Специализированный (однопрофильный) инкубатор предоставляет свои помещения субъектам малого предпринимательства, осуществляющим определенный вид деятельности, или оказывает услуги определенной социальной группе субъектов малого предпринимательства.

В ст. 9 Закона Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь»

инкубатор малого предпринимательства был определен как организация, которая создается на основе любых форм собственности и предоставляет на определенных условиях и на определенное время специально оборудованные под офисы и производство помещения субъектам малого предпринимательства, начинающим свою деятельность, в целях оказания им помощи в постепенном налаживании и развитии своего дела и приобретении финансовой самостоятельности. Это же определение дано в Модельном законе от 8 июня 1997 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства» (ст. 9).

По законодательству ряда государств организацией, аналогичной инкубатору малого предпринимательства, является бизнес-инкубатор. Так, приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 75 «О мерах по реализации в 2007 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства» были утверждены Общие требования к бизнес-инкубатору и порядку предоставления помещений и оказанию услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторе [144]. Под бизнес-инкубатором здесь понимается объект инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющий поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду нежилых помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг. Согласно ст. 233 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. [193] бизнес-инкубатор – это юридическое лицо, создаваемое для поддержки субъектов малого предпринимательства на этапе их становления путем предоставления производственных помещений, оборудования, организационных, правовых, финансовых, консалтинговых и информационных услуг. Ранее такое же понятие бизнес-инкубатора содержалось в Законе Республики Казахстан от 31 января 2006 г. «О частном предпринимательстве» [217]. По Закону Республики Молдова от 21 июля 2016 г. «О малых и средних предприятиях» [139] бизнес-инкубатор представляет место, в котором на ограниченном пространстве сосредоточены вновь зарегистрированные предприятия и задачей которого является увеличение возможностей роста и жизнеспособности данных предприятий путем их обеспечения модульными помещениями, где на льготных условиях предоставляются управленческая помощь и услуги по поддержке (ст. 3).

Следует признать целесообразным, что в Законе Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» инкубатор малого предпринимательства указан как юридическое лицо.

Иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства в Республике Беларусь, – это Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указом Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136 утверждено Положение о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей. Фонд является юридическим лицом, владеет обособленным имуществом на правах оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, расчетный, валютный и иные счета в банках, печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, эмблему, товарный знак и другие реквизиты (п. 2 Положения).

Согласно ст. 22 Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» учреждением финансовой поддержки предпринимателей является некоммерческая организация, создаваемая по решению областного (Минского городского) исполнительного комитета или иного юридического лица в целях обеспечения содействия проведению государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации соответствующих целевых программ, проектов и мероприятий. Особенности создания и деятельности учреждений финансовой поддержки предпринимателей определяются Положением об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 [188]. Здесь учреждение финансовой поддержки предпринимателей также называется некоммерческой организацией (п. 2 Положения).

В соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» общество взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства – это некоммерческая организация, создаваемая субъектами малого и (или) среднего предпринимательства в организационно-правовой форме потребительского кооператива для аккумулирования временно свободных денежных средств членов этого общества и средств из иных незапрещенных источников в целях оказания им финансовой помощи в форме предоставления микрозаймов. В мировой практике имеет место наделение организаций, подобных обществам взаимного финансирования, и денежными средствами со стороны государства на условиях договора займа либо безвозвратно [163, с. 66].

До внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» Законом от 30 декабря 2015 г. [123] к иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства в Республике Беларусь, относились общества взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 было утверждено Положение об обществах взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства [187], утратившее силу постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2016 г. № 578 [121]. В указанном Положении конкретизировалось (п. 3, 4), что общество взаимного креди-

тования является некоммерческой организацией и создается в форме потребительского кооператива не менее чем 10 участниками – субъектами малого и среднего предпринимательства для объединения паевых взносов участников общества в целях оказания им временной финансовой помощи, удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей. Наименование общества взаимного кредитования должно было содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» или понятие «потребительское общество».

Для сравнения, в ст. 10 Закона Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» предусматривалось, что субъекты малого предпринимательства имеют право создавать общества взаимного кредитования. Эти общества являются юридическими лицами и создаются для аккумуляции временно свободных денежных средств участников с целью оказания им временной финансовой помощи. Такие же положения содержатся в ст. 10 Модельного закона от 8 июня 1997 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства». Как юридическое лицо общество взаимного кредитования указывалось и в Положении об обществах взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства (п. 2), утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 1999 г. № 1972. Изучение опыта создания и деятельности обществ взаимного кредитования за рубежом также позволяет сделать вывод, что общество взаимного кредитования – это юридическое лицо [163, с. 13].

Понятие обществ взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства появилось в Указе Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325 «О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций» [160], где они отнесены к микрофинансовым организациям.

Согласно п. 3 Указа от 30 июня 2014 г. № 325 микрофинансовые организации подразделяются на коммерческие и некоммерческие. Некоммерческие микрофинансовые организации – это юридические лица, зарегистрированные в Республике Беларусь в организационно-правовой форме фонда или потребительского кооператива. Среди потребительских кооперативов выделяется общество взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства – некоммерческая организация, созданная субъектами малого и (или) среднего предпринимательства для аккумуляции временно свободных денежных средств членов потребительского кооператива и средств из иных незапрещенных источников в целях оказания членам кооператива финансовой помощи в форме предоставления микрозаймов. Членами такого кооператива могут быть исключительно субъекты малого и (или) среднего предпринимательства. В литературе также отмечается, что общества финансовой взаимопомощи, к которым относятся и общества взаимного финансирования, функционируют, как правило, на некоммерческой основе [22, с. 5–6].

Исходя из Указа Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325 в Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь “О поддержке малого и среднего предпринимательства”» внесены соответствующие изменения в части обществ взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общество взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства обозначено в Указе от 30 июня 2014 г. № 325 и как юридическое лицо, и как некоммерческая организация.

Таким образом, в законодательстве Республики Беларусь устанавливается, что центр поддержки предпринимательства, инкубатор малого предпринимательства, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей и общество взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства являются юридическими лицами. В отношении учреждения финансовой поддержки предпринимателей используется термин «некоммерческая организация».

В п. 1 ст. 44 Гражданского кодекса Республики Беларусь [36] дано определение юридического лица: юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, прошедшая в установленном порядке государственную регистрацию в качестве юридического лица либо признанная таковым законодательным актом. Правовая доктрина традиционно выделяет четыре основополагающих признака, которые необходимы, чтобы организация могла быть признана юридическим лицом: организационное единство, имущественная обособленность, самостоятельная ответственность по обязательствам своим имуществом, выступление в гражданском обороте и суде от собственного имени [19, с. 64–67; 35, с. 58–59; 37, с. 142–145; 38, с. 230–234; 40, с. 190; 42, с. 121–123; 45, с. 82–83; 57, с. 148–149; 220, с. 33]. Все эти четыре признака положены в основу легальной дефиниции «юридическое лицо», данной в п. 1 ст. 44 ГК.

В гражданском законодательстве юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие. Согласно п. 1 ст. 46 ГК юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

В Законе от 1 июля 2010 г. центр поддержки предпринимательства и инкубатор малого предпринимательства определены как юридические лица без указания на вид – коммерческая или некоммерческая организация.

Положением о центрах поддержки предпринимательства установлены требования к юридическому лицу, претендующему на регистрацию в качестве центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства, а Положением об инкубаторах малого предпринимательства – требования к юридическому лицу, претендующему на регистрацию в качестве инкубатора малого предпринимательства. Возникает вопрос: юридические лица какого вида могут быть центрами поддержки предпринимательства и инкубаторами малого предпринимательства?

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и иных формах, предусмотренных Гражданским кодексом (п. 2 ст. 46 ГК). Согласно п. 3 ст. 46 ГК юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательными актами. Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Создание некоммерческих организаций для удовлетворения материальных (имущественных) потребностей граждан либо граждан и юридических лиц допускается в случаях, предусмотренных ГК и другими законодательными актами.

Некоммерческие организации являются разновидностью юридических лиц и им присущи основополагающие признаки, характерные для любых юридических лиц, а именно: организационное единство; имущественная обособленность; самостоятельная гражданско-правовая ответственность; выступление в гражданском обороте под собственным именем [201, с. 7–8]. Для деления юридических лиц на коммерческие и некоммерческие законодатель использует два критерия – основная цель деятельности и возможность распределения прибыли между участниками [6, с. 13]. В.Ф. Чигир выделяет два признака, отличающие некоммерческие организации от коммерческих организаций: они не ставят основной целью извлечение прибыли; они не могут распределять полученную прибыль между своими участниками и в тех случаях, когда их деятельность приносит прибыль [40, с. 306; 225, с. 156; 226, с. 186].

В результате анализа взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства, который будет дан ниже, мы пришли к выводу, что дея-

тельность этих субъектов по поддержке малого и среднего предпринимательства носит преимущественно предпринимательский характер. Понятие предпринимательской деятельности дано в ст. 1 ГК. Предпринимательская деятельность – это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческих организаций, либо поскольку она необходима для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных в их учредительных документах, соответствует этим задачам и отвечает предмету деятельности данных организаций. Для отдельных форм некоммерческих организаций законодательными актами могут быть установлены требования, предусматривающие их право на занятие предпринимательской деятельностью только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них (п. 3 ст. 46 ГК).

Определенные некоммерческие организации могут, исходя из своей уставной деятельности, выполнять функции центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства. К примеру, учреждения образования могут оказывать субъектам малого и среднего предпринимательства услуги по подготовке и переподготовке кадров, проведению обучающих курсов. Использование потенциала таких организаций для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не требует дополнительных ресурсов со стороны государства.

Анализ Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства», Положения о центрах поддержки предпринимательства и Положения об инкубаторах малого предпринимательства также позволяет прийти к выводу, что центрами поддержки предпринимательства и инкубаторами малого предпринимательства могут быть как коммерческие, так и некоммерческие организации. Данный вывод подтверждает и сложившаяся в Республике Беларусь практика.

Организации, зарегистрированные Министерством экономики Республики Беларусь в качестве центров поддержки предпринимательства, выступают в организационно-правовой форме ООО, ОДО, ЗАО, ЧУП, КУП, РУП, учреждения, фонда, общественного объединения. В абсолютном большинстве случаев центры поддержки предпринимательства представлены коммерческими организациями. Из 96 центров поддержки предпринимательства, по состоянию на 1 января 2017 г., некоммерческие орга-

низации – это местный фонд «Центр поддержки сельского развития и предпринимательства Столинского района» (Брестская область, г. Столин), Гродненское областное учреждение финансовой поддержки предпринимателей, ГУДО «Центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки рабочих управления сельского хозяйства и продовольствия Свислочского райисполкома» (Гродненская область, Свислочский район, пос. Мельново), УО «Ошмянский государственный аграрно-экономический колледж» (Гродненская область, г. Ошмяны), молодежное общественное объединение «Азбука предпринимательства», ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация», Республиканский союз промышленников и предпринимателей, ЧУО «Институт предпринимательской деятельности», ЧУО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов “БАМАП-ВЕДЫ”», ЧУО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов “БАМЭ-Экспедитор”», местный фонд предпринимательской взаимопомощи и солидарности (г. Минск), ГУ «Молодежный центр г. Жодино» (Минская область, г. Жодино), ГУДОВ «Центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки рабочих управления сельского хозяйства и продовольствия Несвижского райисполкома» (Минская область, г. Несвиж), ГУДОВ «Центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки рабочих управления сельского хозяйства и продовольствия Березинского райисполкома» (Минская область, г. Березино), УО «Вилейский государственный профессионально-технический колледж» (Минская область, г. Вилейка), УО «Копыльский государственный профессионально-технический колледж» (Минская область, Копыльский район, аг. Мажа).

Имеющие на ту же дату (1 января 2017 г.) статус инкубатора малого предпринимательства 18 организаций представлены коммерческими организациями (ООО, ЗАО, ОАО, ЧУП и КУП). Лишь одна организация со статусом инкубатора малого предпринимательства является некоммерческой – ГУ «Администрация Парка высоких технологий».

В российской литературе отмечается, что в России большинство бизнес-инкубаторов, которые, как сказано выше, выполняют функции, аналогичные функциям инкубаторов малого предпринимательства в Республике Беларусь, действуют в форме некоммерческих организаций [222, с. 120].

На практике некоторые организации для осуществления функций инкубатора малого предпринимательства создают обособленные структурные подразделения. Это, например, обособленное структурное подразделение «Инкубатор малого предпринимательства» ЗАО «Минский инструментальный завод», обособленное структурное подразделение «Инкубатор малого предпринимательства» ОАО «Опытно-механический завод» (г. Минск), обособленное структурное подразделение «Инкубатор малого предпринимательства» ЗАО «Брестский научно-технологический парк» (г. Брест). Однако данное обстоятельство не влияет на статус организации.

Что касается иных организаций, осуществляющих поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, то Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей также назван юридическим лицом без указания на вид (п. 2 Положения о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей). Однако в данном случае определить вид юридического лица можно исходя из положений п. 3 ст. 46 ГК об организационно-правовых формах некоммерческих организаций.

Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей – это некоммерческая организация в форме фонда. Для сравнения, в ст. 7 Закона Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства» была дана следующая дефиниция фонда финансовой поддержки предпринимателей: фондом финансовой поддержки предпринимателей является некоммерческая организация, создаваемая с целью финансирования программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства, путем использования денежных средств в виде бюджетных ассигнований, кредитных ресурсов, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг.

В отношении учреждения финансовой поддержки предпринимателей и общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Законе от 1 июля 2010 г. прямо указано, что они являются некоммерческими организациями.

Таким образом, анализ законодательства Республики Беларусь показывает, что все указанные в законодательстве субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства являются юридическими лицами. Это предусматривается и в уставах соответствующих организаций. Как записано, в частности, в п. 1.6 Устава Гродненского областного учреждения финансовой поддержки предпринимателей (утвержден решением Гродненского областного исполнительного комитета от 28 февраля 2011 г. № 119), учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный, бюджетный, валютный и иные счета в банках, круглую печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Республики Беларусь, бланки и штампы со своим наименованием, иные реквизиты юридического лица.

В законодательстве о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей, учреждениях финансовой поддержки предпринимателей, обществах взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства или уставах этих некоммерческих организаций закрепляется также возможность осуществления предпринимательской деятельности.

Как предусмотрено в п. 13 Положения об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей, если согласно учредительным документам учреждение имеет право осуществлять приносящую доходы деятельность, то полученные от такой деятельности доходы и приобретенное за счет их имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учи-

тываются на отдельном балансе. Указанные доходы и приобретенное за счет их имущество могут использоваться учреждением на популяризацию и стимулирование развития предпринимательской деятельности (проведение конкурсов, издание методических пособий и другие мероприятия). К примеру, в соответствии с п. 1.5 Устава Гродненского областного учреждения финансовой поддержки предпринимателей учреждение является некоммерческой организацией, не имеющей в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, но вправе оказывать платные услуги и заниматься предпринимательской деятельностью в рамках уставных целей, ради которых оно создано. Из Положения о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей также вытекает, что фонд может осуществлять предпринимательскую деятельность. В частности, он может принимать участие в создании и деятельности субъектов малого предпринимательства, обеспечивающих развитие инфраструктуры республиканского рынка, специализированных организаций и информационных систем поддержки предпринимательства, осуществлять внешнеэкономическую, а также иную деятельность, соответствующую задачам фонда и не запрещенную законодательством.

В литературе имеет место мнение, что в систему поддержки малого и среднего предпринимательства входят и индивидуальные предприниматели. Так, например, делается вывод об инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства как представленной субъектами, напрямую содействующими государственным или муниципальным органам власти непосредственно при реализации федеральных, региональных и местных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, и специализированными организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими финансовую, имущественную, информационную, консультационную, кадровую, инновационную и иную поддержку субъектам малого и среднего бизнеса в сфере реального производства и оказания услуг [81, с. 133].

На практике индивидуальные предприниматели действительно могут взаимодействовать с субъектами малого и среднего предпринимательства, например, оказывать им на договорной основе юридические, консультационные и другие услуги. Но стоит ли законодательно закрепить за индивидуальными предпринимателями возможность приобретения статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства? На наш взгляд, таких оснований нет.

Прежде всего, индивидуальные предприниматели сами отнесены к субъектам малого предпринимательства (ст. 3 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства»). И индивидуальным предпринимателям в первую очередь необходима поддержка в организации и развитии предпринимательской деятельности. Юридические лица по сравнению с индивидуальными предпринимателями располагают большими ресурсами, а также необходимым perso-

налом для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Субъект поддержки малого и среднего предпринимательства в организационно-правовой форме юридического лица предпочтительнее и с точки зрения стабильности его существования и деятельности.

Таким образом, субъект поддержки малого и среднего предпринимательства – это юридическое лицо, выступающее в организационно-правовой форме соответствующей коммерческой или некоммерческой организации. Вместе с тем изложенное выше позволяет выделить и другие признаки субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Юридическое лицо должно быть специально создано согласно законодательству для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрировано в этом качестве в установленном законодательством порядке.

Прежде всего, в качестве субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства могут выступать организации, изначально созданные для осуществления поддержки малого и среднего предпринимательства. К ним следует отнести Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей и общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Другие организации получают статус субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в результате их регистрации в этом качестве в установленном законодательством порядке. Это касается центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства. Основная деятельность юридического лица может быть не связана с поддержкой малого и среднего предпринимательства, но оно способно выполнять задачи, возложенные законодательством на субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, и может быть признано центром поддержки предпринимательства и инкубатором малого предпринимательства путем соответствующей регистрации. Поэтому в законодательстве для таких организаций нет требований об указании в названии на центр поддержки предпринимательства или инкубатор малого предпринимательства. Вместе с тем и такие организации изначально могут быть созданы специально для поддержки малого и среднего предпринимательства и зарегистрированы в этом качестве.

На основании изложенного можно дать следующее определение субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства: это юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация), созданное для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированное в этом качестве в установленном законодательством порядке.

В литературе понятие статуса или правового статуса рассматривается как правовое положение гражданина, юридического лица, государства, определенной территории, характеризующееся совокупностью предусмотренных законодательством прав и обязанностей, а также льгот и преиму-

шеств [216, с. 818], правовое положение физического либо юридического лица [29, с. 566], система признанных и гарантируемых государством прав, свобод и обязанностей личности, персонифицирующих индивида как субъекта права [215, с. 296], права и обязанности субъектов, закрепленные в законодательстве государства [185, с. 385], совокупность право- и дееспособности, необходимых для возникновения конкретных правоотношений, а также общих прав и обязанностей [214, с. 500], законодательно установленные и взятые в единстве права, свободы и обязанности личности [118, с. 471], весь набор, вся система правовых возможностей и юридических обязанностей, которые потенциально может иметь определенная категория субъектов правовых отношений [205, с. 555], единство юридических прав и обязанностей человека, соответствующих принципам права [119, с. 171]. В целом правовой статус соответствующего субъекта правоотношений можно рассматривать, на наш взгляд, как его правовое положение, основу которого составляют права и обязанности.

В отличие от классических юридических лиц субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства представляют новое явление в праве. В литературе отмечается наличие нетипичных явлений в гражданском праве, в частности относительно юридических лиц (технопарков, бизнес-инкубаторов и др.). Указывается, что существует основное правовое явление, например конструкция юридического лица, рядом с которым зарождается и развивается новое правовое явление [221, с. 268]. Субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства как раз можно отнести к нетипичным юридическим лицам.

Правовой статус субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства имеет особенности, которые вытекают из следующего.

Прежде всего, субъект поддержки малого и среднего предпринимательства – это, как установлено выше, юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация) в определенной организационно-правовой форме. Применительно к организационно-правовой форме юридического лица в законодательстве дается понятие такого лица, определяются порядок создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, состав и источники образования его имущества, органы управления, их полномочия и порядок управления юридическим лицом, полномочия данного юридического лица в целом.

Общие положения о юридических лицах и основные положения о юридических лицах соответствующих организационно-правовых форм закреплены в ГК (глава 4). Более детально правовой статус юридического лица данной организационно-правовой формы определяется, как правило, специальными нормативными правовыми актами. В отношении обществ с ограниченной ответственностью, обществ с дополнительной ответственностью и акционерных обществ – это Закон Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. в редакции Закона от 10 января 2006 г. «О хозяйственных обществах» [177]. Если в качестве субъекта поддержки малого и среднего

предпринимательства зарегистрировано общественное объединение, то правовой статус юридического лица данной организационно-правовой формы регулируется также Законом Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. в редакции Закона от 19 июля 2005 г. «Об общественных объединениях» [98]. В случаях, когда субъектом поддержки малого и среднего предпринимательства является учреждение образования, его правовой статус как учреждения образования определяется Кодексом Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. [62].

Но если юридическое лицо выступает в качестве субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, его правовой статус определяется нормами законодательства о поддержке малого и среднего предпринимательства. Такие нормы касаются понятия данного субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, его прав и обязанностей как субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, порядка приобретения и прекращения статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, взаимоотношений с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Изложенное дает основание сделать вывод о наличии у субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства общего и специального правового статуса. К общему правовому статусу относятся положения, вытекающие из организационно-правовой формы юридического лица, в которой действует субъект поддержки малого и среднего предпринимательства. Специальный правовой статус субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства включает в себя понятие данного субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, его права и обязанности как субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, порядок приобретения и прекращения статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, взаимоотношения с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в результате исследования вопросов понятия и правового статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства можно сделать следующие выводы.

Субъект поддержки малого и среднего предпринимательства – это юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация), созданное для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированное в этом качестве в установленном законодательством порядке.

Субъект поддержки малого и среднего предпринимательства обладает общим и специальным правовым статусом.

В работе исследуется специальный правовой статус субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства, определяющий особенности юридического лица как субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства.

Г Л А В А 2

СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В науке под системой большинство ученых понимают целостное множество взаимосвязанных элементов [14, с. 28–40; 55, с. 132–133; 120, с. 82; 204, с. 180]. Структура поддержки малого и среднего предпринимательства также представляет собой ряд элементов, которые взаимодействуют друг с другом и образуют определенную целостность.

Обычно в литературе говорится о государственной поддержке малого или среднего предпринимательства. Так, В. Савченко определяет государственную поддержку малого предпринимательства как систему экономического, правового, социального и организационного обеспечения государством среды для эффективного устойчивого развития малого предпринимательства [203, с. 41]. По мнению И.Ф. Параскевова, применительно к понятию «государственная поддержка малого предпринимательства» речь идет о сознательном и целенаправленном создании государственными структурами условий и стимулов для поступательного развития малого предпринимательства [181, с. 44]. В.В. Алещенко также понимает под системой государственной поддержки и регулирования малого предпринимательства создание органами власти всех уровней дифференцированной системы социально-экономических, правовых и организационных условий с целью устойчивого развития малого предпринимательства [1, с. 159]. С.А. Иванов видит в государственной поддержке малого предпринимательства сознательное создание государственными структурами экономических и правовых условий, стимулов для развития малого предпринимательства, а также вложение в него материальных и финансовых ресурсов на льготных условиях [55, с. 138].

В Федеральном законе Российской Федерации от 24 июля 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (ст. 3) [165] поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства определяется как деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, а также деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию

малого и среднего предпринимательства», осуществляемая в соответствии с данным Федеральным законом, в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, его дочерних обществ.

По нашему мнению, применительно к субъектному составу система поддержки малого и среднего предпринимательства представляет собой совокупность органов и организаций, обеспечивающих благоприятные условия для создания и развития субъектов малого и среднего предпринимательства или осуществляющих мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства. Поскольку речь идет о реализации государственной политики по формированию благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства, то прежде всего должны быть задействованы соответствующие государственные органы.

Система поддержки малого и среднего предпринимательства включает следующие государственные органы Республики Беларусь: Президент, Парламент, Правительство и др.

Юридические основы деятельности государственных органов по поддержке малого и среднего предпринимательства закрепляются в законах, декретах и указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, других нормативных правовых актах.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 967 «Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь» [174] утверждено Положение о Министерстве экономики Республики Беларусь, согласно п. 5.27 которого Министерство экономики обеспечивает подготовку концепций, программ государственной поддержки предпринимательства, осуществляет реализацию государственной политики по поддержке развития предпринимательства. Этим же постановлением утверждено Положение о Департаменте по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь.

Задачами Департамента по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь являются защита, поддержка и регулирование субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь. В рамках возложенных на него задач Департамент по предпринимательству, в частности, разрабатывает предложения и реализует государственную политику по защите, поддержке и регулированию малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь; обобщает практику применения законодательства по вопросам, входящим в компетенцию Департамента, и вносит предложения о его совершенствовании; разрабатывает концепции и программы государственной защиты, поддержки и регулирования малого и среднего предпринимательства и осуществляет контроль за их реализацией; содействует формированию инфраструктуры поддержки предпринимательства в Республике Беларусь, оказывает соответствующую консультационную и информационную поддержку местным исполнительным и распорядительным органам; разрабатывает и организует вы-

полнение мероприятий, способствующих развитию сети центров поддержки предпринимательства, инкубаторов малого предпринимательства и других субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства; ведет реестры юридических лиц, имеющих статус центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства; разрабатывает предложения о формировании и совершенствовании системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях реализации программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства; осуществляет взаимодействие с Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей; обеспечивает эффективное использование средств республиканского бюджета, направляемых на поддержку и развитие малого предпринимательства; осуществляет методологическое руководство по вопросам предпринимательства.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь» [170] в областных исполнительных комитетах и Минском городском исполнительном комитете были образованы управления (отделы) предпринимательства [112; 159]. Основной задачей управлений (отделов) предпринимательства является осуществление мер по реализации государственной политики по поддержке и развитию предпринимательства. Управление (отдел) в соответствии с возложенными на него задачами разрабатывает предложения и осуществляет реализацию региональной политики по поддержке и развитию предпринимательства, предложения по проектам нормативных правовых актов; совместно с районными и городскими исполнительными комитетами и общественными объединениями предпринимателей разрабатывает областные программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и осуществляет контроль за их реализацией; оказывает соответствующую консультационную и информационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства; содействует формированию инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства в регионе, разрабатывает и организует выполнение мероприятий, способствующих развитию сети центров поддержки предпринимательства, инкубаторов малого предпринимательства и других субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства; разрабатывает в установленном порядке предложения по совершенствованию порядка государственной регистрации субъектов предпринимательства, лицензирования деятельности и сертификации их продукции, предоставления государственной статистической и бухгалтерской отчетности, налогообложения, системы финансово-кредитной поддержки; обеспечивает эффективное использование государственных средств, направляемых на поддержку и развитие предпринимательства в регионе; участвует в переговорах с международными и общественными

организациями по вопросам, входящим в компетенцию управления; участвует в организации и проведении конкурсов по размещению государственных заказов среди субъектов малого предпринимательства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 282 «О Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь» [133] утверждено Положение о Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь, который определен в качестве республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику, осуществляющего регулирование и управление в сферах научно-технической и инновационной деятельности, а также в сфере охраны прав на объекты интеллектуальной собственности и координирующим деятельность в этих сферах других республиканских органов государственного управления. К числу его основных задач, в частности, относятся организационно-экономическое регулирование вопросов развития научно-технической и инновационной деятельности и охраны прав на объекты интеллектуальной собственности; координация деятельности республиканских органов государственного управления, организаций в сферах научно-технической и инновационной деятельности, а также охраны прав на объекты интеллектуальной собственности; развитие инновационной инфраструктуры, создание механизмов поддержки субъектов инновационной деятельности, обеспечение создания и развития производств, основанных на новых и высоких технологиях; стимулирование и поддержка развития предпринимательства, связанного с коммерциализацией и внедрением в производство научно-технических достижений.

Субъекты инновационной инфраструктуры, за развитие которой отвечает Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, могут быть одновременно и субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства. Например, РИУП «Научно-технологический парк БНТУ «Политехник»» и ОДО «Витебский бизнес-центр» зарегистрированы в Государственном комитете по науке и технологиям соответственно в качестве научно-технологического парка и центра трансфера технологий и в Министерстве экономики – в качестве центров поддержки предпринимательства. ЗАО «Технологический парк Могилев» зарегистрировано в указанных органах соответственно как научно-технологический парк и инкубатор малого предпринимательства.

В целях оказания поддержки развитию субъектов предпринимательства при государственных органах могут создаваться соответствующие советы и комиссии. Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 388 «О Совете по развитию предпринимательства в Республике Беларусь» [171] создан Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь. Совет функционирует при Президенте Республики Беларусь. Основными задачами Совета являются подготовка предложений по совершенствованию и координации деятельности рес-

публиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений предпринимателей в области развития и поддержки предпринимательства, определению приоритетных направлений развития предпринимательства и его поддержке; участие в разработке государственной, региональных, инвестиционных, инновационных и других программ развития и поддержки предпринимательства; участие в формировании организационной, информационной, научно-технической систем обеспечения и поддержки предпринимательства и др. В Регламенте Совета Министров Республики Беларусь (п. 8), утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 «О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь» [168], предусмотрено обязательное согласование с Советом по развитию предпринимательства проектов постановлений Совета Министров по вопросам организации и осуществления предпринимательской деятельности.

При местных исполнительных и распорядительных органах также могут создаваться советы по развитию предпринимательства, функции и полномочия которых определяются соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами (ст. 17 Закона от 1 июля 2010 г.) [96].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2003 г. № 466 «О межведомственной комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства» [140] утверждено Положение о межведомственной комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства. Межведомственные комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства созданы также в областях и г. Минске [141; 142; 143].

В литературе указывается на необходимость усиления влияния союзов и ассоциаций малых предприятий на создание и укрепление инфраструктуры их деятельности [9, с. 85–86]. Л.Н. Тэпман говорит об общественной инфраструктуре поддержки малого предпринимательства, в состав которой входят объединения предпринимателей, функционирующие в организационно-правовых формах объединения, ассоциации, союза и т.п. [219, с. 11].

Возможность создания объединений субъектов малого и среднего предпринимательства была предусмотрена в Типовом проекте от 16 июня 2003 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства». Согласно ст. 10 Типового проекта союзы (ассоциации) субъектов малого и среднего предпринимательства создаются на добровольной основе для обеспечения наиболее благоприятных условий развития предпринимательства, добросовестной конкуренции, повышения ответственности и компетенции субъектов малого и среднего предпринимательства, коллективной защиты их интересов в органах государственной власти. Государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку в организации и обеспечении деятельности союзов (ассоциаций) субъектов малого и среднего предпринимательства. Союзы (ассоциации)

субъектов малого и среднего предпринимательства имеют право участвовать в подготовке и экспертизе проектов законов и иных нормативных правовых актов, региональных программ социально-экономического развития, других нормативных документов, связанных с предпринимательской деятельностью, вносить в государственные органы предложения по их совершенствованию. Союзы (ассоциации) субъектов малого и среднего предпринимательства, аккумулирующие их временно свободные средства в порядке, предусмотренном национальным законодательством, имеют право участвовать во взаимном кредитовании.

Согласно ст. 18 Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» субъекты малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения наиболее благоприятных условий для развития и поддержки предпринимательства могут создавать объединения (ассоциации и союзы) в установленном законодательством порядке. Деятельность таких объединений может предусматривать организационное, методическое, консультационное, информационное содействие своим членам в совершенствовании производственной деятельности, систем управления производством и контроля качества, во внедрении и освоении новой техники и технологий, в осуществлении маркетинга и рекламы продукции; содействие в совершенствовании подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие в организации и развитии делового сотрудничества с белорусскими и иностранными организациями, а также оказание помощи в решении других задач, необходимых для развития малого и среднего предпринимательства. Объединения субъектов малого и (или) среднего предпринимательства могут участвовать в проведении государственными органами и иными организациями опросов субъектов малого и среднего предпринимательства по выявлению проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности, выяснению позиции субъектов малого и среднего предпринимательства относительно целесообразности принятия вырабатываемых мер государственной политики в сфере предпринимательства, а также в разработке и реализации программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Поддержку малому и среднему предпринимательству могут оказывать и другие субъекты. Еще в Законе Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства» назывались торгово-промышленные палаты как одна из составляющих инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. «О торгово-промышленной палате» [176] торгово-промышленная палата представляет собой добровольное объединение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющееся негосударственной некоммерческой организацией, созданное в целях содействия развитию предпринимательской деятельности в Рес-

публике Беларусь, интегрирования ее экономики в мировую хозяйственную систему, создания благоприятных условий для упрочения внешнеэкономических связей субъектов предпринимательской деятельности с иностранными партнерами. В Республике Беларусь центральной торгово-промышленной палатой является Белорусская торгово-промышленная палата. На нее возложено осуществление общей координации деятельности торгово-промышленных палат, создаваемых на территории Беларуси (ст. 18 Закона от 16 июня 2003 г.).

Для поддержки малого и среднего предпринимательства могут создаваться определенные структуры и на межгосударственном уровне. Так, в рамках СНГ создан Консультативный совет по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ [189].

Понятие «субъекты поддержки малого (среднего) предпринимательства» обычно применяется в рамках дефиниции «инфраструктура». Последняя используется в законодательстве Республики Беларусь и других государств [115; 126; 129; 134; 139; 155; 165; 166; 193], международно-правовых актах [147; 208].

Формирование любого понятия, в том числе термина «инфраструктура», связано с развитием общественной практики и науки. Определение «инфраструктура» появилось в экономической литературе в конце 40-х годов XX века. Оно заимствовано из военного лексикона, где обозначает комплекс сооружений, объектов, обеспечивающих действия вооруженных сил [210, с. 61]. Однако и до сих пор в литературе нет единого мнения по вопросам о сущности инфраструктуры, ее функциях, роли и месте в жизни общества. Так, под инфраструктурой понимается совокупность сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования отраслей материального производства и обеспечения условий жизнедеятельности общества. Различают производственную (дороги, каналы, порты, склады, системы связи и др.) и социальную (школы, больницы, театры, стадионы и др.) инфраструктуру [21, с. 455]. Инфраструктуру рассматривают и как комплекс отраслей экономики, обслуживающих производство и обеспечивающих условия жизнедеятельности общества. При этом выделяют основную производственную инфраструктуру (сеть энергоснабжения, транспорта, связи), рыночную инфраструктуру (совокупность организаций, фирм, обеспечивающих деятельность рыночной экономики), социальную инфраструктуру (торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, бытовое обслуживание и т.п.) [93, с. 477]. В инфраструктуре видят также совокупность отраслей, предприятий и организаций, входящих в эти отрасли, видов их деятельности, призванных обеспечивать, создавать нормальные условия для функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности людей. Различая производственную и социальную инфраструктуру, к инфраструктуре относят дороги, связь, транспорт, складское хозяйство, внешнее энергоснабже-

ние, водоснабжение, спортивные сооружения, озеленение, предприятия по обслуживанию населения [207, с. 214]. Как справедливо отмечается в литературе, отсутствие приемлемых определений инфраструктуры, ее состава, классификации элементов, обоснования типов развития серьезно влияет на развитие экономики страны [56, с. 407].

Если исходить из того, что понятие «инфраструктура» в переводе с латинского означает *infra* – ниже, под; *struktura* – строение, расположение, то можно сделать вывод, что она представляет собой условия для функционирования либо производства, либо жизни населения, либо того и другого.

В литературе наличие инфраструктуры рассматривается как одна из основных форм поддержки малого и среднего предпринимательства [23, с. 46]. Поэтому большое внимание уделяется и самой этой дефиниции.

Так, И.В. Мальгина определяет инфраструктуру поддержки малого предпринимательства в качестве совокупности как государственных, так и частных организаций, стимулирующих становление и функционирование субъектов данного сектора экономики [84, с. 26].

О.М. Куницкая, говоря о реализации социальной функции инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, указывает на создание системы специальных организаций, оказывающих помощь субъектам малого предпринимательства по самым различным направлениям [70, с. 211].

Ю.А. Черняк полагает, что инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства можно определить как совокупность государственных, негосударственных, общественных, образовательных и иных организаций, оказывающих услуги, необходимые для развития малого и среднего предпринимательства, на льготной или безвозмездной основе [223, с. 81].

Показательно мнение Ф.П. Витко в отношении понятия инфраструктуры предпринимательства, к объектам которой он относит республиканские и местные органы власти; специализированные государственные структуры; агентства по поддержке предпринимательства; бизнес-школы; бизнес-инкубаторы; бизнес-центры, технопарки, аудиторские и консалтинговые фирмы; банки; лизинговые компании; страховые компании; фонды финансовой поддержки предпринимательства; организации микрофинансирования и структуры, специализирующиеся на оказании иных финансовых услуг субъектам малого предпринимательства; общественные объединения предпринимателей; торгово-промышленные палаты; консалтинговые фирмы, оказывающие разного рода услуги предпринимателям; образовательные структуры, осуществляющие повышение квалификации предпринимателей и обучение персонала предприятий; информационные агентства и специализированные печатные издания. При этом указанный автор оговаривается, что данный перечень далеко не полный [30, с. 41–42].

На взгляд Т.В. Сорокиной, базовыми элементами инфраструктуры поддержки малого бизнеса в Республике Беларусь являются Департамент

по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь и его структуры в областях; Фонд поддержки малого и среднего бизнеса Министерства экономики; Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, его филиалы, региональные фонды, комиссии исполкомов по поддержке развития рыночной инфраструктуры; банки, лизинговые компании; специализированные и универсальные центры поддержки предпринимательства, инновационные центры, бизнес-инкубаторы, технопарки; общества взаимного кредитования, предпринимательские ассоциации (союзы) и советы на уровне страны, отдельных областей и отраслей [211, с. 62].

Имеет место включение в инфраструктуру поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь также инновационных центров и торгово-промышленных палат [184, с. 63], целевого фонда нежилых помещений [27, с. 135], банков [67, с. 176].

Л.А. Истомина в инфраструктуре поддержки и развития малого предпринимательства выделяет несколько классов организаций. Информационно-консалтинговое обслуживание осуществляют центры поддержки предпринимательства, бизнес-центры, агентства развития предпринимательства, учебно-деловые центры, центры деловых связей, торгово-промышленные палаты. При предоставлении помещений под офисы и производственную деятельность, офисного и специализированного оборудования, услуг делового сопровождения субъектами инфраструктуры выступают бизнес-инкубаторы, научные и технологические парки, инновационные центры, промышленные полигоны и другие так называемые «управляемые рабочие помещения». Финансово-кредитное обслуживание обеспечивается такими организациями, как банки, фонды финансовой поддержки предпринимательства, лизинговые организации, гарантийные и венчурные фонды, кредитные союзы и т.п. [59, с. 29–30].

Широко используется понятие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства в российской литературе.

В.П. Молчанова считает, что в общем виде инфраструктура малого бизнеса понимается как совокупность предприятий, организаций и институтов, непосредственно обеспечивающих нормальные условия жизнедеятельности и процесс воспроизводства малого бизнеса в целом [90, с. 114].

По мнению В.В. Алещенко, система государственной поддержки и регулирования малого предпринимательства должна включать в качестве одного из элементов инфраструктурное обеспечение. Последнее представляет систему специализированных институтов, обеспечивающих разработку и реализацию государственной политики, направленной на поддержку и регулирование малого предпринимательства, включая органы государственной власти и управления, общественные объединения и организации предпринимателей, специализированные объекты инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, созданные и действующие при уча-

стии государственного и частного капитала: фонды, кредитные, страховые и гарантийные учреждения, технопарки, бизнес-инкубаторы, промышленные зоны, учебные, консультационные, информационные, лизинговые, обслуживающие структуры и пр. [1, с. 159].

М.В. Кочановский рассматривает инфраструктуру малого бизнеса как систему организаций, целью которых является оказание содействия субъектам малого предпринимательства. Базовыми институтами, фундаментом инфраструктуры малого бизнеса в России (на федеральном и региональном уровнях), реализующими государственную политику в области малого бизнеса, автор видит следующие: орган управления и контроля – министерство, комитет, департамент; финансовый орган – фонд поддержки малого бизнеса; общественный орган – общественный совет по малому бизнесу. Помимо базовых институтов в число элементов инфраструктуры малого бизнеса входят фонды поддержки малого бизнеса и другие финансовые институты; лизинговые компании; бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные полигоны; агентства и центры развития малого бизнеса; средства массовой информации, специализирующиеся в области малого бизнеса; прочие организации содействия малому бизнесу [68, с. 77–78].

На взгляд Н.А. Курановой, современная инфраструктура поддержки малого предпринимательства в рыночных странах представляет собой сложный организационный комплекс, в центре которого находится специализированная государственная структура поддержки, финансируемая из бюджета и координирующая деятельность всей системы поддержки. Эта структура связана, с одной стороны, с широкой сетью других субъектов инфраструктуры поддержки, а с другой – с банковскими, страховыми, венчурными и т.д. частными компаниями, взаимодействующими с малыми предприятиями [73, с. 89].

В диссертационном исследовании С.А. Коноплева под инфраструктурой по развитию и поддержке малого предпринимательства понимается совокупность организаций, основная деятельность которых направлена на обеспечение благоприятных условий для функционирования и развития субъектов малого предпринимательства и (или) оказания им услуг [65, с. 13; 130].

С.А. Иванов в систему обеспечения поддержки и развития малого предпринимательства включает в качестве элемента подсистему инфраструктурного обеспечения, в котором видит формирование специализированных институтов, создающих благоприятные условия для нормального функционирования рынка (биржи и система оптовой торговли, система банков, инвестиционных фондов, страховая система, система делового образования, рекламные агентства и т.д.) [55, с. 145].

И.С. Глебова и Р.Р. Садырдинов подразумевают под инфраструктурой поддержки малого предпринимательства совокупность государственных, негосударственных, общественных, образовательных и коммерческих

организаций, осуществляющих регулирование деятельности малых предприятий, оказывающих образовательные, консалтинговые и другие услуги, необходимые для развития бизнеса и обеспечивающие среду и условия для производства товаров и услуг. При этом различаются государственная и неправительственная инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. К неправительственной инфраструктуре поддержки малого предпринимательства данными авторами отнесены различные общественные предпринимательские организации, которые прямо или косвенно представляют и лоббируют интересы предпринимателей либо содействуют объединению усилий для решения собственных проблем, в первую очередь Торгово-промышленная палата Российской Федерации, а также структуры, непосредственно контактирующие и поддерживающие малые предприятия: бизнес-школы, агентства поддержки малого предпринимательства, региональные фонды и центры поддержки малого предпринимательства, технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, учебно-деловые центры, социально-деловые центры, бизнес-центры, региональные информационно-аналитические центры [33, с. 151–158].

Если говорить в общем, то инфраструктура может пониматься в широком смысле как система (совокупность) всех органов и организаций по поддержке определенной деятельности или в узком смысле – как система специализированных организаций по поддержке соответствующей деятельности.

В литературе, как мы видели, инфраструктура поддержки малого предпринимательства (малого бизнеса) рассматривается преимущественно в широком смысле.

Проанализируем понятие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в законодательстве разных стран.

Согласно ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки.

В ст. 93 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан дано понятие инфраструктуры частного предпринимательства как комплекса создаваемых или действующих организаций, обеспечивающих общие условия функционирования и развития частного предпринимательства, включая

содействие в организации собственного дела, коммерциализации технологий, обеспечение информацией в области права, маркетинга, инжиниринга и менеджмента, поддержку в обеспечении материально-техническими, финансовыми и другими ресурсами на коммерческой основе.

По Закону Украины от 22 марта 2012 г. «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Украине» [164] инфраструктурой поддержки малого и среднего предпринимательства являются предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность, направленную на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, их инвестиционной и инновационной активности, продвижение производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на внутренний и внешний рынки (ст. 14).

Согласно ст. 3 Закона Республики Молдова от 21 июля 2016 г. «О малых и средних предприятиях» инфраструктура поддержки – это совокупность организаций и учреждений, специализирующихся в распространении, трансфере и экономическом применении результатов научных исследований и разработок, совокупность предлагаемых ими услуг и проектов, а также совокупность научно-технологических и (или) промышленных парков, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов, групп (кластеров), бизнес-школ, информационно-консультативных центров, исследовательских лабораторий, свободных экономических зон.

В Республике Беларусь юридическое оформление инфраструктуры поддержки малого предпринимательства началось с принятия Закона Республики Беларусь от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь», из которого следовало (ст. 5), что инфраструктура включает, в частности, центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры и торгово-промышленные палаты, то есть не является строго определенной. В ст. 8 и 9 Закона от 16 октября 1996 г. были закреплены нормы, регулирующие деятельность центров поддержки предпринимательства и инкубаторов. В свою очередь среди инкубаторов выделялись инновационные центры, представляющие собой специализированные инкубаторы, где субъектам малого предпринимательства дается возможность использовать и разрабатывать новые технологии и другие новшества, которые позволили бы им в будущем развить собственное производство. В целях защиты экономических интересов субъекты малого предпринимательства могли создавать общества взаимного кредитования.

Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» не содержит понятия инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Но в ст. 4 Закона предусмотрено деление соответствующих организаций на субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные ор-

ганизации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства. Выделение субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства) произведено по признаку, что основная их деятельность состоит в оказании субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности. Следовательно, для иных организаций, осуществляющих поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства в соответствии с Законом от 1 июля 2010 г. и иными актами законодательства (Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства), оказание такой поддержки не является основной деятельностью.

Обратимся также к пониманию инфраструктуры инновационной деятельности. В Модельном законе «Об инновационной деятельности», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 16 ноября 2006 г. [146], инфраструктурой национальной инновационной системы (инновационной инфраструктурой) признается совокупность органов и организаций, осуществляющих в пределах предоставленных им полномочий руководство и реализацию государственной политики в области инновационной деятельности, а также совокупность специализированных инновационных коммерческих, некоммерческих предприятий и организаций, их объединений, саморегулируемых организаций и профессиональных союзов предпринимателей, обеспечивающих инновационную деятельность (ст. 2). Соответственно специализированные инновационные организации рассматриваются в этом Законе (ст. 7) как элементы инфраструктуры национальной инновационной системы, деятельность которых ориентирована на обеспечение реализации приоритетных направлений государственной, региональной инновационной политики, содействия развитию инновационного предпринимательства, передачи (трансфера) технологий и объектов интеллектуальной собственности, в том числе принадлежащих государству, с целью их коммерциализации.

В Законе Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» [127] различаются понятия национальной инновационной системы и инновационной инфраструктуры. Согласно ст. 1 Закона национальная инновационная система – это совокупность государственных органов, иных государственных организаций, регулирующих в пределах своей компетенции отношения в сфере инновационной деятельности, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих и (или) обеспечивающих инновационную деятельность. Что касается инновационной инфраструктуры, то она представляет собой сово-

купность субъектов инновационной инфраструктуры, осуществляющих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное, консультационное и иное обеспечение инновационной деятельности. В ст. 25 Закона от 10 июля 2012 г. к субъектам инновационной инфраструктуры отнесены технопарки; центры трансфера технологий; венчурные организации; иные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательными актами. Регистрация (продление срока действия регистрации) юридических лиц в качестве субъектов инновационной инфраструктуры и лишение их этого статуса осуществляются по решению уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности. Порядок регистрации (продления срока действия регистрации) юридических лиц в качестве субъектов инновационной инфраструктуры и лишения их этого статуса определяется Президентом Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры» [113] утверждено Положение о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры. В качестве субъектов инновационной инфраструктуры могут быть зарегистрированы юридические лица, представившие в Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь необходимые документы и осуществляющие или планирующие осуществлять виды деятельности по направлениям, предусмотренным для соответствующего субъекта инновационной инфраструктуры. Однако цели, виды и предмет деятельности юридического лица, определенные в учредительных документах данного юридического лица, имеющего намерение зарегистрироваться в качестве субъекта инновационной инфраструктуры, должны соответствовать основным направлениям деятельности соответствующего субъекта инновационной инфраструктуры. Юридическое лицо приобретает статус субъекта инновационной инфраструктуры со дня принятия Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь решения о его регистрации в качестве субъекта инновационной инфраструктуры (п. 4, 5, 6 Положения).

Следовательно, в законодательстве Республики Беларусь понятие инновационной инфраструктуры закреплено в его узком понимании как совокупность (система) специализированных организаций.

Для характеристики и осуществления поддержки малого и среднего предпринимательства целесообразно сохранить и дальше использовать в законодательстве устоявшееся понятие «инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства». Вместе с тем в поддержке малого и среднего предпринимательства следует различать систему поддержки малого и среднего предпринимательства и систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. Система субъектов поддержки ма-

лого и среднего предпринимательства является составной частью системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства необходимо понимать в узком смысле как систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. В связи с этим предлагается следующее определение инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: это система юридических лиц (коммерческих и некоммерческих организаций), созданных для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированных в этом качестве в установленном законодательном порядке.

В отличие от Закона от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» в Законе от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» выделены (ст. 4), как уже указывалось, субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства) и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства (Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства). Из анализа ст. 4 Закона от 1 июля 2010 г. следует, что для иных организаций, осуществляющих поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, такая деятельность не является основной целью. Но критерии выделения именно этих организаций как субъектов поддержки малого и (или) среднего предпринимательства не указаны. Более того, иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, как раз и создаются для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Субъекты же инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства получают свой статус в результате регистрации в установленном законодательством порядке.

Кроме того, отнесение в ст. 4 Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства на основе того, что основной целью их деятельности является оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности, не согласуется с иными нормами законодательства. Уже в самом Законе от 1 июля 2010 г. речь идет применительно к понятию центра поддержки предпринимательства об осуществлении деятельности по обеспечению экономической и организационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

(ст. 19), а применительно к понятию инкубаторов малого предпринимательства – о предоставлении имущества в пользование начинающим свою деятельность субъектам малого предпринимательства в целях оказания им помощи в развитии и приобретении финансовой самостоятельности. Требование к деятельности центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства по оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности как основной цели их деятельности отсутствует в нормативных правовых актах, к которым сделана отсылка в Законе от 1 июля 2010 г. (в Положении о центрах поддержки предпринимательства и Положении об инкубаторах малого предпринимательства).

На наш взгляд, нет объективных оснований для деления субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства на субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства. Даже наоборот, иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, – Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства – оказывают такую поддержку в качестве основной своей деятельности.

В связи с отсутствием необходимости в делении субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства на субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, статьи главы 4 Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» следует присоединить к главе 3 данного Закона, а слова «Глава 4. Иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства» исключить.

Исходя из содержания Закона от 1 июля 2010 г. можно сделать вывод, что перечень субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь является исчерпывающим. Это центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подобный подход представляется нам неоправданным. На практике могут создаваться и действовать и другие организации, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. Предполагается, что в нашей стране заработают гарантийные фонды [7, с. 2]. Такие фонды существуют во многих странах мира и показали свою необходимость и эффективность [48, с. 177; 80, с. 48–49; 86; 92, с. 39–40; 231, с. 57].

Для Республики Беларусь предлагается, в частности, осуществлять гарантирование кредитов, выдаваемых банками субъектам малого предпринимательства, посредством создания на уровне каждой области гарантийного фонда с участием бюджетных средств, средств коммерческих банков, страховых организаций, международных проектов и программ и других заинтересованных участников [25, с. 86]. Целесообразны структуры и по страхованию займов для малого бизнеса [63, с. 115]. Для поддержки высокотехнологичного бизнеса предлагается создавать технологические бизнес-инкубаторы (инновационные центры) [213, с. 163]. Кстати, в Законе от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» (ст. 9) предусматривалось существование инновационных центров как специализированных инкубаторов малого предпринимательства. Новые субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства упоминаются в проекте Концепции государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь, разработанной Министерством экономики Республики Беларусь, в частности, агентства поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Среди мероприятий по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 28 февраля 2011 г. № 251/6 [110], значится рассмотрение дополнительно вопросов определения предпринимательских общественных объединений, предпринимательских союзов (ассоциаций) в качестве субъектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. А в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, в целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к заемным ресурсам запланировано создать в 2018 г. специализированный гарантийный фонд на основании международного опыта во взаимодействии с государственными органами, международными организациями и банками. Субъектам малого и среднего предпринимательства будет предоставлена возможность получения гарантий по кредитным договорам и договорам лизинга. Поэтому и в актах в рамках СНГ, Евразийского экономического сообщества, законах других государств перечень субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства является открытым.

В Модельном законе от 8 июня 1997 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства» (ст. 5) предусматривается, что формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства включает в том числе содействие организации и деятельности центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства, инновационных центров и торгово-промышленных палат. В Типовом проекте от 16 июня 2003 г. «О поддержке малого и среднего предпринима-

тельства» называются различные организации, могущие оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства: государственные и негосударственные инвестиционные и инновационные фонды, кредитные товарищества и общества взаимного страхования субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 16), технопарки, лизинговые компании, бизнес-инкубаторы, интегрированные бизнес-центры, производственно-технологические центры (ст. 17), специализированные отраслевые государственные фонды (ст. 18), государственные (муниципальные) фонды поддержки малого и среднего предпринимательства (ст. 19).

Согласно ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства включает в себя также центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства, технопарки, научные парки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, палаты и центры ремесел, центры поддержки субподряда, маркетинговые и учебно-деловые центры, агентства по поддержке экспорта товаров, лизинговые компании, консультационные центры, промышленные парки, индустриальные парки, агропромышленные парки, центры коммерциализации технологий, центры коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, инжиниринговые центры, центры прототипирования и промышленного дизайна, центры трансфера технологий, центры кластерного развития, государственные фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющие деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и соответствующие критериям, установленным нормативным актом Центрального банка Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, организации, осуществляющие управление технопарками (технологическими парками), технополисами, научными парками, промышленными парками, индустриальными парками, агропромышленными парками, центры инноваций социальной сферы, центры сертификации, стандартизации и испытаний, центры поддержки народных художественных промыслов, центры развития сельского и экологического туризма, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставляющие услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, и иные организации.

В Предпринимательском кодексе Республики Казахстан речь идет о создании центров поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторов, технологических парков, индустриальных зон и других объектов инфраструктуры частного предпринимательства (ст. 97), о специальном фонде развития предпринимательства, основной целью деятельности которого является содействие качественному развитию частного предпринимательства в Республике Казахстан посредством предоставления финансовой и нефинансовой поддержки частного предпринимательства (ст. 95).

Закон Украины от 22 марта 2012 г. «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Украине» (ст. 14) также оставляет открытым перечень субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, назвав бизнес-центры, бизнес-инкубаторы, инновационные бизнес-инкубаторы, научно-технологические центры, центры трансфера технологий, фонды поддержки малого предпринимательства, лизинговые компании, консультационные центры, другие предприятия, учреждения и организации, основной задачей которых является содействие развитию малого и среднего предпринимательства. В ст. 17 Закона указываются еще Украинский фонд поддержки предпринимательства, другие общегосударственные, региональные и местные фонды поддержки предпринимательства.

В Законе Азербайджанской Республики от 4 июня 1999 г. «О государственной помощи малому предпринимательству» [134] предусматривается (ст. 10), что в целях оказания помощи начинающим деятельность субъектам малого предпринимательства в организации деятельности и достижении финансовой независимости, для обеспечения их независимо от формы собственности на основании определенных условий и на определенный срок оснащенными необходимым оборудованием офисами и (или) рабочими местами, а также в целях создания субъектам малого предпринимательства условий для подготовки новых технологий и других новшеств, дающих возможность развивать свою деятельность в будущем, могут быть созданы структуры в любой организационно-правовой форме. Данный Закон также закрепляет (ст. 15) возможность создания на добровольной основе субъектами малого предпринимательства за счет своих средств организаций взаимной финансовой помощи малых предпринимателей.

По Закону Кыргызской Республики от 1 февраля 2001 г. «О защите прав предпринимателей» [138] поддержка субъектов предпринимательства обеспечивается, в частности, через создание сети технопарков, лизинговых компаний, бизнес-инкубаторов, интегрированных бизнес-центров, производственно-технологических центров и других объектов (ст. 16), специализированные отраслевые государственные фонды (ст. 17).

В Республике Молдова реализация государственной политики поддержки развития малых и средних предприятий осуществляется Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (ODIMM) –

публичным учреждением, учредителем которого является Министерство экономики, а также другими органами власти, публичными и частными учреждениями в данной сфере. Государственные программы поддержки развития сектора малых и средних предприятий нацелены, в том числе, на расширение инфраструктуры поддержки бизнеса посредством развития бизнес-инкубаторов, промышленных парков, кластеров и т.д. (ст. 9, 11 Закона Республики Молдова от 7 июля 2016 г. «О малых и средних предприятиях»).

Согласно Закону Туркменистана от 15 августа 2009 г. «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» [128] поддержка малого и среднего предпринимательства обеспечивается через сеть технопарков, технополисов, производственно-технических центров, центров инновационной деятельности и иных рыночных структур. Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства финансируется, в том числе, через общества взаимного кредитования, кредитные союзы и микрофинансовые организации (ст. 12, 13).

В США и европейских государствах имеется разнообразие организационных форм инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства. В то же время видны и общие тенденции в создании такой инфраструктуры.

Так, в США высшим государственным органом, реализующим политику и ответственным за развитие сектора малого и среднего предпринимательства, выступает Администрация Малого Бизнеса (АМБ), созданная в 1953 г. и подотчетная Президенту и Конгрессу. Территориальная инфраструктура поддержки предпринимательства включает в себя: региональные отделения АМБ; уполномоченные кредитно-финансовые организации; центры развития предпринимательства (оказание услуг «в одно окно», обучение и консультирование, техническая помощь и информация); консультационные центры; бизнес-инкубаторы и технопарки; социально ориентированные центры предпринимательства (центры женского бизнеса, центры для инвалидов, ветеранов, этноса и др.); информационные центры; информационные сети; центры поддержки экспорта; структуры общественной поддержки и защиты интересов малого и среднего предпринимательства.

В Великобритании для объединения разрозненных структур поддержки малого и среднего предпринимательства и повышения их эффективности в 2000 г. было создано национальное агентство «Обслуживание малого бизнеса» при Министерстве торговли и промышленности. В территориальную инфраструктуру поддержки предпринимательства входят региональные отделения агентства «Обслуживание малого бизнеса» и партнерские организации; уполномоченные кредитно-финансовые организации; центры развития предпринимательства (оказание услуг «в одно окно», обучение и консультирование, техническая помощь и информация); консультационные центры (расположены во всех центрах развития предпринимательства, инкубаторах и парках); бизнес-инкубаторы и технопарки;

социально ориентированные центры предпринимательства (центры женского бизнеса, центры для национальных меньшинств); информационные центры; информационные сети; центры поддержки экспорта; структуры общественной поддержки и защиты интересов малого и среднего предпринимательства.

В ФРГ всеми оперативными вопросами в отношении малого и среднего предпринимательства, ремесленничества, сферы услуг, индивидуального труда и профессионального образования поддержки малого и среднего предпринимательства занимается «Генеральный директорат – VIII». Территориальную инфраструктуру поддержки предпринимательства составляют региональные отделения Генерального директората и партнерские организации; уполномоченные кредитно-финансовые организации; центры содействия передачи новых технологий; консультационные центры; бизнес-инкубаторы и технопарки; социально ориентированные центры предпринимательства (женский бизнес, инвалиды, ветераны, этнос и др.); информационные центры; информационные сети; центры поддержки экспорта; структуры общественной поддержки и защиты интересов малого и среднего предпринимательства [233–236].

Следует обратить внимание, что в Модельном законе от 8 июня 1997 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства» (ст. 7) речь идет о создании фондов финансовой поддержки предпринимателей, а не учреждений финансовой поддержки предпринимателей. По этому Закону фонд финансовой поддержки предпринимателей формируется как некоммерческая организация, создаваемая с целью финансирования программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства путем использования денежных средств в виде бюджетных ассигнований, кредитных ресурсов, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг. В Законе также предусматривается создание государственного фонда и территориальных фондов финансовой поддержки предпринимателей. Финансовое обеспечение государственной политики поддержки малого предпринимательства осуществляет государственный фонд финансовой поддержки предпринимателей. Его средства формируются за счет отчислений из республиканского бюджета, а также за счет других источников. Государственный территориальный фонд финансовой поддержки предпринимателей – специально учрежденный уполномоченными центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами фонд, в уставном капитале которого доля средств, принадлежащих государству, составляет более 50 процентов. Государственный фонд финансовой поддержки предпринимателей и государственные территориальные фонды финансовой поддержки предпринимателей являются юридическими лицами и образуют единую систему, ос-

нованную на равенстве участников, взаимной экономической заинтересованности и ответственности.

До принятия Закона от 1 июля 2010 г. Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей и государственные территориальные фонды финансовой поддержки предпринимателей составляли единую систему, основанную на равенстве участников, взаимной экономической заинтересованности и ответственности. В Законе от 16 октября 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» содержалась ст. 7 «Фонды финансовой поддержки предпринимателей», в которой давалось понятие фонда финансовой поддержки предпринимателей и предусматривалась деятельность Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей и государственных территориальных фондов финансовой поддержки предпринимателей. Государственный территориальный фонд финансовой поддержки предпринимателей был определен аналогично Модельному закону от 8 июня 1997 г. как специально учрежденный уполномоченными центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами фонд, в уставном капитале которого доля средств, принадлежащих государству, составляет более 50 процентов.

На тот период в республике были созданы два областных фонда: Гродненский областной фонд финансовой поддержки предпринимателей [209] и Брестский областной государственный фонд финансовой поддержки предпринимателей. Сейчас на базе первого фонда действует Гродненское областное учреждение финансовой поддержки предпринимателей. Ставится задача создать учреждения финансовой поддержки предпринимателей во всех областях и г. Минске. Вместе с тем высказывается мнение о недостаточной эффективности территориальной структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включая учреждения финансовой поддержки предпринимателей [49, с. 28].

Следует признать, что учреждение финансовой поддержки предпринимателей как некоммерческая организация имеет форму не фонда, а учреждения. Об этом свидетельствуют, в частности, само название и органы управления, предусмотренные в Положении об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей. Руководство учреждением финансовой поддержки предпринимателей осуществляет директор, назначаемый собственником учреждения в порядке, установленном законодательством и уставом учреждения. Например, директор Гродненского областного учреждения финансовой поддержки предпринимателей назначается на должность и освобождается от должности председателем областного исполнительного комитета по представлению комитета экономики облисполкома.

Согласно п. 1 ст. 120 ГК учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируе-

мая им полностью или частично. Имущество закрепляется за учреждением на праве оперативного управления (п. 1 ст. 277 ГК).

Что касается фонда, то под фондом понимается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда. Источниками формирования имущества фонда являются имущество, передаваемое фонду его учредителями (учредителем), поступления от проводимых в соответствии с уставом фонда мероприятий, доходы, получаемые от осуществляемой в соответствии с уставом предпринимательской деятельности, и иные не запрещенные законодательством поступления. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), – собственность фонда (ст. 118 ГК).

Учреждение финансовой поддержки предпринимателей является специфическим учреждением, поскольку выполняемые им функции носят в основном коммерческий характер: предоставление субъектам малого предпринимательства финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе, имущества на условиях финансовой аренды (лизинга) и др. Вместе с тем государство признало в данном случае более целесообразной организационно-правовой формой субъекта поддержки малого предпринимательства не фонд, а учреждение. На наш взгляд, это связано в частности с тем, что имущество учреждения финансовой поддержки предпринимателей формируется прежде всего за счет денежных средств соответствующих местных бюджетов. Согласно п. 3 ст. 120 ГК особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством. В отношении учреждений финансовой поддержки предпринимателей это предусмотрено в Положении об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911.

Вместе с тем, исходя из действующего законодательства Республики Беларусь, создание субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства возможно и в организационно-правовой форме фонда. Так, в Брестской области действует местный фонд «Центр поддержки сельского развития и предпринимательства Столинского района», зарегистрированный Министерством экономики Республики Беларусь в качестве центра поддержки предпринимательства. В Положении о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136, предусматривается, что данный фонд взаимодействует с территориальными фондами финансовой поддержки предпринимателей на основе принципов равенства, взаимной экономической заинтересованности и ответственности.

Помимо норм ГК деятельность фондов в Республике Беларусь регулируется специальным нормативным актом – Положением о создании, деятельности и ликвидации фондов в Республике Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов» [154]. Но нормы этого Положения не распространяются на фонды, созданные или создаваемые по решению Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь, а также на деятельность таких фондов, если в актах законодательства об их создании не установлено иное.

Анализ системы субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства позволяет сделать следующие выводы.

Необходимо различать систему поддержки малого и среднего предпринимательства и систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. Система поддержки малого и среднего предпринимательства представляет собой совокупность органов и организаций, обеспечивающих благоприятные условия для создания и развития субъектов малого и среднего предпринимательства или осуществляющих мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства. В систему поддержки малого и среднего предпринимательства составной частью входит система субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства целесообразно рассматривать как систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. В связи с этим предложено следующее определение инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: это система юридических лиц (коммерческих и некоммерческих организаций), созданных для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированных в этом качестве в установленном законодательном порядке.

В делении субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства на субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, нет необходимости. Не должен быть исчерпывающим и перечень субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. С учетом этого предлагается следующая редакция ст. 4 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства:

«Статья 4. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – это система юридических лиц (коммерческих и некоммерческих организаций), созданных для поддержки малого и среднего предпри-

нимательства и (или) зарегистрированных в этом качестве в установленном законодательством порядке.

Субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства.

Субъект поддержки малого и среднего предпринимательства – это юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация), созданное для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированное в этом качестве в установленном законодательном порядке.

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства включает центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также иные организации, созданные и (или) зарегистрированные в качестве субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в установленном законодательством порядке».

В связи с отсутствием оснований для деления субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства на субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, статьи главы 4 Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» следует присоединить к главе 3 данного Закона, а слова «Глава 4. Иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства» исключить.

Г Л А В А 3

ПРИБРЕТЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ СТАТУСА СУБЪЕКТА ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исходя из Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» и актов законодательства о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей, учреждениях финансовой поддержки предпринимателей и обществах взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства указанные организации становятся субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства с момента их создания.

Согласно п. 2 ст. 47 ГК юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Государственная регистрация является завершающим этапом создания юридического лица, с которым закон связывает возникновение правоспособности [183, с. 7–9].

В зависимости от характера участия государственных органов в регистрации юридического лица наука гражданского права традиционно выделяет следующие способы образования юридических лиц: распорядительный, разрешительный и нормативно-явочный [19, с. 71; 37, с. 157–159; 40, с. 216; 225, с. 80].

Порядок государственной регистрации юридических лиц регулируется Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» [136], Указом Президента Республики Беларусь от 8 апреля 2004 г. № 175 «О вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [124], постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2009 г. № 114 «О некоторых вопросах государственной регистрации субъектов хозяйствования» [149], постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229 «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [137], постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2011 г. № 1164 «О некоторых вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования и внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» [148] и другими нормативными актами.

Согласно ст. 21 Закона от 1 июля 2010 г. порядок создания, деятельности и ликвидации Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей устанавливается Президентом Республики Беларусь. Указом

Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136 утверждено Положение о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей. В п. 1 данного Положения указано, что Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей создан в целях финансового обеспечения государственной политики поддержки и развития малого предпринимательства в Республике Беларусь. Главными задачами фонда являются финансовое обеспечение государственной политики поддержки малого предпринимательства путем участия в финансировании соответствующих государственных, отраслевых и региональных программ, а также мероприятий, проводимых Министерством экономики; аккумуляция средств для дальнейшего финансирования инвестиционных проектов, направленных на создание, реструктуризацию и техническое переоснащение субъектов малого предпринимательства.

Имущество Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей находится в собственности Республики Беларусь и формируется за счет добровольных отчислений юридических и физических лиц; отчислений от прибыли, полученной в результате хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования, учрежденных фондом; иных источников, не запрещенных законодательством. Средства фонда расходуются в порядке, установленном правлением фонда, на осуществление мероприятий, предусмотренных законодательством о фонде, сметой расходов на содержание исполнительной дирекции фонда и договорами.

Исполнительный и распорядительный орган Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей – исполнительная дирекция фонда. Возглавляет исполнительную дирекцию генеральный директор, который назначается на должность министром экономики Республики Беларусь. Надзор за деятельностью фонда и его исполнительной дирекции осуществляет правление фонда. Председателем правления фонда является министр экономики, который утверждает персональный состав правления фонда. Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников» [152] было установлено подчинить Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей Министерству экономики Республики Беларусь. Соответствующая норма содержится сейчас и в Положении о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей.

Особенности порядка создания и деятельности учреждений финансовой поддержки предпринимателей определены в Положении об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911. Такое учреждение создается по решению облисполкома (Минского горисполкома) или иного юридического лица. Имущество учреждения финансовой поддержки предпринимателей (некоммерческая организация) фор-

мируется за счет: денежных средств соответствующих местных бюджетов, выделяемых в установленном законодательством порядке; собственных средств юридических лиц; кредитов; доходов, полученных от размещения временно свободных денежных средств на текущих (расчетных) банковских счетах и (или) во вклады (депозиты); доходов от выпуска и размещения ценных бумаг; поступлений от уставной деятельности учреждения; иных источников, не запрещенных законодательством. Учредительным документом учреждения финансовой поддержки предпринимателей является устав.

К примеру, Гродненское областное учреждение финансовой поддержки предпринимателей создано Гродненским областным исполнительным комитетом в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства». Устав данного учреждения финансовой поддержки предпринимателей утвержден решением Гродненского областного исполнительного комитета от 28 февраля 2011 г. № 119. Имущество учреждения находится в собственности Гродненской области и закрепляется за учреждением на праве оперативного управления. Уполномоченный орган по управлению и распоряжению имуществом – облисполком. Руководство Гродненским областным учреждением финансовой поддержки предпринимателей осуществляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности председателем облисполкома по представлению комитета экономики облисполкома.

В соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» особенности порядка создания обществ взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, состав и компетенция органов управления и контроля, права и обязанности членов таких обществ определяются нормативными правовыми актами Совета Министров Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Членами общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства могут быть исключительно субъекты малого и (или) среднего предпринимательства (ст. 23 Закона от 1 июля 2010 г.).

Поскольку общество взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства является микрофинансовой организацией, то в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325 юридическое лицо признается микрофинансовой организацией и вправе осуществлять деятельность по регулярному предоставлению микрозаймов со дня включения его в реестр Национальным банком Республики Беларусь.

Для включения в реестр микрофинансовых организаций юридическое лицо представляет в Национальный банк Республики Беларусь:

– заявление о включении юридического лица в реестр по форме, установленной Национальным банком;

- копию устава юридического лица;
- копию документа, подтверждающего формирование уставного фонда юридического лица (для коммерческих организаций);
- копии документов, подтверждающих соответствие руководителя юридического лица квалификационному требованию и требованиям к деловой репутации, предъявляемым к руководителю микрофинансовой организации;
- отчет о прибылях и убытках либо иные документы в случае, если юридическое лицо ведет учет в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, о результатах хозяйственной деятельности за последний календарный год осуществления деятельности (для юридических лиц, осуществлявших деятельность в указанный период).

Квалификационным требованием, предъявляемым к руководителю микрофинансовой организации, является наличие высшего юридического или экономического образования либо иного высшего образования при условии прохождения переподготовки на уровне высшего образования по специальности юридического или экономического профиля.

В качестве требований к деловой репутации, предъявляемых к руководителю микрофинансовой организации, предусмотрены:

- отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности;
- отсутствие в течение последних двух лет фактов расторжения трудового договора (контракта) по инициативе нанимателя в случае совершения лицом виновных действий, являющихся основаниями для утраты доверия к нему со стороны нанимателя;
- отсутствие установленных вступившим в законную силу решением суда фактов осуществления виновных действий, повлекших банкротство юридического лица;
- отсутствие постановления органа уголовного преследования о возбуждении уголовного дела в отношении лица либо привлечении его в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу.

Национальный банк Республики Беларусь отказывает в принятии заявления о включении в реестр микрофинансовых организаций в случае, если юридическим лицом представлены не все указанные выше документы.

Рассмотрение Национальным банком представленных юридическим лицом документов для включения в реестр и принятие решения о включении (невключении) юридического лица в реестр осуществляются в течение 15 рабочих дней после получения необходимых документов. Факт включения юридического лица в реестр подтверждается свидетельством о включении в реестр микрофинансовых организаций, выдаваемым Национальным банком по устанавливаемой им форме. Плата за рассмотрение документов и включение юридического лица в реестр не взимается.

Национальный банк отказывает юридическому лицу во включении в реестр микрофинансовых организаций в следующих случаях:

- представленные юридическим лицом документы не соответствуют требованиям законодательства, являются подложными, поддельными или недействительными и (или) содержат недостоверные сведения;
- руководитель юридического лица не соответствует квалификационному требованию и (или) требованиям к деловой репутации, предъявляемым к руководителю микрофинансовой организации;
- юридическим лицом на день подачи заявления о включении в реестр не соблюдено требование о размере уставного фонда (для коммерческих организаций);
- юридическое лицо не имело прибыли по итогам осуществления своей деятельности за последний календарный год (в отношении юридических лиц, осуществлявших деятельность в указанный период);
- юридическое лицо ранее было исключено Национальным банком из реестра за систематическое (два и более раза в течение календарного года) неисполнение предписания и (или) требования Национального банка (несвоевременное их исполнение) и не истек один год со дня исключения микрофинансовой организации из реестра.

Микрофинансовая организация подлежит исключению Национальным банком из реестра в следующих случаях:

- по заявлению микрофинансовой организации;
- при исключении юридического лица, являющегося микрофинансовой организацией, из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- при систематическом (два и более раза в течение календарного года) неисполнении микрофинансовой организацией предписания и (или) требования Национального банка (несвоевременном их исполнении). По данному основанию Национальный банк вправе исключить микрофинансовую организацию из реестра на срок до одного года. По истечении этого срока исключенное из реестра микрофинансовых организаций юридическое лицо вправе обратиться в Национальный банк за включением его в реестр в порядке, установленном Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325.

Постановлением правления Национального банка Республики Беларусь от 14 ноября 2014 г. № 692 [101] определены формы заявления о включении юридического лица в реестр микрофинансовых организаций и свидетельства о включении в реестр микрофинансовых организаций, утверждена Инструкция о порядке создания и ведения реестра микрофинансовых организаций.

Некоммерческая микрофинансовая организация, созданная в организационно-правовой форме потребительского кооператива, обязана соблюдать финансовые нормативы, установленные Национальным банком, а также создать следующие фонды и резервы:

- паевой фонд, формируемый за счет паевых взносов;
- фонд финансовой взаимопомощи, формируемый для предоставления микрозаймов своим членам и потребительскому кооперативу второго уровня, членом которого она является, за счет денежных средств, привлеченных по договорам займа, в том числе договорам микрозайма, денежных средств паевого и прочих фондов, сформированных в потребительском кооперативе, нераспределенной прибыли, оставшейся после налогообложения за предшествовавшие календарные годы, прибыли (дохода) текущего календарного года, денежных средств, полученных из иных источников;
- резерв для списания безнадежных долгов, формируемый за счет отчислений от чистой прибыли;
- резерв для покрытия возможных убытков по микрозаймам, формируемый за счет увеличения внереализационных расходов потребительского кооператива, учитываемых при налогообложении;
- прочие фонды, формируемые в соответствии с законодательством, уставом, решениями общего собрания потребительского кооператива за счет отчислений от чистой прибыли.

Минимальные размеры указанных фондов и резервов, порядок их формирования устанавливаются Национальным банком Республики Беларусь.

Для некоммерческих микрофинансовых организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительского кооператива, Национальный банк вправе устанавливать следующие финансовые нормативы и их размеры:

- предельное соотношение суммы денежных средств, привлеченных от одного члена потребительского кооператива, к общей сумме денежных средств, привлеченных потребительским кооперативом на дату принятия решения о привлечении средств;
- предельное соотношение суммы денежных средств, предоставляемых одному члену потребительского кооператива, к общей сумме денежных средств фонда финансовой взаимопомощи на дату принятия решения о предоставлении денежных средств;
- предельное соотношение суммы денежных средств, привлеченных потребительским кооперативом от потребительского кооператива второго уровня, членом которого он является, к общей сумме денежных средств, привлеченных потребительским кооперативом на дату принятия решения;
- предельное соотношение денежных средств, предоставляемых потребительскому кооперативу второго уровня, к общей сумме денежных средств фонда финансовой взаимопомощи потребительского кооператива на дату принятия решения;
- минимальный размер собственных средств;
- нормативы достаточности собственных средств;
- нормативы ликвидности;
- нормативы ограничения концентрации риска;

– иные нормативы, обеспечивающие финансовую надежность потребительского кооператива.

В отношении Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей, учреждений финансовой поддержки предпринимателей и обществ взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства можно также сделать вывод, что статус этих организаций как субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства прекращается при прекращении их деятельности в результате ликвидации или реорганизации.

В соответствии с п. 38 Положения о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей реорганизация и ликвидация Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей производятся по решению Президента Республики Беларусь в устанавливаемом им порядке. Ликвидация и реорганизация учреждения финансовой поддержки предпринимателей (п. 19 Положения об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей) и общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь.

Определенная конкретизация реорганизации и ликвидации учреждений финансовой поддержки предпринимателей и обществ взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства содержится в уставах соответствующих организаций. Так, по Уставу Гродненского областного учреждения финансовой поддержки предпринимателей (п. 6.1) ликвидация и реорганизация учреждения могут быть осуществлены по решению собственника имущества, суда либо регистрирующего органа в случаях и порядке, предусмотренном законодательством.

Специальный порядок приобретения и прекращения статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства предусмотрен в отношении центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства.

Условия и порядок регистрации юридических лиц в качестве центров поддержки предпринимательства, особенности их деятельности определяются Советом Министров Республики Беларусь (ч. 5 ст. 19 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства»).

Согласно п. 3 Положения о центрах поддержки предпринимательства от 30 декабря 2010 г. юридическое лицо, претендующее на регистрацию в качестве центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства, должно:

– иметь на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании помещения, оборудование, в том числе средства связи, доступ к глобальной компьютерной сети Интернет;

– иметь соответствующий персонал для реализации основных задач центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства;

– не иметь задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды на первое число месяца, в котором осуществляется подача заявления о регистрации юридического лица в качестве центра или базового центра.

В отношении юридического лица не должны быть приняты решения о реорганизации, ликвидации либо вынесено решение о возбуждении процедуры экономической несостоятельности (банкротства).

Приобретение статуса центра поддержки предпринимательства основано на инициативе самого юридического лица. Для регистрации в качестве центра или базового центра юридическое лицо представляет в Департамент по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь заявление; документ, подтверждающий государственную регистрацию юридического лица; копии документов, подтверждающих право собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, безвозмездного пользования или аренды помещений (копии регистрационного удостоверения, договора аренды или купли-продажи); копии документов, подтверждающих наличие у юридического лица квалифицированного персонала и оборудования для реализации задач центра или базового центра (п. 4 Положения о центрах поддержки предпринимательства, п. 2.8 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» [103]).

Министерство экономики (Департамент по предпринимательству) вправе запрашивать у государственных органов дополнительные сведения, необходимые для принятия решения о регистрации организации в качестве центра (базового центра) поддержки предпринимательства. Соответствующая информация предоставляется государственными органами в Министерство экономики (Департамент по предпринимательству) в течение двух рабочих дней со дня получения такого запроса.

Регистрация организации в качестве центра (базового центра) поддержки предпринимательства осуществляется Департаментом по предпринимательству Министерства экономики.

На основании заявления и документов, представленных юридическим лицом, Министерство экономики в течение пятнадцати дней с даты регистрации заявления принимает решение о регистрации либо об отказе в регистрации юридического лица в качестве центра или базового центра (п. 5 Положения о центрах поддержки предпринимательства, п. 2.8 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156).

Согласно п. 6 Положения о центрах поддержки предпринимательства основаниями для отказа в регистрации юридического лица в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства являются несоответствие юридического лица требованиям, установленным в п. 3 Положения; непредставление документов в соответствии с п. 4 Положения.

На основании принятого решения Департамент по предпринимательству Министерства экономики выдает юридическому лицу свидетельство о регистрации юридического лица в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства по форме, утверждаемой этим министерством.

Юридическое лицо вправе осуществлять деятельность в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства с даты принятия решения Министерством экономики о регистрации центра или базового центра.

Департамент по предпринимательству Министерства экономики в соответствии с Положением о центрах поддержки предпринимательства ведет Реестр центров поддержки предпринимательства по форме, утверждаемой Министерством экономики, и вносит в Реестр запись о регистрации (прекращении действия свидетельства) юридического лица в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства. В течение пяти дней с даты принятия решения Департамент по предпринимательству направляет информацию облисполкому (Минскому горисполкому) и юридическому лицу о регистрации либо отказе в регистрации в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства с указанием оснований отказа, а также о прекращении действия свидетельства.

Центр или базовый центр поддержки предпринимательства в течение десяти дней письменно уведомляет Департамент по предпринимательству Министерства экономики об изменении местонахождения со дня его изменения, внесении изменений и (или) дополнений в учредительные документы с даты их государственной регистрации, обстоятельствах, приведших к несоответствию требованиям, установленным в Положении о центрах поддержки предпринимательства.

Министерство экономики осуществляет контроль за выполнением юридическим лицом задач центра или базового центра поддержки предпринимательства. Согласно п. 12 Положения о центрах поддержки предпринимательства центр или базовый центр ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики

(Департамент по предпринимательству) план работы на финансовый год, согласованный с облисполкомом (Минским горисполкомом), по утвержденной Министерством экономики форме, а также информацию о выполнении плана работы за истекший год. Информация о результатах работы представляется также в облисполком или Минский горисполком.

В соответствии с п. 15 Положения от 30 декабря 2010 г. прекращение действия свидетельства о регистрации юридического лица в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства осуществляется Министерством экономики в случаях подачи юридическим лицом заявления о прекращении деятельности в качестве центра или базового центра; если в отношении юридического лица приняты решения о реорганизации, ликвидации либо вынесено решение о возбуждении процедуры экономической несостоятельности (банкротства); несоответствия центра или базового центра требованиям, указанным в п. 3 Положения; непредставления предусмотренной в Положении информации.

Так, начиная с октября 2009 г. УО «Государственный учебно-курсовой комбинат подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров управления сельского хозяйства и продовольствия Хойникского райисполкома» (Гомельская область) не осуществлял деятельность в качестве центра поддержки предпринимательства в связи с увольнением специалиста. Аналогичная ситуация сложилась в ООО «Технология» (Гродненская область, г. Слоним). Все это привело к отказу данных организаций от осуществления деятельности в качестве центров поддержки предпринимательства.

После принятия решения о прекращении действия свидетельства юридическое лицо исключается из Реестра и его деятельность в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства прекращается. Свидетельство подлежит сдаче в Министерство экономики (Департамент по предпринимательству) в течение пятнадцати дней со дня принятия решения о прекращении действия свидетельства.

Обжалование решения Министерства экономики об отказе в регистрации юридического лица в качестве центра или базового центра поддержки предпринимательства, о прекращении действия свидетельства производится в соответствии со ст. 30 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур» [100].

Условия и порядок регистрации юридических лиц в качестве инкубаторов малого предпринимательства, особенности их деятельности также определяются Советом Министров Республики Беларусь (ч. 7 ст. 20 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства»).

Как и в отношении центров поддержки предпринимательства, получение статуса инкубатора малого предпринимательства происходит по инициативе юридического лица. Согласно п. 3 Положения об инкубаторах малого предпринимательства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1991, юридическое

лицо, претендующее на регистрацию в качестве инкубатора малого предпринимательства, должно иметь на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании помещения для размещения офисов и производства товаров (выполнения работ, оказания услуг); иметь соответствующий персонал для реализации основных задач инкубатора малого предпринимательства; не иметь задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды на первое число месяца, в котором осуществляется подача заявления о регистрации инкубатора. В отношении юридического лица не должны быть приняты решения о реорганизации, ликвидации либо вынесено решение о возбуждении процедуры экономической несостоятельности (банкротства).

Юридическое лицо для регистрации в качестве инкубатора малого предпринимательства представляет в Департамент по предпринимательству Министерства экономики заявление; документ, подтверждающий государственную регистрацию юридического лица; концепцию функционирования инкубатора на три года, определяющую основные положения деятельности в соответствии с законодательством, согласованную с облисполкомом (Минским горисполкомом); копии документов, подтверждающих право собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, безвозмездного пользования или аренды помещений (копии регистрационного удостоверения, договора аренды или купли-продажи); копии документов, подтверждающих наличие у юридического лица квалифицированного персонала и имущества для реализации задач инкубатора (п. 5 Положения об инкубаторах малого предпринимательства, п. 2.9 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156).

На основании заявления и документов, представленных юридическим лицом, Министерство экономики в течение пятнадцати дней с даты регистрации заявления принимает решение о регистрации или отказе в регистрации юридического лица в качестве инкубатора малого предпринимательства.

Согласно п. 7 Положения об инкубаторах малого предпринимательства основаниями для отказа в регистрации юридического лица в качестве инкубатора являются несоответствие юридического лица требованиям, установленным в п. 3 Положения; непредставление документов, указанных в п. 5 Положения.

В качестве оснований для отказа в присвоении статуса инкубатора малого предпринимательства может быть приведен следующий пример.

Заявителем выступило Государственное научное учреждение «Итм». Согласно уставу ГНУ «Итм» основной целью учреждения является проведение научных исследований в области естественных наук и инженерии. В соответствии с этой целью задачами учреждения являются проведение

фундаментальных и прикладных научных исследований по закрепленным научным направлениям; выявление принципиально новых путей научно-технического прогресса, осуществление прикладных научных исследований и разработок по приоритетным направлениям научно-технической деятельности; разработка рекомендаций по использованию результатов научных исследований на практике, их сопровождение при освоении в производстве и др.

С учетом изложенного усматривается необходимость изменения целей и задач деятельности указанного учреждения для выполнения задач инкубатора малого предпринимательства. Согласие учредителя – Национальной академии наук Беларуси по изменению целей деятельности учреждения не представлено.

Кроме этого, представлено Положение об инкубаторе малого предпринимательства ГНУ «Итм», утвержденное директором учреждения, согласно которому инкубатор создается в структуре института и не является обособленным подразделением. Однако в соответствии с действующим законодательством инкубатор является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный счет, а также печать со своим наименованием, предоставляет отчеты о деятельности.

Уставом учреждения определено, что его имущество относится к республиканской собственности, находится в оперативном управлении Национальной академии наук Беларуси и передано учреждению на праве оперативного управления.

Согласие Национальной академии наук Беларуси на выделение помещений для размещения инкубатора и инкубируемых субъектов малого предпринимательства не предоставлено. Вместе с тем в представленном обосновании указано, что инкубатор будет предоставлять значительные площади малым инновационным предприятиям (1015 кв. м).

В обосновании также отсутствует информация о штате инкубатора – сотрудниках, которые будут осуществлять функции инкубатора.

С учетом изложенного комиссия по поддержке предпринимательства при Департаменте по предпринимательству Министерства экономики, руководствуясь требованиями законодательства, пришла к заключению, что представленное обоснование и документы на присвоение статуса инкубатора не отражают возможности осуществления видов деятельности согласно требованиям нормативных правовых актов [11].

На основании решения Департамент по предпринимательству Министерства экономики выдает юридическому лицу свидетельство о регистрации юридического лица в качестве инкубатора малого предпринимательства по форме, утверждаемой этим министерством.

Юридическое лицо вправе осуществлять деятельность в качестве инкубатора малого предпринимательства с даты принятия решения Министерством экономики о регистрации инкубатора.

Департамент по предпринимательству ведет по утвержденной Министерством экономики форме Реестр инкубаторов малого предпринимательства, вносит в Реестр запись о регистрации (прекращении действия свидетельства) юридического лица в качестве инкубатора. В течение пяти дней с даты принятия решения Департамент по предпринимательству направляет информацию облисполкому (Минскому горисполкому) и юридическому лицу о регистрации или отказе в регистрации в качестве инкубатора с указанием оснований отказа, а также о прекращении действия свидетельства.

Инкубатор в течение десяти дней письменно уведомляет Министерство экономики (Департамент по предпринимательству) об изменении местонахождения со дня его изменения, внесении изменений и (или) дополнений в учредительные документы с даты их государственной регистрации, обстоятельствах, приведших к несоответствию требованиям, установленным в п. 3 Положения об инкубаторах малого предпринимательства (п. 13 Положения).

Выполнение юридическим лицом задач инкубатора малого предпринимательства контролируется Министерством экономики. Наделение организации статусом инкубатора налагает на нее обязанность по ежегодному представлению до 15 февраля года, следующего за отчетным, в Министерство экономики (Департамент по предпринимательству) плана работы на финансовый год, согласованного с облисполкомом (Минским горисполкомом), по форме, утверждаемой Министерством экономики, а также информации о выполнении плана работы за истекший год. Инкубатор также ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляет в облисполком (Минский горисполком) информацию о результатах работы по форме, утверждаемой Министерством экономики.

Облисполкомы (Минский горисполком) ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, предоставляют в Министерство экономики (Департамент по предпринимательству) аналитическую информацию о реализации инкубаторами малого предпринимательства задач и направлениях деятельности, определенных в Законе Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства», а также о соответствии инкубаторов требованиям, указанным в п. 3 Положения об инкубаторах малого предпринимательства.

Согласно п. 16 Положения об инкубаторах малого предпринимательства прекращение действия свидетельства осуществляется в случаях подачи юридическим лицом заявления о прекращении деятельности в качестве инкубатора; если в отношении юридического лица приняты решения о реорганизации, ликвидации либо вынесено решение о возбуждении процедуры экономической несостоятельности (банкротства); несоответствия инкубатора требованиям, указанным в Положении; непредставления информации; невыполнения инкубатором требований, содержащихся в п. 11 и 12 Положения.

Так, межведомственной комиссией по поддержке и развитию малого предпринимательства при Департаменте по предпринимательству Министерства экономики был рассмотрен вопрос о лишении статуса инкубатора малого предпринимательства Конструкторско-производственного республиканского унитарного предприятия «ЦКБ» Национальной академии наук Беларуси, созданного в рамках реализации совместного проекта Правительства Республики Беларусь и Программы развития ООН (ПРООН).

В целях реализации функций инкубатора малого предпринимательства в структуре РУП «ЦКБ» было создано обособленное хозрасчетное подразделение «Инкубатор малого предпринимательства» (далее – обособленное хозрасчетное подразделение) и введена должность заместителя директора РУП «ЦКБ» по инновационной деятельности, на которого были возложены обязанности руководителя обособленного хозрасчетного подразделения.

В соответствии с договором от 12 мая 2004 г. ПРООН передано инкубатору во временное безвозмездное пользование оборудование (копировальный аппарат и два компьютера), разработаны и переданы концепция и бизнес-план создания и функционирования инкубатора. Министерством экономики в соответствии с заключенными договорами переданы инкубатору во временное безвозмездное пользование справочные правовые системы по законодательству Республики Беларусь и Российской Федерации. Согласно решению Мингорисполкома от 25 мая 2004 г. № 1073 «Об оказании государственной финансовой поддержки» ежемесячное обновление указанных баз данных в течение 2004 года производилось за счет средств городского бюджета.

23 июня 2004 г. обособленное хозрасчетное подразделение поставлено на учет в налоговом органе Первомайского района г. Минска с присвоением учетного номера налогоплательщика.

5 августа 2004 г. открыт субсчет обособленному хозрасчетному подразделению «Инкубатор малого предпринимательства» для зачисления выручки и осуществления расчетов.

В представленном РУП «ЦКБ» НАН Беларуси обосновании на присвоение статуса инкубатора имелся приказ предприятия от 14 июля 2003 г. № 38, согласно которому для размещения инкубатора определено выделение 600 кв.м площадей офисного и производственного назначения.

Однако информация о выделении помещений для размещения инкубатора, представленная РУП «ЦКБ» НАН Беларуси при обосновании получения статуса инкубатора, не соответствовала фактически выделенным помещениям для размещения инкубатора. Было установлено несоответствие между положениями приказа РУП «ЦКБ» НАН Беларуси от 14 июля 2003 г. № 38 и информацией, предоставленной в письме от 8 сентября 2004 г. Персонал инкубатора в действительности отсутствовал. Площади, планируемые для размещения инкубатора, не были освобождены и сдавались в аренду.

Наделение организации статусом инкубатора малого предпринимательства налагает на нее обязанность по ежегодному предоставлению информации о своей деятельности в форме отчета о проделанной работе. Департаментом по предпринимательству Министерства экономики в адрес инкубатора направлялся запрос о предоставлении отчета о деятельности инкубатора за предыдущий год и плана работы на текущий год. Однако в установленные сроки запрашиваемая информация не была предоставлена.

На повторно направленный запрос о предоставлении информации руководство инкубатора сообщило, что реальной необходимости в функционировании инкубатора малого предпринимательства нет, а его создание принесло РУП «ЦКБ» НАН Беларуси только убытки. Также было отмечено, что РУП «ЦКБ» НАН Беларуси является хозрасчетным предприятием и должно заниматься только такой деятельностью, которая приносит прибыль, что является основной целью деятельности согласно уставу предприятия.

Кроме того, управление предпринимательства Мингорисполкома ходатайствовало о лишении Конструкторско-производственного республиканского унитарного предприятия «ЦКБ» статуса инкубатора малого предпринимательства. Комиссия по поддержке предпринимательства при Департаменте по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь приняла решение о лишении Конструкторско-производственного республиканского унитарного предприятия «ЦКБ» статуса инкубатора малого предпринимательства и об исключении его из Реестра юридических лиц, имеющих статус инкубатора [12].

Сходная ситуация имела место и в других регионах. Так, Брестское областное государственное учреждение финансовой поддержки предпринимателей (г. Брест) осуществляло свою деятельность в качестве инкубатора малого предпринимательства с января по октябрь 2009 г. и в связи с принятием Брестским облисполкомом решения от 5 ноября 2009 г. № 859 «О реорганизации Брестского областного коммунального унитарного предприятия “Центр внедрения научно-технических разработок”» было лишено статуса инкубатора (протокол Комиссии по поддержке предпринимательства от 3 февраля 2010 г. № 1). В Брестской области с февраля 2005 г. по июнь 2008 г. осуществлял свою деятельность инкубатор малого предпринимательства ООО «Брестский инновационный бизнес-центр», который также был лишен статуса по ходатайству облисполкома.

Анализ рассмотрения материалов о лишении статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства позволяет сделать вывод о том, что это является чаще всего следствием необоснованного его присвоения, когда заявители не имели ресурсных и кадровых условий для выполнения предъявляемых требований.

Обжалование решения Министерства экономики об отказе в регистрации юридического лица в качестве инкубатора малого предпринимательства и о прекращении действия свидетельства производится в соответ-

ствии со ст. 30 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур».

После принятия Министерством экономики решения о прекращении действия свидетельства юридическое лицо исключается из Реестра и его деятельность в качестве инкубатора малого предпринимательства прекращается. Свидетельство подлежит сдаче в Департамент по предпринимательству в течение пятнадцати дней со дня принятия решения о прекращении действия свидетельства.

Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 8 февраля 2011 г. № 15 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911» [153] утверждены форма свидетельства о регистрации юридического лица в качестве инкубатора малого предпринимательства; форма свидетельства о регистрации юридического лица в качестве центра поддержки предпринимательства (базового центра поддержки предпринимательства); форма Реестра инкубаторов малого предпринимательства; форма Реестра центров поддержки предпринимательства; форма плана работы инкубатора малого предпринимательства на финансовый год; форма плана работы центра поддержки предпринимательства (базового центра поддержки предпринимательства) на финансовый год; форма информации о результатах работы инкубатора малого предпринимательства; форма информации о результатах работы центра поддержки предпринимательства (базового центра поддержки предпринимательства).

В рамках Министерства экономики Республики Беларусь вопросы, касающиеся приобретения или лишения статуса субъекта поддержки малого или среднего предпринимательства, регулируются приказом Министерства экономики Республики Беларусь от 4 апреля 2011 г. № 35 «О регистрации юридических лиц в качестве центров поддержки предпринимательства, инкубаторов малого предпринимательства и Комиссии по поддержке предпринимательства Министерства экономики Республики Беларусь». Данным приказом утверждено Положение о Комиссии по поддержке предпринимательства Министерства экономики Республики Беларусь и состав Комиссии по поддержке предпринимательства Министерства экономики Республики Беларусь.

Основными задачами Комиссии по поддержке предпринимательства Министерства экономики Республики Беларусь являются содействие выработке и реализации основных направлений осуществления государственной политики в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, формирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, подготовка предложений, выработка мер, направленных на улучшение условий развития малого и среднего предпринимательства, а также инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. На Комиссию возложено внесение предложений

министру экономики по вопросам регистрации (отказа в регистрации) юридического лица в качестве центра поддержки предпринимательства, в том числе базового центра поддержки предпринимательства или инкубатора малого предпринимательства, прекращения действия свидетельств о регистрации юридического лица в качестве центра (базового центра) или инкубатора. Секретарь Комиссии на основании решения Комиссии готовит проект приказа Министерства экономики Республики Беларусь и представляет его министру экономики для принятия решения о регистрации (отказе в регистрации) юридического лица в качестве центра (базового центра) поддержки предпринимательства или инкубатора малого предпринимательства либо о прекращении действия свидетельства о регистрации юридических лиц в качестве центра (базового центра) или инкубатора. Приказ Министерства экономики Республики Беларусь о регистрации юридического лица в качестве центра (базового центра) или инкубатора является основанием для внесения секретарем Комиссии сведений об этом юридическом лице в Реестр центров поддержки предпринимательства или Реестр инкубаторов малого предпринимательства. Исключение юридического лица из Реестра осуществляется в случае прекращения действия свидетельства в соответствии с законодательством.

Мы уже отмечали, что, в отличие от Закона от 1 июля 2010 г., в Положении о центрах поддержки предпринимательства и Положении об инкубаторах малого предпринимательства отсутствует требование к деятельности центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства по оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности как основной цели их деятельности.

Если взять практику регистрации организаций в качестве центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства, то содержащееся в ст. 4 Закона от 1 июля 2010 г. Положение об оказании центрами поддержки предпринимательства и инкубаторами малого предпринимательства поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства как основной цели их деятельности также не учитывается. Возьмем, например, ООО «ЮрСпектр», ЧУО «Институт предпринимательской деятельности», зарегистрированные в Министерстве экономики Республики Беларусь как центры поддержки предпринимательства, или в качестве инкубаторов малого предпринимательства зарегистрированные Министерством экономики ОАО «Минский завод “Калибр”» (г. Минск) и ООО «Торговый дом “Радуга-Свет”» (Минская область, г. Солигорск). Разумеется, для этих организаций деятельность по оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности не составляет основную цель. Об этом свидетельствует и тот факт, что некоторые организации для осуществления функций инкубатора малого предпринимательства создают

обособленные структурные подразделения. Это, например: Обособленное структурное подразделение «Инкубатор малого предпринимательства» ЗАО «Минский инструментальный завод», Обособленное структурное подразделение «Инкубатор малого предпринимательства» ОАО «Опытно-механический завод» (г. Минск).

Считаем, что для отнесения организаций к центрам поддержки предпринимательства и инкубаторам малого предпринимательства главным критерием должно быть выполнение основных задач, возложенных на эти центры и инкубаторы. Без сомнения, определенные организации могут выполнять основные задачи центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства наряду со своими другими задачами, которые преобладают в их деятельности.

В целях уточнения требований к организациям для регистрации их в качестве центров поддержки предпринимательства предлагаем изложить абзац 1 п. 3 Положения о центрах поддержки предпринимательства в следующей редакции: «Юридическое лицо, претендующее на регистрацию в качестве центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства (далее – юридическое лицо), должно иметь возможность выполнять основные задачи центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства, для чего:». Соответствующее изменение необходимо внести и в отношении инкубаторов малого предпринимательства, изложив абзац 1 п. 3 Положения об инкубаторах малого предпринимательства следующим образом: «Юридическое лицо, претендующее на регистрацию в качестве инкубатора малого предпринимательства (далее – юридическое лицо), должно иметь возможность выполнять основные задачи инкубатора малого предпринимательства, для чего:».

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь сложилась четкая система регистрации определенных организаций в качестве центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства. Определенные требования к субъектам поддержки малого и среднего предпринимательства или их регистрация имеют место и в других государствах.

Согласно ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при реализации соответственно государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных про-

грамм (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), если иное не установлено данным Федеральным законом. Так, в государственной программе Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 24 января 2014 г. № 20 [102], дано понятие технопарка как субъекта инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: технопарк – комплекс объектов недвижимости, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из земельных участков, офисных зданий, лабораторных и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры общей площадью не менее 5000 квадратных метров.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 265-ФЗ в Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» введена ст. 15.1 о реестрах организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Ведение единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, возложено на акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет в указанное акционерное общество: 1) сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств федерального бюджета на территории соответствующего субъекта Российской Федерации при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), иных федеральных программ развития малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития малого и среднего предпринимательства и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства и соответствующих требованиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса; 2) сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации при реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), иных региональных программ развития малого и среднего предпринимательства и му-

ниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства и соответствующих требованиям нормативного правового акта соответствующего субъекта Российской Федерации. В единый реестр организаций инфраструктуры поддержки также включаются организации, имеющие право в соответствии с федеральными законами выполнять функции организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядок ведения единого реестра организаций инфраструктуры поддержки, форма его ведения, состав сведений, содержащихся в таком реестре, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования таким реестром, а также состав сведений, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 2 статьи 15.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г., сроки, порядок и форма их направления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса. Информация, содержащаяся в едином реестре организаций инфраструктуры поддержки, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц, размещается в форме открытых данных, а также на официальном сайте акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Ранее в Российской Федерации регистрация субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства осуществлялась в отдельных регионах. К примеру, в муниципальной Программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе “Город Калининград”», утвержденной постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 18 октября 2013 г. № 1627 на период 2014–2016 гг. [111], было предусмотрено ведение реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которое возлагалось на Комитет экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград».

На наш взгляд, существование в Республике Беларусь системы регистрации субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства следует признать обоснованным.

Включение организации в реестр субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства имеет правовое, организационное и экономическое значение. Такое действие юридически закрепляет за организацией статус субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства. Система субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства приобретет большую упорядоченность и эффективность. Наличие статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства дает также право на получение

государственной поддержки. Государство оказывает поддержку не только субъектам малого и среднего предпринимательства, но и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Оказание такой поддержки предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» и актами органов местного управления и самоуправления. На основании Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 решением Минского городского Совета депутатов от 17 июня 2009 г. № 237 в редакции решения от 2 сентября 2011 г. № 153 «Об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства» утверждена Инструкция об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства [99]. Аналогичные Инструкции утверждены всеми областными Советами депутатов (Витебским областным Советом депутатов решением от 30 июля 2009 г. № 169 [104]; Минским областным Советом депутатов решением от 9 июня 2009 г. № 199 в редакции решения от 4 августа 2011 г. № 100 [108]; Гродненским областным Советом депутатов решением от 24 июня 2009 г. № 149 в редакции решения от 26 июля 2011 г. № 114 [106]; Брестским областным Советом депутатов решением от 12 июня 2009 г. № 212 в редакции решения от 16 сентября 2011 г. № 124 [156]; Гомельским областным Советом депутатов решением от 23 июня 2009 г. № 228 [105]; Могилевским областным Советом депутатов решением от 5 июня 2009 г. № 14-7 в редакции решения от 19 августа 2011 г. № 10-13 [107]).

Согласно ст. 10 Закона от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» и п. 45 Положения об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255, облисполкомы и Минский горисполком предоставляют субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (центрам поддержки предпринимательства, инкубаторам малого предпринимательства) субсидии для строительства, приобретения капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и (или) их ремонта и реконструкции, а также строительства (в том числе реконструкции, капитального ремонта) объектов инженерной инфраструктуры; разработки проектной документации на строительство (в том числе реконструкцию, капитальный ремонт) капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений; организации доступа к сетям электросвязи и (или) глобальной

компьютерной сети Интернет; приобретения офисной мебели, компьютерной и копировально-множительной техники, программного обеспечения; возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией; компенсации расходов на проведение и (или) участие в мероприятиях, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства (конференциях, маркетинговых исследованиях, обучающих курсах (лекториях, тематических семинарах, практикумах, тренингах и иных видах обучающих курсов). Субсидии предоставляются субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на условиях осуществления долевого финансирования мероприятий и обеспечения прироста объемов услуг, оказываемых субъектам малого и среднего предпринимательства.

Как видим, в Министерстве экономики Республики Беларусь ведутся отдельные реестры в отношении центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства. Считаем целесообразным ведение единого реестра субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с выделением разделов: 1) центры поддержки предпринимательства; 2) инкубаторы малого предпринимательства; 3) иные субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства.

Единый реестр позволит комплексно учитывать всех субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства, созданных и (или) зарегистрированных в установленном законодательством порядке для поддержки малого и среднего предпринимательства. Субъекты малого и среднего предпринимательства также получают возможность получать информацию о субъектах поддержки малого и среднего предпринимательства из одного источника.

В первом и втором разделах единого реестра мы выделили центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства как основные виды субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. В третий раздел предлагаем включать Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также другие организации, соответствующие статусу субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства как специально созданные для поддержки малого и среднего предпринимательства. Регистрация всех субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства должна происходить по заявительному принципу, как сейчас в отношении регистрации организаций в качестве центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства.

Для обеспечения единого учета субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства представляется необходимым в порядке внесения дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь “О поддержке малого и среднего предпринимательства”» утвердить По-

ложение о реестре субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

Статус субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства приобретается организацией при ее создании, если такая организация определена в законодательстве в качестве субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, либо путем специальной регистрации организации в этом качестве.

Для отнесения организаций к центрам поддержки предпринимательства и инкубаторам малого предпринимательства главным критерием должно быть выполнение основных задач, возложенных на эти центры и инкубаторы, а не оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства как основной цели своей деятельности. В целях уточнения требований к организациям для регистрации их в качестве центров поддержки предпринимательства предлагается изложить абзац 1 п. 3 Положения о центрах поддержки предпринимательства в следующей редакции: «Юридическое лицо, претендующее на регистрацию в качестве центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства (далее – юридическое лицо), должно иметь возможность выполнять основные задачи центра поддержки предпринимательства или базового центра поддержки предпринимательства, для чего:». Соответствующее изменение необходимо внести и в отношении инкубаторов малого предпринимательства, изложив абзац 1 п. 3 Положения об инкубаторах малого предпринимательства следующим образом: «Юридическое лицо, претендующее на регистрацию в качестве инкубатора малого предпринимательства (далее – юридическое лицо), должно иметь возможность выполнять основные задачи инкубатора малого предпринимательства, для чего:».

Целесообразно ведение единого реестра субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с выделением разделов: 1) центры поддержки предпринимательства; 2) инкубаторы малого предпринимательства; 3) иные субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства. В последний раздел предлагается включать Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также другие организации, соответствующие статусу субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства как специально созданные для поддержки малого и среднего предпринимательства. Для обеспечения единого учета субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства представляется необходимым в порядке внесения дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь “О поддержке малого и среднего предпринимательства”» утвердить Положение о реестре субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Г Л А В А 4

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА С СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В актах законодательства Республики Беларусь отсутствует детальное регулирование взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства. Исходя из задач и направлений деятельности субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства, можно выделить две формы их взаимоотношений с субъектами малого и среднего предпринимательства: осуществление мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, не требующих оформления договорных отношений, и оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на договорной основе. Проанализируем указанные формы взаимоотношений с учетом задач и направлений деятельности соответствующих субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 2 ст. 19 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» основными задачами центра поддержки предпринимательства являются оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в получении финансовых и материально-технических ресурсов, информационных, методических и консультационных услуг, подготовке, переподготовке и привлечении квалифицированных кадров, проведение обучающих курсов и маркетинговых исследований, а также оказание иного содействия в осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства их деятельности. В целях реализации основных задач базовый центр помимо деятельности, указанной в ч. 2 ст. 19 Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства», осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: анализ тенденций развития малого и среднего предпринимательства; организация взаимодействия центров поддержки предпринимательства, расположенных на территории области (г. Минска), по проведению мероприятий, оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства услуг, связанных с организацией и осуществлением предпринимательской деятельности; участие в разработке программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства; информирование субъектов предпринимательства о системе поддержки предпринимательства в регионе (п. 9 Положения о центрах поддержки предпринимательства).

Проведение мероприятий общего плана по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства за счет собственных средств или средств, выделенных из бюджета, характерно прежде всего для базовых

центров поддержки предпринимательства. В соответствии со своими задачами базовые центры обобщают совместно с центрами региона проблемные вопросы, возникающие в деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, направляют соответствующую информацию в облисполкомы, Департамент по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь, вносят предложения по их решению; разрабатывают совместно с центрами с учетом потребностей предпринимателей региона планы работы, анализируют результаты реализации планов, вырабатывают меры по повышению их результативности, размещают информацию о планируемых в очередном месяце центрами региона мероприятиях для предпринимателей на сайте www.svoedelo.by; готовят совместно с центрами предложения по совершенствованию деятельности субъектов инфраструктуры в регионе; формируют базы данных о малых и средних предприятиях, действующих в области, закрепленных за центрами районов (контактная информация, информация о деятельности и производимой продукции, возможности участия в поставках (изготовлении) комплектующих, узлов, блоков, продукции по заказам); информируют субъектов малого и среднего предпринимательства о системе поддержки предпринимательства в республике и области, деятельности и услугах, оказываемых субъектами инфраструктуры, размещают информацию о работе центров.

В настоящее время базовые центры поддержки предпринимательства действуют в Витебской области (Коммунальное консалтинговое унитарное предприятие «Витебский областной центр маркетинга»), Гродненской (Гродненское областное учреждение финансовой поддержки предпринимателей), Могилевской (УКП «Могилевский городской центр развития малого предпринимательства») областях. Они проводят совместно с центрами поддержки предпринимательства, местными исполнительными и распорядительными органами мероприятия, направленные на развитие предпринимательства в регионах (семинары, выставки-ярмарки, маркетинговые исследования), координируют работу центров региона при подготовке планов работы, проведении мероприятий в закрепленных районах и др.

Взаимодействие центра (базового центра) поддержки предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства на договорной основе осуществляется в соответствии с законодательством. Договоры заключаются на проведение семинаров для действующих и потенциальных субъектов малого и среднего предпринимательства по основам предпринимательской деятельности, налогообложению, правилам ведения кассовых операций, законодательству о труде и охране труда, таможенному законодательству, защите прав потребителей и другой тематике, консультирование по различным вопросам создания и управления организацией, подготовку бизнес-планов и заявок на получение кредитов, оказание содействия в переподготовке кадров, участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках и ярмарках.

Так, базовый центр поддержки предпринимательства «Коммунальное консалтинговое унитарное предприятие “Витебский областной центр маркетинга”» осуществляет исследование и анализ рынка, его структуры и емкости, тенденций развития; разработку и внедрение маркетинговой стратегии организации; создание и продвижение брендов товаров и услуг; организацию рекламных и PR-кампаний; создание бизнес-планов для получения кредитов банков; инвестиционное бизнес-планирование под обоснование государственной поддержки; разработку бизнес-планов по вовлечению в оборот неиспользуемого государственного имущества; разработку бизнес-планов развития; проведение семинаров, курсов с участием ведущих специалистов; бизнес-обучение для руководителей и персонала в сфере организации бизнеса, управления продажами и других вопросах маркетинга и менеджмента; подготовку и проведение аукционов; оценку капитальных строений, оборудования, автомобилей, земельных участков. Кроме того, данный центр ежегодно проводит международную выставку-конференцию «Энергоресурсосберегающие технологии, оборудование, материалы»; строительную выставку «Современный дом»; специализированные межрегиональные выставки «Дом и сад», «Здоровье и красота»; республиканскую выставку-ярмарку товаропроизводителей «Малый бизнес в фестивальном Витебске»; межрегиональный бизнес-форум «Твой бизнес»; специализированную межрегиональную строительную выставку «Мой дом». В г. Минске центр поддержки предпринимательства «ОДО “БЕЛПРЕД”» оказывает юридические услуги, а центр поддержки предпринимательства «КЧУП “Ваша жизнь”» проводит семинары и консультации по трудовому законодательству. При этом с субъектами малого и среднего предпринимательства заключаются договоры на подбор кадров, договоры на проведение маркетинговых исследований, договоры на оказание юридических услуг, договоры на изготовление рекламной продукции, договоры на разработку дизайн-макетов, договоры аренды выставочных площадей и выставочного оборудования и др.

Анализ договорных отношений центров (базовых центров) поддержки предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства позволяет сделать вывод, что заключаемые центрами договоры в основном относятся к группе договоров об оказании услуг. В ГК имеются глава 39 «Возмездное оказание услуг» и главы о различных видах услуг. Согласно п. 1 ст. 733 ГК по договору возмездного оказания услуг одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В юридической науке ряд исследований посвящен услугам как объекту гражданских прав и договорам об оказании услуг [24; 60; 61; 69; 72; 76; 212; 229; 232]. Но договоры, регулирующие оказание услуг центрами под-

держки предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства, нуждаются в отдельном и детальном исследовании.

В соответствии с ч. 3 ст. 20 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» основными задачами инкубатора малого предпринимательства являются создание организационно-экономических условий для развития субъектов малого предпринимательства путем предоставления им помещений и имущества (специально оборудованные под офисы и производство товаров, выполнение работ, оказание услуг помещения и находящееся в них имущество), информационных и консультационных услуг, оказание содействия в поиске партнеров, получении финансовых ресурсов, проведение обучающих курсов, а также осуществление иной деятельности, не запрещенной законодательством и направленной на выполнение основных задач инкубатора малого предпринимательства.

В п. 10 Положения об инкубаторах малого предпринимательства конкретизируется, что инкубатор в соответствии с утверждаемым положением о порядке отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления площадей в аренду (субаренду), безвозмездное пользование предоставляет помещения в аренду (субаренду), безвозмездное пользование субъектам малого предпринимательства для размещения офисов и производства товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Инкубатор предоставляет помещения в аренду (субаренду), безвозмездное пользование при условии, что срок деятельности субъектов малого предпринимательства с даты государственной регистрации не превышает трех лет, а предоставляемые помещения используются для размещения офисов и производства товаров, выполнения работ или оказания услуг. Не допускается предоставление помещений в инкубаторе субъектам малого предпринимательства, которые осуществляют следующие виды деятельности: деятельность в сфере игорного бизнеса; лотерейная деятельность; деятельность по организации и (или) проведению электронных интерактивных игр; деятельность по производству и (или) реализации подакцизных товаров; деятельность по производству и (или) реализации ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней; деятельность по добыче полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых; риелторская деятельность; страховая деятельность.

Органы местного управления предоставляют льготные условия для создания и функционирования инкубаторов малого предпринимательства. Например, в г. Витебске во исполнение решения Витебского городского Совета депутатов от 17 марта 2004 г. № 45 «О ходе выполнения решения городского Совета депутатов от 28 сентября 1999 г. № 45 “О развитии предпринимательства в г. Витебске”» решением горисполкома от 15 июня 2004 г. № 508 «Об открытии инкубатора малого предпринимательства» была принята к сведению информация о пригодности здания бывшего до-

школьного учреждения для использования под инкубатор малого предпринимательства; тендерной комиссии поручено провести тендер на покупку и установку в здании инкубатора мини-АТС на 25 телефонных номеров, унитарному предприятию «Витебскводоканал» – провести пуско-наладочные работы водопровода и канализации в здании инкубатора с расчетом работы по мере укомплектования инкубатора субъектами малого предпринимательства; в аналогичном порядке решен вопрос о проведении подготовительных работ системы отопления; в порядке шефской помощи объект укомплектован средствами пожаротушения. Учредителю и директору инкубатора малого предпринимательства оставалось выполнить косметический ремонт в здании инкубатора малого предпринимательства. Здание с хозяйственными постройками бывшего детского сада было предоставлено для инкубатора малого предпринимательства сроком на пять лет на основании договора безвозмездного пользования нежилым зданием с условием проведения инкубатором в будущем капитального и текущего ремонта, содержанием внутренних сетей и благоустройства прилегающей территории, а также возмещения затрат на коммунальные услуги, включая отопление, потребляемую электроэнергию, амортизационные отчисления, плату за землю и налог на недвижимость.

По практике зарубежных стран инкубатор и инкубируемое предприятие чаще всего подписывают типовой договор аренды и Соглашение о партнерстве или Соглашение об использовании услуг инкубатора, в которых закрепляются ответственность сторон по предоставлению помещения, услуг административной инфраструктуры и устанавливаемые правила оплаты [59, с. 83].

Исходя из задач, осуществляемых инкубаторами малого предпринимательства в соответствии с законодательством, имеющиеся у них помещения и оборудование предоставляются субъектам малого предпринимательства на основании договоров аренды (субаренды) или безвозмездного пользования. Так, инкубатор малого предпринимательства ЗАО «МАП ЗАО» (Минский район, п. Колодищи) заключал с субъектами малого предпринимательства договоры аренды и соглашения по организации обеспечения коммунальными и эксплуатационными услугами. Имеет место заключение инкубаторами малого предпринимательства с клиентами договоров безвозмездного и льготного пользования помещениями (производственными, складскими, офисными, вспомогательными) и сооружениями для осуществления предпринимательской деятельности.

Указанные договоры регулируются ГК и другими нормативными правовыми актами. По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование (ст. 577 ГК). В силу договора безвозмездного пользования (договора ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или пере-

дает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (п. 1 ст. 643 ГК).

Однако только эти отношения между инкубаторами и субъектами малого предпринимательства не ограничиваются. Инкубаторы осуществляют консультирование по вопросам бизнеса и управления организацией, финансовой и коммерческой деятельности, по выработке стратегии и тактики поведения организации, по вопросам выбора наиболее перспективных направлений кредитования и инвестирования, по вопросам погашения и отражения в учете дебиторской и кредиторской задолженности, по вопросам применения трудового и хозяйственного законодательства. Субъектам малого предпринимательства оказывается помощь в подготовке локальных актов, связанных с деятельностью организации (приказов, договоров и т.д.), в определении учетной политики организации; в подготовке аналитических записок по финансово-бухгалтерским вопросам, пояснительных записок к годовому бухгалтерскому отчету; в поиске партнеров, инвесторов и кредиторов; проведении маркетинговых исследований; в поиске рынков сбыта, информации о рынках материалов, ценах на услуги; в оценке и обзоре предпринимательских проектов. Инкубаторы осуществляют при необходимости налоговую оценку финансово-хозяйственной деятельности, отдельных сделок с целью совершенствования первичного, бухгалтерского, налогового, статистического учета; содействуют внедрению современных технологий, укреплению связей научно-исследовательских и учебных учреждений с промышленностью; предоставляют справочную и нормативную информацию; организуют взаимодействие с государственными органами по вопросам создания благоприятного климата для развития субъекта малого предпринимательства; ведут протекторную работу; представляют интересы своих клиентов в суде и в других государственных органах при рассмотрении правовых вопросов. Указанные отношения также строятся на договорной основе.

Предоставление субъектам малого предпринимательства со стороны инкубаторов малого предпринимательства помещений и имущества и одновременно оказание различных услуг не является чем-то новым в мировой практике. Так, в Германии бизнес-инкубаторы предоставляют в течение определенного времени молодым малым предприятиям на выгодных условиях инфраструктуру (помещения и технику) и консультации. Речь идет о своего рода совместном офисе с консалтинговым сопровождением [74, с. 38].

На практике некоторые инкубаторы заключают договоры на инкубирование или услуги инкубирования (инкубатора). Проанализируем их содержание.

Так, в Договоре на инкубирование инкубатора малого предпринимательства «ООО «ПГ»» с ООО «И» предмет договора определен как ком-

плексное обслуживание другой стороны в целях создания условий для благоприятной экономической деятельности, роста и развития. Этот предмет конкретизируется в обязанностях инкубатора малого предпринимательства, который предоставляет клиенту соответствующие экономические льготы и услуги. Экономические льготы выражаются в предоставлении в безвозмездное пользование клиенту определенных площадей. При этом оговаривается, что экономические льготы отдельно от иных услуг инкубатора не предоставляются. Помимо предоставления экономических льгот клиенту оказываются следующие услуги:

- консультирование по вопросам бизнеса и коммерческой деятельности управления;
- консультирование по выработке стратегии и тактики поведения предприятия;
- консультирование по вопросам управления, психологии управления и психологии предпринимательства;
- консультирование и оказание помощи планирования, организации обеспечения эффективности и контроля;
- консультирование и информирование по вопросам управления;
- предоставление информации по вопросам экономики;
- предоставление еженедельной информации о курсах валют;
- обзоры прессы по предпринимательской деятельности;
- предоставление информации о тематических статьях по предпринимательству;
- предоставление информации о новостях предпринимательства;
- помощь в осуществлении маркетинга;
- поиск партнеров, инвесторов и кредиторов;
- предоставление справочной информации об органах, осуществляющих кредитование, банках; сравнительная характеристика банков и банковских услуг;
- исследование и прогнозирование рынков сырья, товаров, рабочей силы;
- размещение рекламных материалов о деятельности клиента на сайте инкубатора;
- открытие электронного ящика в сети Интернет и еженедельное осуществление рассылки тематической информации по установленному в договоре перечню и по заявкам клиента;
- осуществление иной деятельности, не противоречащей задачам инкубатора и не запрещенной законодательством Республики Беларусь.

Названные услуги инкубатор малого предпринимательства оказывает клиенту на возмездной основе. Порядок расчетов определен в договоре на инкубирование.

Как видим, в договоре на инкубирование речь идет о предоставлении имущества в безвозмездное пользование и возмездном оказании услуг. Со-

гласно п. 2 ст. 391 ГК, если иное не предусмотрено законодательными актами, стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законодательством. Такие договоры именуется смешанными и в ГК, и в литературе [19, с. 181; 34, с. 126; 39, с. 181; 41, с. 57; 43, с. 346; 53, с. 160; 58, с. 86–87; 224, с. 32–33]. К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Однако договоры на инкубирование, заключаемые инкубатором малого предпринимательства «ООО «ПГ»», нельзя признать смешанными. Хотя в договорах указывается конкретное помещение, предоставляемое клиенту в безвозмездное пользование, но далее предусматривается, что площади предоставляются в соответствии с отдельным договором. В договоре на инкубирование также устанавливается, что он расторгается в случае расторжения договора на безвозмездное пользование помещением. Соответственно в договоре безвозмездного пользования помещением с тем же клиентом закреплено условие о расторжении данного договора в случае расторжения договора на инкубирование.

Следовательно, по своей правовой природе договор на инкубирование – это договор возмездного оказания услуг, охватывающий многочисленные услуги.

Вместе с тем инкубатор малого предпринимательства может заключать отдельный договор на оказание определенной услуги. То же ООО «ПГ» заключает с клиентами инкубатора договоры о правовом обслуживании субъекта инкубирования, в соответствии с которыми заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя выполнение следующей правовой работы:

- разрабатывать по заявкам заказчика: инструкции, приказы, договоры, дополнительные соглашения, письма и другие документы, необходимые в деятельности заказчика;
- предоставлять заказчику консультации и разъяснения по действующему законодательству и другим правовым вопросам;
- в случае необходимости подготавливать документы на регистрацию, перерегистрацию юридического лица, внесение изменений и дополнений в учредительные документы заказчика;
- информировать заказчика об изменениях законодательства, предоставлять информационные правовые материалы с комментариями исполнителя, справочную юридическую информацию по различным правовым вопросам путем рассылки данной информации на электронный ящик заказчика;
- проверять соответствие требованиям законодательства внутренних документов заказчика, оказывать помощь заказчику в подготовке и правильном оформлении указанных документов;

- организовать и вести претензионную работу по материалам, подготовленным заказчиком, оказывать методическую помощь в этой работе, если она ведется другими подразделениями заказчика;
- взыскивать по предложению заказчика дебиторскую задолженность;
- представлять в установленном порядке интересы заказчика в экономическом суде, а также в других органах при рассмотрении правовых вопросов;
- подготавливать по поручению заказчика материалы о хищениях, растратах, недостачах, выпуске недоброкачественной и нестандартной продукции и об иных правонарушениях для передачи следственным, судебным органам, а также принимать меры к возмещению ущерба, причиненного заказчику;
- подготовить в конце месяца акт выполненных работ за месяц.

Тесная увязка отношений инкубатора с клиентом по безвозмездному пользованию имуществом и оказанию услуг вызывается, на наш взгляд, экономическими причинами. Поскольку помещение предоставляется субъекту малого предпринимательства безвозмездно, то получать доход от этого клиента возможно лишь за счет оказания услуг. Но даже если помещение сдается клиенту инкубатора в аренду (субаренду), оказание услуг этому же субъекту принесет дополнительный доход. В любом случае целесообразность оформления таким образом договорных отношений между инкубатором и субъектом малого предпринимательства определяется по их усмотрению.

Следует сделать вывод, что из всех типов (видов) договоров, заключаемых центрами поддержки предпринимательства и инкубаторами малого предпринимательства с субъектами малого (среднего) предпринимательства, наибольшей спецификой обладают договоры на оказание услуг ввиду большого разнообразия оказываемых услуг. В то же время услуги центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства в целом однородны, поскольку направлены на создание благоприятных условий для деятельности и развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Для оказания помощи в оформлении таких договорных отношений представляется целесообразным утвердить в качестве приложения к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 Примерную форму договора оказания услуг между центром поддержки предпринимательства (инкубатором малого предпринимательства) и субъектом малого (среднего) предпринимательства. Проект такой Примерной формы разработан нами с учетом договорной практики отечественных центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства и дан в настоящей работе в Приложении Б.

В ст. 21 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» указана цель деятельности Бело-

русского фонда финансовой поддержки предпринимателей – финансовое обеспечение государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства. Основными направлениями деятельности Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей являются:

- содействие проведению государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства и развития конкуренции путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации соответствующих целевых программ, проектов и мероприятий;

- участие в разработке, проведении экспертизы и конкурсном отборе, а также реализации государственных, отраслевых и региональных программ, проектов и мероприятий, способствующих созданию рабочих мест путем развития малого предпринимательства и конкуренции, демонополизации экономики, насыщения рынков товарами;

- участие в формировании рыночной инфраструктуры, обеспечивающей субъектам малого предпринимательства равные условия и возможности для осуществления предпринимательской деятельности;

- поддержка инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства, стимулирование разработки и производства принципиально новых видов продукции, содействие освоению новых технологий, использованию патентов, лицензий, ноу-хау;

- содействие привлечению национальных и иностранных инвестиций для осуществления приоритетных направлений деятельности по созданию конкурентной среды и развитию малого предпринимательства;

- участие в реализации международных программ и проектов по вопросам развития малого предпринимательства.

В соответствии со ст. 10 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства», Указами Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136 «О Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей» и от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» государственная финансовая поддержка за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, оказывается субъектам малого предпринимательства со стороны Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей путем предоставления финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе; имущества на условиях финансовой аренды (лизинга); гарантий по льготным кредитам, в том числе по микрокредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

Согласно Положению об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструк-

туры поддержки малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255, государственная финансовая поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства при реализации ими инвестиционных проектов, бизнес-проектов по следующим направлениям: создание, развитие и расширение производства товаров (работ, услуг); организация, развитие производства, реализация экспортоориентированной, импортозамещающей продукции; производство продукции, направленной на энерго- и ресурсосбережение; внедрение новых технологий. Иные направления инвестиционных проектов, при реализации которых субъектам малого предпринимательства оказывается государственная финансовая поддержка, могут быть определены Советом Министров Республики Беларусь при оказании такой поддержки из средств республиканского бюджета, облисполкомами и Минским горисполкомом – за счет средств местных бюджетов. Государственная финансовая поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства, реализующим инвестиционные проекты, бизнес-проекты, в целях строительства, приобретения капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и (или) их ремонта и реконструкции, приобретения оборудования, транспортных средств, специальных устройств и приспособлений, закупки комплектующих изделий, сырья и материалов для собственного производства и оказания услуг. Оказание государственной финансовой поддержки осуществляется на конкурсной основе, и обязательным ее условием является создание новых рабочих мест.

Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей проводит конкурс инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства как претендентов на получение государственной финансовой поддержки в соответствии с Положением от 21 мая 2009 г. и Правилами оказания финансовой поддержки в форме займов, финансовой аренды (лизинга) Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей, утвержденными Правлением Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей 27 июля 2016 г. (протокол № 3).

Фонд обеспечивает публикацию на интернет-сайтах Министерства экономики и фонда условий проведения конкурса, в том числе требований, предъявляемых к претендентам, срока окончания сбора заявок на участие в конкурсе, общей суммы денежных средств на оказание финансовой поддержки; сбор заявок на участие в конкурсе в течение 15 календарных дней со дня публикации о проведении конкурса; отбор инвестиционных проектов претендентов.

Для участия в конкурсе претенденты направляют в фонд следующие документы:

- заявку на участие в конкурсе по установленной фондом форме;

– копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, устава юридического лица (учредительного договора – для юридических лиц, действующих на основании учредительного договора), свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, копии документов, подтверждающих полномочия лица, выступающего от имени организации;

– технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта по установленной фондом форме;

– бухгалтерский баланс и приложения к нему за предыдущий год и на последнюю отчетную дату в текущем году (для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, – налоговая декларация за предыдущий год и на последнюю отчетную дату в текущем году);

– письмо (справку) банка об открытых счетах с указанием лиц, имеющих право первой и второй подписи финансовых документов, о размере дебетовых и кредитовых оборотов по счетам, открытым в банке, за последний месяц, наличии претензий по неоплаченным счетам, просроченной задолженности по кредитам;

– согласие на получение кредитного отчета по установленной форме;

– сведения о предоставлении обеспечения обязательств.

В течение 15 календарных дней со дня окончания срока приема документов участников конкурса Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей проводит их проверку на соответствие установленным требованиям и выносит решение о финансовой поддержке субъекта малого предпринимательства или об отказе в такой поддержке. О принятом решении претендент письменно уведомляется в течение 3 календарных дней.

Главными задачами учреждения финансовой поддержки предпринимателей являются:

– содействие в реализации государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства путем участия в финансировании программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, проектов, мероприятий;

– аккумулярование денежных средств для дальнейшего финансирования мероприятий по поддержке малого предпринимательства.

Учреждение осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям:

– содействие в реализации инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства, мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства;

– поддержка инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства, внедрение в производство новых видов продукции, освоение новых технологий;

– содействие привлечению национальных и иностранных инвестиций для развития приоритетных направлений деятельности малого предпринимательства;

– участие в реализации международных программ и проектов, направленных на поддержку малого предпринимательства;

– предоставление разъяснений по вопросам, отнесенным к компетенции учреждения, информирование общественности о деятельности учреждения.

Учреждения финансовой поддержки предпринимателей могут оказывать субъектам малого предпринимательства финансовую поддержку, если иное не предусмотрено законодательными актами, путем предоставления финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе; имущества на условиях финансовой аренды (лизинга); гарантий по льготным кредитам, в том числе по микрокредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков; субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами; субсидий для возмещения расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя; субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией (ст. 22, 10 Закона от 1 июля 2010 г.; п. 8 Положения об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей). Такие же виды финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства предусматриваются и в уставах конкретных учреждений финансовой поддержки предпринимателей, например, в п. 2.4.2 Устава Гродненского областного учреждения финансовой поддержки предпринимателей.

В действующем законодательстве о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей и учреждениях финансовой поддержки предпринимателей нет достаточной четкости в определении договорных отношений с субъектами малого предпринимательства, не говоря уже о более детальном регулировании. Положение о Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей содержит нормы (п. 9, 27) о том, что фонд имеет право в предусмотренном законодательством порядке вступать в гражданско-правовые отношения с юридическими и физическими лицами и что от имени фонда договоры с субъектами малого предпринимательства заключает генеральный директор исполнительной дирекции фонда. Выводы о правовой природе договоров, заключаемых Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей, следует делать исходя из Положения об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предприни-

мательства, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255. В п. 13 названного Положения предусматривается, что в случае принятия решения об оказании государственной финансовой поддержки фондом заключается с субъектом малого предпринимательства договор, в котором указываются вид оказываемой государственной финансовой поддержки, условия ее предоставления и порядок использования. Такая же формулировка содержится в п. 14 Правил оказания финансовой поддержки в форме займов, финансовой аренды (лизинга) Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей, утвержденных Правлением Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей 27 июля 2016 г. (протокол № 3).

Цивилистическая доктрина подразделяет договоры на предусмотренные и не предусмотренные законодательством, первые именуется именными (поименованными), вторые – безымянными (непоименованными) [18, с. 158; 19, с. 180–181; 34, с. 126; 39, с. 179; 40, с. 57; 42, с. 664–665; 87, с. 500; 224, с. 31–32]. Приведенный выше договор не имеет названия, но можно ли его считать безымянным (непоименованным)?

В Положении об учреждении финансовой поддержки предпринимателей (п. 10) есть норма об осуществлении учреждением контроля за целевым использованием денежных средств, выделенных субъектам малого предпринимательства в соответствии с заключенными с ними договорами об оказании финансовой поддержки.

Похожие понятия первоначально содержались и в нормативных правовых актах местных Советов депутатов об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: «договор о предоставлении государственной финансовой поддержки» – в Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (п. 5), утвержденной решением Минского городского Совета депутатов от 17 июня 2009 г. № 237 в редакции решения от 2 сентября 2011 г. № 153 и в Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в областных программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (п. 5), утвержденной решением Гомельского областного Совета депутатов от 23 июня 2009 г. № 228; «договор на оказание государственной финансовой поддержки» – в Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, преду-

смотренных в программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Гродненской области (п. 2), утвержденной решением Гродненского областного Совета депутатов от 24 июня 2009 г. № 149 в редакции решения от 26 июля 2011 г. № 114; «договор на предоставление финансовых средств» – в Инструкции о порядке оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Брестской области (п. 14), утвержденной решением Брестского областного Совета депутатов от 12 июня 2009 г. № 212 в редакции решения от 16 сентября 2011 г. № 124.

Впоследствии в указанных нормативных актах было предусмотрено положение, что в случае принятия решения об оказании государственной финансовой поддержки с субъектом малого предпринимательства заключается договор, в котором указываются вид оказываемой государственной финансовой поддержки, условия ее предоставления и порядок использования. Вместе с тем применительно к оказанию государственной финансовой поддержки субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в отдельных нормативных правовых актах местных Советов депутатов используется понятие договора о предоставлении субсидии: п. 22 Инструкции о порядке оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Брестской области, утвержденной решением Брестского областного Совета депутатов от 12 июня 2009 г. № 212 в редакции решения от 16 сентября 2011 г. № 124; п. 25 Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Витебской области, утвержденной решением Витебского областного Совета депутатов от 30 июля 2009 г. № 169; п. 22 Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Могилевской области, утвержденной решением Могилевского областного Совета депутатов от 5 июня 2009 г. № 14-7 в редакции решения от 19 августа 2011 г. № 10-13.

Для сравнения, и в законодательстве субъектов Российской Федерации нет единообразия в подходе к наименованию указанных договоров. Так, в п. 3.1 Порядка распределения и предоставления субсидий из бюджета города Москвы субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с участием в конгрессно-

выставочных мероприятиях, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 28 августа 2013 г. № 567-ПП [114], предусматривается, что предоставление субсидии осуществляется на основании договора о предоставлении субсидии между субъектом малого или среднего предпринимательства, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии, и Департаментом науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы. Согласно п. 15.5 Положения о субсидировании субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 13 июля 2009 г. № 246-п [173], Министерство экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области заключает соглашения о предоставлении субсидии с субъектами малого и среднего предпринимательства, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии. В п. 4.6 Порядка проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 30 июня 2014 г. № 294 [161], речь идет о подписании по результатам оценки заявок субъектом малого или среднего предпринимательства договора на оказание государственной поддержки с Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

Правление Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей утвердило 27 июля 2016 г. (протокол № 3) Правила оказания финансовой поддержки в форме займов, финансовой аренды (лизинга) Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей. Предоставление финансовых средств субъектам малого предпринимательства осуществляется Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей на возвратной возмездной основе. Данные средства предоставляются фондом на срок до 5 лет. Установлено ограничение займа (займов) на одного субъекта малого предпринимательства – не более 8000 базовых величин. Общая сумма финансовой поддержки не должна быть более 10000 базовых величин. Предоставление финансовой поддержки с превышением этих размеров допускается с согласия Правления Фонда. При этом субъектом малого предпринимательства должно быть предоставлено обоснование социальной, экономической значимости проекта. Процентная ставка за пользование финансовыми средствами на возвратной возмездной основе устанавливается в размере ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь. С учетом социальной, экономической значимости инвестиционного проекта с согласия Правления Фонда размер процентной ставки может устанавливаться меньше ставки рефинансирования Национального банка, но не ниже 0,5 этой ставки. В договоре может быть предусмотрено предоставление финансовых средств одновременно либо поэтапно. Возврат финансовых средств субъектом малого предприниматель-

ства осуществляется в сроки, предусмотренные договором. Исполнение обязательств по возврату предоставленных финансовых средств, процентов по ним обеспечивается субъектом малого предпринимательства залогом имущества, гарантией, поручительством и другими установленными законодательством способами. При нарушении сроков возврата финансовых средств начисляется пеня по средствам, полученным на возвратной возмездной основе, – в размере процентов, указанных в договоре, увеличенных в 1,5 раза.

Отношения по предоставлению субъектам малого предпринимательства финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе – это отношения займа. В силу п. 1 ст. 760 ГК по договору займа одна сторона (заимодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить заимодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества. Поскольку финансовые средства предоставляются субъекту малого предпринимательства на определенные цели, к этим отношениям применяются правила ст. 767 ГК о целевом займе.

Если договор займа заключен с условием использования заемщиком полученных средств на определенные цели (целевой заем), заемщик обязан обеспечить возможность осуществления заимодавцем контроля за целевым использованием суммы займа. В случае невыполнения заемщиком условия договора займа о целевом использовании суммы займа, а также при нарушении вышеуказанной обязанности заимодавец вправе потребовать от заемщика досрочного возврата суммы займа и уплаты причитающихся процентов, если иное не предусмотрено договором. Например, по заключенному Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей 12 августа 2012 г. договору займа с частным научно-производственным унитарным предприятием фонд обязался предоставить заемщику 70000000 белорусских рублей поэтапно в пределах максимального размера займа и предельного размера единовременной задолженности по займу, равного максимальному размеру займа. Заем предоставлялся на срок до 30 августа 2013 г. Целевое назначение займа – приобретение сырья и материалов. Проценты за пользование денежными средствами установлены в договоре в конкретных размерах и уплачиваются ежемесячно до 15-го числа месяца. Обязательства фонда по выплате займа возникают после предоставления фонду в обеспечение исполнения обязательств по договору займа договоров залога, поручительства и др., оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства. Заемщик по данному договору обязался в течение 20 календарных дней после подписания договора представить фонду надлежащим образом оформленные документы (договоры купли-продажи, счета-фактуры, накладные и др.), необходимые для осуществления платежа; получить товар, оплаченный фон-

дом, в течение 20 календарных дней после его оплаты; в течение 5 календарных дней после получения товара представить фонду товарные и (или) товарно-транспортные накладные, подтверждающие получение товара; использовать полученный заем по целевому назначению и полностью возратить заем по истечении срока, на который он выдан, а также уплатить проценты за пользование займом путем перевода денежных средств на счет фонда. В случае нецелевого использования предоставленного фондом займа заемщик должен уплатить последнему штраф в размере 30 процентов от суммы займа, использованного не по целевому назначению. Особенность заключенного договора состоит также в том, что заемщик обязался создать новые рабочие места и в подтверждение их создания должен представить в фонд копии соответствующих приказов, решений, распоряжений и т.д. В случае не создания без уважительных причин новых рабочих мест заемщик уплачивает фонду штраф в размере 5 процентов от суммы займа за каждое несозданное рабочее место. Фонд имеет право производить в любое время проверку целевого использования займа и получать иную достоверную информацию о надлежащем выполнении обязательств по договору займа и его обеспечении.

Таким образом, несмотря на определенные особенности, можно сделать вывод о договорах по предоставлению финансовых средств на возвратной основе как виде договора займа.

При предоставлении финансовых средств на возвратной основе субъектам малого предпринимательства учреждениями финансовой поддержки предпринимателей между сторонами также возникают заемные отношения. Такого же подхода придерживается и судебная практика.

Хозяйственный суд Гродненской области рассмотрел дело по иску Гродненского областного учреждения финансовой поддержки предпринимателей к частному торговому унитарному предприятию о взыскании 42868818 рублей основного долга и 3649831 рублей пени путем обращения взыскания на предмет залога. Сторонами 27 мая 2009 г. был заключен договор по финансированию, в соответствии с которым учреждение финансовой поддержки предпринимателей обязалось профинансировать представленный проект в размере 60000000 рублей путем перечисления денежных средств на расчетный счет предприятия. Последнее в свою очередь обязалось: использовать выделенные денежные средства по целевому назначению – для приобретения торгово-технологического оборудования с целью открытия пункта общественного питания; создать в результате реализации проекта 6 новых рабочих мест; возратить денежные средства в срок до 27 мая 2011 г. согласно графику погашения задолженности по выделенным денежным средствам. 2 марта 2010 г. стороны заключили договор залога, предметом которого была определена передача в залог залогодателем залогодержателю имущества, перечисленного в залоговой описи. Перечисленное в залоговой описи имущество передавалось с целью обес-

печения исполнения обязательств по договору по финансированию от 27 мая 2009 г. Стороны оценили закладываемое имущество в сумме 59995818 рублей. На момент рассмотрения спора ответчиком не была возвращена сумма займа в размере 42868818 рублей. Взыскивая указанную сумму, хозяйственный суд сослался на ст. 760 ГК о договоре займа [198].

Иную правовую природу договоры по предоставлению финансовых средств субъектам малого и среднего предпринимательства, в частности учреждениями финансовой поддержки предпринимателей, будут иметь в случаях их заключения на предоставление финансовых средств в виде субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами; субсидий для возмещения расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя; субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией. Субсидия – это пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое из средств государственного бюджета, местных бюджетов или из специальных фондов физическим и юридическим лицам, местным органам, другим государствам [207, с. 607]. Легальное определение субсидии дано в ст. 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь [26]: субсидия – бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, на текущие цели на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов.

Отношения по оказанию государственной поддержки в форме субсидий, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, не получили должного анализа в юридической литературе. К примеру, указывается, что в результате предоставления субсидий из бюджета возникают обязательства по передаче средств из бюджета [195, с. 335–336]. Но такие обязательства возникают из соответствующих договоров. В то же время, как пишет М.В. Кустова, обращение к вопросам использования договорной формы при предоставлении бюджетных средств на безвозвратной основе (речь идет о предоставлении субсидий. – П.Г.) обнажает целый ряд серьезных проблем, связанных с отсутствием должной определенности в их правовом регулировании, что способно негативно отразиться на уровне правовой защищенности имущественных интересов сторон соответствующих отношений [75, с. 256].

Мы предлагаем различать договоры о предоставлении финансовых средств (в случае предоставления финансовых средств на возвратной основе) и договоры об оказании финансовой поддержки (в случае предоставления субсидий) при заключении соответствующих договоров с субъектами малого предпринимательства Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей и учреждениями финансовой поддержки пред-

принимателей и закрепить данные договоры в Законе «О поддержке малого и среднего предпринимательства».

По своей правовой природе договоры о предоставлении субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства финансовых средств субъектам малого и среднего предпринимательства являются разновидностью договора займа как целевого займа. Как указано выше, отношения по предоставлению финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе – это отношения займа.

В отличие от займа субсидия предоставляется на безвозвратной основе. Договоры, заключаемые на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства, сходны с договорами предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, предусмотренными в Указе Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной спонсорской помощи» [157]. Последние, как отмечается в литературе, нельзя рассматривать как договоры дарения или пожертвования [41, с. 357].

Действительно, по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность, либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом (п. 1 ст. 543 ГК). В силу п. 1 ст. 553 ГК пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и учебным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным, религиозным и иным некоммерческим организациям, а также Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам.

Особенностью договоров, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства по их поддержке путем предоставления субсидий, является регулирование отношений, связанных с такой поддержкой. Регулируемые этими договорами отношения определяют содержание договоров. К их существенным условиям, без которых договор не может считаться заключенным (п. 1 ст. 402 ГК), следует отнести вид предоставляемой субсидии, условия ее предоставления и порядок использования.

Так, приказом Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 4 июля 2014 г. № 61 «Об утверждении форм документов для проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования» [117] утверждена форма Договора на оказание государственной поддержки.

Предметом указанного договора определено предоставление субсидии по компенсации части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретаемое оборудование в рамках осуществления мероприятий, предусмотренных государственной программой Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014–2020 годы, в соответствии с постановлением Администрации края от 30 июня 2014 г. № 294 «О проведении конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования». Особенностью оказываемой поддержки является ее целевой характер. Поэтому Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры обязано осуществлять контроль за выполнением субъектом малого или среднего предпринимательства условий предоставления субсидий; при выявлении фактов неисполнения субъектом малого или среднего предпринимательства условий, установленных Порядком проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 30 июня 2014 г. № 294, и договором, предоставления недостоверных сведений и документов прекращать выплату субсидий; принимать меры по своевременному и полному возврату субъектом малого или среднего предпринимательства субсидий, в том числе осуществлять их взыскание в судебном порядке. Сам субъект малого или среднего предпринимательства на период действия данного договора дает согласие на осуществление Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры контроля соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка их предоставления. Затем он ежегодно в течение последующих двух календарных лет, следующих за годом оказания государственной поддержки, представляет в Управление заполненную форму анкеты получателя государственной поддержки за соответственный отчетный период (январь–декабрь) в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, а также заверенную копию документа, подтверждающего наличие на балансе приобретенного оборудования. В случае предоставления субъектом малого или среднего предпринимательства документов, содержащих недостоверные сведения, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору о предоставлении субсидий, в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством, субсидии подлежат возврату в краевой бюджет в течение 30 дней со дня оформления соответствующего решения конкурсной комиссией. При отказе от добровольного возврата субсидий они взыскиваются Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

Похожие условия содержатся в Примерной форме договора о предоставлении целевых бюджетных средств в форме субсидии в целях возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), утвержденной приказом Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы от 16 октября 2014 г. № П-18-12-323/4 «О внесении изменений в приказ Департамента от 31.01.2014 г. № П-18-12-14/4 и от 26.03.2014 г. № П-18-12-44/4» [122].

По нашему мнению, договоры такого рода следует относить к новому типу гражданско-правового договора, опосредующего безвозмездное оказание имущественной (финансовой) помощи.

Мы исходим из гражданско-правового характера договорных отношений между субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектами малого и среднего предпринимательства.

Отношения, опосредуемые договорами между субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектами малого и среднего предпринимательства, – это имущественные отношения, которые основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности сторон. Такие отношения составляют предмет гражданско-правового регулирования (ст. 1 ГК). В то же время гражданско-правовые договоры могут содержать условия публично-правового характера. Таким условием является право субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства осуществлять контроль за целевым использованием предоставленных финансовых средств.

Как показано выше, отношения по предоставлению субъектам малого предпринимательства финансовых средств на возвратной основе рассматриваются в судебной практике как гражданско-правовые. Судебная практика исходит также из гражданско-правовой природы договоров о предоставлении субсидий субъектам предпринимательства [191; 192; 196].

Если заключенный с субъектом малого или среднего предпринимательства договор на предоставление финансовых средств будет предусматривать одновременно предоставление финансовых средств на возвратной основе и предоставление субсидий, такой договор следует считать смешанным.

При ненадлежащем исполнении субъектом малого или среднего предпринимательства обязательств по возврату сумм финансовой помощи, оказанной фондом (учреждением) финансовой поддержки предпринимателей, последний в соответствии с договором и законодательством вправе потребовать взыскания сумм основного долга и процентов за пользование чужими денежными средствами.

Хозяйственный суд Гродненской области рассмотрел дело по иску Гродненского областного фонда финансовой поддержки предпринимателей к индивидуальному предпринимателю И. (г. Новогрудок). В суде установлено следующее.

15 марта 2001 г. индивидуальный предприниматель И. обратился с просьбой оказать финансовую помощь из средств Гродненского областного фонда финансовой поддержки предпринимателей в размере 10200000 рублей для приобретения станка многопильного ЦМР-180 с целью реализации проекта по созданию полного технологического цикла и увеличения производственных мощностей в области деревообработки. Правлением фонда было принято положительное решение о выделении предпринимателю 10000000 рублей из средств областного бюджета на возвратной основе. С индивидуальным предпринимателем И. был заключен договор по финансированию от 26 марта 2001 г. № 1 сроком на 12 месяцев. Согласно условиям договора предприниматель обязан был произвести первый платеж 16 июля 2001 г. По просьбе И. сроки погашения финансовой помощи сначала продлевались, а затем было заключено дополнительное соглашение от 17 мая 2002 г. о продлении договора по финансированию до 18 месяцев со сроком окончательного расчета 16 сентября 2002 г. Однако за 6 месяцев расчеты практически не производились. По состоянию на 16 сентября 2002 г. задолженность по возврату финансовой помощи составила 6150000 рублей. Гродненский областной фонд финансовой поддержки предпринимателей требовал взыскать с индивидуального предпринимателя И. указанную сумму и 331485 рублей в качестве процентов за пользование чужими денежными средствами. Хозяйственный суд со ссылкой на ст. 290, 366 Гражданского кодекса Республики Беларусь требования истца удовлетворил [197].

Если государственная поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства путем предоставления имущества в лизинг, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей или учреждение финансовой поддержки предпринимателей заключают с этими субъектами договор финансовой аренды (лизинга). Об этом прямо говорится в Положении об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 (п. 20), и в Положении об учреждении финансовой поддержки предпринимателей (п. 8).

В Положении от 21 мая 2009 г. содержится также ряд норм, относящихся к договору финансовой аренды (лизинга). Имущество на условиях договора финансовой аренды (лизинга) предоставляется субъекту малого предпринимательства после заключения с Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей такого договора на срок от одного года до пяти лет. Стоимость имущества, передаваемого по договору, не должна превышать 8000 базовых величин.

Исполнение обязательств по уплате лизинговых платежей обеспечивается залогом имущества, гарантией, поручительством и другими предусмотренными законодательством способами. При нарушении субъектом

малого предпринимательства сроков уплаты лизинговых платежей начисляется пеня в размере 0,1 процента недовнесенной суммы за каждый день просрочки. Начисление пени производится со дня, следующего за днем наступления обязательства по их перечислению.

Вознаграждение (доход) Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей по договору финансовой аренды (лизинга) устанавливается в размере ставки рефинансирования Национального банка от суммы денежных средств, направленных фондом на приобретение объекта лизинга. С учетом социальной, экономической значимости инвестиционного проекта размер вознаграждения (дохода) фонда может устанавливаться меньше ставки рефинансирования Национального банка от суммы денежных средств, направленных фондом на приобретение объекта лизинга, но не ниже 0,5 этой ставки.

Такие же положения предусмотрены в Правилах оказания финансовой поддержки в форме займов, финансовой аренды (лизинга) Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей, утвержденных Правлением Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей 27 июля 2016 г. (протокол № 3).

Другие вопросы лизинговых отношений между Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей (учреждением финансовой поддержки предпринимателей) и субъектами малого предпринимательства регулируются нормами ГК, Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2014 г. № 99 «О вопросах регулирования лизинговой деятельности» [125] и другими актами законодательства.

Для обеспечения исполнения обязательств по льготным кредитам, в том числе микрокредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь субъектам малого предпринимательства за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей может предоставлять гарантии банкам. Порядок предоставления таких гарантий установлен Положением об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255.

Гарантия предоставляется по льготному кредиту, в том числе микрокредиту, выданному на реализацию инвестиционного проекта, бизнес-проекта, в котором доля собственных средств кредитополучателя составляет не менее 30 процентов суммы кредита, в том числе микрокредита. Для получения гарантии по льготному кредиту, в том числе микрокредиту, субъект малого предпринимательства представляет в фонд заявление и проект кредитного договора с банком-кредитором или письменное предва-

рительное согласие банка-кредитора с указанием размера и условий предоставления кредита, в том числе микрокредита. Срок действия гарантии не может превышать 3 года.

Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей несет субсидиарную ответственность по предоставленным гарантиям в случае неисполнения субъектом малого предпринимательства обязательств перед банком-кредитором. Для обеспечения выполнения договора гарантии, заключенного между фондом и субъектом малого предпринимательства, фонд размещает денежные средства во вклады (депозиты) в банке-кредиторе на срок действия кредитного договора.

Субъект малого предпринимательства перечисляет Белорусскому фонду финансовой поддержки предпринимателей плату за предоставление гарантии в размере 5 процентов от суммы предоставленной гарантии. При неисполнении субъектом малого предпринимательства обязательств по возврату льготного кредита, в том числе микрокредита, банк по истечении 5 банковских дней со дня наступления срока платежа по льготному кредиту, в том числе микрокредиту, направляет в фонд документы, необходимые для исполнения гарантии фонда, и копии документов, подтверждающих предъявление требования к кредитополучателю. При этом платежи в соответствии с гарантией фонда взыскиваются банком в бесспорном порядке со счетов фонда. Сам фонд может взыскать произведенные им в соответствии с гарантией платежи с субъекта малого предпринимательства, не исполнившего обязательства по возврату льготного кредита, в том числе микрокредита, в судебном порядке.

В соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» целью общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства является оказание финансовой помощи своим членам в форме предоставления микрозаймов. Общество вправе предоставлять микрозаймы только лицам, являющимся членами такого общества, и только на цели осуществления предпринимательской деятельности. Это же правило предусмотрено в Указе Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325.

Таким образом, отношения общества взаимного финансирования с субъектами малого и среднего предпринимательства как участниками (пайщиками) общества по предоставлению финансовой помощи строятся на основе договора займа как типа договора, предусмотренного ГК (ст. 760–770). Определенные нормы об этих отношениях содержатся в специальных нормативных актах.

В соответствии с Указом от 30 июня 2014 г. № 325 микрозаймы предоставляются микрофинансовыми организациями на основании договора микрозайма – вида договора займа, по условиям которого одна сторона (заимодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) денежные средства в сумме, не превышающей 15000 базовых величин на дату заключения договора, а заемщик обязуется возвратить заимодавцу такую

же сумму денежных средств и уплатить проценты за пользование средствами. Для сравнения, согласно Федеральному закону Российской Федерации от 2 июля 2010 г. «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» [145] микрофинансовые организации предоставляют микрозаймы на основании договора микрозайма (ст. 8) как договора займа, сумма которого не превышает предельный размер обязательств заемщика перед заимодавцем, установленный данным Федеральным законом (ст. 2).

Предоставление микрозаймов осуществляется на основании утверждаемых микрофинансовой организацией правил предоставления микрозаймов, соответствующих устанавливаемым Национальным банком Республики Беларусь требованиям к их содержанию. Правила предоставления микрозаймов должны быть размещены микрофинансовой организацией в месте, доступном для обозрения и ознакомления с ними лиц, заинтересованных в получении микрозайма, и заемщиков, а также на своем официальном сайте (при его наличии) в глобальной компьютерной сети Интернет.

Не допускается предоставление микрофинансовой организацией заемщику микрозайма (микрозаймов), если общая сумма обязательств заемщика перед этой микрофинансовой организацией по договорам микрозаймов при предоставлении такого микрозайма (микрозаймов) превысит 15000 базовых величин на день заключения договора микрозайма.

Существенными условиями договора микрозайма помимо существенных условий, установленных в соответствии с законодательством, являются:

- размер получаемых заимодавцем с заемщика процентов в годовом исчислении (годовая процентная ставка) по микрозайму и порядок его определения;

- право заемщика на досрочный возврат по собственной инициативе микрозайма и порядок досрочного возврата;

- указание на статус заемщика, дающий ему право на обращение за предоставлением микрозайма.

Не допускается включение в договор микрозайма следующих условий:

- о взимании микрофинансовой организацией с заемщика каких-либо дополнительных платежей (комиссионных и иных) за пользование микрозаймом;

- об изменении микрофинансовой организацией в одностороннем порядке размера получаемых заимодавцем с заемщика процентов в годовом исчислении (годовой процентной ставки) по микрозайму и (или) порядка их определения, размера неустойки (штрафа, пени) по договору и сроков действия этих договоров;

- о применении к заемщику неустойки (штрафа, пени) за досрочный возврат микрозайма.

Размер неустойки (штрафа, пени) по договору микрозайма не может превышать размер микрозайма, предоставленного микрофинансовой организацией заемщику.

Микрофинансовая организация обязана в порядке, установленном Национальным банком Республики Беларусь, до предоставления микрозайма предоставлять лицам, заинтересованным в получении микрозайма, а также заемщикам полную и достоверную информацию об условиях договора микрозайма, возможности и порядке изменения его условий по инициативе микрофинансовой организации и (или) заемщика, порядке и условиях предоставления микрозайма, правах заемщика и его обязанностях, связанных с получением микрозайма, размере получаемых заимодавцем с заемщика процентов в годовом исчислении (годовой процентной ставке) по микрозайму и порядке его определения, перечне и размере платежей, связанных с нарушением условий договора микрозайма, порядке досрочного возврата микрозайма по инициативе заемщика. Кроме того, микрофинансовая организация должна формировать досье заемщика (документы и сведения, формируемые микрофинансовой организацией на каждого заемщика, представленные им в соответствии с правилами предоставления микрозаймов и заключенным договором микрозайма); хранить досье заемщика в течение не менее трех лет с даты исполнения сторонами всех обязательств по договору микрозайма; представлять в Национальный банк отчетность и иную информацию для целей формирования финансовой статистики и осуществления контроля за соблюдением микрофинансовыми организациями законодательства, регулирующего порядок предоставления и привлечения микрозаймов, в сроки и порядке, которые установлены Национальным банком; выполнять иные обязанности, установленные законодательством.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2004 г. № 519 «О некоторых вопросах деятельности некоммерческих организаций по развитию и поддержке субъектов малого предпринимательства» [150] установлено, что некоммерческие организации, созданные (создаваемые) областными и Минским городским исполнительными комитетами, иными юридическими и физическими лицами, вправе осуществлять в соответствии с учредительными документами деятельность, направленную на развитие и поддержку субъектов малого предпринимательства, в том числе посредством предоставления поручительств по кредитам и займам, выдаваемым этим субъектам. Можно сделать вывод, что действие данного постановления распространяется также на общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом из действующего законодательства не вытекает ограничение по предоставлению поручительств по кредитам и займам субъектам малого предпринимательства, если они не являются участниками (пайщиками) общества взаимного финансирования. В случае принятия решения о предоставлении поручительства общество взаимного финансирования заключает договор поручительства с банком либо организацией, предоставляющей заем субъекту малого предпринимательства. Такие отношения сторон регулируются ГК (ст. 341–347) и Положением о порядке предоставления некоммерческими организациями поручительств по кредитам и займам, выдаваемым

субъектам малого предпринимательства, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2004 г. № 519.

Таким образом, в результате исследования взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства можно сделать следующие выводы.

Основной правовой формой взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства является договор. При этом типы и виды используемых договоров определяются теми направлениями, по которым оказывается поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, и складывающимися соответствующими экономическими отношениями.

Необходимо различать договоры о предоставлении финансовых средств (в случае предоставления финансовых средств на возвратной основе) и договоры об оказании финансовой поддержки (в случае предоставления субсидий).

Договоры по предоставлению финансовых средств на возвратной основе, заключаемые Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей и учреждениями финансовой поддержки предпринимателей с субъектами малого предпринимательства, нужно рассматривать как разновидность договора займа.

Договоры об оказании финансовой поддержки в случае предоставления субсидий субъектам малого или среднего предпринимательства следует относить к новому типу гражданско-правового договора, опосредующего безвозмездное оказание имущественной (финансовой) помощи.

Если заключенный с субъектом малого или среднего предпринимательства договор на предоставление финансовых средств будет предусматривать одновременно предоставление финансовых средств на возвратной основе и предоставление субсидий, такой договор будет смешанным договором.

В Законе Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» целесообразно предусмотреть главу «Регулирование договорных отношений в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства», в которой отразить и договорные отношения субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства. Предлагается следующая структура и содержание данной главы.

«Глава 4. Регулирование договорных отношений в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства

Статья 23¹. Договорные отношения в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства

Основной формой отношений в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства являются договоры, заключаемые в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Споры, возникающие в связи с исполнением договорных обязательств по поддержке малого и среднего предпринимательства, разрешаются в установленном законодательством порядке.

Статья 23². Договорные отношения между субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектами малого и среднего предпринимательства

Предметом договоров между субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектами малого и среднего предпринимательства являются:

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства в пользование помещений и иного имущества;
- оказание субъектам малого и среднего предпринимательства информационных, консультационных и иных услуг;
- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства финансовых средств на возвратной основе;
- оказание субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки (предоставление субсидий).

Статья 23³. Договоры о предоставлении в пользование помещений и иного имущества

Помещения и иное имущество предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства в пользование на основании договоров аренды, в том числе финансовой аренды (лизинга), или безвозмездного пользования.

Указанные договорные отношения регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, законодательством о поддержке малого и среднего предпринимательства и иными актами законодательства.

Статья 23⁴. Договоры об оказании услуг

Договоры об оказании субъектам малого и среднего предпринимательства информационных, консультационных и иных услуг заключаются и исполняются в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь, законодательством о поддержке малого и среднего предпринимательства и иными актами законодательства.

Статья 23⁵. Договоры о предоставлении финансовых средств

В договорах о предоставлении финансовых средств указываются цели предоставления финансовых средств, сроки их возврата и другие условия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 23⁶. Договоры об оказании финансовой поддержки

В договорах об оказании финансовой поддержки указываются вид предоставляемых субсидий и другие условия в соответствии с законодательством Республики Беларусь».

Нами также разработан проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства», который дан в Приложении А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование вопросов системы и правового статуса субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства позволяет сделать следующие основные выводы.

1. По своей правовой природе субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства – это юридические лица. Субъектом поддержки малого и среднего предпринимательства может быть как коммерческая, так и некоммерческая организация. При этом одни организации специально создаются для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Другие организации способны выполнять задачи, возложенные законодательством на субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, и становятся субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства в результате их регистрации в этом качестве в установленном законодательством порядке.

Таким образом, субъект поддержки малого и среднего предпринимательства – это юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация), созданное для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированное в этом качестве в установленном законодательством порядке.

Субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства обладают общим и специальным правовым статусом.

Общий правовой статус субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства включает в себя положения, вытекающие из организационно-правовой формы юридического лица, в которой действует субъект поддержки малого и среднего предпринимательства: понятие такого юридического лица, порядок создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, состав и источники образования его имущества, органы управления, их полномочия и порядок управления юридическим лицом, полномочия данного юридического лица в целом.

К специальному правовому статусу относятся понятие данного субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, его права и обязанности как субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, порядок приобретения и прекращения статуса субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, взаимоотношения с субъектами малого и среднего предпринимательства.

2. В поддержке малого и среднего предпринимательства следует различать систему поддержки малого и среднего предпринимательства и систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Применительно к субъектному составу система поддержки малого и среднего предпринимательства представляет собой совокупность органов и организаций, которые обеспечивают благоприятные условия для созда-

ния и развития субъектов малого и среднего предпринимательства или осуществляют мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства. Это прежде всего государственные органы и организации, реализующие государственную политику по созданию благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства. В систему поддержки малого и среднего предпринимательства входят также негосударственные организации – торгово-промышленные палаты, объединения субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

Система субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства является составной частью системы поддержки малого и среднего предпринимательства и представляет систему специально созданных и (или) зарегистрированных в этом качестве организаций.

3. Исследование устоявшегося понятия инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства позволило сделать вывод о целесообразности его сохранения и дальнейшего использования в законодательстве для характеристики и осуществления поддержки малого и среднего предпринимательства. Однако такая инфраструктура должна представлять собой систему субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства. На этом основании нами дано следующее определение инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: это система юридических лиц (коммерческих и некоммерческих организаций), созданных для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированных в этом качестве в установленном законодательством порядке.

4. Законодательством Республики Беларусь предусмотрено деление субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства на субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства. В работе сделан вывод об отсутствии оснований для такого деления. Иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, как раз и создаются для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Напротив, субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства получают свой статус в результате регистрации в установленном законодательством порядке.

5. Из законодательства Республики Беларусь следует вывод, что перечень субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства является исчерпывающим. Автором обоснована целесообразность отказа от такого исчерпывающего перечня.

Для закрепления в законодательстве Республики Беларусь сформулировано положение о том, что инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства включает центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпри-

нимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также иные организации, созданные и (или) зарегистрированные в качестве субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в установленном законодательством порядке.

6. Анализ действующего законодательства позволил сделать вывод, что организация приобретает статус субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства при ее создании, если такая организация определена в законодательстве в качестве субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства, либо путем специальной регистрации организации в этом качестве. В действующем законодательстве к субъектам поддержки малого и среднего предпринимательства изначально отнесены Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства. Для приобретения статуса центра поддержки предпринимательства и инкубатора малого предпринимательства организации проходят специальную регистрацию в Министерстве экономики Республики Беларусь.

7. Из Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» следует, что для центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства основной целью деятельности является содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в организации и осуществлении предпринимательской деятельности. В работе обосновано положение о том, что для отнесения организаций к центрам поддержки предпринимательства и инкубаторам малого предпринимательства главным критерием должно быть выполнение основных задач, возложенных на эти центры и инкубаторы, а не оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности в качестве основной цели своей деятельности. Соответствующие организации могут выполнять основные задачи центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства наряду с другими задачами, преобладающими в их деятельности.

8. По действующему законодательству Министерство экономики Республики Беларусь ведет отдельные реестры центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства. Автор обосновывает целесообразность ведения Министерством экономики Республики Беларусь единого реестра субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с выделением следующих разделов: 1) центры поддержки предпринимательства; 2) инкубаторы малого предпринимательства; 3) иные субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства. В раздел 3 предложено включать Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего

предпринимательства, а также другие организации, соответствующие статусу субъекта поддержки малого и среднего предпринимательства как специально созданные для поддержки малого и среднего предпринимательства.

9. В работе выделены две формы взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства: осуществление мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, не требующих оформления договорных отношений, и оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на договорной основе.

Основной правовой формой взаимоотношений субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства является договор. При этом типы и виды договоров, используемых в отношениях субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства, определяются теми направлениями, по которым оказывается поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, и складывающимися соответствующими экономическими отношениями.

10. В числе договоров, заключаемых субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства, предложено различать договоры о предоставлении финансовых средств (в случае предоставления финансовых средств на возвратной основе) и договоры об оказании финансовой поддержки (в случае предоставления субсидий).

Договоры по предоставлению финансовых средств на возвратной основе, заключаемые Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей и учреждениями финансовой поддержки предпринимателей с субъектами малого предпринимательства, определены как вид договора займа.

Договоры, заключаемые на предоставление субсидий субъектам малого или среднего предпринимательства, сходные с договорами предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, отнесены к новому типу гражданско-правового договора, опосредующего безвозмездное оказание имущественной (финансовой) помощи.

В случае заключения с субъектом малого или среднего предпринимательства договора, предусматривающего одновременно предоставление финансовых средств на возвратной основе и предоставление субсидий, такой договор будет смешанным договором.

11. Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» целесообразно дополнить главой о регулировании договорных отношений в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алещенко, В.В. Малое предпринимательство в условиях трансформации экономики : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01 / В.В. Алещенко. – Омск, 2000. – 221 л.
2. Амельченя, Ю.А. Комментарий к Положению о центрах поддержки предпринимательства, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2010 г. № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» : [по состоянию на 26.01.2011 г.] / Ю.А. Амельченя, О.А. Бакиновская // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
3. Амельченя, Ю.А. Обсуждаем субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: инкубатор малого предпринимательства : [по состоянию на 26.01.2011 г.] / Ю.А. Амельченя, О.А. Бакиновская // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
4. Амельченя, Ю.А. Комментарий к Положению об обществах взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2010 г. № 1911 : [по состоянию на 04.02.2011 г.] / Ю.А. Амельченя, О.А. Бакиновская // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
5. Амельченя, Ю.А. Правовой статус учреждения финансовой поддержки предпринимателей как организации, осуществляющей поддержку субъектов малого предпринимательства : [по состоянию на 14.02.2011 г.] / Ю.А. Амельченя, О.А. Бакиновская // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
6. Ананич, С.М. Понятие и значение некоммерческих организаций / С.М. Ананич // Правовое регулирование деятельности некоммерческих юридических лиц / С.М. Ананич [и др.]; под ред. С.М. Ананич. – Минск : Белпринт : Бизнесофсет, 2015. – С. 9–26.
7. Ананьев, Р. Вырваться из замкнутого круга: помогут ли гарантийные фонды обеспечить предпринимателей доступными кредитами? / Р. Ананьев // Нар. газ. – 2011. – 29 марта. – С. 2.
8. Андреев, В.К. Правовой статус малых предприятий / В.К. Андреев // Рос. юстиция. – 2000. – № 9. – С. 14–15.
9. Андреев, В.К. Государственная поддержка малых предприятий в их саморазвитии / В.К. Андреев // Правовые проблемы малого предпринимательства : сб. ст. / Ин-т государства и права Рос. акад. наук, Моск. акад. экономики и права ; отв. ред. Т.М. Гандилов. – М. : Экзамен, 2003. – С. 79–91.

10. Антонова, Н.Б. Малый бизнес: теория, практика : пособие / Н.Б. Антонова, П.И. Иванцов. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2014. – 127 с.
11. Архив государственного научного учреждения «ИТМ» за 2007 г. – Дело № 5.
12. Архив конструкторско-производственного республиканского унитарного предприятия «ЦКБ» за 2004 г. – Дело № 8.
13. Асаул, А.Н. Закономерности и тенденции развития современного предпринимательства / А.Н. Асаул [и др.] ; под ред. А.Н. Асаула. – СПб. : АНО «ИПЭВ», 2008. – 280 с.
14. Афанасьев, В.Г. Системность и общество / В.Г. Афанасьев. – М. : Политиздат, 1980. – 368 с.
15. Байтенова, А.Т. Развитие малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан / А.Т. Байтенова // Экономическая наука и практика: материалы междунар. заоч. науч. конф., Чита, февраль 2012 г. / под общ. ред. Г.Д. Ахметовой. – Чита : Изд-во «Молодой ученый», 2012. – С. 50–53.
16. Бакиновская, О.А. Хозяйственное право : учеб. пособие для вузов по специальностям «Правоведение», «Экономическое право» / О.А. Бакиновская, И.А. Шарапа, Ю.А. Амельчя. – Минск : Изд-во Гревцова, 2010. – 416 с.
17. Балашевич, М.И. Малый бизнес: отечественный и зарубежный опыт : учеб. пособие / М.И. Балашевич. – Минск : Экоперспектива, 2008. – 144 с.
18. Богданов, Е.В. Предпринимательские договоры / Е.В. Богданов. – М. : Кн. сервис, 2003. – 192 с.
19. Богоненко, В.А. Гражданское право : учеб.-метод. комплекс для студентов по специальности «Правоведение» / В.А. Богоненко ; Полоц. гос. ун-т. – Минск : Экоперспектива, 2006. – 476 с.
20. Богоненко, В.А. Правовое регулирование хозяйственной деятельности : учеб.-метод. комплекс для студентов специальности «Финансы и кредит» / В.А. Богоненко ; Полоц. гос. ун-т. – Новополоцк : ПГУ, 2009. – 364 с.
21. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Большая рос. энцикл. – СПб. : Норинт, 2004. – 1456 с.
22. Бородин, Н.Н. Экономический механизм управления кредитными обществами финансовой взаимопомощи / Н.Н. Бородин, А.В. Щепотьев ; Тул. гос. пед. ун-т. – Тула : Изд-во ТГПУ, 2003. – 102 с.
23. Бородушко, И.В. Российский малый бизнес: правовое регулирование и государственная поддержка / И.В. Бородушко // Вестн. С.-Петерб. юрид. акад. – 2014. – № 4(25). – С. 44–47.

24. Брагинский, М.И. Договорное право : [в 4 кн.] / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – изд. доп., испр. – М. : Статут, 2003. – Кн. 3 : Договоры о выполнении работ и оказании услуг. – 1055 с.

25. Быкова, Т.П. Финансово-кредитная поддержка малого предпринимательства в Республике Беларусь: опыт, проблемы, перспективы / Т.П. Быкова, Ж.К. Тарасевич, С.П. Шершнева ; Совет по развитию предпринимательства в Респ. Беларусь. – Минск : Интегралполиграф, 2011. – 88 с.

26. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 412-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

27. Вашко, И.М. Государственное регулирование предпринимательства : пособие / И.М. Вашко. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2013. – 172 с.

28. Вербицкая, Е.Н. Предпринимательство и устойчивое развитие: Беларусь, Евросоюз, Польша / Е.Н. Вербицкая ; Белорус. нац. техн. ун-т ; под науч. ред. В.Ф. Володько. – Минск : Технопринт, 2004. – 112 с.

29. Вершок, И.Л. Статус / И.Л. Вершок // Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол. : С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2011. – Т. 3. – 623 с.

30. Витко, Ф.П. Организация предпринимательской деятельности : учеб.-метод. пособие / Ф.П. Витко ; Гос. ин-т упр. и соц. технологий Белорус. гос. ун-та. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2011. – 303 с.

31. Волкова-Рарог, Ю.А. Малое предпринимательство: правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Ю.А. Волкова-Рарог. – М., 2004. – 224 л.

32. Гандилов, Т.М. Субъекты малого предпринимательства: проблемы регистрации и лицензирования / Т.М. Гандилов // Правовые проблемы малого предпринимательства: сб. ст. / Ин-т государства и права Рос. акад. наук, Моск. акад. экономики и права ; отв. ред. Т.М. Гандилов. – М. : Экзамен, 2001. – С. 29–59.

33. Глебова, И.С. Государственное регулирование малого и среднего предпринимательства : учеб. пособие / И.С. Глебова, Р.Р. Садырtdинов. – Казань : Казанский гос. ун-т, 2008. – 326 с.

34. Годунов, В.Н. Гражданско-правовой договор / В.Н. Годунов // Пром.-торговое право. – 1999. – № 7. – С. 115–147.

35. Гончаров, А.А. Гражданское право. Общая и особенная части : учеб. для вузов / А.А. Гончаров, Ю.Г. Попонов. – М. : КноРус, 2005. – 659 с.

36. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

37. Гражданское право : учеб. для вузов по специальности «Юриспруденция» : [в 3 т.] / отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М. : Велби : Проспект, 2004. – Т. 1 / Н.Д. Егоров [и др.]. – 6-е изд., перераб. и доп. – 776 с.

38. Гражданское право : учеб. для вузов : в 4 т. / Моск. гос. ун-т ; отв. ред. Е.А. Суханов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2004–2007. – Т. 1: Общая часть / В.С. Ем [и др.]. – 2006. – XLX, 668 с.

39. Гражданское право : учебник для вузов : в 4 т. / Моск. гос. ун-т ; отв. ред. Е.А. Суханов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2004–2006. – Т. 3 : Обязательственное право: общие положения об обязательствах и договорах, обязательства по передаче имущества в собственность, обязательства по передаче имущества в пользование, обязательства по производству работ / В.В. Витрянский [и др.]. – 2006. – XXIII, 766 с.

40. Гражданское право : учебник для студентов : в 3 т. / под ред. В.Ф. Чигира. – Минск : Амалфея, 2008–2011. – Т. 1 / А.В. Каравай [и др.]. – 2008. – 864 с.

41. Гражданское право : учебник для студентов : в 3 т. / под ред. В.Ф. Чигира. – Минск : Амалфея, 2008–2011. – Т. 2 / Т.В. Авдеева [и др.]. – 2010. – 960 с.

42. Гражданское право. Общая часть : [курс лекций для студентов юрид. вузов] / под ред. А.Г. Диденко. – Алматы : Нур-пресс, 2006. – 722 с.

43. Гражданское право : учебник для вузов / под общ. ред. Т.И. Илларионовой [и др.]. – М. : НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – Ч. 1 / Н.Г. Валева [и др.]. – 464 с.

44. Гудков, С.В. Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь / С.В. Гудков // Проблемы экономики : сб. науч. тр. / Белорус. с.-х. акад. – 2011. – Вып. 2. – С. 73–82.

45. Гуев, А.Н. Гражданское право : учебник : в 3 т. / А.Н. Гуев. – М. : ИНФРА-М, 2003. – Т. 1. – 456 с.

46. Гуляев, В.Г. Инвестиционная и налоговая поддержка предпринимательской деятельности / В.Г. Гуляев, Н.П. Пашин, Л.А. Третяк. – М. : Ред.-изд. центр Генер. штаба Вооруж. Сил Рос. Федерации, 2001. – 360 с.

47. Дадалко, С.В. Развитие предпринимательства и формирование системы его государственной поддержки / С.В. Дадалко ; Науч. центр исслед. экон. политики и бизнеса «Армита». – Минск : Армита-Маркетинг, Менеджмент, 2000. – 116 с.

48. Довгялло, М.М. Деятельность Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей Республики Беларусь / М.М. Довгялло // Правовое регулирование деятельности некоммерческих юридических лиц / С.М. Ананич [и др.] ; под ред. С.М. Ананич. – Минск : Белпринт : Бизнес-софсет, 2015. – С. 175–182.

49. Дорожкин, С.Ю. Пути повышения эффективности государственной поддержки предпринимательства / С.Ю. Дорожкин // Экон. бюл. Науч.-исслед. экон. ин-та М-ва экономики Респ. Беларусь. – 2012. – № 6. – С. 24–28.

50. Дроздова, Т.Г. Состояние и поддержка малого бизнеса в Республике Беларусь / Т.Г. Дроздова // Тр. молодых специалистов Полоц. гос. ун-та. Экон. науки / М-во образования Респ. Беларусь, Полоц. гос. ун-т ; редкол. : Д.Н. Лазовский (ред.) [и др.]. – Новополоцк : ПГУ, 2007. – Вып. 17. – С. 70–74.

51. Еловских, В.В. Роль малого бизнеса в белорусской экономике / В.В. Еловских ; Фонд им. Ф. Эберта. – Минск : И.П. Логвинов, 2005. – 56 с.

52. Жилинский, С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности) : учебник для вузов по специальности «Юриспруденция» / С.Э. Жилинский. – 4-е изд., изм. и доп. – М. : Норма : Инфра-М, 2002. – 912 с.

53. Жученко, С.П. Смешанные договоры в контексте европейской (континентальной) традиции / С.П. Жученко // Свобода договора: сб. ст. / рук. авт. кол. и отв. ред. М.А. Рожкова. – М. : Статут, 2016. – С. 159–193.

54. Задиран, С. Инфраструктура поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь / С. Задиран // Юстыцыя Беларусі. – 2008. – № 9. – С. 52–56; № 10. – С. 23–25.

55. Иванов, С.А. Государственная поддержка малого предпринимательства в условиях нестабильности внешней среды : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.01 / С.А. Иванов. – СПб., 2001. – 395 л.

56. Инвестиционные проблемы народно-хозяйственных комплексов. – М.: Перспектива, 1997. – 534 с.

57. Иоффе, О.С. Избранные труды : в 4 т. / О.С. Иоффе ; Ассоц. «Юрид. центр». – СПб. : Юрид. центр пресс, 2004. – Т. 2 : [Советское гражданское право]. – 511 с.

58. Иоффе, О.С. Избранные труды : в 4 т. / О.С. Иоффе ; Ассоц. «Юрид. центр». – СПб. : Юрид. центр пресс, 2004. – Т. 3 : [Обязательственное право]. – 837 с.

59. Истомина, Л.А. Инкубаторы малого предпринимательства: зарубеж. опыт: аналит. обзор / Л.А. Истомина ; М-во предпринимательства и инвестиций Респ. Беларусь. – Минск : Представительство ООН/ПРООН в Респ. Беларусь, 1998. – 185 с.

60. Кабалкин, А. Договор возмездного оказания услуг / А. Кабалкин // Рос. юстиция. – 1998. – № 3. – С. 14–15; № 4. – С. 8–10.

61. Калмыков, Ю.Х. К понятию обязательства по оказанию услуг в гражданском праве / Ю.Х. Калмыков // Совет. государство и право. – 1966. – № 5. – С. 116–119.

62. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 13 янв. 2011 г., № 243-З : принят Палатой

представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

63. Козел, К.П. Практические аспекты государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Беларуси, России и Японии / К.П. Козел // Вестн. Белорус. нац. техн. ун-та. – 2008. – № 6. – С. 107–115.

64. Коммерческое право : учебник для студентов вузов по специальности «Юриспруденция» : [в 2 ч.] / А.Ю. Бушев [и др.] ; С.-Петербург. гос. ун-т, С.-Петербург. фил. Ин-та государства и права Рос. акад. наук ; под ред. В.Ф. Попондопуло, В.Ф. Яковлевой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2004. – Ч. 1. – 622 с.

65. Коноплев, С.А. Правовой режим субъектов малого предпринимательства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / С.А. Коноплев. – М., 2006. – 191 л.

66. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 8-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012. – 62 с.

67. Корклинская, Т.В. Малое предпринимательство в Беларуси: проблемы развития и стимулирования / Т.В. Корклинская // Институциональные механизмы развития малого и среднего бизнеса : материалы I Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 30–31 янв. 2014 г. / Мин-во образования Респ. Беларусь, Ин-т парламентаризма и предпринимательства ; редкол. : А.В. Горелик [и др.]. – Минск : Иппокорена, 2014. – С. 174–177.

68. Кочановский, М.В. Развитие институциональной среды малого бизнеса : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / М.В. Кочановский. – Н. Новгород, 2000. – 170 л.

69. Кротов, М.В. Обязательство по оказанию услуг в советском гражданском праве : учеб. пособие / М.В. Кротов ; Ленингр. гос. ун-т. – Л. : ЛГУ, 1990. – 106 с.

70. Куницкая, О.М. К вопросу о реализации социальной функции инфраструктуры поддержки малого предпринимательства / О.М. Куницкая // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы : сб. науч. тр. : в 2 т. / Белорус. гос. ун-т ; редкол. : С.А. Балашенко [и др.]. – Минск, 2008. – Т. 2 : Проблемы унификации законодательства в Содружестве Независимых Государств и Европейском Союзе. – С. 211–213.

71. Куницкая, О.М. Правовой статус субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь / О.М. Куницкая ; Баранович. гос. ун-т. – Барановичи : БарГУ, 2005. – 224 с.

72. Куракин, Ю.Б. Услуга как объект договора оказания услуг / Ю.Б. Куракин // Закон и право. – 2007. – № 6. – С. 100–104.

73. Куранова, Н.А. Малое предпринимательство в переходной экономической системе : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / Н.А. Куранова. – Тюмень, 2000. – 153 л.

74. Курц, Ш. Возможности поддержки малого и среднего предпринимательства в Германии / Ш. Курц // Правовое государство: законодательство о предпринимательской деятельности в Беларуси и Германии: материалы междунар. семинаров / Герм. фонд междунар. правового сотрудничества. – Минск, 2004. – С. 36–39.

75. Кустова, М.В. Договоры о предоставлении средств бюджета: проблемы природы и правового регулирования / М.В. Кустова // Договор в публичном праве : сб. науч. ст. / под ред. Е.В. Гриценко, Е.Г. Бабелюк. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – С. 245–256.

76. Лапач, В.А. Система объектов гражданских прав: теория и судебная практика / В.А. Лапач ; Ассоц. «Юрид. центр». – СПб. : Юрид. центр пресс, 2002. – 542 с.

77. Лаптев, В.В. Предпринимательское право: понятие и субъекты / В.В. Лаптев ; Ин-т государства и права Рос. акад. наук. – М. : Юристь, 1997. – 140 с.

78. Латышев, И. Поддержка малого и среднего предпринимательства: а есть ли изменения? / И. Латышев, И. Столбунов // Юрид. мир. – 2010. – № 9. – С. 12–17.

79. Лю Сяомэй. Малый и средний бизнес в условиях глобализации мировой экономики: тенденции развития и государственное регулирование (на примере Китайской Народной Республики) : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 / Лю Сяомэй. – Минск, 2014. – 24 с.

80. Магера, В.В. Совершенствование финансовой поддержки малого инновационного предпринимательства / В.В. Магера // Социально-экономическое развитие предприятий и регионов Беларуси: инновации, социальные ориентиры, глобализация : материалы докл. междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. / Витеб. гос. технол. ун-т ; редкол. : В.В. Пятов [и др.]. – Витебск, 2009. – Ч. 2. – С. 47–50.

81. Малое и среднее предпринимательство: правовое обеспечение / И.В. Ершова [и др.] ; отв. ред. И.В. Ершова. – М. : ИД «Юриспруденция», 2014. – 460 с.

82. Малое предпринимательство в России: прошлое, настоящее, будущее / В. Чепуренко [и др.] ; общ. ред. : Е.Г. Ясин [и др.]. – М. : Фонд Либер. Миссия : Новое изд-во, 2004. – 268 с.

83. Малый бизнес: организация, экономика, управление : учеб. пособие для вузов по экон. специальностям / В.Я. Горфинкель [и др.] ; рук. авт. кол. А.Н. Романов ; под ред. В.Я. Горфинкеля, В.А. Швандара. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 495 с.

84. Мальгина, И.В. Инфраструктура поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь: тенденции формирования и перспективы развития / И.В. Мальгина ; науч. ред. А.Н. Тур. – Минск : Науч.-исслед. экон. ин-т М-ва экономики Респ. Беларусь, 2005. – 192 с.

85. Мальгина, И.В. Формирование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И.В. Мальгина; Науч.-исслед. экон. ин-т М-ва экономики Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – 20 с.

86. Международный опыт создания и деятельности гарантийных фондов / авт.-сост.: Л.А. Истомина, М.Н. Калмыкова, С.В. Овсейко ; совмест. проект Правительства Респ. Беларусь и Программы развития ООН «Активизация предпринимательской деятельности через развитие партнерства государства и частного сектора». – Минск : Тесей, 2003. – 52 с.

87. Мейер, Д.И. Русское гражданское право / Д.И. Мейер ; Моск. гос. ун-т. – [3-е изд., испр.]. – М. : Консультант плюс : Статут, 2003. – 831 с. – (Классика российской цивилистики).

88. Мелкое предпринимательство в России: конец XIX в. – начало XX в. : аналит. обзор / [В.С. Ажаева ; Рос. акад. наук, Ин-т науч. информ. по обществ. наукам ; отв. ред. Н.М. Клеман]. – М. : ИНИОН РАН, 1994. – 36 с.

89. Мищенко, В.А. Анализ состояния малого и среднего бизнеса в Украине / В.А. Мищенко, О.В. Мозенков, Чжу Ли Цзюань // Вісн. НТУ «ХПИ». Сер.: Актуальні проблеми управління та фінансово-господарської діяльності підприємства. – Харків : НТУ «ХПИ». – 2013. – № 50(1023). – С. 116–121.

90. Молчанова, В.П. Малое предпринимательство и перспективы его развития в России : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / В.П. Молчанова. – М., 2006. – 163 л.

91. Мясникович, М.В. О создании институциональных условий для развития предпринимательства в Республике Беларусь / М.В. Мясникович // Экономика Беларуси. – 2014. – № 1. – С. 25–27.

92. Невиак, С.О. Гарантийные фонды: опыт Германии / С.О. Невиак // Бизнес пресс. – 2005. – № 3/4. – С. 39–40.

93. Новейший энциклопедический словарь: 20000 ст. / [ред. Е.А. Варшавская]. – М. : Транзиткнига : Астрель : АСТ, 2004. – 1424 с.

94. О Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 18 марта 1998 г., № 136 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

95. Об инкубаторах малого предпринимательства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 июня 1997 г., № 640 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

96. Об областном совете по развитию предпринимательства [Электронный ресурс] : решение Витеб. обл. исполн. ком., 8 апр. 2003 г., № 176 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

97. Об обществах взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 дек. 1999 г., № 1972 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

98. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ в ред. Закона от 19 июля 2005 г. № 36-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

99. Об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : решение Минск. гор. Совета депутатов, 17 июня 2009 г., № 237 в ред. решения от 2 сент. 2011 г. № 153 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

100. Об основах административных процедур [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 28 окт. 2008 г., № 433-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

101. Об установлении форм заявления и свидетельства о включении в реестр микрофинансовых организаций, минимального размера уставного фонда коммерческой микрофинансовой организации и утверждении Инструкции о порядке создания и ведения реестра микрофинансовых организаций [Электронный ресурс] : постановление Правления Национального банка Респ. Беларусь, 14 нояб. 2014 г., № 692 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

102. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014–2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление Администрации Алтайского края, 24 янв. 2014 г., № 20 // ГАРАНТ. Информационно-правовой портал. – Режим доступа: base.garant.ru/7362270/. – Дата доступа: 22.12.2016.

103. Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2012 г., № 156 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

104. Об утверждении Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Витебской области [Электронный ресурс] : решение Витеб. обл. Совета депутатов, 30 июля 2009 г., № 169 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

105. Об утверждении Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в областных программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : решение Гомел. обл. Совета депутатов, 23 июня 2009 г., № 228 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

106. Об утверждении Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Гродненской области [Электронный ресурс] : решение Гродн. обл. Совета депутатов, 24 июня 2009 г., № 149 в ред. решения от 26 июля 2011 г. № 114 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

107. Об утверждении Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Могилевской области [Электронный ресурс] : решение Могилев. обл. Совета депутатов, 5 июня 2009 г., № 14-7 в ред. решения от 19 авг. 2011 г. № 10-13 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

108. Об утверждении Инструкции об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Минской области [Электронный ресурс] : решение Мин. обл. Совета депутатов, 9 июня 2009 г., № 199 в ред. решения от 4 авг. 2011 г. № 100 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

109. Об утверждении комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы: [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь,

12 янв. 2017 г., № 18 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

110. Об утверждении мероприятий по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь и Национального банка Респ. Беларусь, 28 февр. 2011 г., № 251/6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

111. Об утверждении муниципальной Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе “Город Калининград”» [Электронный ресурс] : постановление администрации городского округа «Город Калининград», 18 окт. 2013 г., № 1627 // ПРАВО.RU. – Режим доступа: docs.pravo.ru/document/view/51679034/58530158. – Дата доступа: 22.12.2016.

112. Об утверждении Положения об управлении предпринимательства Витебского областного исполнительного комитета [Электронный ресурс] : решение Витеб. обл. исполн. ком., 23 дек. 2002 г., № 689 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

113. Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 янв. 2007 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

114. Об утверждении Порядка распределения и предоставления субсидий из бюджета города Москвы субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с участием в конгрессно-выставочных мероприятиях [Электронный ресурс] : постановление Правительства Москвы, 28 авг. 2013 г., № 567-ПП // Электронная Москва. – Режим доступа: http://mosopen.ru/document/567_pp_2013-08-28. – Дата доступа: 22.12.2016.

115. Об утверждении Программы государственной поддержки предпринимательства в Республике Таджикистан на 2012–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Респ. Таджикистан, 30 апр. 2012 г., № 201 // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. – Режим доступа: http://adlia.tj/bace/show_doc.fwx?Rgn=116850. – Дата доступа: 22.12.2016.

116. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

117. Об утверждении форм документов для проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предостав-

ления государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования [Электронный ресурс] : приказ Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, 4 июля 2014 г., № 61 // Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры. – Режим доступа: <http://altsmb.ru/agencyaction/financecredit/oborud>. – Дата доступа: 24.12.2016.

118. Общая теория государства и права. Академический курс : в 3 т. / отв. ред. М.Н. Марченко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2007. – Т. 1: Государство. – 556 с.

119. Общая теория права : пособие / В.А. Абрамович [и др.] ; под общ. ред. С.Г. Дробязко, С.А. Калинина. – Минск : БГУ ; изд-во «Четыре четверти», 2014. – 416 с.

120. Общая теория права : учебник для юрид. вузов / Моск. ин-т экономики, политики и права, юрид. учеб.-науч. центр Моск. гос. техн. ун-та ; Ю.А. Дмитриев [и др.] ; под общ. ред. А.С. Пиголкина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во МГТУ, 1998. – 384 с.

121. О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 1911 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 июля 2016 г., № 578 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

122. О внесении изменений в приказ Департамента от 31.01.2014 г. № П-18-12-14/4 и от 26.03.2014 г. № П-18-12-44/4 [Электронный ресурс] : приказ Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы, 16 окт. 2014 г., № П-18-12-323/4 // Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы. – Режим доступа: [http:// dnpp.mos.ru/documents/orders-and-instructions-of-the-department-of/1362931/](http://dnpp.mos.ru/documents/orders-and-instructions-of-the-department-of/1362931/). – Дата доступа: 23.12.2016 г.

123. О внесении изменений и дополнения в Закон Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 344-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

124. О вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 апр. 2004 г., № 175 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

125. О вопросах регулирования лизинговой деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 февр. 2014 г., № 99 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

126. О гарантиях свободы предпринимательской деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Узбекистан, 25 мая 2000 г., № 69-II // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=899. – Дата доступа: 23.12.2016.

127. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

128. О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : Закон Туркменистана, 15 авг. 2009 г., № 57-IV // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=28818. – Дата доступа: 22.12.2016.

129. О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Армения, 28 дек. 2000 г., № ЗР-121 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2713. – Дата доступа: 22.12.2016.

130. О государственной поддержке малого предпринимательства [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 19 июля 1996 г., № 262 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

131. О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 16 окт. 1996 г., № 685-XIII // Ведамасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. – 1996. – № 34. – Ст. 607.

132. О Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 февр. 2016 г., № 149 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

133. О Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2004 г., № 282 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

134. О государственной помощи малому предпринимательству [Электронный ресурс] : Закон Азерб. Респ., 4 июня 1999 г., № 673-IG // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2713. – Дата доступа: 23.12.2016.

135. О Государственной программе поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2010–2012 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 дек.

2009 г., № 1721 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

136. О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

137. О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 февр. 2009 г., № 229 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

138. О защите прав предпринимателей [Электронный ресурс] : Закон Кыргызской Респ., 1 февр. 2001 г., № 15 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=359. – Дата доступа: 22.12.2016.

139. О малых и средних предприятиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова, 21 июля 2016 г., № 179 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=88763. – Дата доступа: 26.12.2016.

140. О межведомственной комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 апр. 2003 г., № 466 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

141. О межведомственной комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства в Витебской области [Электронный ресурс] : решение Витеб. обл. исполн. ком., 19 авг. 2004 г., № 506 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

142. О межведомственной комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства в городе Минске [Электронный ресурс] : решение Мин. гор. исполн. ком., 15 мая 2003 г., № 771 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

143. О межведомственной комиссии по поддержке и развитию малого предпринимательства в Минской области [Электронный ресурс] : решение Мин. обл. исполн. ком., 7 июля 2004 г., № 620 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

144. О мерах по реализации в 2007 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства [Электронный ресурс] : приказ Министерства экономического развития и торговли Российской

Федерации, 5 марта 2007 г., № 75 // База данных нормативных и правовых документов Минэкономразвития России. – Режим доступа: <http://merit.consultant.ru/page.aspx?9702>. – Дата доступа: 22.12.2016.

145. О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях [Электронный ресурс] : Федер. закон, 2 июля 2010 г., № 151-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2017.

146. О Модельном законе «Об инновационной деятельности» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 16 нояб. 2006 г., № 27-16 // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

147. О Модельном законе «О государственной поддержке малого предпринимательства» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 8 июня 1997 г., № 9-7 // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

148. О некоторых вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования и внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 авг. 2011 г., № 1164 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

149. О некоторых вопросах государственной регистрации субъектов хозяйствования [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 янв. 2009 г., № 114 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

150. О некоторых вопросах деятельности некоммерческих организаций по развитию и поддержке субъектов малого предпринимательства [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 мая 2004 г., № 519 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

151. О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 мая 2009 г., № 255 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

152. О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 12 апр. 2013 г., № 168 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

153. О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г., № 1911 [Электронный ресурс] : постановление М-ва экономики Респ. Беларусь, 8 февр. 2011 г., № 15 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

154. О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 июля 2005 г., № 302 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

155. О поддержке малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 148-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

156. О порядке оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : решение Брест. обл. Совета депутатов, 12 июня 2009 г., № 212 в ред. решения от 16 сент. 2011 г. № 124 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

157. О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 июля 2005 г., № 300 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

158. О предпринимательстве в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 28 мая 1991 г., № 813-ХІІ // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

159. О преобразовании Брестского областного территориального комитета предпринимательства и инвестиций [Электронный ресурс] : решение Брест. обл. исполн. ком., 30 янв. 2003 г., № 39 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

160. О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 июня 2014 г., № 325 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

161. О проведении конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования [Электронный ресурс] : постановление Администрации Алтайского края, 30 июня 2014 г., № 294 // Гарант: Законодательство Алтайского края. – Режим доступа: <http://garant-altai.complexdoc.ru/1679531.html>. – Дата доступа: 22.12.2016.

162. О Программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013–2015 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2012 г., № 1242 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

163. Опыт создания и деятельности обществ взаимного кредитования за рубежом : аналит. обзор / [под ред. Л.А. Истоминой]. – Минск : Представительство ООН/ПРООН в Респ. Беларусь, 1998. – 88 с.

164. О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Украине [Электронный ресурс] : Закон Украины, 22 марта 2012 г., № 4618-VI // Законодательство стран СНГ / ООО «Союз-ПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=51413. – Дата доступа: 26.12.2016.

165. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон, 24 июля 2007 г., № 209-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2017.

166. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь : Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 4 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 3. – 1/12259.

167. О развитии предпринимательства и образовании Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 янв. 1992 г., № 36 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

168. О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 февр. 2009 г., № 193 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

169. Основные характеристики систем государственно-общественной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства зарубежных стран [Электронный ресурс] : [материалы] круглого стола «Инфраструктура поддержки и развития малого и среднего предпринимательства» Пятой Всерос. науч.-практ. конф. представителей малых предприятий, Москва, 10–11 марта 2004 г. // Российский деловой портал «Альянс Медиа». – Режим доступа: <http://www.allmedia.ru/content/documentE34E9BA8-7E35-49A1-A8F2-9D12A99D12A91E6D33.html>. – Дата доступа: 22.10.2016.

170. О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Респ. Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 сент. 2001 г., № 516 // ЭТАЛОН. Законодательст-

во Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

171. О Совете по развитию предпринимательства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 июля 1999 г., № 388 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

172. О создании Гродненского областного фонда финансовой поддержки предпринимателей [Электронный ресурс] : решение Гродн. обл. исполн. ком., 10 апр. 1997 г., № 122 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

173. О субсидировании субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : постановление Администрации Волгоградской области, 13 июля 2009 г., № 246-п // Управление развития малого и среднего предпринимательства комитета экономики Волгоградской области: официальный портал. – Режим доступа: http://urp.volganet.ru/folder_3/. – Дата доступа: 22.12.2014.

174. Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2006 г., № 967 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

175. О типовом проекте «О поддержке малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи Евраз. экон. сообщества, 16 июня 2003 г., № 4-15 // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

176. О торгово-промышленной палате [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2003 г., № 208-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

177. О хозяйственных обществах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 дек. 1992 г., № 2020-ХІІ в ред. Закона от 10 янв. 2006 г. № 100-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

178. О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 авг. 1997 г., № 1111 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

179. О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 июня 2008 г., № 825 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 144. – 5/27807.

180. О частном предпринимательстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 31 янв. 2006 г., № 124-ІІІ ЗРК // Законодательство стран

СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=10469. – Дата доступа: 22.12.2016.

181. Параскевов, И.Ф. Сущность малого предпринимательства и перспективы его развития в Российской Федерации : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / И.Ф. Параскевов. – Пятигорск, 2000. – 159 л.

182. Паращенко, В.Н. Хозяйственное (предпринимательское) право / В.Н. Паращенко, В.В. Паращенко ; БИП – Ин-т правоведения. – Минск : Право и экономика, 2010. – 512 с.

183. Парций, Я.Е. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / Я.Е. Парций // Гражданин и право. – 2001. – № 11. – С. 22–23.

184. Перспективы и особенности ведения бизнеса на территориях, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС : метод. материалы / Европ. Союз, Программа развития ООН ; сост.: З.Н. Змушко [и др.] ; под общ. ред. А.А. Бородули. – Минск : Интегралполиграф, 2010. – 108 с.

185. Поляков, А.В. Общая теория права : учебник / А.В. Поляков, Е.В. Тимошина. – СПб. : Издательский Дом С.-Петербур. гос. ун-та, Изд-во юрид. фак-та С.-Петербур. гос. ун-та, 2005. – 472 с.

186. Положение об инкубаторах малого предпринимательства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

187. Положение об обществах взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

188. Положение об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

189. Положение о консультативном совете по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ [Электронный ресурс]: приложение к Соглашению о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах-участниках СНГ от 17 янв. 1997 г. // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

190. Положение о центрах поддержки предпринимательства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

191. Постановление апелляционной инстанции хозяйственного суда Гродненской области от 30 окт. 2012г., дело № 89-7/2012/79А [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Судебная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

192. Постановление кассационной коллегии Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь от 27 дек. 2012 г., дело № 89-7/2012/79А/997К [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Судебная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

193. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Казахстан, 29 окт. 2015 г., № 375-V ЗРК // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: [http:// base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=80123](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=80123). – Дата доступа: 26.12.2016.

194. Предпринимательское право : учебник для студентов вузов по специальности «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили [и др.] ; под ред. Н.М. Коршунова [и др.]. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Закон и право : ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 543 с.

195. Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / Н.Н. Вознесенская [и др.] ; под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского ; Рос. акад. наук, Ин-т гос-ва и права, Акад. правовой ун-т. – М. : Волтерс Клувер, 2006. – 560 с.

196. Решение хозяйственного суда города Минска от 25 мая 2010 г., дело № 264-6/010 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Судебная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

197. Решение хозяйственного суда Гродненской области от 29 янв. 2003 г., дело № 7-8/02 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Судебная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

198. Решение хозяйственного суда Гродненской области от 4 июля 2011 г., дело № 177-4/2011 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Судебная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

199. Российское предпринимательское право : учебник / под ред. В.А. Хохлова. – 2-е изд. – М. : РИОР : ИНФРА-М, 2016. – 453 с.

200. Рудович, Н.И. Правовое обеспечение бизнеса: малое предпринимательство : учеб.-метод. пособие / Н.И. Рудович ; под ред. А.Е. Михневича. – Минск : Част. ин-т упр. и предпринимательства, 2004. – 24 с.

201. Рыженков, А.Я. Правовое положение некоммерческих организаций : учеб. пособие / А.Я. Рыженков, А.Н. Садков. – Волгоград : Панорама, 2004. – 216 с.

202. Савостьян, С.В. Правовое обеспечение государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь / С.В. Савостьян // Правовое государство: законодательство о предпринимательской деятельности в Беларуси и Германии : материалы междунар. семинаров / Герм. фонд междунар. правового сотрудничества. – Минск, 2004. – С. 36–39.

203. Савченко, В. Феномен предпринимательства / В. Савченко // Рос. экон. журн. – 1996. – № 1. – С. 40–46.

204. Садовский, В.Н. Основания общей теории систем: логико-методол. анализ / В.Н. Садовский. – М. : Наука, 1974. – 279 с.

205. Сільчанка, М.У. Агульная тэорыя права : вучэб.-метадыч. комплекс / М.У. Сільчанка. – Гродна : ГрДУ, 2008. – 709 с.

206. Система поддержки и развития малого предпринимательства в Москве / Л.И. Абалкин [и др.] ; Рос. акад. наук, Ин-т экономики. – М. : ИЭ РАН, 1998. – 262 с.

207. Словарь современных экономических и правовых терминов / авт.-сост. В.Н. Шимов [и др.] ; под ред. В.Н. Шимова, В.С. Каменкова. – Минск : Амалфея, 2002. – 816 с.

208. Соглашение о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ от 17 янв. 1997 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

209. Соколова, Н.С. Возможность развития малого и среднего бизнеса в Беларуси по примеру итальянских кластерных образований / Н.С. Соколова // Экономика, право и проблемы управления : сб. науч. тр. / Част. ин-т упр. и предпринимательства. – Минск, 2011. – [Вып. 1] / под общ. ред. Г.Е. Ясникова. – С. 116–123.

210. Солюс, Г.П. Инфраструктура / Г.П. Солюс // Экономическая энциклопедия: полит. экономия : [в 4 т.] / Акад. наук СССР, Отд-ние экономики; гл. ред. А.М. Румянцев. – М. : Советская Энциклопедия, 1975. – Т. 2. – С. 61–62.

211. Сорокина, Т.В. Финансовый механизм государственной поддержки малого бизнеса в Республике Беларусь / Т.В. Сорокина // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та. Сер. 5, Эканоміка. – 2010. – № 2. – С. 52–65.

212. Степанов, Д.И. Услуги как объект гражданских прав / Д.И. Степанов. – М. : Статут, 2005. – 346 с.

213. Таранова, Т.И. Подходы к эффективному функционированию инкубаторов малого предпринимательства в Беларуси / Т.И. Таранова // Гуманитарные науки : сб. науч. тр. / НАН Беларуси, Отд-ние гуманитар. наук и искусств, Ин-т экономики. – Минск, 2008. – Вып. 10 : Экономическая наука: исторический опыт и современность. – С. 162–166.

214. Теория государства и права : учебник / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев, А.Х. Саидов ; под ред. А.С. Пиголкина. – М. : Юрайт-Издат, 2005. – 613 с.

215. Теория государства и права : учебник / под ред. Р.А. Ромашова. – СПб. : Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2005. – 630 с.

216. Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров; под ред. М.Ю. Тихомирова. – Изд. 5-е, доп. и перераб. – М., 2006. – 972 с.

217. Топилин, А.В. О состоянии и перспективах развития малого предпринимательства в Республике Беларусь / А.В. Топилин // Правовое государство: законодательство о предпринимательской деятельности в Беларуси и Германии : материалы междунар. семинаров / Герм. фонд междунар. правового сотрудничества. – Минск, 2004. – С. 43–46.

218. Тур, А.Н. Цели, задачи и приоритеты в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы : пособие для студентов и учащихся / А.Н. Тур, М.И. Плотницкий. – Минск : Мисанта, 2007. – 120 с.

219. Тэпман, Л.Н. Малый бизнес: опыт зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / Л.Н. Тэпман ; под ред. В.А. Швандара. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 287 с.

220. Функ, Я.И. Курс бизнес-права: гражданско-правовые основы организации предпринимательской деятельности : в 3 кн. / Я.И. Функ. – Минск : Амалфея, 2005. – Кн. 1 : Коммерческие организации: корпоративные формы организации предпринимательской деятельности. – 544 с.

221. Харьковская цивилистическая школа: в духе традиций : монография / под ред. И.В. Спасибо-Фатеевой. – Харьков : Право, 2011. – 296 с.

222. Хацин, С.М. Управление инновационными проектами : учеб. пособие / С.М. Хацин, Д.М. Зозуля, А.Е. Сафронов. – Ростов на н/Д : Изд. центр ДГТУ, 2013. – 226 с.

223. Черняк, Ю.А. Понятие и правовые аспекты регламентации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства / Ю.А. Черняк // Молодежная инициатива в решении современных проблем юриспруденции : материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 25–26 окт. 2013 г. / редкол. : Т.А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2013. – С. 81–82.

224. Чигир, В.Ф. Гражданско-правовой договор / В.Ф. Чигир // Пром.-торговое право. – 2000. – № 3/4. – С. 3–114.

225. Чигир, В.Ф. Физические и юридические лица как субъекты гражданского права / В.Ф. Чигир. – Минск : Амалфея, 2000. – 224 с.

226. Чигир, В.Ф. Юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации) Республики Беларусь / В.Ф. Чигир. – Минск : Амалфея, 2012. – 320 с.

227. Шаститко, А.Е. Анализ эффективности организационной и институциональной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, включая вопросы разработки практических рекомендаций по формированию необходимых нормативных документов, содействующих защите и развитию субъектов малого предпринимательства в Российской Федерации в связи с возможным вступлением России в ВТО / А.Е. Шаститко // Пром. политика в Рос. Федерации. – 2004. – № 7. – С. 14–81.

228. Шехова, М.А. Совершенствование регионального управления развитием малого предпринимательства в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / М.А. Шехова; НАН Беларуси, Ин-т экономики. – Минск, 2002. – 20 с.

229. Шешенин, Е.Д. Общие проблемы обязательств по оказанию услуг / Е.Д. Шешенин // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1983. – № 1. – С. 62–67.

230. Шолох, О.В. Зарубежный опыт развития и поддержки малого предпринимательства / О.В. Шолох // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2011. – № 2. – С. 36–34.

231. Шпынова, А.И. Кредитование малых и средних предприятий: зарубежный и российский опыт / А.И. Шпынова. – М. : ПОЛПРЕД Спорачники, 2009. – 156 с.

232. Щуковская, О.М. О соотношении обязательств по оказанию услуг и обязательств по выполнению работ (подряда) / О.М. Щуковская // Изв. вузов. Правоведение. – 2002. – № 2. – С. 204–208.

233. Garscha, A. Förderung der Eigenkapitalfinanzierung kleiner und mittlerer Unternehmen in Deutschland / A. Garscha. – München : GRIN Verl., 2007. – 108 S.

234. Hahn, M. Förderinstrumente für Nordosteuropa: ein Handbuch für Klein- und Mittelbetriebe: Estland, Lettland, Litauen, Polen, Slowakei, Tschechien / M. Hahn, A. Gotwald, T. Jungreithmeir. – Wien : Linde, 2008. – 197 S.

235. Rieger, H. Handbuch EU-konformer Förderungen: Antworten auf Förderfragen aus der Unternehmenspraxis mit Fallbeispielen / H. Rieger, A. Platzer. – 7., vollst. überarb. u. erw. Aufl. – München : mi-Wirtschaftsbuch, 2009. – 317 S.

236. Skok, B. Förderinstrumente für Südosteuropa: ein Handbuch für Klein- und Mittelbetriebe: Albanien, Bosnien-Herzegowina, Bulgarien, Kroatien, Mazedonien, Montenegro, Rumänien, Serbien, Slowenien, Ungarn / D. Skok, A. Gotwald, T. Jungreithmeir. – Wien : Linde, 2009. – 149 S.

237. Small Business Act for Europe [Electronic resource] // Enterprise and Industry / Europ. Commiss., Directorat General for Enterprise a. Industry. – Mode of access: <http://www.ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/small-business-act>. – Date of access: 22.12.2016.

238. Small Business Jobs Act of 2010 [Electronic resource] // U.S. Small Business Administration. – Mode of access: http://www.sba.gov/about-sba_initiatives/small_business_jobs_act_of_2010. – Date of access: 22.12.2016.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Проект

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О поддержке малого и среднего предпринимательства”»

**Принят Палатой представителей
Одобен Советом Республики**

Статья 1. Внести в Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года «О поддержке малого и среднего предпринимательства» следующие изменения и дополнения:

1. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства – это система юридических лиц (коммерческих и некоммерческих организаций), созданных для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированных в этом качестве в установленном законодательством порядке.

Субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются субъекты поддержки малого и среднего предпринимательства.

Субъект поддержки малого и среднего предпринимательства – это юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация), созданное для поддержки малого и среднего предпринимательства и (или) зарегистрированное в этом качестве в установленном законодательном порядке.

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства включает центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также иные организации, созданные и (или) зарегистрированные в качестве субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства в установленном законодательством порядке».

Статья 2. Статьи главы 4 присоединить к главе 3. Слова «Глава 4. Иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства» исключить.

Статья 3. Дополнить Закон следующей главой:

«Глава 4. Регулирование договорных отношений в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства

Статья 23¹. Договорные отношения в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства

Основной формой отношений в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства являются договоры, заключаемые в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Споры, возникающие в связи с исполнением договорных обязательств по поддержке малого и среднего предпринимательства, разрешаются в установленном законодательством порядке.

Статья 23². Договорные отношения между субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектами малого и среднего предпринимательства

Предметом договоров между субъектами поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектами малого и среднего предпринимательства являются:

предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства в пользование помещений и иного имущества;

оказание субъектам малого и среднего предпринимательства информационных, консультационных и иных услуг;

предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства финансовых средств на возвратной основе;

оказание субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки (предоставление субсидий).

Статья 23³. Договоры о предоставлении в пользование помещений и иного имущества

Помещения и иное имущество предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства в пользование на основании договоров аренды, в том числе финансовой аренды (лизинга), или безвозмездного пользования.

Указанные договорные отношения регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, законодательством о поддержке малого и среднего предпринимательства и иными актами законодательства.

Статья 23⁴. Договоры об оказании услуг

Договоры об оказании субъектам малого и среднего предпринимательства информационных, консультационных и иных услуг заключаются и исполняются в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь, законодательством о поддержке малого и среднего предпринимательства и иными актами законодательства.

Статья 23⁵. Договоры о предоставлении финансовых средств

В договорах о предоставлении финансовых средств указываются цели предоставления финансовых средств, сроки их возврата и другие условия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 23⁶. Договоры об оказании финансовой поддержки

В договорах об оказании финансовой поддержки указываются вид предоставляемых субсидий и другие условия в соответствии с законодательством Республики Беларусь».

Президент Республики Беларусь

**Примерная форма договора оказания услуг
между центром поддержки предпринимательства
(инкубатором малого предпринимательства) и субъектом малого (среднего)
предпринимательства**

«__» _____ 20__ г. _____
(место заключения договора)

Центр поддержки предпринимательства (инкубатор малого предпринимательства) _____,
(наименование центра (инкубатора)

«Исполнитель», в лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество)

действующего на основании _____,
(учредительного документа, доверенности)

с одной стороны, и _____,
(наименование субъекта малого (среднего) предпринимательства)

именуемый (ое) в дальнейшем «Заказчик», в лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество)

действующего на основании _____,
(учредительного документа, доверенности)

с другой стороны, _____

заключили настоящий договор о нижеследующем:

ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1. Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

2. В рамках настоящего договора Исполнитель оказывает Заказчику информационные, консультационные и иные услуги, предусмотренные в п. 4 договора.

3. Услуги оказываются по мере необходимости в них Заказчика по его обращениям.

ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА СТОРОН

4. Исполнитель обязан:

4.1. оказать Заказчику следующие услуги:

консультирование по вопросам бизнеса и управления организацией, психологии управления и психологии предпринимательства;

консультирование по вопросам финансовой и коммерческой деятельности;

консультирование по выработке стратегии и тактики поведения организации;

консультирование по вопросам подготовки и переподготовки кадров для субъектов малого (среднего) предпринимательства;

консультирование по вопросам выбора наиболее перспективных направлений кредитования и инвестирования;

консультирование по вопросам погашения и отражения в учете дебиторской и кредиторской задолженности;

консультирование по вопросам применения законодательства в деятельности субъекта малого (среднего) предпринимательства;

обзор и анализ нормативно-правовой информации, необходимой для исполнения заказов субъекта малого (среднего) предпринимательства;

подготовка правовых документов, связанных с деятельностью организации (приказов, договоров и др.);

оказание помощи в определении учетной политики организации, подготовке приказов по учетной политике на предстоящий год;

оказание помощи в подготовке запросов, составлении писем, заявлений в государственные органы по вопросам деятельности заказчика;

проведение маркетинговых исследований и помощь в осуществлении маркетинга;

содействие внедрению современных технологий;

изучение конкуренции, потенциальных возможностей рынка и приемлемости продукции;

выработка предложений по проведению оптимальной ценовой политики;

поиск партнеров, инвесторов и кредиторов;

оценка и отбор предпринимательских проектов;

осуществление при необходимости оценки финансово-хозяйственной деятельности, отдельных сделок с целью оптимизации налогообложения, совершенствования бухгалтерского учета;

исследование и прогнозирование рынков сырья, товаров (работ, услуг), рабочей силы;

предоставление справочной информации об организациях, осуществляющих кредитование, сравнительная характеристика банков и банковских услуг;

предоставление информации о новостях предпринимательства и тематической информации по предпринимательству, обзоры прессы по предпринимательской деятельности;

размещение рекламных материалов о деятельности заказчика на сайте центра поддержки предпринимательства (инкубатора малого предпринимательства);

взаимодействие с государственными органами по вопросам создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности заказчика;

осуществление по заявке заказчика иной деятельности, не противоречащей задачам центра поддержки предпринимательства (инкубатора малого предпринимательства) и не запрещенной законодательством Республики Беларусь.

4.2. Выполнить задание Заказчика в сроки, согласованные сторонами, и с надлежащим качеством.

4.3. Предоставить Заказчику отчет по оказанным услугам, в котором должны быть отражены информация по вопросам, интересующим Заказчика, заключение и необходимые рекомендации.

5. Исполнитель имеет право:

5.1. на получение от Заказчика в согласованный срок информации, документов и иных материалов, необходимых для выполнения задания Заказчика;

5.2. на возмещение Заказчиком убытков в случаях и порядке, установленных законодательством;

5.3. на своевременную и полную оплату предоставляемых Заказчику услуг в соответствии с условиями настоящего договора.

6. Заказчик обязан:

6.1. Предоставить Исполнителю в согласованный сторонами срок информацию, документы и иные материалы, необходимые для выполнения задания Заказчика.

6.2. Оказывать содействие Исполнителю в выполнении последним своих обязательств по настоящему договору.

6.3. Принять отчет Исполнителя по оказанным услугам, рассмотреть его в течение ___ дней.

6.4. Своевременно произвести оплату работы Исполнителя в соответствии с условиями настоящего договора.

7. Заказчик имеет право:

7.1. требовать оказания услуг согласно настоящему договору и законодательству;

7.2. на обеспечение Исполнителем качества оказываемых услуг;

7.3. на возмещение Исполнителем убытков в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

УСЛОВИЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

8. Услуги Исполнителя должны оказываться в течение согласованного сторонами срока с момента передачи информации, документов и иных материалов, которые должен предоставить Заказчик для надлежащего выполнения Исполнителем своих обязанностей.

9. Документы и информация должны быть переданы Исполнителю в письменной форме лично либо с использованием средств телефаксной или электронной связи.

10. Исполнитель обязуется соблюдать конфиденциальность сведений, полученных от Заказчика для оказания услуг.

11. Исполнитель может привлекать третьих лиц для исполнения настоящего договора, что не освобождает Исполнителя от ответственности за качество оказанных услуг.

12. Сроком окончания оказания услуг является момент предоставления Заказчику отчета Исполнителя.

13. После рассмотрения отчета Исполнителя составляется акт сдачи-приемки оказанных услуг, в котором указывается: полный перечень оказанных Исполнителем услуг, их стоимость, включая НДС, и состояние расчетов.

ПОРЯДОК ОПЛАТЫ УСЛУГ

14. За оказание услуг, предусмотренных настоящим договором, Заказчик выплачивает Исполнителю согласованную сторонами сумму.

15. Оплата по настоящему договору производится путем перечисления суммы, указанной в п. 13, на расчетный счет Исполнителя в течение _____ банковских дней с момента составления акта сдачи-приемки оказанных услуг.

ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА

16. Изменение и расторжение настоящего договора осуществляются по основаниям, предусмотренным настоящим договором и законодательством.

17. Изменение и расторжение настоящего договора по соглашению сторон совершаются в письменной форме путем заключения дополнительного соглашения к нему.

18. Настоящий договор может быть расторгнут в одностороннем порядке: Исполнителем при условии полного возмещения заказчику убытков; Заказчиком при условии оплаты Исполнителю фактически понесенных им расходов.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

19. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

20. При просрочке оплаты за оказанные услуги Заказчик обязан уплатить Исполнителю пеню в размере ____% от неуплаченной суммы за каждый день просрочки.

21. При просрочке выполнения услуг Исполнитель обязан уплатить Заказчику пеню в размере ____% от стоимости невыполненной услуги за каждый день просрочки.

22. Стороны не несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору в случае, если это оказалось невозможным вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых в данных условиях.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

23. Настоящий договор вступает в силу с момента его заключения и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по договору.

24. Настоящий договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из сторон.

25. Все споры по настоящему договору разрешаются в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь.

РЕКВИЗИТЫ И ПОДПИСИ СТОРОН

Исполнитель Заказчик

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1 ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИХ ПРАВОВОГО СТАТУСА	9
Глава 2 СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	25
Глава 3 ПРИОБРЕТЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ СТАТУСА СУБЪЕКТА ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	50
Глава 4 ВЗАИМООТНОШЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА С СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	102
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	106
ПРИЛОЖЕНИЯ	129

Научное издание

ГУРЩЕНКОВ Павел Валентинович

**СУБЪЕКТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
СИСТЕМА И ПРАВОВОЙ СТАТУС**

Монография

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Корректор

А.Н. Фенченко

Компьютерный дизайн

Л.Р. Жигунова

Подписано в печать 28.03.2017. Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 7,91. Уч.-изд. л. 10,02. Тираж 100 экз. Заказ 40.

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014 г.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.